



REVUE INTERNATIONALE

— DE LA VÉRIFICATION DES COMPTES PUBLICS —



ÉDITION SPÉCIALE SUR L'INCOSAI DE 2016

PRENEZ RENDEZ-VOUS AVEC LE SUCCÈS!

Conseil de rédaction

Margit Kraker, Présidente de la Cour des comptes d'Autriche

Michael Ferguson, Vérificateur général du Canada

Abdellatif Kharrat, Premier Président de la Cour

des comptes de Tunisie

Gene L. Dodaro, Contrôleur général des États-Unis

Manuel E. Galindo Ballesteros, Contrôleur général

du Venezuela

Président

James-Christian Blockwood (É.-U.)

Vice-président

Poste vacant

Rédactrice en chef

Heather Santos (É.-U.)

Équipe de rédaction et de création

Mary Arnold Mohiyuddin (É.-U.)

Kristie Conserve (É.-U.)

Juanita Aiken (É.-U.)

Nathaniel O'Brien (É.-U.)

Janice Smith (É.-U.)

Administration

Peter Knopes (É.-U.)

Collaborateurs à la rédaction

Bureau du vérificateur général du Canada

Secrétariat de l'AFROSAI

Secrétariat de l'ARABOSAI

Secrétariat de l'ASOSAI

Secrétariat de la CAROSAI

Secrétariat de l'EUROSAI

Secrétariat de l'OLACEFS

Secrétariat de la PASAI

Secrétariat général de l'INTOSAI

Cour des comptes de Tunisie

Bureau du contrôleur général du Venezuela

Bureau de reddition de comptes du gouvernement des États-Unis

REVUE INTERNATIONALE

— DE LA VÉRIFICATION DES COMPTES PUBLICS —

Hiver 2017

Vol. 44, N° 1

La *Revue internationale de la vérification des comptes publics* est publiée tous les trimestres pour l'INTOSAI (Organisation internationale des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques) en allemand, en anglais, en arabe, en espagnol et en français. La *Revue*, organe officiel de l'INTOSAI, vise à l'avancement des procédures et techniques d'audit dans le secteur public. Les opinions et les idées formulées n'engagent que les auteurs des textes et ne reflètent pas nécessairement les vues ou les politiques de l'Organisation.

La rédaction invite les personnes intéressées à soumettre des articles, des rapports spéciaux ou des faits d'actualité à ses bureaux, aux soins du :

U.S. Government Accountability Office
441 G Street NW, Room 7814
Washington, D.C. 20548
United States

(Téléphone : 202-512-4707; fax : 202-512-4021;
courriel : intosaijournal@gao.gov)

La *Revue* sert de document pédagogique. La rédaction accorde donc la préférence aux articles traitant d'aspects pratiques de l'audit dans le secteur public. Il peut s'agir d'études de cas, de commentaires sur de nouvelles méthodes d'audit ou de descriptions de programmes de formation en audit. Les articles traitant surtout d'aspects théoriques ne conviennent pas. Les lignes directrices sur la présentation d'articles peuvent être consultées à <http://www.intosaijournal.org/aboutus/aboutus.html> [en anglais seulement].

La *Revue* est distribuée gratuitement en format électronique aux membres de l'INTOSAI et aux autres parties intéressées. Elle peut être consultée aussi en ligne : www.intosaijournal.org ou www.intosai.org. On peut aussi l'obtenir en s'adressant à la *Revue* à intosaijournal@gao.gov.

SOMMAIRE

- 4 Le succès en bref et les clés de la réussite
- 5 Préparatifs du rendez-vous
- 6 Abou Dhabi sur le vif
 - *Repères, faits et chiffres du XXII^e Congrès*
- 7 Déroulement du rendez-vous
 - *Plan stratégique 2017-2022*
 - *Thèmes du Congrès : Objectifs de développement durable et Professionnalisation*
- 14 Les temps forts du rendez-vous
 - *Expositions et prises de contact*
 - *Palmarès des réalisations*
 - *Séance de dédicace : Auditing in the Digital Age*
- 23 Dans la continuité du rendez-vous
 - *Groupe de travail sur les mégadonnées et partenariats sont synonymes de succès*
 - *La Déclaration d'Abou Dhabi*
 - *La Russie accueillera le XXIII^e INCOSAI*

SUCCÈS



Nom masculin : Heureux résultat d'une décision, d'une entreprise, d'une suite d'événements; le fait, pour quelqu'un, de parvenir à un résultat souhaité; une réalisation qui est couronnée d'une récompense ou d'un prix.

Cette édition spéciale de la *Revue* est consacrée au Congrès international des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (INCOSAI) qui s'est déroulé en décembre 2016 à Abou Dhabi (Émirats arabes unis).

Une édition spéciale pour
un événement remarquable et remarqué.

La rédaction de la *Revue* était sur place au congrès triennal pour suivre de près l'approbation et l'adoption du Plan stratégique de l'INTOSAI 2017-2022, tout en s'interrogeant sur ce que l'INTOSAI deviendra au fur et à mesure de sa mise en œuvre au cours des années à venir.

Le succès, tel que le définit le dictionnaire, est facile à comprendre. Mais comment le succès se traduit-il pour l'INTOSAI? C'est la question qu'a posée la *Revue* à des participants du XXII^e INCOSAI qui a eu lieu en décembre dernier à Abou Dhabi.

Les réponses recueillies et l'idée que les participants se font du succès de l'INTOSAI de demain ont été variées et à l'image de la diversité des membres qui la composent.

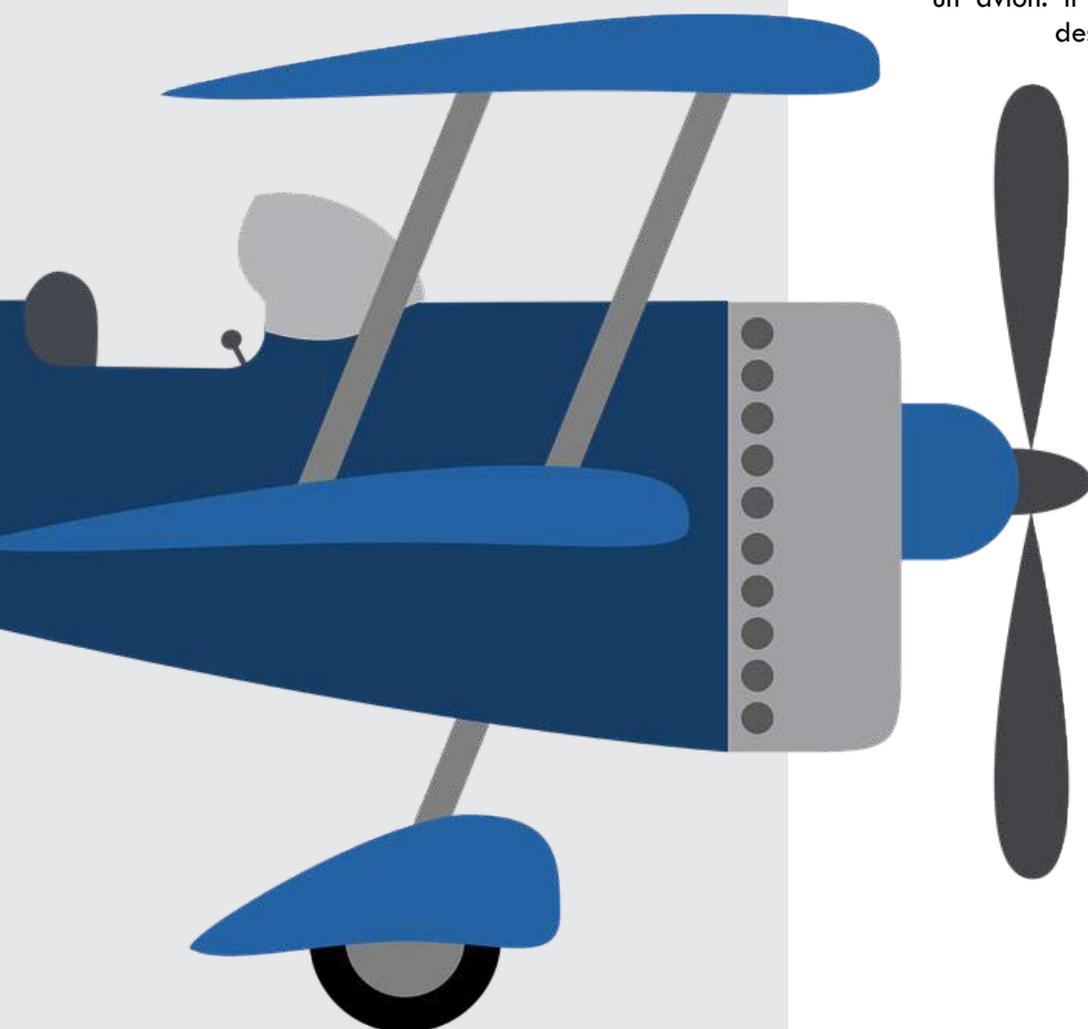
Forte de ses 194 membres, l'INTOSAI a un avantage décisif : elle peut faire fructifier et faire connaître ses savoirs divers, ses expériences et ses points de vue pour mieux s'épanouir et faire naître le succès au cours des années à venir.

Piloter une organisation vers le succès, c'est comme piloter un avion. Il y a des paramètres mesurables et des impondérables, de nombreuses possibilités et autant (sinon plus) de difficultés. Il faut constamment procéder à des réglages et à des ajustements et tout au long du périple en tirer des enseignements.

Le XXII^e INCOSAI s'est amorcé en 2012 grâce au projet présenté par le Président de l'ISC des Émirats arabes unis, S.E. Harib Al Amimi.

Son projet a pris son envol surtout grâce à sa remarquable équipe de professionnels. Grâce à leur collaboration, leurs efforts ardues et leur dévouement, ils ont fait du Congrès un succès pour l'organisation et tous les participants.

Nous remercions le personnel de l'ISC émiratie de son accueil chaleureux et tous les participants du XXII^e INCOSAI d'avoir fait de ce rendez-vous une réussite agréable!



