

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН на 2017-2022 гг.



# МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА (ИНТОСАИ)

НЕЗАВИСИМОСТЬ ★ НЕПОДКУПНОСТЬ ★ ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ★ ДОВЕРИЕ ★ СОПРИЧАСТНОСТЬ ★ СОТРУДНИЧЕСТВО ★  
ИННОВАЦИИ



НЕЗАВИСИМОСТЬ ★ НЕПОДКУПНОСТЬ ★ ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ★ ДОВЕРИЕ ★ СОПРИЧАСТНОСТЬ ★ СОТРУДНИЧЕСТВО ★ ИННОВАЦИИ

# Содержание

Предисловие .....	7
Рисунок 1: Программа ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.» .....	9
Рисунок 2: Значение ИНТОСАИ .....	10
Комплексные приоритеты ИНТОСАИ по достижению ее целей на 2017-2022 гг. ..	12
Таблица 1: Стратегические приоритеты ИНТОСАИ на период с 2017 по 2022 гг. ..	12
Рисунок 3: Восемь столпов независимости ВОА .....	13
Рисунок 4: Значение и преимущества ВОА .....	14
Рисунок 5: Региональные организации ИНТОСАИ и их члены .....	21
Стратегические цели ИНТОСАИ на 2017-2022 гг. ....	23
Рисунок 6: Четыре стратегические цели ИНТОСАИ.....	23
Стратегическая цель 1: Профессиональные стандарты.....	24
Таблица 2: Стратегические задачи для Цели 1 .....	25
Стратегическая цель 2:Повышение потенциала .....	27
Таблица 3: Стратегические задачи для Цели 2 .....	27
Стратегическая цель 3: Обмен опытом.....	35
Таблица 4: Стратегические задачи для Цели 3 .....	35
Стратегическая цель 4: Максимальное повышение значения ИНТОСАИ как международной организации .....	37
Таблица 5: Стратегические задачи для Цели 4 .....	38
Рисунок 7. Обобщенный обзор подхода ИНТОСАИ к Управлению рисками предприятия.....	41
ПРИЛОЖЕНИЕ I: ИНТОСАИ И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЯ .....	44
Рисунок 8: Организационная схема Международной организации высших органов аудита .....	50



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН  
ИНТОСАИ на  
2017-2022 гг.

## Обзор

МИССИЯ ИНТОСАИ  
ИНТОСАИ является автономной, независимой, профессиональной и неполитической организацией, учрежденной в целях взаимной поддержки, содействия обмену идеями, знаниями и опытом, авторитетного представления ВОА в международном сообществе, обеспечения высококачественных стандартов аудита для государственного сектора, содействия должному управлению, а также в целях содействия повышению потенциала и постоянного повышения эффективности ВОА.

ИДЕОЛОГИЯ ИНТОСАИ  
Способствовать надлежащему управлению, предоставляя ВОА возможность помогать своим соответствующим правительствам повышать эффективность, укреплять прозрачность, обеспечивать подотчетность, поддерживать объективность, бороться с коррупцией, завоевывать общественное доверие и содействовать эффективному и результативному получению и использованию государственных ресурсов на благо своих граждан.



### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

#### ► ЦЕЛЬ 1: Профессиональные стандарты

Создавать сильные, независимые и многопрофильные ВОА и поощрять должное управление посредством:

- 1) Отстаивания значимости, обеспечения и обновления Международных стандартов высших органов аудита (ИССАИ);
- 2) Содействия разработке и принятию соответствующих и эффективных профессиональных стандартов.

Стратегические задачи для Цели 1

1.1. Обеспечивать сильную организационную базу для поддержки разработки стандартов ИНТОСАИ, включая постоянный орган по разработке стандартов (Форум ИНТОСАИ по профессиональным документам участвует в разработке

стандартов (IFPP)), службу технической поддержки и независимую консультационную службу.

1.2. Обеспечивать достаточную ясность, адекватность и обоснованность ИССАИ, чтобы члены ИНТОСАИ предпочитали их всем другим стандартам. ИССАИ должны быть широко признаны всеми заинтересованными лицами в качестве авторитетной основы аудита государственного сектора.

1.3. Распространять ИССАИ как источник разработки программ обучения и сертификации аудиторов, а также как стандарты для обучения и профессиональной подготовки.

1.4. Осуществлять разработку и обеспечивать постоянное развитие и обновление Системы профессиональных документов ИНТОСАИ (IFPP).

1.5. Отслеживать внедрение и принятие стандартов и решать любые проблемы или вопросы, возникающие в процессе разработки стандартов в целях обеспечения максимальной пользы и значимости стандартов.

## ► ЦЕЛЬ 2: Повышение потенциала

---

Поддержка ВОА в повышении потенциала с целью максимального увеличения их значимости и пользы для общества посредством:

- 1) Содействия развитию возможностей и профессиональных способностей независимых ВОА и региональных организаций;
- 2) информирования лиц, принимающих решения в ИНТОСАИ, по вопросам повышения потенциала ВОА; и
- 3) сотрудничества с грантодателями, важными партнерами и заинтересованными лицами.

### Стратегические задачи для Цели 2

2.1. Выявлять проблемы и возможности повышения потенциала в целях облегчения поиска решений, включая обращение к Сотрудничеству ИНТОСАИ и грантодателей.

2.2. Способствовать структурированному профессиональному росту в рамках ИНТОСАИ в качестве основы повышения профессионального потенциала и запланированного роста профессионализма аудиторов ИНТОСАИ.

2.3. Отстаивать и поддерживать повышение потенциала как на уровне ВОА, так и на региональном уровне и поддерживать и укреплять значимость и использование СОЭ ВОА.

2.4. Обмениваться идеями о повышении потенциала и обеспечивать реагирование на потребности ВОА, например, с помощью профильных сообществ по обмену опытом.

2.5. Осуществлять стратегическое сотрудничество с более широким сообществом по международному развитию в интересах повышения потенциала ВОА.

(продолжение на следующей странице)



## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

(продолжение с предыдущей страницы)

### ▶ ЦЕЛЬ 3: Обмен опытом

---

Поощрять сотрудничество, совместную работу и постоянное совершенствование ВОА посредством накопления знаний, обмена опытом, включая: 1) Создание и пересмотр продуктов ИНТОСАИ; 2) Предоставление критериев сравнительной оценки и ведение портала сообщества; и 3) Изучение наилучших методов и проведение исследований по вопросам, вызывающим взаимный интерес и озабоченность.

#### Стратегические задачи для Цели 3

3.1. Развивать и поддерживать надлежащий уровень знаний в различных областях аудита государственного сектора и содействовать наполнению содержанием Системы профессиональных документов ИНТОСАИ (IFPP).

3.2. Способствовать широкому обмену знаниями и опытом среди членов ИНТОСАИ.

3.3. Работая с Комитетом по обмену опытом, IDI и другими структурами ИНТОСАИ, содействовать постоянному совершенствованию работы ВОА посредством обмена знаниями о комплексном опыте, усвоенном в результате проверок равными по положению и СОЭ ВОА.

### ▶ ЦЕЛЬ 4: Максимально повысить значение ИНТОСАИ как международной организации

---

Организовать и руководить ИНТОСАИ таким образом, чтобы содействовать экономичным, эффективным и результативным методам работы, своевременному принятию решений и результативной практике управления, одновременно уделяя должное внимание региональной автономии, балансу и различным моделям и подходам ВОА-членов.

#### Стратегические задачи для Цели 4

4.1. Отслеживать реализацию Стратегического плана ИНТОСАИ, включая работу ИНТОСАИ по управлению эффективностью и содействие последующей деятельности и анализу реализации Целей устойчивого развития.

4.2. Наилучшим образом управлять и контролировать ресурсы ИНТОСАИ в целях выполнения задач, намеченных в Стратегическом плане.

4.3. Поддерживать и активизировать усилия Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей.

#### 4.4. Обеспечивать эффективность, результативность и экономичность функционирования организационной структуры и процессов принятия решений ИНТОСАИ с максимальной выгодой для ВОА



Комплексные приоритеты ИНТОСАИ по достижению ее целей на 2017-2022 гг.

В поддержку четырех стратегических целей, согласно которым ИНТОСАИ организует свою работу в широком смысле, ИНТОСАИ определила пять комплексных приоритетов, обеспечивающих основу направлений работы ИНТОСАИ по достижению своих целей в предстоящие годы.

Комплексный приоритет 1: Отстаивание и поддержка независимости ВОА.

Комплексный приоритет 2: Содействие последующему контролю и анализу достижения Целей устойчивого развития в контексте конкретных усилий по обеспечению устойчивого развития, прилагаемых каждым государством, и индивидуальных мандатов ВОА.

Комплексный приоритет 3: Обеспечения эффективного развития и координации по вопросам разработки стандартов, обмена опытом и повышению потенциала для обеспечения поддержки ВОА и повышения их эффективности.

Комплексный приоритет 4: Повышение способности ИНТОСАИ адекватно и оперативно реагировать на возникающие проблемы и риски.

Комплексный приоритет 5: Развитие сотрудничества региональных организаций ИНТОСАИ, обеспечение их взаимодействия и повышение профессионализма.

ГЛАВНЫЕ ЦЕННОСТИ

Независимость | Неподкупность | Профессионализм | Доверие | Сопричастность | Сотрудничество | Инновации



# Предисловие

Как в глобальном плане, так и в каждой из наших стран мы переживаем эпоху взаимосвязей, сложностей и быстрых изменений, создающих ряд новых и очень серьезных проблем и возможностей для национальных государств и международных учреждений. Мировой финансовый кризис, пандемии, угрожающие международной системе здравоохранения, вызванная конфликтами трансграничная миграция и проблемы беженцев, государственная коррупция и отмывание денег, а также надвигающиеся фискальные риски, связанные с изменением климата, являются впечатляющими примерами растущей сложности проблем, стоящих как перед отдельными странами, так и перед международным сообществом.

