

ПЕКИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О СОДЕЙСТВИИ НАДЛЕЖАЩЕМУ УПРАВЛЕНИЮ ВЫСШИМИ ОРГАНАМИ АУДИТА

ПРЕАМБУЛА

ИНТОСАИ способствует надлежащему управлению, предоставляя высшим органам аудита возможность помогать правительствам своих стран повышать эффективность, укреплять прозрачность, обеспечивать подотчетность, поддерживать объективность, бороться с коррупцией, завоевывать общественное доверие и защищать интересы своих граждан.

Резолюция Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций A/66/209 приняла к сведению Лимскую и Мексиканскую декларации и призвала Государства-члены применять с учетом своих национальных структур принципы, заложенные в этих декларациях, а также поощрила Государства-члены и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций активизировать сотрудничество с ИНТОСАИ в целях содействия надлежащему управлению путем обеспечения эффективности, подотчетности, продуктивности и прозрачности при содействии набирающих авторитет высших органов аудита. В настоящее время у высших органов аудита на вооружении имеется эффективный инструмент, помогающий требовать от национальных правительств признания и внедрения в рамках как законодательной, так и исполнительной власти базовых принципов их независимости. Высшие органы аудита во всех регионах ИНТОСАИ уже добились конкретных успехов.

ИНТОСАИ провела свой XXI Конгресс в Пекине в 2013 году, подведя итоги развитию ИНТОСАИ за последние шесть десятилетий и обобщив практический опыт своих членов; на Конгрессе было единогласно заявлено, что в XXI веке общество, информация и глобализация нарастают как приливная волна, и высшие органы аудита при этом сталкиваются с новыми вызовами по совершенствованию государственного управления, а ИНТОСАИ видит перед собой новые возможности по решению глобальных вопросов.

Высшие органы аудита соглашаются, что эффективное государственное управление является основополагающим фактором поддержания стабильного экономического развития, социального прогресса и улучшения жизни граждан, и стремятся внести свой вклад в выполнение обязанностей, предусмотренных Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций.

Высшие органы аудита могут оказать эффективное содействие, обеспечивая подотчетность, повышая эффективность и борясь с коррупцией, совершенствуя тем самым надлежащее управление на национальном уровне и способствуя росту справедливости.

Долгосрочная устойчивость финансовой политики является неотъемлемым условием надлежащего управления в масштабе государства. Посредством независимого профессионального аудита высшие органы аудита могут помочь лицам, принимающим решения, поддерживать долгосрочную устойчивость и соблюдение финансовой политики, повышая прозрачность, представляя отчеты об эффективности государственных финансов и выявляя системные риски.

В мире интенсивной глобализации ни одна из стран не может успешно совершенствовать свою систему государственного управления без понимания того, как на нее могут воздействовать внешние факторы. Содействуя реализации надлежащего управления в своей стране, высшие органы аудита должны по-прежнему содействовать совершенствованию систем управления во всем мире посредством международного и регионального сотрудничества. Сталкиваясь с глобальными вызовами, высшие органы аудита будут продолжать наращивать свой потенциал в целях принятия общей ответственности, управления общими рисками, осуществления общей деятельности и высказывания своего авторитетного мнения под эгидой ИНТОСАИ и ее региональных рабочих групп.

На Конгрессе ИНТОСАИ 2013 года были обсуждены два вопроса международной значимости под следующими тематическими рубриками:

- Тема I: Национальный аудит и национальная система государственного управления
- Тема II: Роль высших органов аудита в обеспечении устойчивости финансовой политики в долгосрочной перспективе

ГЛАВА II

СОДЕЙСТВИЕ ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА В УСТАНОВЛЕНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

С самого начала главной целью ИНТОСАИ было содействие надлежащему управлению. Высшие органы аудита могут хорошо выполнять эту задачу, только если они независимы от ведомств, которые они проверяют, и если они защищены от любой формы внешнего влияния. ИНТОСАИ признала принципиальную важность того, чтобы методы аудита высших органов аудита основывались на современных научно-технических знаниях, и чтобы их аудиторы обладали необходимой профессиональной квалификацией и моральной безупречностью.