Le Président de l'ISC des Émirats arabes unis, S.E. Harib Al Amimi, souhaitait que le XXII^e INCOSAI marque un tournant pour l'Organisation internationale des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (INTOSAI). Il s'est employé à organiser un rendez-vous en vue de mettre à l'honneur les réalisations de l'INTOSAI et, surtout peut-être, de créer une dynamique et de tracer la voie pour l'organisation.

« Le Congrès vient couronner les excellentes initiatives qui sont menées au sein de l'organisation. J'espère que nous pourrons, ensemble, utiliser le Congrès comme un tremplin pour faire progresser l'INTOSAI, lui donner une seule voix et faire d'elle une organisation digne de sa réputation et des attentes de la communauté internationale », a souligné M. Al Amimi. Ce rendez-vous triennal a permis aux membres de l'INTOSAI de mettre en commun leurs expériences, de débattre des enjeux de l'heure et d'adopter des résolutions visant à renforcer la reddition de comptes dans le secteur public à l'échelle mondiale.

Le XXII^e INCOSAI a été marqué par l'adoption du Plan stratégique 2017-2022 de l'INTOSAI, qui définit de nouveaux buts stratégiques et priorités pour chacun des quatre objectifs de l'organisation. M. Al Amimi a indiqué que « l'adoption du nouveau Plan stratégique constituait une belle occasion de prévoir les évolutions de notre organisation et de définir les chantiers de demain sur lesquels l'INTOSAI fera porter ses efforts ».

Les deux thèmes du Congrès, les Objectifs de développement durable à l'horizon 2030 et la professionnalisation, ont suscité un débat d'idées qui, conjugué au Plan stratégique, pourra contribuer à façonner les futures activités de l'INTOSAI.

Logo de l'INCOSAI de 2016

Le logo du XXII^e INCOSAI a été soigneusement conçu afin de créer le lien avec le Congrès tout en mettant l'accent sur l'héritage culturel des Émirats arabes unis, qui accueillent le Congrès.



Le globe, symbole de continuité

Le globe dans le logo symbolise l'unité de notre organisation. Il représente le lien qui unit les membres du Congrès depuis des années. L'emblème de l'INTOSAI a été intégré afin d'assurer et promouvoir durablement le progrès et le développement du Congrès.

La tour de garde, symbole de puissance

Le fort Al Jahili à Al Ain est devenu source d'inspiration pour le logo du XXII^e INCOSAI, symbolisant la culture et l'héritage du pays. Il s'agit d'un des plus grands forts à Al Ain et le meilleur exemple d'architecture militaire locale. C'est l'un des bâtiments historiques les plus anciens des E.A.U. qui a été construit en 1891 par Cheikh Zayed le Premier pour défendre la ville et protéger les précieuses palmeraies. Il joue un rôle majeur dans l'héritage des E.A.U.

Le palmier dattier

Le palmier dattier existe depuis plusieurs milliers d'années aux E.A.U. et fait partie de l'« écosystème du Golfe ». Le palmier dattier joue un rôle essentiel pour les Émirats arabes unis. Dans le passé, le palmier dattier représentait la source principale d'alimentation dans la région. Les dattes peuvent être entreposées et utilisées tout au long de l'année. Les feuilles et le tronc des palmiers sont utilisés comme matériaux de construction. Les oasis de palmiers dattiers étaient les refuges préférés en été.





LE XXII^E INCOSAI SUR LE VIF

FAITS ET CHIFFRES

- Près de 600 délégués représentant 163 institutions supérieures de contrôle (ISC) et membres associés.
- Thèmes du Congrès : Les Objectifs de développement durable à l'horizon 2030 et la Professionnalisation.
- Le Vice-premier ministre des Émirats arabes unis, Son Altesse le cheikh Mansour bin Zayed Al Nahyan, a présidé la cérémonie d'ouverture du Congrès.
- L'INTOSAI compte aujourd'hui 194 membres à part entière, dont la Palestine et les Seychelles.
- Le Bureau national d'audit de la Chine (CNAO) a cédé la présidence du Comité directeur de l'INTOSAI à l'ISC des Émirats arabes unis.
- Adoption de la Déclaration d'Abou Dhabi qui décrit les principaux résultats du Congrès et la façon dont ils guideront les actions de l'INTOSAI.

LAURÉATS

- Le Prix Elmer B. Staats qui récompense le meilleur article publié par la Revue a été remis à Chandra Kanta Bhandari pour son article intitulé « Associer la société civile aux audits des ISC ».
- Le Prix Jörg Kandutsch qui récompense des services d'audit émérites dans le secteur public a été remis à l'ISC du Danemark.

DÉCISIONS ET ADOPTIONS QUI FERONT DATE

- Plan stratégique de l'INTOSAI 2017-2022.
- Cadre des prises de position professionnelles de l'INTOSAI et procédure officielle (« Due Process ») révisée.
- Création du Forum pour les prises de position professionnelles de l'INTOSAI (FIPP).
- 30 ISSAI et 3 INTOSAI GOV.
- Statuts révisés de l'INTOSAI qui prévoient l'élargissement du Comité directeur à 21 membres.
- Cadre de mesure de la performance des ISC (CMP-ISC).
- Création du Forum régional pour le renforcement des capacités.
- Confirmation du Portail communautaire de l'INTOSAI.
- Création du Groupe de travail sur les mégadonnées, qui sera présidé par l'ISC de Chine (CNAO), l'ISC américaine (GAO) agissant à titre de vice-présidente.

LA NOUVELLE VOIE VERS LE SUCCÈS FAIT L'UNANIMITÉ

Il y a 12 ans environ, 187 membres ont adopté à l'unanimité le premier plan stratégique de l'INTOSAI lors du Congrès de 2004 à Budapest. Aujourd'hui, le XXII^e INCOSAI marque un nouveau jalon qui fera date pour l'INTOSAI, avec le lancement du Plan stratégique 2017-2022.

Ce Plan trace une nouvelle voie exaltante qui permettra à l'INTOSAI de mieux se placer et à chacune des ISC membres de tirer parti des possibilités qui s'ouvrent à elle de faire œuvre utile pour les acteurs du domaine et les citoyens en leur apportant les bienfaits de travaux d'audit valorisés.

En soumettant le Plan à l'approbation du Congrès, le Contrôleur général des États-Unis, Gene L. Dodaro, qui a présidé la Task force sur la planification stratégique, a indiqué que le Plan présentait un mode de fonctionnement amélioré pour l'INTOSAI.

« Le Plan repose sur une démarche plus stratégique, souple et intégrée qui permettra à l'INTOSAI d'accompagner les efforts mondiaux en faveur du développement et de faire face aux possibilités et aux défis d'aujourd'hui et de demain », a souligné M. Dodaro.

Axée principalement sur les concertations et les consensus, cette planification stratégique incarne vraiment la devise de l'INTOSAI : « L'expérience mutuelle profite à tous ». Grâce aux vastes consultations menées en interne et à l'extérieur de l'organisation par la Task force, les membres de l'INTOSAI et les ISC ont pu s'exprimer et faire

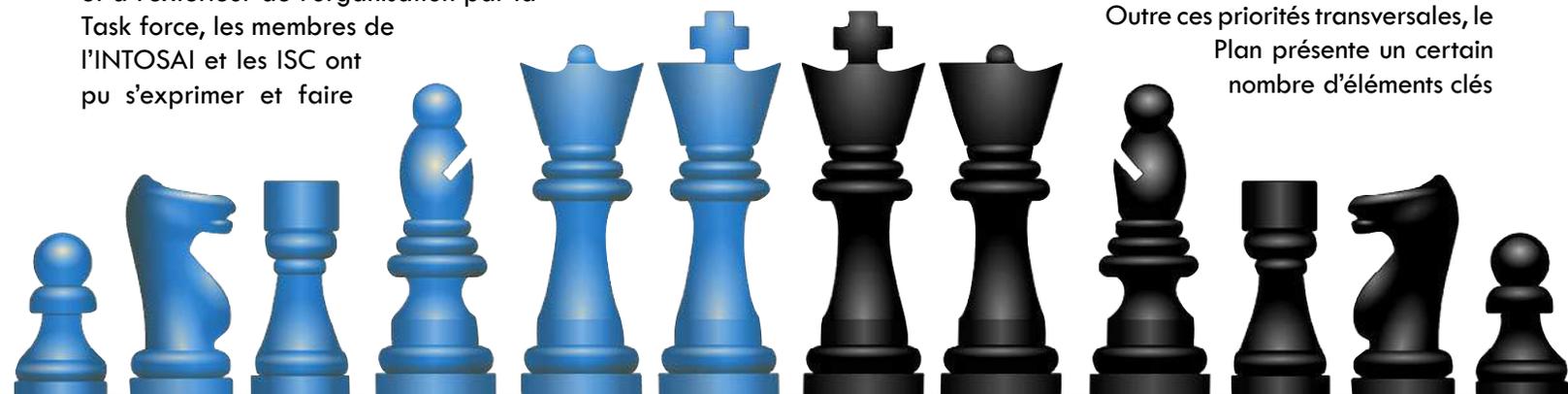
des observations sur le Plan au fur et à mesure de son élaboration. Les travaux de planification ont été articulés autour de trois grands thèmes : ce qui fonctionne; ce qui est susceptible d'amélioration; et ce qui doit changer, le cas échéant.

Les consultations ont fait émerger un consensus au sein des ISC membres : les objectifs stratégiques actuels reflètent en général les orientations que l'INTOSAI espère tracer et les résultats escomptés. Le Plan décrit donc les quatre objectifs stratégiques qui vont présider aux travaux de l'INTOSAI : 1) Normes professionnelles; 2) Renforcement des capacités; 3) Partage et gestion des connaissances; 4) Maximiser la valeur de l'INTOSAI en tant qu'organisation internationale.