Эти проблемы имеют также серьезные последствия для Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) и ее членов - высших органов аудита (ВОА) в их работе на благо лиц, принимающих решения, и граждан. Будучи профессиональной организацией ВОА, ИНТОСАИ разрабатывает стандарты аудита в государственном секторе и предоставляет внешним государственным аудиторам всего мира площадку для обсуждения для проработки вопросов, представляющих взаимный интерес, позволяющую им оставаться в курсе последних событий в мире аудита, других применимых профессиональных стандартов и передовых методик. Роль ИНТОСАИ отражена в ее лозунге следующим образом: «Обмен опытом для всеобщей пользы».



В своей Пекинской декларации 2013 г. «Содействие в осуществлении должного государственного управления со стороны высших органов аудита» ИНТОСАИ определила ключевую роль, которую она играет в содействии должному управлению, поощряя ВОА оказывать своим соответствующим правительствам помощь в повышении эффективности, усилении прозрачности, обеспечении подотчетности, поддержании объективности, борьбе с коррупцией, укреплении общественного доверия и защите интересов их граждан. В Пекинской декларации также отмечается, что в мире, где проблемы приобретают все более глобальный характер, существует необходимость объединения в международное сообщество ВОА для выработки мер коллективного реагирования.

В соответствии с Пекинской декларацией, центральные роли ИНТОСАИ и ВОА в распространении должного управления и подотчетности заслужили признание во всем мире, и, что более важно, на них повсеместно возлагаются большие надежды. Признание этих ролей было подчеркнуто в принятой в декабре 2011 года Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Содействие повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений» (А/66/209).

Опираясь на это признание, ООН на различных форумах и посредством активного привлечения ИНТОСАИ к работе выделяла ключевую роль независимых и действенных ВОА в эффективной, результативной, прозрачной и подотчетной реализации Программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.». Это признание было недвусмысленно отмечено Государствами-членами ООН в принятой в декабре 2014 года Резолюции Генеральной ассамблеи «Содействие обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений» (А/69/228).

Цели устойчивого развития (ЦУР), совместно принятые Государствами-членами ООН в сентябре 2015 года, содержат амбициозный и долгосрочный «план действий для людей, планеты и процветания» всех народов. В декларации о ЦУР «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.» отмечается, что «Наши правительства несут главную ответственность за последующий контроль и анализ реализации этих целей и задач на национальном, глобальном и региональном уровнях на протяжении предстоящих 15 лет». ВОА могут, посредством своих аудиторских проверок и в соответствии со своими мандатами и приоритетами, внести ценный вклад в усилия государств по отслеживанию развития, контролю реализации и определению возможностей улучшения по всему спектру ЦУР и в работу их соответствующих стран по достижению устойчивого развития.

Рисунок 1: Программа ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.»



Источник: Организация Объединенных Наций. Программа ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.»

25 сентября 2015 г.

ИНТОСАИ играет важную вспомогательную и активизирующую роль в национальной, региональной и глобальной деятельности по реализации ЦУР, а также в проведении последующей работы и отслеживании достигнутых результатов. Однако для того, чтобы оправдать надежды, возлагаемые на нее во всем мире, деятельность ИНТОСАИ должна быть более интегрированной и результативной. Стратегический план ИНТОСАИ на 2017-2022 гг. отвечает перекрестному и взаимообусловленному характеру целей, задач и инициатив ИНТОСАИ, как представлено на приведенном ниже рисунке и подробно описано в плане.

ИНТОСАИ обеспечивает взаимную поддержку ВОА и способствует обмену идеями, знаниями и опытом среди ВОА. Она также предоставляет ВОА трибуну в международном сообществе, включая ООН, и содействует независимости ВОА, разработке, распространению и использованию общих стандартов аудита и повышению организационного потенциала сотрудников ВОА. Независимые и организационно эффективные ВОА, укомплектованные персоналом с высокой профессиональной квалификацией, использующим действующие стандарты аудита и основательные методологии, играют важную роль в обеспечении непредвзятого, надежного и объективного анализа и результатов аудиторских исследований для лиц, принимающих решения, и граждан их стран.

Рисунок 2: Значение ИНТОСАИ



Следуя передовой практике, настоящий Стратегический план содержит процесс оценки эффективности для измерения результатов, достигнутых ИНТОСАИ на пути к цели, и является воплощением стратегических задач, поставленных каждой стратегической целью. ИНТОСАИ наметила ориентиры и показатели

**НЕЗАВИСИМОСТЬ ★ НЕПОДКУПНОСТЬ ★ ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ★ ДОВЕРИЕ ★ СОПРИЧАСТНОСТЬ ★ СОТРУДНИЧЕСТВО ★ ИННОВАЦИИ**

(которые приводятся на веб-сайте ИНТОСАИ) по каждой из своих стратегических задач и будет каждый год публично докладывать об успехах, достигнутых в их реализации.

ИНТОСАИ – это лишь одно звено в сложной цепи действующих лиц, – включая организации ООН и ее агентства, организации гражданского общества и сообщество грантодателей, – занятых укреплением должного управления и прозрачного руководства государственными ресурсами. Чтобы быть эффективной, ИНТОСАИ должна выстраивать тесные рабочие отношения с широким спектром заинтересованных лиц.

С этой целью, если это согласуется с поддержкой ее миссии, целей и приоритетов, ИНТОСАИ будет продолжать укрепление партнерства с другими организациями и международными организациями гражданского общества.

Стратегический план был принят в декабре 2016 года на Конгрессе ИНТОСАИ в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты.<sup>1</sup> Состоявшаяся на Конгрессе дискуссия и принятые решения сосредотачивались на двух темах:

### **I: Цели устойчивого развития:**

Какой вклад может внести ИНТОСАИ в реализацию Программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.», включая обеспечение надлежащего управления в целях усиления борьбы с коррупцией?

### **II: Повышение профессионализма:**

Что может способствовать повышению доверия к ИНТОСАИ для придания ей статуса более значимой международной организации?

Конгресс также принял ряд обновленных нормативных документов ИНТОСАИ по реализации плана и обеспечению эффективной, результативной, объективной и прозрачной деятельности ИНТОСАИ. ИНТОСАИ продолжит пересматривать свои финансовые правила, чтобы обеспечить их соответствие современным требованиям и текущим потребностям на устойчивой и реалистичной основе.

Эффективная реализация данного плана и решений, принятых на Конгрессе, имеет решающее значение в работе ИНТОСАИ и ее ВОА-членов по оказанию помощи в развитии «государственного управления, что способствует достижению национальных целей и решению первоочередных национальных задач в области развития, а также целей в области развития, согласованных на международном уровне» (ООН А/69/228).

---

<sup>1</sup> Для получения информации о том, как разрабатывался этот план, см. приложение II «Методология составления Стратегического плана на 2017-2022 гг.»

# Комплексные приоритеты ИНТОСАИ по достижению ее целей на 2017-2022 гг.

Миссия, идеология и стратегические цели ИНТОСАИ сохраняют в основном ту же основу, на которой строились два первых стратегических плана ИНТОСАИ.

## МИССИЯ ИНТОСАИ

ИНТОСАИ является автономной, независимой, профессиональной и неполитической организацией, учрежденной в целях взаимной поддержки, содействия обмену идеями, знаниями и опытом, авторитетного представления ВОА в международном сообществе, обеспечения высококачественных стандартов аудита для государственного сектора, содействия должному управлению, а также в целях содействия повышению потенциала и постоянного повышения эффективности ВОА.

## ИДЕОЛОГИЯ ИНТОСАИ

Способствовать надлежащему управлению, предоставляя ВОА возможность помогать своим соответствующим правительствам повышать эффективность, укреплять прозрачность, обеспечивать подотчетность, поддерживать объективность, бороться с коррупцией, завоевывать общественное доверие и содействовать эффективному и результативному получению и использованию государственных ресурсов на благо своих граждан.

Хотя основа нашей деятельности не меняется с течением времени, настоящий план представляет новый усовершенствованный способ осуществления работы ИНТОСАИ, более стратегически ориентированный, гибкий, интегрированный и дающий возможность реагировать на глобальные прогнозы. ИНТОСАИ намеревается помочь ВОА в повышении необходимого потенциала, чтобы они могли стать эффективными участниками в рамках последующей деятельности и анализа усилий по достижению устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также реагировать на другие существующие и возникающие возможности и вызовы.

При подготовке этого плана ИНТОСАИ предприняла обширное внутреннее и внешнее исследование соответствующих вопросов. Внутреннее исследование включало подробный онлайн-опрос 192 ВОА-членов, входящих в ИНТОСАИ. В целом, оба исследования продемонстрировали широкий консенсус в отношении того, что существующие стратегические цели в основном представляют направление и результаты, которых ИНТОСАИ надеется достичь в своем поступательном развитии. Однако эти исследования также показали, что ИНТОСАИ необходимо изменить методы работы, чтобы повысить свою эффективность и отвечать возникающим возможностям и потребностям.

В поддержку четырех стратегических целей, согласно которым ИНТОСАИ организует свою работу в широком смысле, ИНТОСАИ определила пять комплексных приоритетов, обеспечивающих основу направлений работы ИНТОСАИ по достижению своих целей в предстоящие годы.