С этой целью в 1977 году ИНТОСАИ приняла Лимскую декларацию и совместно с Мексиканской декларацией 2007 года определила 8 принципов независимости внешнего государственного аудита в методологическом и профессиональном плане.

Правительства и граждане всех стран призывают к развитию и совершенствованию национальных систем управления в целях обеспечения устойчивого развития общества, экономик и окружающей среды. В качестве неотъемлемой части национальной системы управления национальный аудит выполняет свои функции в соответствии с законами и нормативными актами и предоставляет на объективной основе аудиторский надзор, проверку, оценку и рекомендации, которые используются лицами, принимающими решения на национальном уровне, для выработки политических и программных решений. Высшие органы аудита должны стремиться действовать в качестве поборников доверия, честности и неподкупности в общественной жизни. При этом они будут продолжать вносить вклад в усилия по:

- Защите демократии и верховенства права, содействуя честности и безупречности правительства и администрации, поддерживая правовой порядок, разоблачая нарушения закона, сдерживая злоупотребление служебным положением посредством контроля государственной власти. В некоторых случаях высшие органы аудита также являются консультантами и играют конструктивную роль, предлагая улучшения правовой системы.
- Высшие органы аудита помогают выстроить контакты и доверие между государственным сектором и гражданами, содействуя открытому правлению и, тем самым, предоставляя гражданам возможность активно участвовать в публичном процессе принятия решений.
- Повышению эффективности правительства путем контроля и оценки деятельности правительства и выявления недостатков в национальной системе управления и контроля. Высшие органы аудита обеспечивают независимый и объективный взгляд и руководство для поддержки благотворных изменений в государственных и общественных организациях, а также поощряют правительства усиливать систему контроля.
- Высшие органы аудита также содействуют рациональному использованию государственных ресурсов, внедрению передовой практики и созданию системы управления, нацеленной на эффективность.
- Выполнению важной роли в борьбе с коррупцией и предотвращении мошенничества как на национальном, так и международном уровне. Знания и опыт высших органов аудита, полученные в результате аудита, не только значительно усиливают подотчетность, но также могут помочь в предоставлении ценного совета по вопросу будущих антикоррупционных

инициатив, включая Программу развития после 2015 года Организации Объединенных Наций.

- Защите национальных интересов путем использования своего независимого положения, уникальной дальновидности и профессионального потенциала в целях предоставления своевременной, объективной и надежной информации для выявления рисков национальной экономики, деятельности социальной системы и для национальных интересов.
- Содействию повышению качества жизни людей, помогая в обеспечении того, чтобы государственные фонды и проекты, связанные с жизнедеятельностью людей, находились под строгим контролем и достигали желаемого влияния, повышающего качество жизни и предоставляющего равные возможности всем гражданам, включая уязвимые группы населения.
- Повышению прозрачности и подотчетности посредством аудиторских проверок и публикации результатов аудиторских проверок, помогающих привлекать государственный сектор к ответственности и способствовать выполнению правительственными и общественными организациями своих обязанностей по использованию и защите государственных ресурсов. Высшие органы аудита предоставляют обществу и гражданам проверенную информацию о том, как правительственные организации и должностные лица выполняют свои обязанности, содействуя тем самым прозрачности управления.

ГЛАВА III

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Опыт, полученный в результате глобального финансово-экономического кризиса в начале XXI века, подчеркнул стратегическую важность поддержания правительствами надежной государственной финансовой системы в целях создания условий для экономического роста, повышения занятости и социального благополучия.

Посредством независимых аудиторских проверок, которые поощряют прозрачность в отношении использования государственных финансовых ресурсов и обоснованные подходы к управлению налогами, высшие органы аудита вносят вклад в укрепление налоговой системы, среднесрочной и долгосрочной устойчивости финансовой политики, в защиту государственных интересов и укрепление национальной системы управления каждой страны.