Dans le même temps, les concertations menées ont indiqué que l'INTOSAI devait modifier sa manière de fonctionner pour être plus efficace et répondre aux nouvelles nécessités et possibilités. Le Plan décline cinq priorités transversales pour appuyer cette évolution organisationnelle :

1. Promouvoir et appuyer l'indépendance des ISC.
2. Contribuer au suivi et à la révision des ODD dans le contexte des efforts spécifiques de chaque nation en matière d'efforts de développement durable et des missions individuelles des ISC.
3. Veiller au développement et à la coordination efficaces entre la mise en place des normes, le renforcement des capacités et le partage des connaissances, afin d'appuyer les ISC et de leur permettre de renforcer leur rendement et leur efficacité.
4. Faire de l'INTOSAI une organisation stratégique et agile, qui est vigilante à l'égard des opportunités et des risques internationaux émergents, et capable d'y réagir.
5. Faire fonds sur, tirer parti de et faciliter la coopération et le professionnalisme entre les organisations régionales de l'INTOSAI.

Outre ces priorités transversales, le Plan présente un certain nombre d'éléments clés



qui visent à aider à tracer la voie de l'INTOSAI de demain, notamment le rôle essentiel qu'elle joue en préconisant à l'échelle mondiale l'indépendance des ISC, l'audit externe des finances publiques et la bonne gouvernance.

Le Plan officialise le regroupement des praticiens (communautés de pratiques), la mise en place d'un forum commun sur la normalisation, de forums régionaux de développement et du programme de renforcement des capacités en matière de vérification de la mise en œuvre des ODD, qui est parrainé par l'IDI et la Commission de partage des connaissances (KSC).

Le Plan stratégique de l'INTOSAI 2017-2022 prévoit aussi des évaluations de la performance et la communication des résultats de ces évaluations en fonction d'un ensemble d'objectifs stratégiques. L'INTOSAI s'y est engagée à mettre en œuvre, sous le signe de la concertation, un programme de gestion du risque d'entreprise.

Le Plan décrit les attributions des uns et des autres en ce qui concerne le renforcement des capacités des ISC tout en plaçant les ISC au cœur de ces efforts, notamment des efforts déployés par les principaux acteurs du domaine, comme l'IDI, la Commission de renforcement des capacités et la Coopération INTOSAI-Donateurs.

Dans le même temps, il fait en sorte que nos ambitions soient réalistes et adaptées aux réalités financières et aux contraintes qui pèsent sur les ressources de l'INTOSAI.

Le Président de l'ISC des Émirats arabes unis, Harib Al Amimi, a fait connaître son point de vue sur le succès du Plan stratégique et de l'INTOSAI.

« L'adoption du nouveau Plan stratégique constitue une belle occasion de prévoir les évolutions de notre organisation et de définir les chantiers de demain sur lesquels l'INTOSAI fera porter ses efforts », a souligné Al Amimi.

Même si la voie est toute tracée jusqu'en 2022, nous devons nous assurer que ce que nous faisons aujourd'hui multipliera les succès de demain.

« Nous devons, et c'est important, concrétiser les résultats attendus du Plan stratégique », a rappelé Shourjo Chatterjee, gestionnaire des stratégies et des connaissances de l'Initiative de développement de l'INTOSAI.

Chatterjee a ajouté que les comités chargés des objectifs devaient piloter la mise en œuvre des priorités stratégiques transversales. Il estime que la coordination et la planification précoces sont cruciales pour donner suite à toutes les priorités, et ce, sans exception et sans en privilégier une au détriment d'une autre.

« L'adoption du nouveau Plan stratégique constitue une belle occasion de prévoir les évolutions de notre organisation et de définir les chantiers de demain sur lesquels l'INTOSAI fera porter ses efforts. »

— Harib Al Amimi
ISC des Émirats arabes unis

Le Président de l'ISC d'Arabie saoudite et de la Commission des affaires politiques, financières et administratives, Hussam Al Angari, abonde dans le même sens : « Comme l'indique le Plan stratégique, il faut que l'INTOSAI et les présidents responsables des objectifs collaborent au mieux. »

S'agissant de la perspective régionale, l'Auditeur général de la Malaisie et Président de l'Organisation des institutions supérieures de contrôle des finances publiques de l'Asie (ASOSAI), Tan Sri Dato' Setia Haji Ambrin Bin Buang, pense que l'heure est à la mise en œuvre.

« L'ASOSAI doit s'inspirer du Plan stratégique et des activités proposées pour s'assurer que les objectifs seront mis en œuvre avec succès à l'échelle régionale. »

Le directeur général de l'unité des services professionnels de l'ISC d'Arabie saoudite, Khalid Hamid, est quant à lui d'avis que « l'INTOSAI a connu une évolution remarquable et que nous avons une cohésion formidable ».

M. Hamid a ajouté qu'il nous fallait déterminer comment le mieux faire fructifier toutes nos contributions en nature pour agir le plus utilement possible pour l'organisation.

« Nous avons les infrastructures et les compétences nécessaires. Nous avons incontestablement les moyens humains qu'il faut. Il reste donc à les mobiliser de manière plus souple comme le prévoit le Plan stratégique. »



UNE INTOSAI PERFORMANTE POUR UN DÉVELOPPEMENT DURABLE À L'ÉCHELLE PLANÉTAIRE

Le 1^{er} thème du XXII^e INCOSAI portait sur les rôles et la participation des ISC lors de l'examen et du contrôle de la mise en œuvre des Objectifs de développement durable à l'horizon 2030 (Programme 2030).

Le rôle joué par l'INTOSAI et les ISC pour favoriser de façon déterminante la mise en œuvre efficiente, efficace, transparente et responsable du Programme 2030 est de plus en plus reconnu sur la scène internationale et suscite de plus en plus d'attentes.

Les Objectifs de développement durable (ODD) sont 17 objectifs inspirants qui visent à lutter contre la pauvreté, à protéger la planète et à assurer la paix et la prospérité de tous. Interdépendants, ces objectifs mondiaux prolongent et amplifient les succès de leurs prédécesseurs, les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD).

Présent au Congrès d'Abou Dhabi, le Secrétaire général adjoint du Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies (UNDESA), Wu Hongbo, a établi une nette distinction entre les ODD et les OMD.

« Ce qui distingue les deux ensembles d'objectifs, c'est que pour les plus récents, nous avons prévu des suivis et des examens. Mais comment faire? Comment pouvons-nous nous assurer que tous les fonds octroyés et les concours financiers accordés à la mise en œuvre des ODD seront utilisés avec intelligence et efficacité et aux fins voulues? »

M. Wu a affirmé que la réussite passait par la mobilisation des moyens de suivi de tous, surtout ceux des ISC.

« Les ISC doivent élargir leurs mandats, parce que le Programme 2030 est sans précédent. Il porte sur un domaine très large. Les auditeurs nationaux sont donc invités à déborder des limites traditionnelles de leurs mandats. Une autre difficulté à surmonter : les ISC doivent définir des méthodes pour évaluer leurs nouvelles missions, et des indicateurs », a ajouté M. Wu.

« Je suis heureux de voir que le Congrès a encouragé grandement tous les membres de l'INTOSAI à appuyer la mise en œuvre du Programme 2030 et à jouer leur rôle pour assurer le suivi de cette mise en œuvre. C'est vital. Les Nations Unies sont très heureuses de s'associer en continu avec l'INTOSAI pour mener ce travail de collaboration », a-t-il indiqué.

M. Wu a aussi souligné qu'en collaborant, l'INTOSAI et l'ONU pouvaient optimiser l'aide financière en faveur de la mise en œuvre des objectifs, dans l'intérêt de tous les citoyens de la planète et des générations futures.

L'UNDESA avait également un kiosque au Congrès, qui a accueilli une séance de discussion sur le Programme 2030 et les ODD. M^{me} Aránzazu Guillán Montero, conseillère interrégionale sur la reddition de comptes au sein de l'UNDESA, a animé les discussions.

« Aujourd'hui, nous devons, et c'est un de nos défis, trouver une manière de prolonger et d'amplifier les travaux menés pour faire le suivi et l'examen du Programme 2030 », a-t-elle souligné.

Le Programme 2030 est un plan d'action complet axé sur la transformation. M^{me} Guillán Montero a indiqué que les ISC pouvaient contribuer de diverses façons, que ce soit à l'échelle nationale, régionale ou mondiale.

À l'échelle régionale, il sera particulièrement important, a souligné M^{me} Guillán Montero que les membres de

l'INTOSAI mobilisent leurs organisations régionales, qui pourront contribuer ensuite à l'examen mondial par le Forum politique de haut niveau.

Selon elle, le Forum politique annuel de haut niveau est le fondement même du processus d'apprentissage. Il s'articule autour de deux grands axes. Le premier, un examen thématique, pourrait bénéficier d'un rapport produit par les ISC pour faciliter la compréhension des grands enseignements à tirer de la mise en œuvre du thème examiné.

Le deuxième axe prévoit quant à lui la présentation volontaire par les pays d'examens nationaux au Forum.

Le Groupe de travail sur les indicateurs nationaux clés de l'INTOSAI (KNI) a mené des activités qui étaient étroitement liées à la mise en œuvre des ODD.

M. Dmitry Zaitsev, de la Chambre des comptes de la Fédération de Russie, a souligné l'importance des efforts de ce Groupe de travail qu'il préside.

« Les indicateurs nationaux clés constituent un sujet d'importance. Le Groupe de travail impulsera la mise en œuvre des ODD. J'estime que nous devons joindre nos efforts et nous associer à l'initiative onusienne afin

de mettre l'épaule à la roue », a-t-il déclaré.

Les objectifs pourront être atteints en les décomposant en tâches réalisables, a-t-il ajouté. « Dix-sept objectifs ont été définis. Chaque pays pourra donc choisir un objectif qui prévoit plusieurs cibles assorties d'indicateurs. Ce sont ces indicateurs clés qui nous intéressent. »

Le Plan stratégique de l'INTOSAI 2017-2022 trace la voie à suivre par l'INTOSAI et ses membres pour contribuer à la mise en œuvre et au suivi des ODD et des initiatives nationales en faveur du développement durable connexes.

Les discussions menées tout au long du XXII^e INCOSAI et la Déclaration d'Abou Dhabi se sont fait l'écho de l'importance de ces efforts.

« Je suis heureux de voir que le Congrès a encouragé grandement tous les membres de l'INTOSAI à appuyer la mise en œuvre du Programme 2030 et à jouer leur rôle pour assurer le suivi de cette mise en œuvre. C'est vital. Les Nations Unies sont très heureuses de s'associer en continu avec l'INTOSAI pour mener ce travail de collaboration. »

— Wu Hongbo, UNDESA

Grâce à quatre approches et à des échanges périodiques avec ses membres sur les dossiers touchant les ODD, l'INTOSAI a exprimé la volonté de mieux épauler les ISC, de mieux les informer et de les encourager à réaliser des travaux efficaces dans ce domaine.