**Таблица 1: Стратегические приоритеты ИНТОСАИ на период с 2017 по 2022 гг.**

Комплексный приоритет 1	Отстаивание и поддержка независимости ВОА
Комплексный приоритет 2	Содействие последующему контролю и анализу достижения Целей устойчивого развития в контексте конкретных усилий по обеспечению устойчивого развития, прилагаемых каждым государством, и индивидуальных мандатов ВОА.
Комплексный приоритет 3	Обеспечения эффективного развития и координации по вопросам разработки стандартов, обмена знаниями и повышения потенциала для обеспечения поддержки ВОА и повышения их эффективности
Комплексный приоритет 4	Повышение способности ИНТОСАИ адекватно и оперативно реагировать на возникающие проблемы и риски
Комплексный приоритет 5	Развитие сотрудничества региональных организаций ИНТОСАИ, обеспечение их взаимодействия и повышение профессионализма

## КОМПЛЕКСНЫЙ ПРИОРИТЕТ 1 ОТСТАИВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА НЕЗАВИСИМОСТИ ВОА

ИНТОСАИ - это общественное представительство во всем мире внешнего аудита государственного сектора. ИНТОСАИ активно отстаивает и поддерживает конституционные и законодательные основы, требующие предоставления ВОА комплексных аудиторских полномочий, неограниченного доступа к необходимой информации и возможности беспрепятственной публикации отчетов ВОА. ИНТОСАИ поддерживает организационную и финансовую независимость ВОА, потому что лишь полностью независимые, эффективные, надежные и профессиональные ВОА могут обеспечить подотчетность, прозрачность, должное управление и обоснованное использование государственных финансов.

Лимская (ИССАИ 1) и Мексиканская (ИССАИ 10) декларации ИНТОСАИ закрепили важную роль независимых ВОА и признали восемь соответствующих принципов независимости.<sup>2</sup>

Рисунок 3: Восемь столпов независимости ВОА



ИНТОСАИ признает, что ВОА могут наиболее эффективно развивать и отстаивать свою независимость посредством отчетливой и последовательной демонстрации ценностей и преимуществ ВОА и их работы. Для этой цели разработан Международный стандарт Высших органов аудита (ИССАИ) 12 «Ценность и преимущество ВОА - значение и преимущества ВОА – влияние на жизнь граждан», задачей которого является помощь ВОА в демонстрации их надежности и той пользы, которую их работа приносит лицам, принимающим решения, гражданам и другим заинтересованным лицам их стран.

Принципы, заложенные в ИССАИ 12, построены вокруг основного ожидания, заключающегося в том, что Высшие органы аудита окажут благотворное влияние на жизни людей.

ИНТОСАИ уделяет особое внимание проведению ВОА регулярной оценки своего значения и преимуществ в плане того, как они осуществляют свою собственную деятельность и отчетываются за нее и как они повышают эффективность государственных финансов и работы правительства и совершенствуют управление таковыми. ИНТОСАИ также продолжит стимулировать ВОА проходить периодические проверки равными по положению, которые предоставляют важную внешнюю оценку процессов обеспечения качества ВОА.

<sup>2</sup> Более подробную информацию о Лимской и Мексиканской декларациях см. на сайтах <http://www.issai.org/1-founding-principles/> и [http://www.issai.org/media/12922/issai\\_10\\_e.pdf](http://www.issai.org/media/12922/issai_10_e.pdf)

Рисунок 4: Значение и преимущества ВОА





КОМПЛЕКСНЫЙ ПРИОРИТЕТ  
2. СОДЕЙСТВИЕ  
ПОСЛЕДУЮЩЕМУ КОНТРОЛЮ  
И АНАЛИЗУ ДОСТИЖЕНИЯ  
ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ В КОНТЕКСТЕ  
КОНКРЕТНЫХ УСИЛИЙ ПО  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ,  
ПРИЛАГАЕМЫХ КАЖДЫМ  
ГОСУДАРСТВОМ, И  
ИНДИВИДУАЛЬНЫХ  
МАНДАТОВ ВОА

Стратегический план ИНТОСАИ служит «дорожной картой» для ИНТОСАИ и ее членов в деятельности, направленной на поддержку реализации ЦУР и помощь в последующем контроле и анализе достижения ЦУР и связанных с ними национальных инициатив в области устойчивого развития – в соответствии с индивидуальными мандатами, возможностями и национальными приоритетами ВОА. Усилия ИНТОСАИ сосредотачиваются на помощи ВОА в четырех обширных категориях, в которых ВОА может рассчитывать на внесение значимого вклада в последующую деятельность и анализ ЦУР на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также может содействовать их реализации по ряду вопросов, таких как улучшение государственной отчетности и аудита, согласующихся с мандатами ВОА:

1. Оценка готовности национальных правительств к реализации, мониторингу и отчетности об успехах в достижении ЦУР и затем аудит их работы и достоверности предоставляемых ими данных;
2. Проведение аудитов эффективности, анализирующих экономичность, эффективность и результативность ключевых правительственных программ по конкретным аспектам ЦУР;
3. Оценка и поддержка, в зависимости от обстоятельств, реализации ЦУР 16, которая частично связана с прозрачностью, эффективностью и подотчетностью учреждений; и ЦУР 17, которая касается партнерства и средств реализации; а также

4. Выполнение роли образцовой организации в плане прозрачности и подотчетности собственных операций, включая аудит и отчетность.

В рамках этих категорий приведенный ниже текст в рамке на следующей странице иллюстрирует на конкретных примерах, как отдельные ВОА могут содействовать последующему контролю и анализу достижения ЦУР.

ИНТОСАИ уже давно ведет активную работу во многих из перечисленных областей, а также в других важных областях, охватываемых ЦУР. Например:

- Помощь национальным правительствам в борьбе с коррупцией и защите государственных активов является основной задачей ИНТОСАИ и отдельных ВОА.
- Уже много лет в ИНТОСАИ существует Рабочая группа по экологическому аудиту, призванная содействовать всем ВОА в достижении лучшего понимания конкретных вопросов, связанных с экологическим аудитом, облегчая обмен информацией и опытом среди ВОА и публикуя руководства и другие информативные материалы для использования их ВОА.
- Рабочая группа ИНТОСАИ по финансовой модернизации и реформе нормативно-правовой базы разработала инструменты и возможности обмена знаниями для оценки национальных реформ, распространяла информацию о ходе реформ и отслеживала реформы на национальном и международном уровнях.



## Комплексный приоритет 2

Показательные области, в которых ВОА, в силу своих индивидуальных мандатов и имеющихся ресурсов, могли бы содействовать последующему контролю и анализу достижения ЦУР

- Содействие совершенствованию систем управления государственными финансами посредством, например, улучшения государственной отчетности и методов аудита.
- Анализ прозрачности, управления рисками, средств защиты от коррупции и процессов внутреннего контроля на национальном уровне в целях содействия работе по борьбе с коррупцией в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.
- Аудит потенциала национальных систем статистического учета и регистрации естественного движения населения в плане предоставления данных, необходимых для обеспечения того, чтобы ни один человек или социальный вопрос не оставался «невидимым» с точки зрения данных, и оценка на национальном уровне готовности к отчетности о ходе работы по достижению национальных целей устойчивого развития.
- Оценка обоснованности выбранных национальных целевых показателей и показателей эффективности, наличия исходных данных об эффективности и адекватности системы измерения эффективности в целом.
- Оценка экономичности, эффективности и результативности ключевых государственных программ для достижения национальной цели устойчивого развития в конкретной тематической области (например, образование, инфраструктура, здравоохранение и т.д.), а также оценка того, что необходимо сделать для наилучшего достижения этой цели.
- Анализ и участие в «революции данных» посредством оценки способности правительства поставить сложные комплексы данных на службу принятия решений и использовать анализ данных для определения возможностей улучшения.
- Изучение национальных Открытых данных и стратегий гражданской активности в плане их связи с достижением ЦУР.
- Отчетность по общему ходу достижения ЦУР и/или предоставление данных и идей для отчета страны, который предстоит разработать в рамках глобальных процессов последующего контроля и анализа.
- Рабочая группа по аудиту в добывающих отраслях была создана в ответ на многочисленные вызовы в области аудита в добывающих отраслях (нефть, газ и твердые полезные ископаемые), включая техническую сложность отрасли, потребности повышения потенциала, проблемы сохранения специалистов и

ограничения в полномочиях ВОА на аудит в добывающих отраслях. Рабочая группа содействует аудиту в добывающих отраслях в рамках сообщества ИНТОСАИ в целях поддержки передового опыта и устойчивого развития в соответствии с программой ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года».

Хотя ИНТОСАИ обладает солидным опытом сотрудничества между ее структурами и региональными организациями, она все же признает, что работа, связанная с программой ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» потребует еще более высокого уровня сотрудничества и лидерства – как в рамках ИНТОСАИ, так и с ключевыми сторонними заинтересованными лицами. Например, как подробно показано ниже, Комитет по обмену опытом ИНТОСАИ и Инициатива развития ИНТОСАИ сотрудничают в разработке и выполнении комплексной программы повышения потенциала в аудите реализации ЦУР. ИНТОСАИ рассчитывает, что конкретные роли и сферы ответственности ИНТОСАИ будут развиваться по мере продвижения работы по достижению национального устойчивого развития и реализации программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года». Развивающиеся роли и сферы ответственности будут отображены в будущих стратегических и оперативных планах ИНТОСАИ.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПРИОРИТЕТ  
3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ  
И КООРДИНАЦИИ ПО  
ВОПРОСАМ РАЗРАБОТКИ  
СТАНДАРТОВ, ОБМЕНА  
ОПЫТОМ И ПОВЫШЕНИЯ  
ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ  
ВОА И ПОВЫШЕНИЯ ИХ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ

ИНТОСАИ разработала важный комплекс стандартов, руководств, обзоров передовой практики и другие продукты ИНТОСАИ для руководства профессиональной практикой внешнего аудита в государственном секторе. Однако важная задача заключается не только в разработке высококачественных стандартов и связанных с ними материалов, но также и в обеспечении того, чтобы ВОА обладали потенциалом и опытом, необходимыми для использования стандартов, и, тем самым, повышали качество своих аудиторских проверок. Таким образом, важнейшей частью этого комплексного приоритета является совершенствование внедрения ИССАИ, включая стандарты по сопутствующим вопросам независимости, повышения потенциала и развития образования, а также другие официальные продукты ИНТОСАИ. Внедрение и обновление ИССАИ и продуктов ИНТОСАИ является задачей для всей ИНТОСАИ в целом, требующей внимания на глобальном, региональном и национальном уровнях.