Признавая мандат каждого отдельного члена ИНТОСАИ на определение своего собственного подхода, согласующегося с национальным

законодательством, при решении вопросов финансовой стабильности можно порекомендовать рассматривать аспекты, включающие:

- Усиление аудита государственных финансовых отчетов с целью создания и улучшения институциональной финансовой структуры и стандартов финансовой отчетности, чтобы достоверно представлять финансовые результаты и позицию правительства.
- Улучшение аудита эффективности государственных финансов с целью поддержания бюджетно-финансовой устойчивости, соответствующей надлежащему управлению, в средне- и долгосрочной перспективе.
- Укрепление аудита государственного долга, принимая во внимание как прямые, так и другие обязательства, а также чрезвычайные ситуации финансового характера с целью выявления проблем и рисков в управлении и ожидаемых изменений государственного долга и финансового дефицита.
- Обеспечение возможности осуществлять аудит на этапе планирования государственных финансов для выдачи рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти, оценивая потенциальные сценарии или прогнозы в средне- и долгосрочной перспективе, отвечающие ожидаемым изменениям развития экономики, обслуживания долга, государственных программ и таких обязательств, как социальное обеспечение, пенсии, образование и здравоохранение, а также непредвиденные ситуации, к примеру, стихийные бедствия, изменения климата и финансовые потрясения.

Оценка ответственности правительства за принятые на себя обязательства при планировании, связанным с экономикой, государственными финансами и государственным долгом, и, таким образом, выявление потенциальных рисков и предоставление конструктивных рекомендаций.

- Активизация аудита, соответствующего бюджетным нормам, финансовому регулированию и принятым стандартам по надзору, а также исполнение всех государственных бюджетных процессов. Целью является обеспечение подотчетности на этапах планирования, исполнения, оценки эффективности и достигнутых результатов. Более того, эффективные механизмы внутреннего контроля должны быть улучшены с помощью системы управления рисками.
- Содействие оценке политики государственных финансов. Высшие органы аудита по-прежнему будут проверять надежность, эффективность и устойчивость финансовой политики в целях повышения уровня экономического развития и социального благополучия в разрезе каждой отдельной страны.

ГЛАВА IV

УСТАНОВЛЕНИЕ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ ВО ВСЕМ МИРЕ - ОБЩАЯ ЦЕЛЬ

Благодаря своей последовательной интенсивной деятельности ИНТОСАИ успешно превратилась в автономную, независимую, профессиональную неполитическую организацию, признанную в качестве проводника мнения высших органов аудита в международном сообществе.

Международная репутация ИНТОСАИ основана на ряде ключевых этапов и достижений, включая самые недавние:

- Признание значимости высших органов аудита Организацией Объединенных Наций;
- Создание всеобъемлющей системы профессиональных стандартов, основанных на процедуре их одобрения и выпуска;
- Выстраивание высокопродуктивных взаимоотношений с международными финансирующими организациями в целях укрепления потенциала высших органов аудита – членов ИНТОСАИ;
- Создание высокоэффективной международной сети обмена знаниями и надлежащей практикой;
- Содействие сотрудничеству с международными и наднациональными организациями;
- Непрерывное совершенствование своих механизмов управления в целях признания статуса образцовой международной организации.

ИНТОСАИ и высшие органы аудита обладают признанным потенциалом и несут ответственность за стимулирование надлежащего управления на национальном и глобальном уровне в соответствии со своими мандатами и законодательными базами. Конгресс призывает высшие органы аудита:

- **Принять общую ответственность:** Аудиторская деятельность высших органов аудита в отношении международных обязательств их правительств, таких как меры реагирования, на изменение климата, пересмотр торговых ограничений, поддержание финансовой стабильности и борьба с коррупцией и отмыванием денег, может служить поощрением полного выполнения этих обязательств.
- **Управлять общими рисками:** Высшие органы аудита играют ключевую роль в содействии своевременному выявлению рисков. ИНТОСАИ продолжит уделять внимание изучению основных вопросов глобальных и региональных явлений и предоставлению высшим органам аудита эффективных руководств и справочных материалов для реагирования на них.
- **Предпринимать совместные действия:** Способствование продолжению совместного аудита и параллельного аудита силами высших органов аудита в целях решения общих проблем и вопросов. Способствование участию высших органов аудита в такой управленческой деятельности, как оценка социального прогресса и участие во внешнем аудите международных и региональных организаций, к распространению аудита

эффективности на международные и региональные организации в целях повышения подотчетности, прозрачности и эффективности.

- **Делать общие заявления:** Высшие органы аудита и ИНТОСАИ продолжают адаптироваться к изменениям нашего времени и позитивно принимать эффективные меры по совместной работе и сотрудничеству с такими многосторонними организациями, как Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, ОЭСР и Большая двадцатка, участвовать в многосторонних мероприятиях, улучшать международные стандарты аудита и бухгалтерского учета для государственного сектора, устанавливать национальные ключевые показатели для оценки социального прогресса, участвовать в непрерывном совершенствовании управления во всем мире и делать независимые и единогласные заявления по вопросам международного и регионального значения в жизни международного сообщества.

ГЛАВА V

ВЫВОДЫ КОНГРЕССА

В результате различных дискуссий, имевших место в ходе Конгресса, принято решение о том, что руководящими принципами философии ИНТОСАИ являются ориентация на будущее и установление широких внешних контактов. Организация имеет возможность с помощью своих знаний и опыта в области надлежащего управления и аудита государственного сектора внести вклад в выполнение международных и региональных программ.

ПЕКИНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ

XXI КОНГРЕСС ИНТОСАИ В ПЕКИНЕ, КИТАЙ, 2013 г.

ТЕМА I

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АУДИТ И НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. ВВЕДЕНИЕ

Внедрение надлежащего управления в государственном секторе в течение долгого времени является главным приоритетом ИНТОСАИ. 62-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ утвердило тему «Национальный аудит и национальная система государственного управления» в качестве первой темы для обсуждения на XXI Конгрессе ИНТОСАИ.

На основании тщательного анализа национальных отчетов Национальное контрольно-ревизионное управление Китайской Народной Республики разработало проект материалов для обсуждения. Проект материалов для обсуждения был использован для обращения к делегатам высших органов

аудита, присутствовавшим на Международном семинаре по Пекинской декларации, проведенном в мае 2013 года в Пекине, Китай, с просьбой о предоставлении информации. В материалах для обсуждения были объединены ключевые пункты из основного документа и все важные сведения из национальных материалов, представленных 61 высшим органом аудита.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСУЖДЕНИЯ

Материалы для обсуждения послужили основой групповых дискуссий по Теме 1 на XXI Конгрессе ИНТОСАИ. Были обсуждены следующие основные вопросы:

2.1. Связь между национальным аудитом и национальной системой государственного управления

Многие страны мира признают важность наличия в рамках их государственного устройства независимых национальных учреждений аудита с соответствующими полномочиями/властью. Однако следует признать, что существование независимых аудиторских учреждений в значительной степени зависит от надлежащего управления.

2.2. Важная роль национального аудита и совершенствования национальной системы государственного управления

На протяжении многих лет высшие органы аудита в соответствии с принципами Лимской и Мексиканской деклараций играют активную роль в развитии и совершенствовании национальных систем государственного управления, выполняя следующие значимые роли:

- 2.2.1. Создание атмосферы осведомленности о защите демократии и верховенства права*
- 2.2.2. Повышение эффективности деятельности правительства*
- 2.2.3. Содействие формированию беспристрастного и добросовестного управленческого аппарата*
- 2.2.4. Защита национальной безопасности*
- 2.2.5. Содействие повышению качества жизни людей*

2.3. Вызовы, стоящие перед высшими органами аудита, и возможные ответы на них

Сложность национальной системы государственного управления и быстро меняющаяся среда аудита требует от высших органов аудита быстрого реагирования в целях поддержания соответствия. Постоянно усложняющаяся

система государственного управления требует, чтобы национальный аудит адаптировался и внедрил инновации, выходя за рамки существующих знаний и практического опыта. Высшие органы аудита обязаны выявлять проблемы, возникающие в связи с наличием таких обстоятельств, которые создают препятствия для осуществления ими своих полномочий и/или функций.