Le Congrès a identifié les objectifs clés suivants que le groupe d'experts examinera au cours de la période précédant le XXIII^e INCOSAI en 2019 :

- élaborer et mettre à disposition des cadres en vue de mettre en œuvre les quatre approches qui s'appuient sur les initiatives des ISC, ainsi que mettre en place un mécanisme pour surveiller le progrès et recueillir des informations;
- appuyer la production d'information liée aux ODD de qualité élevée grâce à ces cadres, en la partageant avec la communauté des ISC;
- assurer des relations efficaces avec les Nations Unies et d'autres partenaires externes, y compris des rapports informatifs et accessibles, et maximiser la valeur des futurs symposiums ONU/INTOSAI sur le thème.



Le succès
de l'INTOSAI
pour moi...

Visionner l'entretien intégral avec M. Wu Hongbo

Le succès de l'INTOSAI pour moi...

« Pour réussir, l'INTOSAI doit regrouper des Institutions supérieures de contrôle qui sont indépendantes et à même de réaliser leurs travaux tout en étant capables d'attirer des professionnels qualifiés très compétents, afin que nous puissions avoir l'assurance que nous formulons des observations et des avis pertinents aux gouvernements et aux populations. »

— Kimi Makwetu, Auditeur général, ISC de l'Afrique du Sud et président de la Commission de renforcement des capacités

« Nous attaquer ensemble à des problèmes communs qui sont importants non seulement pour nos pays et régions, mais pour le monde entier. »

— Geoffrey Simpson, directeur de la Présidence de la Cour des comptes européenne

« Le succès adopte plusieurs visages. Il est notamment incarné par la Revue puisqu'elle ne cesse de s'améliorer. Et je crois qu'elle continuera de s'améliorer. Un autre succès serait pour l'INTOSAI d'être reconnue comme le véritable porte-parole de notre communauté. »

— Imrich Gal, directeur, Division des relations internationales, ISC de la République slovaque

LA PROFESSIONNALISATION : ÉLÉMENT CLÉ DU SUCCÈS DE L'INTOSAI

Les membres de l'INTOSAI conviennent qu'apporter une contribution décisive pour améliorer la professionnalisation exige l'engagement de tous au sein de l'organisation dans son ensemble dans le but de renforcer la capacité professionnelle et d'appuyer toutes les institutions supérieures de contrôle (ISC). L'objectif ultime est d'aider les ISC à fournir des produits en temps opportun, pertinents et de qualité élevée.

L'INTOSAI prévoit favoriser la professionnalisation dans toute l'organisation au moyen de trois initiatives majeures :

- l'amélioration de l'établissement des normes de l'INTOSAI;
- la professionnalisation sur les plans global et régional et au niveau des ISC;
- la mise en œuvre du Cadre de mesure de la performance des ISC.

Lors d'un entretien conjoint, la présidente sortante de la Commission des normes professionnelles (PSC), M^{me} Nanna Henning de l'ISC du Danemark, et son successeur, M. Rafael Lopes Torres de l'ISC du Brésil, ont présenté leurs vues sur le succès et l'impact de la professionnalisation sur l'INTOSAI.

« Je crois que le nouveau plan stratégique témoigne des progrès considérables que nous avons réalisés. Nous sommes très fiers de ce plan. Nous prenons des mesures importantes en faveur de la professionnalisation. Au sein de la PSC, nous procédons depuis longtemps à des évaluations en vue de déterminer les besoins des ISC. Un des éléments clés de ces efforts sont les Normes internationales des Institutions

supérieures de contrôle des finances publiques (ISSAI), sur lesquelles sont fondés nos travaux », a déclaré M^{me} Henning.

M. Torres estime quant à lui que l'ISC du Brésil hérite d'une Commission bien organisée, ce qui facilite sa prise en charge. Il a également confirmé que de nombreux changements toucheraient la Commission et l'INTOSAI.

« Nous vivons une période de changements. Un nouveau cadre et de nouvelles prises de position ont été adoptés. Nous devons donc établir un processus de transition pour passer de l'ancien au nouveau cadre. En outre, un nouvel organisme a été créé, soit le Forum pour les prises de position professionnelles de l'INTOSAI (FIPP) », a expliqué M. Torres.

M. Torres a reconnu que les transitions entraînent habituellement des difficultés. Il a toutefois souligné que les changements qui surviennent maintenant favoriseront à long terme l'amélioration de l'INTOSAI.

M^{me} Henning a ajouté qu'il restait deux recommandations formulées dans le rapport présenté par la PSC il y a trois ans encore en suspens et qu'elle espérait que la Commission continuerait d'y travailler. Il s'agit de l'établissement de fonctions de soutien communes et de la création d'un comité consultatif auprès des parties prenantes externes.

M^{me} Henning a félicité l'ISC du Brésil pour les mesures prises en ce sens en soulignant qu'il s'agissait d'un autre grand pas vers la professionnalisation au sein de l'INTOSAI et l'établissement de normes, et que cela était très important.

M. Torres et M^{me} Henning ont convenu que même si beaucoup de progrès avaient été réalisés il restait encore beaucoup à faire. Ils ont reconnu le rôle que leurs ISC respectives devaient jouer à cet égard.

L'un des points saillants des discussions sur la professionnalisation a été la vidéo intitulée « The Journey So Far – Point of No Return » (Le chemin déjà parcouru – Point de non retour, *disponible en anglais seulement*). Cette vidéo de type



diorama produite par la présidence et le secrétariat de la PSC sur l'évolution des ISSAI a fait un tabac chez les participants. Instructive, elle présentait, avec humour, aux spectateurs un regard sans précédent sur le monde de l'établissement des normes de l'INTOSAI.

« Je crois que la pertinence de l'INTOSAI augmentera à mesure que l'organisation deviendra plus professionnelle », a indiqué M^{me} Keto Kayemba, de l'ISC de l'Ouganda et membre du Groupe de travail sur l'audit de l'industrie extractive (WGEI).

M^{me} Kayemba a indiqué que la vidéo de la PSC dressait un portrait fidèle de l'historique et du développement des ISSAI. Elle a souligné que le présent INCOSAI faisait ressortir la notion de professionnalisation en mettant l'accent sur « la façon dont nous devenons plus professionnels et les efforts que nous déployons pour nous assurer de devenir une organisation plus pertinente et plus professionnelle... de sorte que lorsque nous établissons une norme, elle soit universelle, reconnue, fondée sur des méthodes et adoptée à l'échelle mondiale ».

M^{me} Natalya Bocharova de la Chambre des comptes de la Fédération de Russie a également indiqué que l'établissement de normes était avantageux pour la communauté de l'INTOSAI. M^{me} Bocharova, qui a exprimé son point de vue à titre de présidente de la Task Force sur l'audit de la passation des marchés publics (créée en 2014), a noté que les normes ont eu de nombreuses répercussions sur les travaux de la Task Force. Elles ont notamment donné lieu à la publication de directives pratiques accompagnées d'une annexe spéciale et à un projet pilote relatif à des propositions d'audit de marchés publics.

« Nous allons poursuivre nos travaux afin de faire adopter des normes. Nous espérons que plusieurs pays se joindront à nous pour nous aider à améliorer les directives et à établir des normes exhaustives pouvant s'appliquer à de nombreux pays et à de nombreuses communautés », a souligné M^{me} Bocharova.

Créer des directives et des normes pertinentes et utiles selon la procédure officielle (« Due process ») de l'INTOSAI était un objectif commun pour plusieurs délégués lors du XXII^e INCOSAI.