ИНТОСАИ полностью признает, что самые тщательно составленные стандарты аудита обладают ценностью, только если они приносят пользу и используются ВОА. Как показано в приведенной ниже таблице, усилия ИНТОСАИ по повышению потенциала обусловлены спросом и основываются на реальных потребностях ВОА. С этой целью ИНТОСАИ стремится активно интегрировать разработку стандартов, повышение потенциала, обмен опытом, мониторинг и оценку, чтобы убедиться в том, что ВОА обладают необходимыми навыками и возможностями для использования стандартов и, тем самым, предоставляют пользователям своих отчетов уверенность в качестве и точности отраженной в отчетах работы.



Комплексный приоритет 3

Избранные продукты ИНТОСАИ, содержащие руководство по профессиональной практике внешнего аудита в государственном секторе

- Международные стандарты высших органов аудита (ИССАИ) содержат основные предварительные условия надлежащего функционирования и профессионального поведения высших органов аудита и фундаментальные принципы аудита в государственных учреждениях.
- Руководство ИНТОСАИ по надлежащему управлению (Руководство ИНТОСАИ) содержит инструкции для государственных органов по надлежащему управлению государственными средствами.

Информация об ИССАИ и Руководствах ИНТОСАИ приводится на сайте <http://www.issai.org/>.

- ИНТОСАИ издает соответствующие руководства, документы и материалы, связанные с повышением потенциала.

См., например, информацию об этих и других материалах о повышении потенциала на сайте <http://www.intosaicbc.org>.



## Комплексный приоритет 3

Эффективная поддержка и координация всей работы ИНТОСАИ

- Членство Председателя по вопросам стратегических целей ИНТОСАИ в Политическом и финансово-административном комитете ИНТОСАИ
- Ежегодные обзоры стратегических задач ИНТОСАИ, которые инициируются настоящим планом
- FIPP, постоянный орган по разработке стандартов
- Сообщества по обмену опытом
- Региональные форумы по повышению потенциала для обмена опытом повышения потенциала и другой информацией среди региональных организаций ИНТОСАИ

В приведенной выше рамке перечислены рассматриваемые в настоящем плане примеры работы ИНТОСАИ по обеспечению эффективной координации и взаимной поддержки ее инициатив.



## Комплексный приоритет 3



## Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI)

IDI - это орган ИНТОСАИ, поддерживающий высшие органы аудита более чем в 140 развивающихся странах в их работе по устойчивому повышению эффективности, укреплению независимости и совершенствованию профессионализма.

IDI работает во всех целевых направлениях ИНТОСАИ, среди которых:

- Внедрение международных стандартов, включая ИССАИ
- Развитие институциональных, организационных и профессиональных компетенций персонала
- Обмен опытом и внедрение передовых практик
- Более активная и эффективная поддержка ВОА посредством партнерства с заинтересованными лицами

Используя клиентоориентированный подход, IDI содействует инициативам развития ВОА на глобальном, региональном уровнях и на уровне ВОА, включая ограниченную двустороннюю поддержку на основе фактических потребностей.

IDI располагается в Управлении Генерального аудитора Королевства Норвегия и насчитывает примерно 30 сотрудников, которые являются представителями 20 различных национальностей. IDI получает поддержку ряда партнеров по развитию, а также существенную материальную поддержку от сообщества ВОА.

Помимо того, что IDI является международным органом ИНТОСАИ по реализации повышения потенциала, она также размещает у себя секретариат Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей и службу поддержки СОЭ ВОА.

Согласно вышеприведенной текстовой врезке, Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) является важным механизмом ИНТОСАИ для объединения практической поддержки внедрения профессиональных стандартов, повышения потенциала и обмена опытом — все на основе пяти комплексных приоритетов.

**Сотрудничество ИНТОСАИ и грантодателей**

Сотрудничество ИНТОСАИ и грантодателей было учреждено в 2009 году подписанием Меморандума о взаимопонимании между ИНТОСАИ и Сообществом грантодателей, признающего их общие цели в обеспечении подотчетности, прозрачности, должного управления и обоснованного использования государственных средств в странах-партнерах. В нем устанавливались принципы обеспечения того, чтобы в будущем поддержка ВОА способствовала независимости ВОА, основывалась на стратегических планах ВОА, обусловленных потребностями стран, оказывалась согласованно и скоординированно и предусматривала различные механизмы финансирования грантодателями.

В ПН признаются следующие принципы, лежащие в основе поддержки грантодателями Сообщества ВОА:

- Сообщество ВОА будет прилагать усилия к разработке индивидуальных стратегических планов, основанных на задачах стран, а также комплексных реалистичных планов действий по развитию с указанием приоритетов
- ИНТОСАИ будет стремиться к достижению стратегических целей, заложенных в Стратегическом плане ИНТОСАИ
- Сообщество грантодателей заявляет о своих обязательствах уважать ориентацию на интересы страны, независимость и автономность ВОА при разработке и реализации стратегических планов ВОА и планов действий по развитию

Аналогичным образом, ИНТОСАИ и Сообщество грантодателей учредили партнерство по повышению потенциала и эффективности ВОА в развивающихся странах.<sup>3</sup>

- Сообщество грантодателей будет стремиться к привлечению дополнительных ресурсов в соответствии со своими соответствующими правилами, законами и процедурами для разработки и реализации стратегических планов ВОА и планов действий по развитию, подготовленных ВОА, а также к оказанию помощи в соответствии с принципами данного Меморандума о взаимопонимании.
- Сообщество грантодателей заявляет о своих обязательствах на основании соответствующих правил, законов и процедур оказывать любую финансовую или иную поддержку программ повышения аудиторского потенциала в области внешнего государственного аудита согласованным и скоординированным образом во избежание непреднамеренного дублирования усилий по повышению потенциала.

Сотрудничество регулируется Управляющим советом под руководством двух Сопредседателей — от Грантодателей и от ИНТОСАИ, который объединяет сообщество ИНТОСАИ и сообщество грантодателей в целях:

- Обеспечения стратегического руководства работой Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей
- Содействия дискуссиям между ИНТОСАИ и Сообществом грантодателей по стратегическим и вновь возникающим вопросам, представляющим взаимный интерес

<sup>3</sup> На 2016 г. следующие грантодатели являлись членами Оргбюро Сообщества ИНТОСАИ и грантодателей: Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Австралийское агентство по международному развитию, Австрия (Агентство по развитию Австрии), Бельгия (Федеральная государственная служба иностранных дел, внешней торговли и сотрудничества в целях развития (ранее название МИДа Бельгии)), Канада (GAC - Министерство иностранных дел Канады), Европейская комиссия, Франция (Министерство иностранных дел), Альянс ГАВИ (Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации), Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Межамериканский банк развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международный валютный фонд (МВФ), Ирландия, Исламский банк развития, Нидерланды, Норвегия (Norad - Норвежское агентство по сотрудничеству в развитии), ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития, Швеция (SIDA - Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития), Швейцария (SECO - Швейцарский государственный секретариат по экономике - SECO Экономическое сотрудничество и развитие), Соединенное Королевство (Управление международного развития), Соединенные Штаты Америки (USAID: Агентство США по международному развитию) и Всемирный банк.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПРИОРИТЕТ  
4. ПОВЫШЕНИЕ  
СПОСОБНОСТИ ИНТОСАИ  
АДЕКВАТНО И ОПЕРАТИВНО  
РЕАГИРОВАТЬ НА  
ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ  
И РИСКИ

Перед ИНТОСАИ встают возможности, которыми она может воспользоваться, и организационные риски, которые требуют контроля и управления. Управление рисками предприятия (УРП) – важный элемент должного организационного управления и подотчетности. Это системный, охватывающий всю организацию подход, который поддерживает достижение организацией своих целей и стратегических задач, выявляя, определяя, оценивая, классифицируя в порядке приоритета и предотвращая риски для достижения этих целей и задач во всей организации.