Это относится и к процессу разработки стандартов, который должен обеспечивать постоянную актуальность системы ИССАИ. Высшие органы аудита определили следующие проблемы, которые нуждаются в решении:

- 2.3.1. *Выполнять аудиторские обязанности так, чтобы национальный аудит служил задачам национального государственного управления*
- 2.3.2. *Продолжать деятельность, нацеленную на обеспечение независимости для всех высших органов аудита*
- 2.3.3. *Создавать профессиональную среду и условия для национального аудита*
- 2.3.4. *Повышать потенциал аудиторских учреждений*
- 2.3.5. *Устанавливать контакты и сотрудничать с заинтересованными лицами*

2.4. Роль ИНТОСАИ в содействии улучшению национальной системы управления и глобального управления

ИНТОСАИ наряду с прочими организациями в мире сталкивается с проблемами глобализации, необходимостью модернизации своих рабочих процедур и методов, чтобы поддерживать свою актуальность для заинтересованных лиц.

В этих целях ИНТОСАИ в 2004 году приняла свой первый Стратегический план, в соответствии с которым рабочая структура ИНТОСАИ была модернизирована. ИНТОСАИ определила процедуры разработки, выпуска и поддержания профессиональных стандартов.

В последние годы ИНТОСАИ также установила конструктивные рабочие отношения с различными международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций, Межпарламентский союз и ОЭСР.

Кроме того, ИНТОСАИ учредила Постоянный наблюдательный комитет по возникающим проблемам.

ИНТОСАИ необходимо продолжать совершенствовать свою собственную систему управления, чтобы стать образцовой международной организацией. В качестве международной организации ИНТОСАИ должна активно участвовать в инициативах по мировому регулированию и активно на него влиять.

ИНТОСАИ должна играть более эффективную роль в содействии совершенствованию национальной системы управления и мирового регулирования и для этой цели она должна:

- 2.4.1. *Направлять и поощрять высшие органы аудита играть более эффективную роль в совершенствовании национальной системы управления*
- 2.4.2. *Содействовать совершенствованию глобального управления, в том числе включая в задачи различных подкомитетов, рабочих групп, специальных групп и проектных групп ИНТОСАИ работу с концепцией глобального управления и укрепляя контакты, координацию и диалог с Организацией Объединенных Наций, другими международными агентствами, профессиональными организациями и исследовательскими институтами.*

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом итогов работы, проделанной всем сообществом ИНТОСАИ по Теме 1 в преддверии XXI Конгресса ИНТОСАИ, а также результатов обсуждения, состоявшегося в ходе Конгресса, члены ИНТОСАИ:

- 3.1. **Признают** важную роль, которую высшие органы аудита играют в укреплении национального управления, создавая, тем самым, основу устойчивого развития и обеспечивая «достойную жизнь» для граждан;
- 3.2. **Подтверждают** значимость независимости, заявленной в Лимской и Мексиканской декларациях, без которой вклад, который высшие органы аудита вносят в развитие национального управления, был бы ограничен;
- 3.3. **Подтверждают**, что при выполнении этой обязанности высшие органы аудита должны вносить вклад в:
- Содействие формированию беспристрастного и добросовестного управленческого аппарата,
 - повышение эффективности, результативности, экономичности и объективности использования правительством государственных ресурсов,
 - повышение прозрачности и подотчетности в государственном секторе,
 - создание обстановки осведомленности о защите демократии и верховенства права,
 - защиту государственных интересов,
 - содействие повышению качества жизни людей.
- 3.4. **Подтверждают** значимость непрерывных упорядоченных контактов и совместной работы с заинтересованными лицами, чтобы наполнить содержанием понимание нужд граждан в разрезе национального управления;
- 3.5. **Предлагают**, чтобы в процессах разработки стандартов ИНТОСАИ:
- Приоритет отдавался дальнейшей разработке стандартов и руководств по вопросам, связанным с аудитом государственного сектора и национальным управлением,