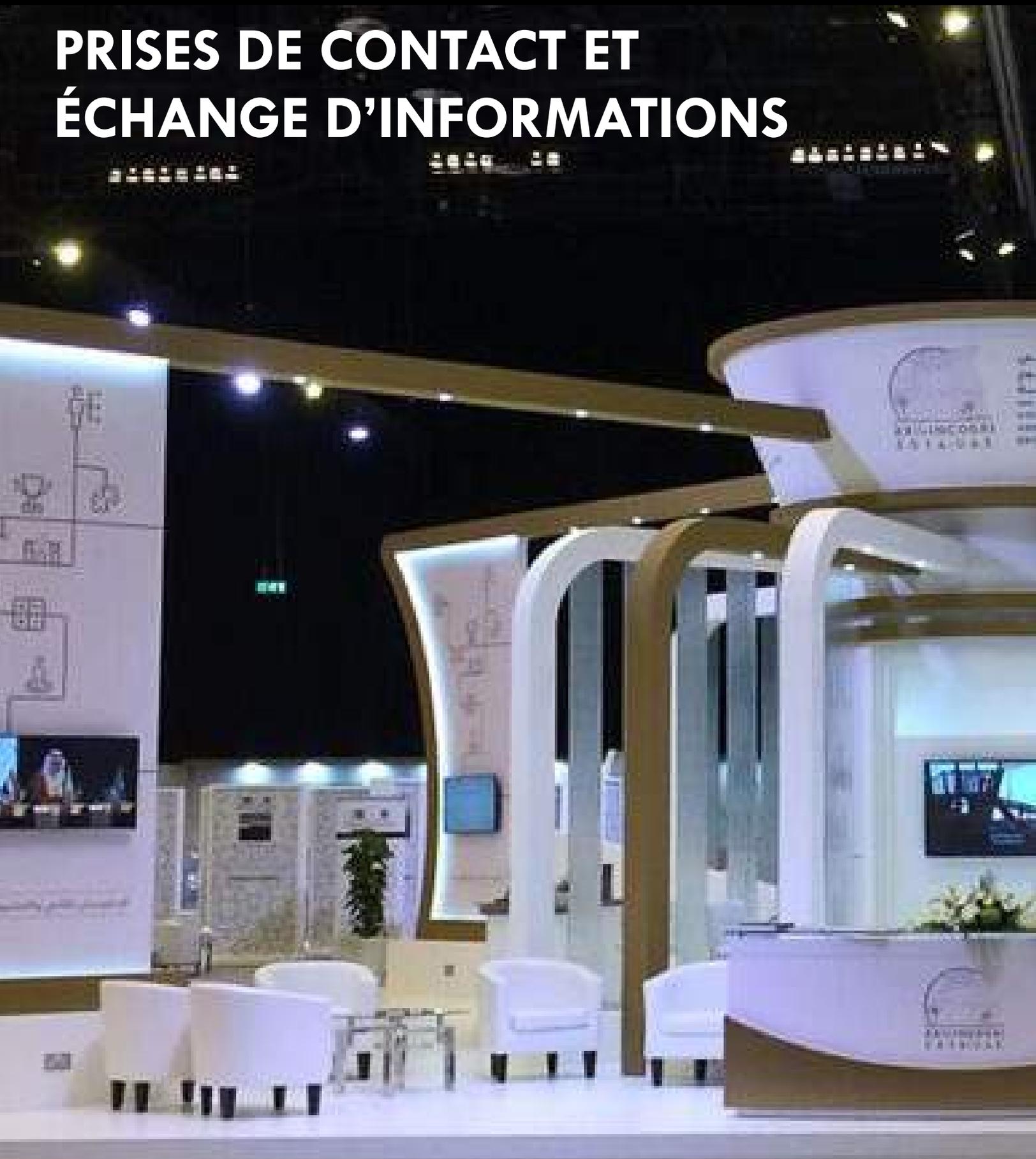


Visionner l'entretien intégral avec
M. Jan van Schalkwyk

M. Jan van Schalkwyk de la Commission de renforcement des capacités (CBC) estime que tirer parti des deux thèmes abordés lors de l'INCOSAI de cette année, soit la mise en œuvre des Objectifs de développement durable et la professionnalisation, mènera l'INTOSAI sur le chemin du succès.

Au cours de l'entretien, M. van Schalkwyk a mentionné qu'il était essentiel pour les ISC d'être dynamiques, pertinentes, prêtes à essayer de nouvelles choses et désireuses de s'améliorer constamment. « Même si nous croyons que nous sommes déjà énormément solides et que nous agissons de bonne foi, nous devons continuer à tout mettre en œuvre pour nous améliorer. »

PRISES DE CONTACT ET ÉCHANGE D'INFORMATIONS



Lors du XXII^e INCOSAI qui a eu lieu à Abou Dhabi (Émirats arabes unis), une grande aire d'exposition professionnelle a été aménagée pour donner aux participants la chance de mettre en commun leurs connaissances et expériences en établissant des contacts et en participant à des activités spéciales, à exposés et à des discussions approfondies, tant officielles qu'informelles. De nombreux organismes et organisations régionales de l'INTOSAI et d'autres groupes affiliés ont tenu des kiosques tout au long de l'événement qui s'est échelonné sur une semaine.



— LES TEMPS FORTS DU RENDEZ-VOUS

De gauche à droite : l'Organisation africaine des institutions supérieures de contrôle des finances publiques anglophones (AFROSAI anglophone); l'Organisation asiatique des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (ASOSAI); le Secrétariat général de l'Organisation internationale des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (INTOSAI); l'Association des institutions supérieures de contrôle des finances publiques des Caraïbes (CAROSAI); l'Organisation africaine des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (AFROSAI).



Le Contrôleur général des États-Unis, M. Gene L. Dodaro, accueille d'anciens diplômés à une réception spéciale organisée dans le cadre du Programme international de stages en audit du GAO lors du XXII^e INCOSAI à Abou Dhabi (Émirats arabes unis).

Un hommage spécial a été rendu à l'ancien Président du Bureau d'audit général de l'Arabie saoudite, M. Osama Jafar Faquih, au cours de la cérémonie d'ouverture du XXII^e INCOSAI à Abu Dhabi (Émirats arabes unis).



— LES TEMPS FORTS DU RENDEZ-VOUS

De gauche à droite : l'Agence allemande de coopération internationale (GIZ); l'Organisation des institutions supérieures de contrôle des finances publiques du Pacifique (PASAI); le Groupe de travail sur l'audit de l'industrie extractive (WGEl); des délégués de la Fédération de Russie visitent le kiosque de la *Revue internationale de la vérification des comptes publics*; le Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies (UNDESA).



La Secrétaire générale de l'INTOSAI et des délégués s'arrêtent le temps d'une photo avant la cérémonie d'ouverture du XXII^e INCOSAI.

Les membres de l'Équipe de l'ISSAI 30, dirigée par l'ISC de la Pologne, portent des tee-shirts personnalisés pour faire connaître le nouveau Code de déontologie qui a été adopté et approuvé lors de l'INCOSAI.



ET LE PRIX EST REMIS À...



L'Organisation internationale des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (INTOSAI) a remis deux prix dans le cadre du XXII^e INCOSAI à Abou Dhabi (Émirats arabes unis). Portant le nom de ceux qu'ils honorent, le prix Jörg Kandutsch et le prix Elmer B. Staats sont décernés pour souligner les incroyables réalisations d'une ISC et les réalisations individuelles à la rédaction de la *Revue internationale de la vérification des comptes publics*.

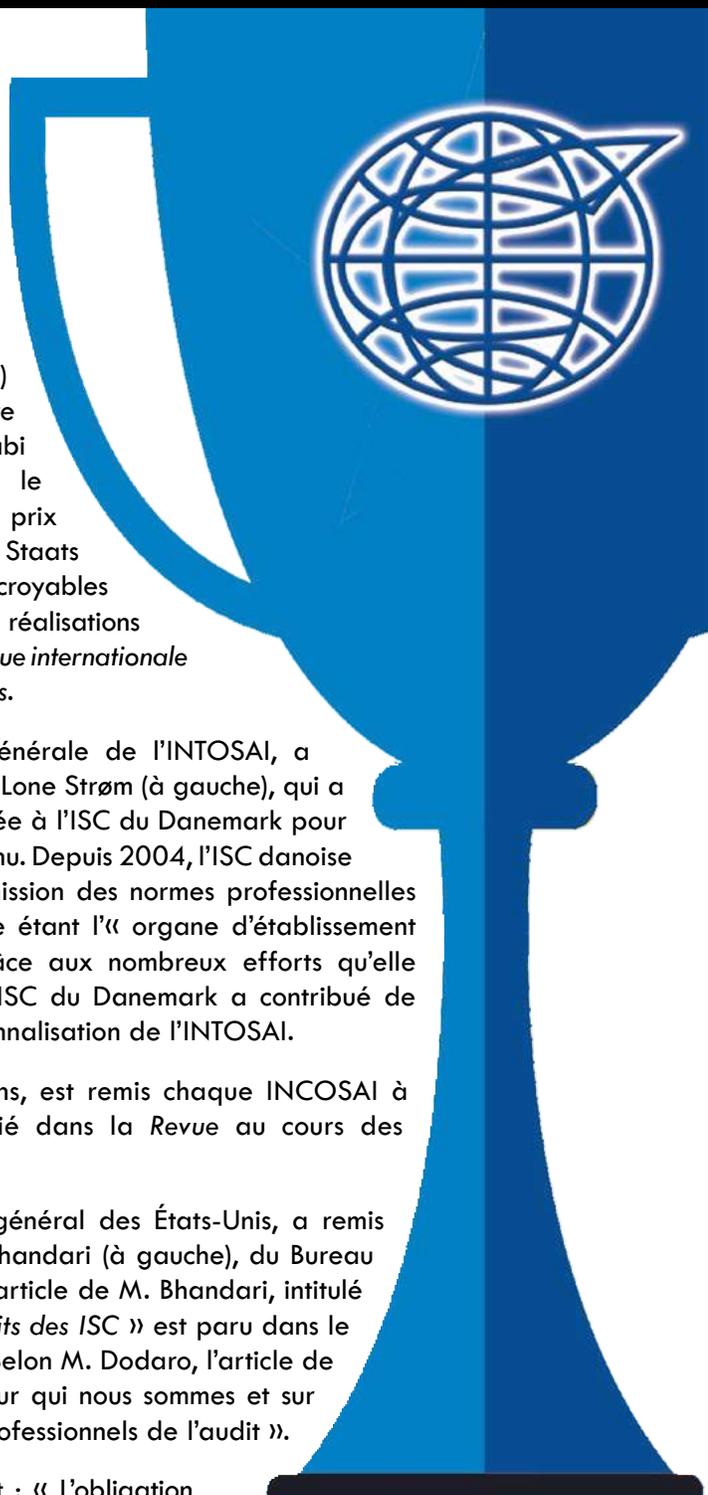
M^{me} Margit Kraker, Secrétaire générale de l'INTOSAI, a remis le prix Kandutsch de 2016 à Lone Strøm (à gauche), qui a accepté le prix décerné cette année à l'ISC du Danemark pour son leadership exemplaire et soutenu. Depuis 2004, l'ISC danoise assure la présidence de la Commission des normes professionnelles (PSC). Elle a été reconnue comme étant l'« organe d'établissement des normes » de l'INTOSAI. Grâce aux nombreux efforts qu'elle a déployés depuis des années, l'ISC du Danemark a contribué de manière importante à la professionnalisation de l'INTOSAI.



Le prix Staats, créé il y a 34 ans, est remis chaque INCOSAI à l'auteur du meilleur article publié dans la *Revue* au cours des trois années précédentes.

M. Gene L. Dodaro, Contrôleur général des États-Unis, a remis le prix Staats à Chandra Kanta Bhandari (à gauche), du Bureau de l'auditeur général du Népal. L'article de M. Bhandari, intitulé « Associer la société civile aux audits des ISC » est paru dans le numéro de la *Revue* d'avril 2014. Selon M. Dodaro, l'article de M. Bhandari « en dit beaucoup sur qui nous sommes et sur ce que nous faisons en tant que professionnels de l'audit ».