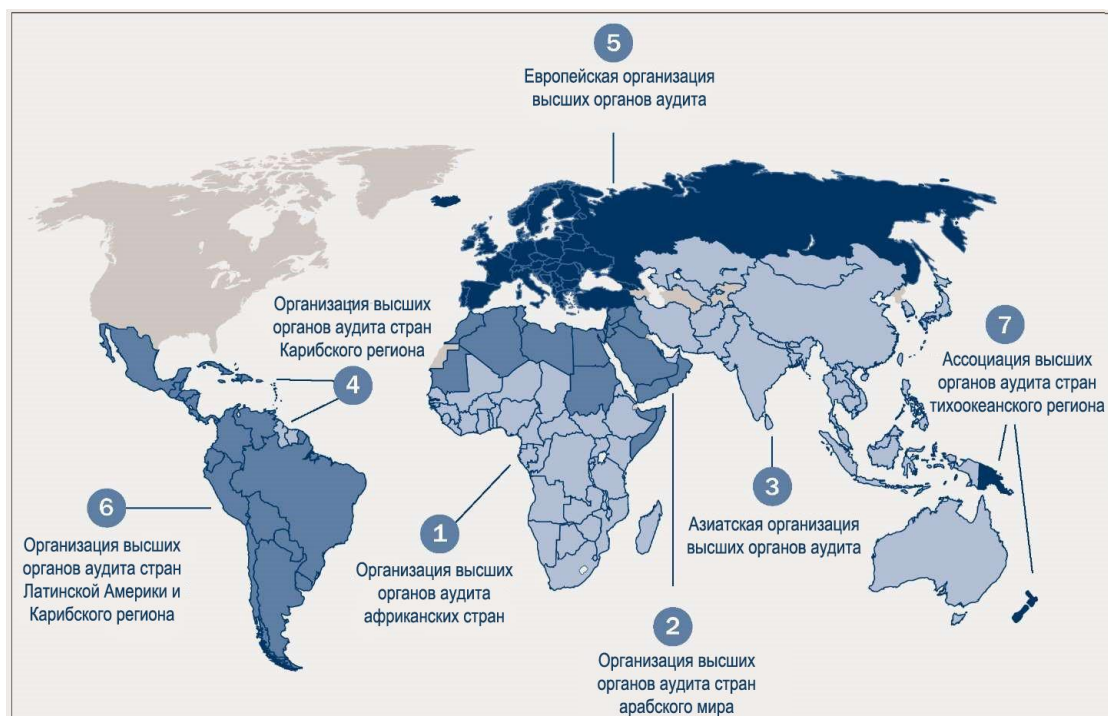
Наблюдательный комитет ИНТОСАИ по возникающим проблемам отвечает за осуществление процесса УРП. Комитет отчитывается перед Управляющим советом и представляет концепции и предложения по возникающим проблемам, включая риски предприятия. Например, одним из рисков, которые ИНТОСАИ должна тщательно отслеживать и сдерживать, является необходимость обеспечивать, чтобы амбиции ИНТОСАИ на будущее основывались на реалистичных прогнозах в отношении финансовых и других ресурсов, имеющихся для выполнения плана.

Наблюдательный комитет ИНТОСАИ по возникающим проблемам тесно работает с региональными организациями ИНТОСАИ, Генеральным секретариатом, другими внутренними учреждениями ИНТОСАИ и внешними организациями, чтобы реагировать на возникающие проблемы, имеющие региональные последствия, и на то, как глобальные проблемы, такие как изменения климата и мировые финансовые события, могут по-разному проявляться в различных частях света. Комитет также будет обеспечивать непрерывную работу по обеспечению последовательной и обстоятельной интеграции комплексных приоритетов ИНТОСАИ в различные стратегии и программы ИНТОСАИ в рамках ее стратегических целей.

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПРИОРИТЕТ  
5. РАЗВИТИЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВА  
РЕГИОНАЛЬНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ИНТОСАИ,  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И  
ПОВЫШЕНИЯ  
ПРОФЕССИОНАЛИЗМА**

7 региональных организаций ИНТОСАИ играют важную роль в достижении целей ИНТОСАИ в разнообразных культурных и географических контекстах работы ВОА. Не менее важно то, что опыт региональных организаций предоставляет важную многостороннюю и взаимовыгодную точку зрения, которая помогает обеспечивать информационную поддержку и направлять усилия ИНТОСАИ. Таким образом, этот стратегический план нацелен на эффективное использование и снятие барьеров для сотрудничества и распространения профессионализма среди региональных организаций ИНТОСАИ. В качестве примера можно упомянуть, что в плане учитывается создание Регионального форума по повышению потенциала как площадки, на которой региональные организации будут обмениваться информацией и решать вопросы регионального развития на межрегиональном и стратегическом уровнях. Региональные организации ИНТОСАИ имеют хорошую возможность играть центральные роли в оказании ВОА помощи в последующей деятельности и проверке реализации Программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.» и связанной с ней работы достижению устойчивого развития на национальном уровне.

Рисунок 5: Региональные организации ИНТОСАИ и их члены



Примечание: Страны, выделенные серым цветом, не являются членами региональных организаций. Кроме того, некоторые ВОА участвуют в нескольких региональных организациях. Цветовое выделение основано на налоговых декларациях «домашних» групп ВОА.

В двух текстовых врезках ниже представлены некоторые другие способы совместной работы региональных организаций ИНТОСАИ по обмену идеями и опытом и повышению потенциала.



#### Комплексный приоритет 5

Примеры совместной работы региональных организаций ИНТОСАИ

- Партнерство в проведении межрегиональных учебных семинаров
- Обмен результатами аудита и соответствующими документами
- Использование экспертов из других региональных организаций
- Проверки равными по положению региональных организаций, проводимые другими региональными организациями или ВОА



#### Комплексный приоритет 5

Примеры деятельности и поддержки, оказанной

ВОА региональными организациями ИНТОСАИ

- Поддержка в повышении профессионализма, включая, по возможности, повышение квалификации и сертификацию аудиторов
- Практические сообщества и обмен образцами передовой практики
- Совместный аудит с участием нескольких ВОА
- Инициативы по подготовке и развитию
- Помощь ВОА и укреплению их независимости посредством обмена образцами передовой практики
- Отстаивание интересов (например, финансирование, система показателей учета, стандарты аудита, борьба с коррупцией)
- Проверка ВОА равными по положению в целях укрепления отдельных ВОА и выявления передовых практик
- Методологическая поддержка аудиторских проверок по общим темам

IDI сотрудничает со всеми региональными организациями ИНТОСАИ, а также с самой ИНТОСАИ, в определении портфолио потребностей ВОА в повышении потенциала и в разработке и рассылке программ удовлетворения этих потребностей.

ИНТОСАИ также исходит из растущей успешности работы ВОА по повышению потенциала на основе взаимодействия равных по положению. ИНТОСАИ продолжит изучать возможности совместных аудиторских проверок ВОА одного региона по вопросам, выходящим за рамки государственных границ, таким как пандемии, угрожающие общественному здоровью. Ниже приводятся лишь два из множества возможных примеров:

Ассоциация высших органов аудита стран тихоокеанского региона (ПАСАИ) реализует программу Совместного аудита эффективности в регионе и приобретает хорошую репутацию в международном аудиторском сообществе за высокие стандарты и качество совместных аудитов эффективности.

На сегодняшний день главным объектом внимания совместных аудитов эффективности являются экологические вопросы, такие как управление устойчивым развитием рыболовства, доступ к безопасной питьевой воде и управление твердыми отходами. Совместные аудиты с участием ряда отдельных счетных палат Океании являются мощным средством оценки регионального экологического воздействия. Программа совместного аудита эффективности также имеет ясную цель повышения потенциала в области аудита эффективности во всех счетных палатах, являющихся членами ПАСАИ.

ВОА из нескольких региональных организаций участвовали в Параллельном аудите информационных систем по управлению государственным долгом. Каждый ВОА выполнил предварительное исследование информационных систем по управлению государственным долгом на своем соответствующем национальном уровне. В 2014 году ВОА провели принципиальное исследование по тестированию национальных информационных систем. Затем они составили Совместный параллельный аудиторский отчет, в котором были обобщены результаты аудита в целом.



## Стратегические цели ИНТОСАИ на 2017-2022 гг.

Все граждане, национальные правительства и законодательные органы, организации гражданского общества и международное сообщество рассчитывают на помощь ВОА в обеспечении надлежащего сбора и использования государственных средств и активов, правильного контроля государственных программ, а также на активное участие ВОА в эффективной реализации и последующем контроле и анализе выполнения Программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.». Четыре стратегические цели ИНТОСАИ и соответствующие стратегические задачи, перечисленные ниже, сосредотачиваются на обеспечении руководства ИНТОСАИ и ее ВОА-членов в создании благоприятных условий для подотчетности, прозрачности и должного управления.

**Рисунок 6: Четыре стратегические цели ИНТОСАИ**



Все организации ИНТОСАИ разделяют коллективную ответственность за гармоничную совместную работу по реализации комплексных приоритетов и стратегий ИНТОСАИ, нацеленных на достижение намеченных результатов. Например, разработка, обновление и внедрение ИССАИ требуют активного участия всех Целевых комитетов ИНТОСАИ, региональных организаций, IDI, ВОА и других структур, чтобы обеспечить соответствие профессиональных стандартов ИНТОСАИ конкретным нуждам ВОА.

Как и в случае всех других организаций, наличие и постоянное поступление финансовых и материальных ресурсов составит основу работы ИНТОСАИ и результатов, достигнутых при реализации плана.

# Стратегическая цель 1: Профессиональные стандарты



СОЗДАВАТЬ СИЛЬНЫЕ,  
НЕЗАВИСИМЫЕ И  
МНОГОПРОФИЛЬНЫЕ ВОА И  
ПООЩРЯТЬ ДОЛЖНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ПОСРЕДСТВОМ:  
(1) ОТСТАИВАНИЯ  
ЗНАЧИМОСТИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
И ОБНОВЛЕНИЯ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
СТАНДАРТОВ ВЫСШИХ  
ОРГАНОВ АУДИТА (ИССАИ);  
И(2) СОДЕЙСТВИЯ  
РАЗРАБОТКЕ И ПРИНЯТИЮ  
СООТВЕТСТВУЮЩИХ И  
ЭФФЕКТИВНЫХ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ  
СТАНДАРТОВ.

Начиная с 2004 года, ИНТОСАИ работает над повышением потенциала и созданием структур, необходимых для обеспечения широко признанного комплекса международных профессиональных стандартов для аудита государственного сектора. Эта работа будет активизирована в течение периода с 2017 г. по 2022 г.

В ИССАИ 1, Лимской декларации, и ИССАИ 10, Мексиканской декларации о независимости ВОА, подчеркивается важность поддержки ВОА в их работе по проведению независимых аудиторских проверок. В ИССАИ 100 «Основопологающие принципы аудита госсектора» определяются основные принципы и концепции аудита в государственном секторе и три типа данного аудита – финансовый аудит, аудит эффективности и аудит соответствия. С принятием этих принципов ИНТОСАИ создала общую основу постоянного совершенствования ИССАИ и разработки соответствующих национальных стандартов аудита государственного сектора.