- осуществлялся пересмотр существующей системы ИССАИ и Руководств ИНТОСАИ в целях обеспечения того, чтобы развитие методологии аудита вносило вклад в национальную систему управления, и
 - было согласовано общее для ИНТОСАИ определение мошенничества и коррупции;
- 3.6. **Призывают** всех членов ИНТОСАИ к инициативному и широкому принятию системы ИССАИ в полном объеме;
- 3.7. **Призывают** к проведению постоянных и хорошо скоординированных мероприятий по наращиванию потенциала на всех уровнях ИНТОСАИ с особым упором на создание «сообществ передовой практики» для укрепления независимости, повышения профессионализма аудиторских подразделений и обмена знаниями и опытом с тем, чтобы все высшие органы аудита могли вносить существенный вклад в национальное управление в своих странах;
- 3.8. **Призывают** к срочному завершению Системы оценки эффективности высших органов аудита с тем, чтобы высшие органы аудита могли оценивать свою работу, а также нацеливать свои стратегические процессы на содействие национальному управлению;
- 3.9. **Признают** важнейшую роль сообщества финансирующих организаций в обеспечении и поддержке непрерывных процессов наращивания потенциала и внедрения инноваций;
- 3.10. **Признают** значимость работы, выполняемой на уровне подкомитетов, рабочих и специальных групп ИНТОСАИ по обеспечению того, чтобы высшие органы аудита сохраняли свою значимость, использовали вновь разрабатываемые основополагающие принципы аудита в формате финансовых проверок, аудита эффективности и соответствия (ИССАИ с 100 по 400) в целях укрепления этих типов аудита, а также стимулировали постоянное развитие механизмов реагирования на постоянно меняющуюся среду аудита и потребности граждан.

ТЕМА II

РОЛЬ ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Долгосрочная устойчивость финансовой политики необходима для дальнейшего социально-экономического развития стран.

Устойчивость государственных финансов уже много лет стоит на повестке дня ИНТОСАИ. Комитет ИНТОСАИ по государственному долгу начал свою работу в 1991 году, а в 2007 году был преобразован в Рабочую группу. В 2008 году в качестве оперативной реакции на финансовый кризис ИНТОСАИ учредила Специальную группу по мировому финансовому кризису, которая в 2012 году была преобразована в Рабочую группу по модернизации финансовой системы и реформе в сфере регулирования. Кроме того, был опубликован ряд Международных стандартов высших органов аудита

(ИССАИ 5410-5450) по государственному долгу. Тем не менее, финансовый, экономический и бюджетный кризис ставит перед высшими органами аудита особые проблемы, которые они должны решать в государственных интересах в рамках своей аудиторской функции.

Опыт, полученный в результате глобального финансово-экономического кризиса, разразившегося в начале XXI века, подчеркнул стратегическую важность поддержания правительствами надежной государственной финансовой системы в целях создания условий для экономического роста, улучшения занятости и социального благополучия.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

- **Программа ИНТОСАИ в отношении устойчивости системы государственных финансов**

Было признано, что независимые и эффективные аудиторские проверки позволяют высшим органам аудита в средне- и долгосрочной перспективе обеспечивать устойчивость финансовой политики, защиту общественных интересов и укрепление национальных систем управления, в пределах предоставленных им полномочий и существующих обстоятельств.