M. Dodaro a cité l'article gagnant : « L'obligation d'agir dans l'intérêt public impose une lourde responsabilité aux ISC qui doivent démontrer qu'elles demeurent toujours pertinentes pour les citoyens. Elles n'y parviendront que dans la mesure où elles seront une source de valeur ajoutée et d'avantages pour les citoyens. »



Les prix
Kandutsch et Staats
2016

ENTRETIEN AVEC LE LAURÉAT DU PRIX STAATS SUR LA MOBILISATION DES PARTIES PRENANTES ET LE SUCCÈS



M. Chandra Kanta Bhandari, du Bureau de l'auditeur général du Népal, a reçu le prix Elmer B. Staats lors du XXII^e INCOSAI. Il a pris le temps après de s'entretenir en exclusivité avec la Revue de l'INTOSAI sur la façon dont les ISC peuvent mener l'INTOSAI sur le chemin du succès en donnant suite à l'engagement des organisations de la société

civile (OSC). Il a en outre partagé ses réflexions sur la pertinence de son article primé de la Revue, intitulé « *Associer la société civile aux audits des ISC* ».

Q : *Comment envisagez-vous l'avenir des OSC et des ISC?*

R : Les OSC représentent les collectivités à l'échelle locale. Elles obtiennent des informations de première main sur les programmes publics destinés aux citoyens. Ces informations sont très importantes pour les ISC pour planifier et réaliser leurs audits. En mobilisant ces organisations, nous pouvons donc améliorer la qualité des informations.

Les OSC peuvent également exercer des pressions pour améliorer les services publics en fonction des résultats d'audit présentés dans les rapports des ISC. À l'heure actuelle, l'ouverture et la transparence des gouvernements sont de plus en plus demandées. Dans ce contexte, les ISC peuvent jouer un rôle de chef de file en mobilisant les OSC ou les parties prenantes dans le but de renforcer la transparence publique, la reddition de comptes et l'intégrité ce qui, à terme, permettra d'apporter des changements positifs dans la vie des citoyens.

Q : *Comment peut-on améliorer la relation entre les OSC et les ISC?*

R : Favoriser les interactions, les discussions et l'échange d'informations contribuera à renforcer les relations entre les OSC et les ISC. Les OSC doivent prouver aux citoyens qu'elles sont utiles. Les OSC et les ISC ont des responsabilités envers les citoyens. C'est la seule façon

d'atteindre notre but ultime. Si nous n'agissons pas dans l'intérêt du public, dans l'intérêt des citoyens, nous ne parviendrons pas à démontrer notre utilité et nous risquons de perdre la confiance du public et de devenir obsolètes au fil du temps. La collaboration est donc essentielle!

Notre objectif fondamental est de faire la preuve que la responsabilité, la transparence et l'intégrité règnent dans le secteur public afin que les citoyens puissent tirer parti des programmes et des politiques du gouvernement.

Q : *Quels facteurs pourraient avoir une incidence sur la réussite?*

R : Certains pays peuvent éprouver des problèmes de gouvernance ou autres, comme un manque de ressources, malgré les efforts qu'ils déploient pour servir leurs citoyens. Il y a aussi les situations où la corruption est généralisée. Il est très difficile de travailler dans ces contextes. Les ISC ont un rôle important à jouer, qu'elles peuvent exercer de deux manières. D'une part, dans un milieu affaibli, les ISC doivent s'investir à fond et se concentrer surtout sur les aspects liés au contrôle interne et aux dossiers pertinents lors de leurs audits, sans perdre de vue leurs objectifs. D'autre part, dans un milieu robuste, comme en témoigne un système de contrôle interne, les ISC peuvent se concentrer davantage sur les audits de performance. De tels audits permettront d'acquérir de nouvelles connaissances, de présenter de nouvelles perspectives et d'apporter une valeur ajoutée pour améliorer la prestation des services publics dans l'intérêt des citoyens.

La meilleure stratégie que peuvent adopter les ISC, c'est de trouver le juste équilibre au moment d'effectuer leur travail. En mobilisant les OSC ou les parties prenantes à diverses étapes de l'audit, les ISC peuvent mieux promouvoir la transparence et la reddition de comptes et s'acquitter plus efficacement de leurs responsabilités constitutionnelles.

Imaginons-nous dans un match de football où l'ISC est le gardien de but. Il serait très difficile pour elle de bloquer les tirs si tous les autres membres de l'équipe étaient faibles. Pour remporter le match, il faut chercher à renforcer la capacité de tous les joueurs!



LANCEMENT D'UN OUVRAGE COLLECTIF

La technologie a révolutionné notre quotidien, nos relations sociales et les interactions avec les entreprises et les gouvernements à l'échelle internationale. Les organismes publics doivent comprendre cette nouvelle réalité et s'adapter afin d'offrir des services et de mettre en œuvre des politiques qui cadrent avec les modes de communication et les schémas relationnels à l'ère numérique.

Les ISC rencontrent les mêmes difficultés. Et elles doivent aujourd'hui moderniser leurs pratiques et leurs missions. Dans les pays où des initiatives en faveur de la dématérialisation des pouvoirs publics (cybergouvernement) sont avancées, les ISC doivent être capables de surveiller, de comprendre et d'évaluer les transformations qui surviennent dans le secteur public. Dans les pays qui progressent plus lentement, les ISC peuvent devenir des vecteurs de changement, donner l'exemple et appeler les gouvernements à répondre rapidement aux demandes de la société.

Ce scénario a amené le ministre Aroldo Cedraz et une équipe d'auditeurs du Tribunal des comptes de l'Union du Brésil (TCU) à produire un ouvrage sur le contrôle de l'administration publique à l'ère numérique, qui a été lancé lors du XXII^e INCOSAI.

Dans une série d'essais étroitement liés, les auteurs décrivent les changements qui sont survenus au sein du secteur public dans le cadre de cette révolution technologique, ainsi que les possibilités et les défis que de tels changements créent pour les auditeurs du secteur public.

L'ouvrage brosse un tableau évolutif de l'administration publique au cours des dernières décennies et décrit les caractéristiques de la révolution numérique et des changements qu'elle entraîne. Il aborde également les répercussions de ces transformations sur des secteurs qui n'ont plus aucun mystère pour la communauté de l'INTOSAI : la gouvernance publique, les audits de performance et de conformité et la lutte contre la corruption.

Fondé sur de véritables études de cas axées sur des pratiques novatrices adoptées par le TCU dans le cadre de la dématérialisation de l'organisation, cet ouvrage passe en revue la création du laboratoire d'innovation du TCU, l'élaboration d'une stratégie d'analytique en audit, l'établissement d'une nouvelle « plateforme infonuagique civile » favorisant la création d'applications civiles et de plusieurs applications mobiles rapprochant le TCU de la société.

Il offre vraiment un coup d'œil unique sur l'avenir que nous souhaitons tous pour l'audit du secteur public : un monde dans lequel les professionnels de l'audit arrivent à favoriser la reddition de comptes et l'efficacité des pouvoirs publics, à réduire la bureaucratie et la corruption et, par conséquent, à renforcer le développement économique dans une nouvelle ère numérique.

La version originale en portugais a été traduite en anglais et comprend une préface du nouveau président du Comité directeur de l'INTOSAI, M. Harib Al Amimi. Une version espagnole a également été produite et contient une préface de l'Auditeur général de l'ISC du Mexique, M. Juan M. Portal. Cet ouvrage recèle une mine de connaissances et d'expériences pour la communauté internationale. Il est à espérer qu'il suscitera des échanges sur les profonds bouleversements qui secouent l'audit du secteur public et sur la meilleure façon pour les ISC de s'y adapter.



APPROBATION ET ADOPTION DU

GROUPE DE TRAVAIL
SUR LES

MÉGADONNÉES

« Nous accordons maintenant une grande importance aux mégadonnées, en appliquant des méthodes d'analyse des données et en acquérant de l'expertise. L'INTOSAI pourra ainsi mieux cibler ses travaux et accroître leur pertinence. La communauté d'audit internationale, tant chaque État membre que la communauté dans son ensemble, doit être prête. Nous contribuons tous pleinement au succès, et j'ai bon espoir que l'avenir sera prometteur. »

— Shashi Kant Sharma
Auditeur général de l'Inde et président
de la Commission de partage et
de gestion des connaissances

LA COLLABORATION ET LES ÉCHANGES ABOUTISSENT À LA CRÉATION DU GROUPE DE TRAVAIL

SE PRÉPARER POUR RÉUSSIR

Le partage et le transfert de connaissances et d'expériences sont une longue tradition de l'INTOSAI. Le Bureau national d'audit de la Chine (CNAO) et le Bureau de reddition de comptes du gouvernement des États-Unis (GAO) ont convenu de favoriser l'échange d'idées et d'informations et de veiller à la pertinence continue des travaux de l'INTOSAI.

En mettant en commun leurs connaissances, les ISC prouvent aussi aux gouvernements, aux organisations internationales et aux partenaires dans la communauté mondiale de reddition de comptes la valeur et les avantages qu'elles apportent collectivement. De plus, en ce qui concerne les mégadonnées, c'est la collecte

d'idées et la collaboration au moyen d'échanges utiles (dirigées conjointement par le CNAO et le GAO) qui ont mené à la mise sur pied du nouveau groupe de travail de l'INTOSAI sur les mégadonnées, qui a été approuvée lors du XXII^e INCOSAI.

MÉGARETOMBÉES DE LA PRÉSIDENTE

Dans son rapport présenté à la 68^e réunion du Comité directeur de l'INTOSAI tenue le 5 décembre 2016 au XXII^e INCOSAI, M. Liu Jiayi a fait le bilan de son mandat à titre de président du Comité directeur, au cours duquel la vision de devenir un organisme qui établit des règles d'audit internationales et en fait la promotion s'est concrétisée.

Selon M. Liu, le lancement d'une coopération bilatérale et multilatérale dans le domaine de l'audit des mégadonnées et la création du Groupe de travail sur les mégadonnées pour faire avancer l'application des technologies de l'information (TI) représentent la concrétisation de sa vision.

Les mégadonnées constituent un nouvel outil avec lequel les auditeurs des ISC peuvent examiner les informations des entités auditées, ainsi que les données connexes d'autres sources. Les membres de l'INTOSAI devraient profiter considérablement de la mutualisation des connaissances et des expériences dans ce domaine émergent. En outre, il est prévu que le Groupe de travail sera un partenaire clé de l'Initiative de développement de l'INTOSAI (IDI) et des programmes régionaux de renforcement des capacités dans ce secteur. Il a été proposé que le CNAO préside le Groupe de travail et que le GAO en assure la vice-présidence.