Под руководством Комитета по профессиональным стандартам ИНТОСАИ активизирует работу по обеспечению актуальных, профессиональных и ясных стандартов, повышающих надежность работы отдельных аудиторов и составляемых ими аудиторских отчетов. С помощью ИССАИ и сотрудничества с другими разработчиками стандартов ИНТОСАИ стремится обеспечить независимый и высококачественный аудит государственного сектора и содействовать прозрачности, подотчетности и эффективности государственного управления.

Профессиональные стандарты ИНТОСАИ основаны на опыте, накопленном в результате работы ВОА по созданию и распространению знаний. Все ИССАИ и руководства по применению ИССАИ разрабатываются в соответствии с Процедурой одобрения и выпуска профессиональных стандартов ИНТОСАИ для Форума по разработке профессиональных документов ИНТОСАИ (FIPP) и находятся в общем доступе на сайте [www.issai.org](http://www.issai.org).



Стратегическая цель 1

### Форум по разработке профессиональных документов ИНТОСАИ (FIPP)

Технические эксперты FIPP решают вопросы разработки стандартов. FIPP, под руководством Комитета по профессиональным стандартам, Комитета по повышению потенциала и Комитета по обмену опытом, несет общую ответственность за содержание и качество профессиональных стандартов ИНТОСАИ, включая ИССАИ, а также других документов, представленных на сайте [www.issai.org](http://www.issai.org).

FIPP обеспечивает единый доступ к Системе ИССАИ и более единообразный процесс одобрения ИССАИ и любых других документов, включенных в Систему профессиональных документов ИНТОСАИ.

FIPP укрепляет позиции ИНТОСАИ как разработчика международных стандартов и содействует разработку актуальных стандартов для аудита государственного сектора. FIPP активно участвует в процессе разработки стандартов и определяет необходимый уровень требований для аудита государственного сектора. FIPP следит за разработкой проектов предложений, обеспечивает их техническое качество и систематичность и утверждает их включение в Систему стандартов ИССАИ.

### Таблица 2: Стратегические задачи для Цели 1

- 1.1. Обеспечивать сильную организационную базу для поддержки разработки стандартов ИНТОСАИ, включая постоянный орган (FIPP) по разработке стандартов, службу технической поддержки и независимую консультационную службу.
- 1.2. Обеспечивать достаточную ясность, адекватность и обоснованность ИССАИ, чтобы члены ИНТОСАИ предпочитали их всем другим стандартам. ИССАИ должны быть широко признаны всеми заинтересованными лицами в качестве авторитетной основы аудита государственного сектора.
- 1.3. Распространять ИССАИ как источник разработки программ обучения и сертификации аудиторов, а также как стандарты для обучения и профессиональной подготовки.
- 1.4. Осуществлять разработку и обеспечивать постоянное развитие и обновление Системы профессиональных документов ИНТОСАИ.
- 1.5. Отслеживать внедрение и принятие стандартов и решать любые проблемы или вопросы, возникающие в процессе разработки стандартов в целях обеспечения максимальной пользы и значимости стандартов.

### КЛЮЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 1 И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

1. Развитие и поддержка Форума по разработке профессиональных документов ИНТОСАИ, который охватывает экспертный потенциал ИНТОСАИ в разработке стандартов, функционирует как орган по разработке стандартов для Системы профессиональных документов ИНТОСАИ и представляет широкий спектр мнений членов ИНТОСАИ по вопросам разработки стандартов.
2. Укрепление структур управления разработкой стандартов, которые могут повысить доверие членов ИНТОСАИ, грантодателей и других заинтересованных лиц к службе разработки стандартов ИНТОСАИ и обеспечивать достаточную координацию между разработкой новых методологических принципов и любыми соответствующими инициативами ИНТОСАИ по поддержке внедрения ИССАИ и надежных профессиональных практик.
3. Создание адекватных служб технической поддержки в целях обеспечения эффективной работы и высокого качества при разработке проектов стандартов и распространения их широкого признания принятия и использования.
4. Учреждение и поддержка консультативной группы, включающей действующих наблюдателей в Комитете по профессиональным стандартам, а также представителей пользователей, международных аудиторских организаций и других соответствующих сторон.
5. Мониторинг деятельности ИНТОСАИ по разработке

стандартов, имеющий целью обеспечить соблюдение всей процедуры разработки и выпуска стандартов для Системы профессиональных

документов ИНТОСАИ и содействовать, в случае необходимости, ее дальнейшему развитию и совершенствованию.

6. Дальнейшая разработка веб-сайта ИССАИ в целях обеспечения непрерывного стабильного роста количества посетителей, а также максимальной точности и практической пользы сайта.
7. Внедрение системы мониторинга в целях получения обратной связи с ВОА по вопросам применения ими ИССАИ и их практического опыта использования ИССАИ в аудиторских проверках или в качестве основы для национальных стандартов, а также в целях включения этой информации в процесс разработки стандартов.
8. Тесное сотрудничество в целях разработки системы компетенций и программы сертификации, созданной в рамках Цели 2.
9. Тесное сотрудничество в отношении инициатив в рамках Цели 3 для содействия обмену знаниями и накоплению опыта, которые могут быть использованы в разработке Профессиональных документов ИНТОСАИ.
10. Тесное сотрудничество с IDI, другими органами ИНТОСАИ, другими разработчиками международных стандартов и партнерами, разделяющими общую цель развития сильных, независимых и многопрофильных ВОА, и поощрение должного управления.

## Стратегическая цель 2: Повышение потенциала



ПОДДЕРЖКА ВОА В ПОВЫШЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА С ЦЕЛЬЮ МАКСИМАЛЬНОГО УВЕЛИЧЕНИЯ ИХ ЗНАЧИМОСТИ И ПОЛЬЗЫ ДЛЯ ОБЩЕСТВА ПОСРЕДСТВОМ: (1) СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СПОСОБНОСТЕЙ НЕЗАВИСИМЫХ ВОА И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ; 2) ИНФОРМИРОВАНИЯ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ В ИНТОСАИ, ПО ВОПРОСАМ ПОВЫШЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА ВОА; И (3) СОТРУДНИЧЕСТВА С ГРАНТОДАТЕЛЯМИ, ВАЖНЫМИ ПАРТНЕРАМИ И ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ЛИЦАМИ.

На каждый отдельный ВОА возлагается главная обязанность определения и удовлетворения своих собственных потребностей в развитии на основе его стратегических планов и соответствующих планов развития. Эти стратегические планы и планы развития могут основываться на оценках по Системе оценки эффективности ВОА (СОЭ ВОА), Самооценке неподкупности ВОА (IntoSAINT), проверках равными по положению, обратной связи с клиентами и заинтересованными лицами, стремлении более эффективно поддерживать развитие ответственных национальных учреждений (ЦУР 16) и содействовать последующему контролю и анализу национальных инициатив развития, согласующихся с Программой ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.»

ИНТОСАИ стремится обеспечить, чтобы каждый из ВОА-членов ИНТОСАИ извлекал пользу из инициатив по повышению потенциала в соответствии со своими потребностями. Комитет по повышению потенциала возглавляет работу ИНТОСАИ в рамках этой цели и в этом направлении тесно работает с другими целевыми направлениями ИНТОСАИ, Генеральным секретариатом, IDI, Сотрудничеством ИНТОСАИ и грантодателей, региональными организациями ИНТОСАИ и иными организациями, чтобы иметь возможность совместно выступать и действовать в интересах усилий ИНТОСАИ по повышению потенциала ВОА. Комитет по повышению потенциала играет важнейшую объединяющую роль, обеспечивая, чтобы предложения по повышению потенциала дополняли предыдущую и осуществляемую в настоящее время работу.

### Таблица 3: Стратегические задачи для Цели 2

- 2.1. Выявлять проблемы и возможности повышения потенциала в целях облегчения поиска решений, включая обращение к Сотрудничеству ИНТОСАИ и грантодателей.
- 2.2. Способствовать структурированному профессиональному росту в рамках ИНТОСАИ в качестве основы повышения профессионального потенциала и запланированного роста профессионализма аудиторов ИНТОСАИ.
- 2.3. Отстаивать и поддерживать повышение потенциала как на уровне ВОА, так и на региональном уровне и поддерживать и укреплять значимость и использование СОЭ ВОА.
- 2.4. Обмениваться идеями о повышении потенциала и обеспечивать реагирование на потребности ВОА, например, с помощью профильных сообществ по обмену опытом.
- 2.5. Осуществлять стратегическое сотрудничество с более широким сообществом по международному развитию в



Система измерения эффективности ВОА (СОЭ ВОА)



СОЭ ВОА (англ. SAI PMF)

СОЭ ВОА – это система добровольной самооценки, проверки равными по положению или внешней оценки эффективности на основе ИССАИ и других передовых практик ИНТОСАИ. Она обеспечивает прочную основу оценки потребностей в предоставлении ВОА информации для стратегических планов и повышения потенциала, поскольку для нее характерен комплексный взгляд как на аудиторские функции ВОА, так и на его функции, не связанные с аудитом, во взаимосвязи со средой ВОА.

Оценку проходят ВОА из всех региональных организаций ИНТОСАИ. Опыт подтверждает благотворность системы для развития отдельных ВОА, включая отслеживание достижений с течением времени. В дальнейшей перспективе оценки также могут использоваться для выявления общих потребностей ВОА в каждом регионе ИНТОСАИ и помощи в мониторинге реализации региональных стратегических планов и стратегического плана ИНТОСАИ.

СОЭ ВОА была разработана ИНТОСАИ при финансовом участии организаций грантодателей под эгидой Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей. Реализация Программы СОЭ ВОА поддерживается региональными организациями ИНТОСАИ, растущей сетью оценщиков и экспертов из равных по положению ВОА и IDI.

## КЛЮЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 2 И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

1. Содействовать разработке стандартов и руководств для рассмотрения на общем форуме по обучению аудиторов, профессиональной подготовке и повышению потенциала, а также инициировать процессы и будущие структуры повышения профессионализма аудиторов (например, систему ключевых компетенций), основанную на итогах работы Специальная группа ИНТОСАИ по сертификации аудиторского корпуса
2. Обеспечивать, чтобы региональное сообщество по обмену опытом – Региональный форум по повышению потенциала – осуществляло обмен опытом и занималось вопросами регионального повышения потенциала и повышения регионального профессионализма на межрегиональном и стратегическом уровнях.
3. Продолжать поощрение проверок равными по положению и совместных аудиторских проверок в качестве средств повышения потенциала и содействовать обмену передовыми практиками и доступу к соответствующим сообществам по обмену опытом.
4. Осуществлять стратегическое руководство и наблюдение за реализацией, обновлением, использованием и актуальностью Системы оценки эффективности ВОА.
5. Осуществлять обмен знаниями и опытом в области повышения потенциала посредством, например, сайта Комитета по повышению потенциала, Международного журнала государственного аудита, неперiodических изданий и международных конференций.
6. Отстаивать и поощрять использование инструмента неподкупности IntoSAINT в целях поддержки ВОА, выступающих в качестве образцов неподкупности, прозрачности и подотчетности.
7. Сосредотачивать внимание на ВОА, находящихся в сложных ситуациях, с особым упором на влияние Программой ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.», оказываемое на потребности ВОА в области повышения потенциала.
8. Стратегически взаимодействовать с платформами международных сообществ по развитию в целях распространения информации о нуждах ВОА в области повышения потенциала, подчеркивая при этом преимущества и значение ВОА.
9. Поддерживать и стимулировать в средне- и долгосрочной перспективе сотрудничество равных по положению между ВОА в целях обеспечения повышения институционального потенциала.



### Инструмент самооценки IntoSAINT

IntoSAINT - это инструмент самооценки, который может использоваться всеми ВОА для анализа рисков нарушения принципа неподкупности и оценки зрелости своих систем управления неподкупностью. Самооценка проводится в ходе структурированного 2-дневного семинара под руководством специально обученного координатора. Инструмент нацелен на предотвращение коррупции и формирует перечень управленческих рекомендаций по поддержке неподкупности данной организации. Это управленческий инструмент, дающий пользователю возможность разработать индивидуальную стратегию и одновременно повысить уровень информированности персонала в отношении неподкупности.

### Ниже представлено итоговое обобщенное описание функций и сфер ответственности по повышению потенциала ВОА

#### ВОА

Выявляют и устанавливают приоритеты потребностей в повышении потенциала, которые основываются на стратегических планах ВОА и соответствующих планах развития, а также на информации, полученной на основании

- Применения СОЭ ВОА
- Самооценки неподкупности ВОА (IntoSAINT)
- Результаты проверок равными по положению
- Обратной связи с заинтересованными лицами
- Желания более эффективно поддерживать развитие подотчетных национальных институтов (ЦУР 16) и содействовать последующему контролю и анализу национальных инициатив по устойчивому развитию, согласующихся с Программой ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.»

- Дополнительных инструментов и оценок

Ищут и реализуют инициативы по повышению потенциала

- Обеспечивают эффективную координацию и прозрачность работы ВОА по повышению потенциала на уровне страны
- Стремятся получать материальную поддержку от других ВОА и региональных организаций
- Запрашивают финансирование и поддержку грантодателей
- Осведомлены о

Меморандум о взаимопонимании (МВ) Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей, характере поддержки, приоритетах для повышения потенциала ВОА и о том, как получить помощь и отчитаться о результатах. В ПН содержится комплекс принципов, лежащих в основе поддержки грантодателями Сообщества ВОА, а именно:

1. «Сообщество ВОА будет прилагать усилия к разработке

индивидуальных стратегических планов, основанных на задачах стран, а также комплексных реалистичных планов действий по развитию с указанием приоритетов.

2. ИНТОСАИ будет стремиться к достижению стратегических целей, заложенных в Стратегическом плане ИНТОСАИ.
  3. Сообщество грантодателей заявляет о своих обязательствах уважать ориентацию на интересы страны, независимость и автономность ВОА при разработке и реализации стратегических планов ВОА и планов действий по развитию.
  4. Сообщество грантодателей будет стремиться к привлечению дополнительных ресурсов, руководствуясь соответствующими правилами, законами и процедурами, для разработки и реализации стратегических планов ВОА и планов действий по развитию, подготовленных ВОА, а также к оказанию помощи в соответствии с принципами данного Меморандума о взаимопонимании.
  5. Сообщество грантодателей заявляет о своих обязательствах на основании соответствующих правил, законов и процедур оказывать любую финансовую или иную поддержку программ повышения аудиторского потенциала в области внешнего государственного аудита согласованным и скоординированным образом во избежание непреднамеренного дублирования усилий по повышению потенциала».
- Принимают на себя обязательство отслеживать поступление и использование привлеченных средств, направляемых на поддержку повышения потенциала, и отчитываться о таковых
  - Представляют всю информацию в Базу данных по повышению потенциала ВОА и обновляют ее

Содействуют другим мероприятиям по повышению потенциала ВОА (насколько это применимо)

- Участвуют в работе по повышению потенциала на основе взаимодействия равных по положению
- Обмениваются собственным опытом повышения потенциала
- Участвуют, в соответствующих случаях, в проверках ВОА равными по положению

Участвуют в работе комитетов, рабочих групп, специальных групп и сообществ по обмену опытом ИНТОСАИ в целях активизации обмена знаниями и получения практического опыта

- Участвуют в работе региональных организаций, содействовать их деятельности и делиться с ними усвоенным опытом и наилучшими практиками

#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИНТОСАИ

- Служат системами «заблаговременного оповещения» при угрозах независимости отдельных ВОА
- Помогают ВОА в выявлении потребностей в повышении потенциала и получении необходимого содействия, используя оптимальный механизм помощи для данной потребности и в данном контексте
- Обеспечивают эффективную координацию, мониторинг и прозрачность работы по повышению потенциала на



региональном уровне.

- Повышают осведомленность ВОА о Сотрудничестве ИНТОСАИ и грантодателей и о том, как связаться с Сотрудничеством, чтобы повысить свой потенциал и стать лидером в воплощении принципов МВ
- Доводят до сведения Комитета по повышению потенциала распределенные в порядке приоритета потребности в повышении регионального потенциала и сообщают о пробелах и лучших практиках
- Оказывают на региональном уровне поддержку повышению потенциала и повышению профессионализма, например, в форме совместных аудиторских проверок, обучения, координации и обмена знаниями в контексте индивидуальных мандатов ВОА
- Сотрудничают с IDI в оценке потребностей ВОА в регионе, определении портфолио программ IDI, а также в планировании и распространении всех программ IDI по повышению потенциала
- Содействуют обмену знаниями между равными по положению и повышению потенциала
- Обобщают опыт, усвоенный в области повышения потенциала, как в регионе, так и в ИНТОСАИ в целом
- Составляют региональные отчеты грантодателям, которых могут требовать положения соглашений с грантодателями
- Выявляют региональные проблемы, определяют их приоритетность и обращают на них внимание ИНТОСАИ, а также представляют региональные интересы путем активного участия в ИНТОСАИ (например, включая их в соответствующие мероприятия Цели 2 и Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей)

#### ЦЕЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ ИНТОСАИ

Политический и финансово-административный комитет:

- Организует, поддерживает и курирует Сотрудничество ИНТОСАИ и грантодателей
- Обеспечивает политическое руководство Сотрудничеством ИНТОСАИ и грантодателей
- Повышает осведомленность ВОА о Сотрудничестве ИНТОСАИ и грантодателей и о том, как связаться с Сотрудничеством, чтобы повысить свой потенциал и стать лидером в воплощении принципов МВ (наряду с другими организациями)
- Отслеживает реализацию стратегического плана и системы управления эффективностью ИНТОСАИ и, тем самым, содействует поддержке усилий по повышению потенциала Комитета по повышению потенциала
- Возглавляет общую стратегию ИНТОСАИ по повышению потенциала и повышению профессионализма ВОА на основе информации, получаемой от региональных организаций, IDI и ВОА
- Определяет и устанавливает приоритеты работы ВОА по повышению потенциала для Сотрудничества ИНТОСАИ и

- грантодателей, а также других спонсоров и жертвователей
- В тесном сотрудничестве с IDI служит главным связующим звеном между ИНТОСАИ и организациями за пределами ИНТОСАИ, оказывающими поддержку в области повышения потенциала
  - Выступает куратором СОЭ ВОА и отстаивает ее использование в ВОА все целевые комитеты ИНТОСАИ
  - Разрабатывают и обновляют ИССАИ, другие продукты ИНТОСАИ (включая инструменты и методы повышения потенциала и повышения профессионализма) и работают с профильными сообществами по обмену опытом, созданными для конкретных потребностей
  - Повышает осведомленность ВОА о Сотрудничестве ИНТОСАИ и грантодателей и о том, как связаться с Сотрудничеством, чтобы повысить свой потенциал и стать лидером в воплощении принципов МВ (наряду с другими организациями)
  - Работая в сотрудничестве с Комитетом по повышению потенциала, Комитет по обмену опытом собирает и распространяет комплексный опыт, усвоенный в результате отдельных проверок равными по положению и оценки в рамках СОЭ ВОА.