Было высказано предположение о том, что ИНТОСАИ, возможно, выразит желание рассмотреть вопрос проведения исследования в целях разработки модели подхода к аудиту финансовой устойчивости для создания общей системы, укрепляющей институциональный потенциал высших органов аудита. Данная модель могла бы включить усовершенствованный практический подход к проверке таких отвечающих за устойчивость ключевых элементов управления, как: налогообложение и другие доходы, управление государственным долгом, а также признанные международные критерии оценки деятельности.

Более того, члены ИНТОСАИ были призваны к использованию своего авторитета в целях содействия развитию приведенной в соответствие системы финансовой отчетности в государственном секторе для достижения большей прозрачности деятельности правительства, особенно в отношении государственного долга.

- **Роль высших органов аудита в обеспечении устойчивости финансовой политики в долгосрочной перспективе**

Роль высших органов аудита в обеспечении устойчивости государственной политики и финансовых результатов в долгосрочной перспективе зависит от их мандатов. Сложившаяся практика допускает, что высшие органы аудита не должны давать комментарии по существу проводимой государственной или денежно-кредитной политики, но во многих странах от них ожидают, что они акцентируют внимание на любые общие или системные проблемы, масштаб которых настолько велик, что они могут оказать влияние на устойчивость государственной политики и финансов в долгосрочной перспективе. Кроме того, высшие органы аудита обязаны способствовать

информационной открытости с целью повышения уровня информированности ключевых заинтересованных сторон и государства, а также развитию подотчетности, связанной с системой государственных финансов, с целью раскрытия финансового положения и фактов существования каких-либо ограничений, рисков и трудностей, требующих внимания правительства.

В ситуациях, когда финансовая устойчивость является приоритетом для правительства и при наличии соответствующих полномочий, высшие органы аудита благодаря внешней отчетности способны повысить эффективность в вопросах, оказывающих влияние на устойчивость государственной политики и финансов в долгосрочной перспективе. Эта стратегическая функция нацелена на достижение и сохранение надежной системы государственных финансов с целью создания условий для экономического роста, занятости и социального благополучия.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При решении проблем финансовой устойчивости высшие органы аудита должны принимать во внимание следующие вопросы:

- Создание возможности проводить аудит на этапе планирования государственных финансов для выдачи рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти, осуществляющих оценку потенциальных сценариев или прогнозов в средне- и долгосрочной перспективе, связанных с ожидаемыми изменениями развития экономики, обслуживания долга, государственных программ и таких обязательств, как социальное обеспечение, пенсии, образование и здравоохранение, а также непредвиденные ситуации, к примеру, стихийные бедствия, изменения климата и финансовые потрясения.
- Оценка государственных прогнозов, связанных с экономикой, государственными финансами и государственным долгом, и, таким образом, выявление рисков и предоставление конструктивных рекомендаций.
- Обеспечение более строгого соблюдения бюджетных норм, финансового регулирования и принятых стандартов по надзору, а также исполнение всех государственных бюджетных процессов. Целью является обеспечение подотчетности на этапах планирования, исполнения, оценки эффективности и достигнутых результатов. Более того, эффективные механизмы внутреннего контроля должны быть улучшены с помощью системы управления рисками.
- Содействие оценке политики государственных финансов. Высшие органы аудита будут по-прежнему проверять надежность, эффективность и устойчивость финансовой политики в целях повышения уровня экономического развития и социального благополучия в разрезе каждой отдельной страны.

- Ужесточение аудита финансовых отчетов правительства с целью создания и совершенствования институциональной финансовой структуры и стандартов финансовой отчетности для достоверного представления финансовых результатов и позиции правительства.
- Улучшение аудита эффективности государственных финансов с целью поддержания бюджетно финансовой устойчивости, соответствующей должному управлению, в средне- и долгосрочной перспективе.
- Укрепление аудита государственного долга, принимая во внимание как прямые, так и другие обязательства, а также чрезвычайные ситуации финансового характера, с целью выявления проблем и рисков в управлении и ожидаемых изменений государственного долга и финансового дефицита.