UN COMITÉ TOURNÉ VERS L'AVENIR, ET AU-DELÀ

Le président de la Commission de partage et de gestion des connaissances (KSC) et Contrôleur et Auditeur général de l'Inde a présidé la réunion du Comité de pilotage tenue à Mexico (Mexique), en septembre 2016, où l'on a présenté le Groupe de travail sur les mégadonnées.

Forte d'un appui massif, la KSC a soumis la proposition au Comité directeur de l'INTOSAI et au Congrès, comme prévu, après la comptabilisation des résultats du sondage de la KSC sur des sujets d'intérêt communs qui a précédé la réunion du Comité de pilotage de la KSC.

Les mégadonnées ont été l'un des sujets recommandés les plus demandés.

Il est désormais prouvé que la mutualisation des connaissances et des expériences et la collaboration mènent à de grandes réalisations. L'INTOSAI continue donc à favoriser ces

pratiques et objectifs auprès des ISC. Le CNAO et le GAO en conviennent : le partage des connaissances joue un rôle essentiel à l'atteinte de cet objectif.

Le partage de connaissances permet aussi à l'INTOSAI de veiller à la pertinence de ses travaux et aux ISC de signifier aux gouvernements, aux organisations internationales et aux partenaires dans la communauté mondiale de reddition de comptes la valeur et les avantages qu'elles apportent collectivement.

L'INFLUENCE DES PARTENARIATS SUR LA COMMUNAUTÉ INTERNATIONALE D'AUDIT

En 2012, les dirigeants du CNAO (Liu Jiayi) et du GAO (Gene L. Dodaro) ont signé un protocole d'entente visant à établir, à améliorer et à élaborer un cadre de coopération pour les audits nationaux et à favoriser des interactions efficaces qui sont placées sous le signe de l'égalité, de la réciprocité et de la communauté d'intérêts. Dans le but de tirer parti des compétences du CNAO et du GAO par la voie de discussions régulières et d'actions de coopération et de coordination, les deux ISC ont déployé des efforts considérables pour collaborer à définir des théories et des pratiques d'audit novatrices au cours des cinq dernières années.

Les dirigeants du CNAO et du GAO sont d'avis que, pour surmonter les obstacles à la concrétisation d'une vision commune de la bonne gouvernance et du développement durable, les ISC doivent innover et mettre l'accent sur : 1) l'application et l'exécution de stratégies et de politiques nationales; 2) les faiblesses économiques et sociales et les risques; 3) la répartition des fonds publics et des ressources et l'efficacité de leur utilisation; 4) la délégation et l'exercice du pouvoir public. De plus, pour mieux soutenir les efforts en faveur de la gouvernance nationale, il faut renforcer la recherche sur l'audit prévisionnel et en temps réel, et accélérer le renforcement des capacités d'audit.

PRÉPARER UN AVENIR PROMETTEUR

Le partenariat entre le CNAO et le GAO a été mutuellement avantageux. Il se caractérise par un engagement envers l'application de produits bilatéraux à grande échelle. Des séminaires collectifs internationaux ont attiré des hauts dirigeants et des experts de diverses ISC. Le partenariat a abouti à diverses réalisations. Il a notamment suscité un



Rencontre entre les dirigeants du CNAO et du GAO, M. Liu Jiayi et M. Gene L. Dodaro, au XXII^e Congrès à Abou Dhabi (Émirats arabes unis).

vif intérêt pour l'élargissement du Groupe de travail sur la modernisation financière et la réforme de réglementation. Par ailleurs, il poursuit les efforts dans le domaine des prévisions et de l'analyse des mégadonnées.

Les échanges multidimensionnels et la coopération entre les deux ISC témoignent d'un dialogue dynamique et de l'immensité des possibilités, qui ont produit de solides résultats profitant aux ISC, aux gouvernements, aux citoyens, aux partenaires dans la communauté mondiale de reddition de comptes. Ils favoriseront par ailleurs le perfectionnement de toutes les parties concernées.

Même si la réalité sociale, le niveau de développement et les pratiques et les systèmes d'audit peuvent diverger d'un pays à l'autre, la communication et la collaboration peuvent mener à une communauté de vues. Le perfectionnement du contrôle des finances publiques nécessite un savoir collectif. Or la mise en commun, sous le signe de l'efficacité, des connaissances est un moyen valable de garantir la pertinence de nos travaux d'audit et de favoriser leur constante évolution.

En ce qui concerne l'avenir, le CNAO et le GAO prévoient :

- Continuer à renforcer la collaboration bilatérale entre les deux ISC, inviter d'autres ISC (et d'autres organismes) à y participer et faire la promotion des résultats obtenus auprès de l'INTOSAI. À mesure que le partage et l'enseignement des connaissances se généralisent, de nouvelles activités de collaboration seront lancées entre les pays en développement et les pays développés.

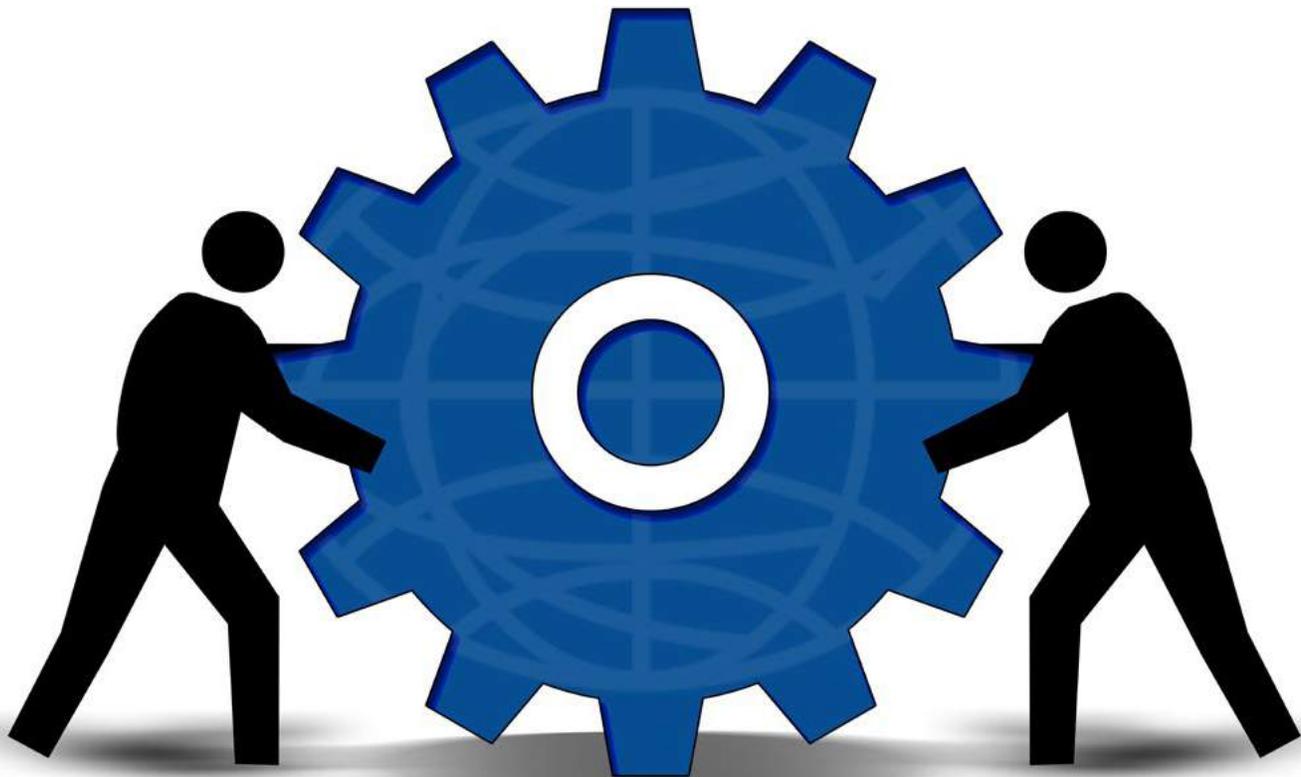
- Inviter divers auditeurs et ISC, ainsi que des institutions de recherche et des universitaires, à souligner l'importance du contrôle des finances publiques. Grâce aux activités de partage de connaissances, les concepts liés au contrôle des finances publiques seront enrichis et modernisés, et les pratiques afférentes seront mises à jour afin de mieux encadrer le perfectionnement.
- Suivre étroitement l'analyse des données et le recours aux prévisions dans le domaine de l'audit.
- Tenir la première réunion du Groupe de travail sur les mégadonnées en Chine, en avril 2017.
- Travailler à la mise en œuvre du Plan stratégique de l'INTOSAI 2017-2022.

À l'instar du CNAO et du GAO, nous espérons que toutes les ISC renforceront leurs collaborations, en vue de promouvoir la bonne gouvernance, d'assurer un développement durable et d'améliorer l'avenir de la profession d'auditeur public.

Au bout du compte, le but est d'honorer la devise de l'INTOSAI : « L'expérience mutuelle profite à tous ».



M. Liu Jiayi, président sortant du Comité directeur de l'INTOSAI, passe le maillet au prochain président, M. Harib Al Amimi. Au centre, Son Altesse Mansour bin Zayed Al Nahyan, Vice-premier ministre des Émirats arabes unis.



COLLABORER AU DÉVELOPPEMENT POUR RÉUSSIR

« Le tout est plus que la somme de ses parties. »
Cette célèbre citation d'Aristote décrit particulièrement bien l'INTOSAI.

En plus d'intégrer les objectifs du Plan stratégique de l'INTOSAI et d'approfondir les thèmes du XXII^e INCOSAI liés au Programme de développement durable à l'horizon 2030 et à la professionnalisation, nous devons aussi miser sur ce que nous savons et notre expérience pour accroître notre pouvoir d'agir en tant qu'organisation, et ainsi travailler avec un maximum d'efficacité en vue de développer les capacités de l'INTOSAI.

Einar Gørrisen, directeur général de l'Initiative de développement de l'INTOSAI (IDI), estime que l'INTOSAI et ses membres doivent encourager le perfectionnement des personnes, de l'organisation et de chaque institution pour réussir à perfectionner les capacités des uns et des autres.

« Chacun d'entre nous et chaque institution dans le monde peut profiter avantageusement aujourd'hui du partage des connaissances et des expériences, et de la communication avec d'autres ISC et entités qui offrent des formations professionnelles. »

— Hussam Al Angari, Président du Bureau d'audit général de l'Arabie saoudite.

C'est le renforcement des institutions qui distingue le perfectionnement des capacités du renforcement des capacités. Le *renforcement* des capacités est généralement axé sur les personnes et l'organisation. Le *perfectionnement* des capacités intègre le renforcement au niveau des professionnels et des organisations et le concept de capacité institutionnelle, qui, admet M. Gørrisen, peut être difficile à définir.

« C'est [la capacité institutionnelle] la capacité de l'organisation de traiter avec les parties prenantes. Il s'agit également de saisir les occasions. C'est le fait de resituer l'ISC dans le contexte et la culture de la société, pour qu'elle puisse vraiment changer les choses », a-t-il expliqué.

M. Gørrisen a ajouté : « Pour moi, le succès de l'INTOSAI va de pair avec le succès des ISC. Si l'INTOSAI, y compris ses régions, et l'IDI obtiennent du succès, les ISC en seront plus fortes et indépendantes, produiront de meilleurs audits en temps opportun et, au bout du compte, apporteront une grande valeur à tous les citoyens. »

« Nous n'existons pas que pour exister. Nous existons pour servir les ISC », a affirmé M. Gørrisen.

Harry Azhar Azis, Président du Conseil d'audit de la République d'Indonésie et président du Groupe de travail sur la vérification environnementale, a abondé dans le même sens. Il a indiqué que l'objectif ultime est que les travaux des ISC ajoutent de la valeur. M. Azis estime que de nombreux éléments contribueront au succès futur de l'INTOSAI et il a reconnu l'importance des thèmes discutés au XXII^e INCOSAI et de la mise en œuvre de méthodes de collaboration qui sont à la fois productives et utiles.

Le nouveau Cadre de mesure de la performance des ISC (CMP-ISC), adopté au XXII^e INCOSAI, vise à mesurer la performance par rapport aux Normes internationales des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (ISSAI) et à d'autres pratiques exemplaires internationales reconnues. Le Cadre, élaboré par le Groupe de travail sur la valeur et l'avantage des ISC (WGVBS), a été mis en œuvre en partenariat avec les organes de l'INTOSAI, dont

plusieurs ISC qui ont participé au projet pilote sur le Cadre entre 2013 et 2015. La Coopération INTOSAI-Donateurs a fourni le soutien financier nécessaire à son élaboration et à son lancement mondial.

La stratégie de mise en œuvre du CMP-ISC a également été approuvée pendant le XXII^e INCOSAI. Le plan indique clairement que l'INTOSAI est responsable du Cadre et de sa mise en œuvre et que la Commission de renforcement des capacités (CBC) et l'IDI sont chargées de la gouvernance stratégique et des opérations respectivement.

M. Kimi Makwetu, Auditeur général de l'ISC d'Afrique du Sud et président de la Commission de renforcement des capacités, estime que le renforcement des capacités est garant du succès : il faut « des membres du personnel bien formés et expérimentés, des dirigeants forts et efficaces qui respectent les règles d'éthique, et des gouvernements qui reconnaissent la valeur de nos institutions et leur indépendance ».

L'utilisation du Cadre est un bon point de départ. Pour en savoir plus, [cliquez ici](#).

« Si nous ne communiquons pas notre message efficacement, notre rapport pourrait aussi bien servir de très beau presse-papier. Aucun rapport d'audit ne devrait être déposé s'il n'amène pas le changement. Il doit avoir un grand retentissement. C'est notre travail! »

—Annerie Pretorius
Gestionnaire des communications
de l'AFROSAI-E

Annerie Pretorius, gestionnaire des communications de l'AFROSAI-E, indique que la communication est aussi un élément essentiel du succès des ISC.

Elle reconnaît que la communication peut parfois être un obstacle et qu'on peut définitivement faire mieux; la communication n'est pas toujours un élément intrinsèque des méthodes d'audit.

« Le message que nous essayons de transmettre, et que j'essaie de transmettre, est le suivant : si nous ne communiquons pas notre message efficacement, notre rapport pourrait aussi bien servir de très beau presse-papier. Aucun rapport d'audit ne devrait être déposé s'il n'amène pas le changement. Il doit avoir un grand retentissement. C'est notre travail! », a-t-elle fait remarquer.



RÉSUMÉ DE LA DÉCLARATION D'ABOU DHABI

L'Organisation internationale des Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (INTOSAI) a adopté la Déclaration d'Abou Dhabi pendant le XXII^e INCOSAI, à Abou Dhabi (Émirats arabes unis). Le XXII^e INCOSAI s'appuie sur les réalisations et les initiatives passées de l'INTOSAI qui visent à donner aux ISC des moyens d'aider leurs gouvernements respectifs à améliorer la performance, à accroître la transparence, à assurer la reddition de comptes et à lutter contre la corruption.

La Déclaration présente les principaux résultats du Congrès et la façon dont ils orienteront les travaux futurs de l'INTOSAI. Elle a été élaborée dans le contexte suivant :

- le processus global de planification stratégique de l'INTOSAI qui a conduit à un nouveau Plan stratégique pour la période de 2017 à 2022;
- la révision des Statuts de l'INTOSAI en vue de les aligner plus étroitement à la structure, à la stratégie et aux objectifs actuels;

- l'adoption des 17 Objectifs de développement durable (ODD) par les Nations Unies, ce qui renforce la nécessité et l'exigence d'avoir des contrôles et examens publics efficaces, ainsi que des mesures déjà prises par les entités de l'INTOSAI liées au contrôle de la mise en œuvre des ODD;
- la mise en place d'un portail communautaire afin de faciliter le partage des connaissances;
- l'adoption d'un nouveau Cadre des prises de position professionnelles faisant partie intégrante du processus d'établissement de normes.

L'INTOSAI continuera de s'exprimer d'une seule voix à l'échelle mondiale, une ambition qui est ancrée dans son Plan stratégique, à mesure que l'organisation devient plus éminente et porte son regard vers l'extérieur.

Le Congrès tenu à Abou Dhabi a fait écho au Plan stratégique en soulignant l'importance d'apporter une contribution significative en matière d'audit indépendant au Programme de développement durable à l'horizon 2030. Il

الإنكوساي الثاني والعشرون

15 - 11 DECEMBER



INTOSAI



a établi des plans exhaustifs et des activités précises pour atteindre ce but au cours des prochaines années, notamment informer régulièrement la communauté de l'INTOSAI sur les questions d'audit liées aux ODD et encourager les parties prenantes clés à réaliser leurs ambitions.

Les citoyens sont les ultimes bénéficiaires du contrôle des finances publiques et ils s'attendent à un certain professionnalisme de la part des ISC. Il appartient aux ISC de réaliser des audits de la plus haute qualité et de fournir des rapports aux citoyens qui favorisent la transparence, la bonne reddition de comptes et la confiance dans le gouvernement. Favoriser puissamment l'amélioration de la professionnalisation exige l'engagement de tous au sein de l'INTOSAI afin d'accroître le soutien professionnel mis à la disposition de toutes les ISC et de leurs membres du personnel. Il s'agit ainsi de leur fournir, en temps opportun, des produits pertinents et de qualité élevée.

La Déclaration décrit les efforts visant à améliorer l'établissement de normes au sein de l'INTOSAI et à professionnaliser nos organisations à l'échelle mondiale,

régionale et institutionnelle. Elle présente également le Cadre de mesure de la performance (CMP) des ISC, un outil complet pour évaluer les progrès réalisés pour renforcer la performance des ISC.

Le Comité directeur, avec l'aide du Comité permanent de surveillance sur les questions émergentes (SCEI), les quatre Commissions clés et le Secrétariat général, joue un rôle essentiel en faisant le suivi de la mise en œuvre du plan stratégique et, le cas échéant, en prenant des mesures complémentaires. Le SCEI surveillera les priorités transversales de l'INTOSAI afin de garantir qu'elles sont intégrées de façon cohérente et conséquente dans les divers stratégies et programmes de l'INTOSAI qui relèvent des objectifs stratégiques.

À l'occasion du XXIII^e INCOSAI en 2019, un bilan sera soumis sur les activités entreprises et la façon dont l'INTOSAI réalise l'intention et l'esprit des priorités transversales, des buts et des objectifs énoncés dans le plan stratégique.

Vous pouvez lire le texte intégral de la Déclaration d'Abou Dhabi [ici](#).

LA CHAMBRE DES COMPTES DE LA FÉDÉRATION DE RUSSIE ACCUEILLERA LE XXIII^E INCOSAI

La Chambre des comptes de la Fédération de Russie accueillera le XXIII^e INCOSAI, le plus grand forum international de la communauté d'audit, à Moscou, en 2019.

L'Institution supérieure de contrôle de la Russie a été choisie à l'unanimité par les participants du XXII^e INCOSAI à Abou Dhabi (Émirats arabes unis) comme hôte du prochain Congrès.

Dans le discours qu'elle a donné lors du XXII^e INCOSAI, Tatiana Golikova, Présidente de la Chambre des comptes de la Fédération de Russie, a remercié les participants d'avoir appuyé la candidature de la Russie. Elle a fait remarquer que l'expérience cumulée de l'ISC russe dans l'organisation d'événements internationaux majeurs ne laisse aucun doute sur le succès du XXIII^e Congrès de l'INTOSAI à Moscou.



*« C'est non seulement un grand honneur pour nous,
c'est une importante responsabilité. »*

— Tatiana Golikova
Présidente de la Chambre des comptes
de la Fédération de Russie





REVUE INTERNATIONALE

— DE LA VÉRIFICATION DES COMPTES PUBLICS —

Visitez notre site Web : intosaijournal.org

Suivez-nous sur Facebook : facebook.com/intosaijournal

Suivez-nous sur Twitter : twitter.com/intosaijournal

Suivez-nous sur Instagram : instagram.com/intosaijournal