### IDI

- Служит главным международным органом реализации политики ИНТОСАИ, поддерживающим ВОА в развивающихся странах в их работе по устойчивому повышению эффективности, укреплению независимости и профессионализма
- Сотрудничает с партнерами в области глобальных и региональных инициатив по поддержанию ВОА, координируя внедрение международных стандартов, включая ИССАИ
- Способствует развитию институциональных, организационных и профессиональных компетенций персонала
- Содействует обмену знаниями и внедрению передовых практик
- На ограниченном уровне оказывает двустороннюю поддержку ВОА в качестве гарантирующего поставщика
- На ограниченном уровне оказывает ВОА поддержку в повышении потенциала с покрытием расходов (включая ВОА развивающихся стран)
- Работает во всех целевых комитетах ИНТОСАИ, координируя согласованное повышение потенциала
- Осуществляет, в сотрудничестве с целевыми комитетами и региональными организациями, периодическую глобальную инвентаризационную оценку эффективности ВОА, потребностей в повышении потенциала, оказанной помощи и механизмов ее оказания, а также результатов этой помощи
- Размещает у себя Секретариат Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей и службу поддержки СОЭ ВОА

### ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ ИНТОСАИ

- Тесно сотрудничает с Политическим и финансово-административным комитетом и другими

структурами ИНТОСАИ по определению приоритетного порядка пунктов мероприятий, связанных с повышением потенциала, для передачи на рассмотрение председателям целевых комитетов

- Координирует и обеспечивает взаимоотношения ИНТОСАИ с другими организациями и, тем самым, способствует определению возможностей сотрудничества в аналогичной работе по повышению потенциала и ее использования
- Активно распространяет принципы повышения потенциала ИНТОСАИ и отстаивает эти инициативы в ИНТОСАИ и на соответствующих международных форумах
- Поддерживает усилия и инициативы ВОА по повышению потенциала и подчеркивает значимость повышения потенциала ВОА в отношениях с

Организацией Объединенных Наций и международными организациями

- Организует мероприятия на высоком уровне по глобальному повышению потенциала

### СОТРУДНИЧЕСТВО ИНТОСАИ И ГРАНТОДАТЕЛЕЙ

- В качестве средства активизации и усиления поддержки ВОА в развивающихся странах Сотрудничество ИНТОСАИ и грантодателей при поддержке Секретариата ИНТОСАИ-грантодателей сосредотачивается на следующих областях, представляющих общий интерес для ИНТОСАИ и сообществ грантодателей:
  1. Развивает и поддерживает СОЭ ВОА как систему, содействующую лучшей оценке потребностей, что ведет к более обоснованным, составленным под руководством ВОА стратегическим планам и планам действий по развитию, а также к лучшему мониторингу эффективности ВОА;
  2. Мобилизует дополнительные ресурсы для развития потенциала ВОА на национальном, региональном и глобальном уровнях посредством таких механизмов, как Глобальный конкурс проектов и Фонд развития потенциала ВОА (курируемый Всемирным банком);
  3. Усиливает координацию поддержки ВОА посредством постоянной пропаганды поведенческих изменений среди ВОА и грантодателей, содействия сравнению проектов и обмену информацией по текущей и запланированной поддержке через Базу данных по развитию потенциала ВОА; и
  4. Посредством дальнейшего повышения осведомленности о принципах МВ и изменении поведения, особенно в отношении лидерства ВОА, гармонизации и координации помощи в развитии потенциала посредством обучения грантодателей работе с ВОА и поддержки ВОА в разработке предложений о финансировании на основании потребностей
- Демонстрирует результаты Сотрудничества в целях поддержания у всех заинтересованных лиц стремления оказывать поддержку в его работе.
- Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями
  1. Обеспечивает стратегическое руководство работой

- Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей; и
2. Содействует дискуссиям между ИНТОСАИ и Сообществом грантодателей по стратегическим и вновь возникающим вопросам, представляющим взаимный интерес.

## Стратегическая цель 3: Обмен ОПЫТОМ



ПООЩРЯТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО, СОВМЕСТНУЮ РАБОТУ И ПОСТОЯННОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВОА ПОСРЕДСТВОМ НАКОПЛЕНИЯ ЗНАНИЙ, ОБМЕНА ОПЫТОМ, ВКЛЮЧАЯ: (1) СОЗДАНИЕ И ПЕРЕСМОТР ПРОДУКТОВ ИНТОСАИ; (2) ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ СРАВНИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ И ВЕДЕНИЕ ПОРТАЛА СООБЩЕСТВА; И(3) ИЗУЧЕНИЕ НАИЛУЧШИХ МЕТОДОВ И ПРОВЕДЕНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ВОПРОСАМ, ВЫЗЫВАЮЩИМ ВЗАИМНЫЙ ИНТЕРЕС И ОЗАБОЧЕННОСТЬ.

Третья стратегическая цель ИНТОСАИ основывается на важных особенностях ИНТОСАИ: открытости, обмену опытом и сотрудничестве, которые на протяжении многих лет являются ее отличительными чертами. Эта цель служит стержнем усилий ИНТОСАИ по обмену опытом в отношении работы ВОА по поддержке реализации ЦУР и содействию ее последующей проверке и анализу в контексте мандатов, возможностей и приоритетов отдельных ВОА. Данная цель, возглавляемая Комитетом по обмену опытом, включает следующие стратегические задачи по поддержке роста профессионализма и непрерывного совершенствования ВОА:

### **Таблица 4: Стратегические задачи для Цели 3**

- |  |
|--|
| 3.1. Развивать и поддерживать надлежащий уровень знаний в различных областях аудита государственного сектора и содействовать наполнению содержанием Системы профессиональных документов ИНТОСАИ.   |
| 3.2. Способствовать широкому обмену знаниями и опытом среди членов ИНТОСАИ.  |
| 3.3. Работая с Комитетом по повышению потенциала, IDI и другими структурами ИНТОСАИ, содействовать постоянному совершенствованию работы ВОА посредством обмена знаниями о комплексном опыте, усвоенном в результате проверок равными по положению и СОЭ ВОА. |

### **КЛЮЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 3 И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ**

1. Подготовка новых продуктов и линеек продуктов ИНТОСАИ: Комитет по обмену опытом в сотрудничестве с другими структурами ИНТОСАИ использует рабочие планы и ориентиры для разработки новых стандартов и руководств, предназначенных для рассмотрения на общем форуме, а также других продуктов ИНТОСАИ в течение 2017-2022 гг. Комитет по обмену опытом тесно сотрудничает с другими заинтересованными лицами в разработке продуктов для работы ИНТОСАИ по поддержке реализации (в соответствующих случаях) и содействию последующему контролю и анализу достижения ЦУР.
2. Пересмотр продуктов ИССАИ: Ежегодные планы обновления и пересмотра действующих стандартов установлены на период с 2017 по 2022 гг. Эта работа осуществляется в тесном сотрудничестве с Комитетом по профессиональным стандартам и FIPP.
3. Портал сообщества Комитета по обмену знаниями-IDI: В тесном сотрудничестве с IDI была сформирована Платформа по обмену опытом, которая служит основой этой деятельности. В платформу входят сообщества по обмену опытом (СОО), блоги, онлайн-опросы, онлайн-энциклопедии, виртуальные совещания и другие механизмы, которые быстро и эффективно собирают и распространяют взгляды и



Стратегическая цель 3

### Комплексная программа повышения потенциала

В течение 2016-2019 гг.

Комитет по обмену опытом и IDI будут сотрудничать в составлении и представлении комплексной программы повышения потенциала в области аудита реализации ЦУР. Программа заключается в процессе, состоящем из четырех этапов.

Первый этап - COO по аудиту реализации ЦУР: COO, базирующееся на портале IDI - Комитета по обмену опытом, будет собирать информацию и обмениваться идеями и опытом по аудиту реализации ЦУР.

Второй этап - руководство по аудиту национальной подготовки к реализации ЦУР: Международная группа, включающая представителей из всех регионов ИНТОСАИ, разработает руководство по аудиту национальной подготовки к реализации ЦУР.

Третий этап - совместные аудиторские проверки национальной подготовки к реализации ЦУР: IDI будет оказывать содействие совместным аудиторским проверкам, используя пересмотренную модель совместного аудита IDI. Сюда входят проектирование и разработка курсов дистанционного обучения по ЦУР, распространение курса среди аудиторских групп ВОА, семинары по планированию аудита, семинар по анализу аудита, а также поддержка в ходе аудита и обеспечение качества аудита на основе ИССАИ.

Четвертый, и последний, этап – документирование накопленного опыта и публикация сборника обобщенных результатов аудиторских исследований участников COO.

опыт.

4. Научно-исследовательские проекты: Комитет по обмену опытом возглавляет разработку схемы стимулирования внутренних (для ИНТОСАИ) и внешних исследовательских проектов в области аудита государственного сектора. Комитет по обмену опытом также содействует участию ИНТОСАИ в работе академического сообщества по вопросам, являющимся предметом общего интереса и озабоченности.
5. Взаимодействие с заинтересованными сторонами: Комитет по обмену опытом, другие комитеты по стратегическим целям, IDI, региональные организации ИНТОСАИ, Наблюдательный комитет по возникающим проблемам и Генеральный секретариат ИНТОСАИ работают в сотрудничестве, чтобы избежать дублирования работы и добиться увеличения эффективности.
6. Содействие постоянному совершенствованию: Работая в сотрудничестве с Комитетом по повышению потенциала, IDI и другими организациями ИНТОСАИ, Комитет по обмену опытом собирает и распространяет комплексный опыт, усвоенный в результате отдельных проверок равными по положению и оценки в рамках СОЭ ВОА.
7. Сотрудничает с Журналом международного государственного аудита и Генеральным секретариатом и использует их деятельность в целях расширения использования социальных сетей, видеоматериалов и интерактивных средств для обеспечения коммуникации в режиме реального времени между ИНТОСАИ, ее партнерами и другими заинтересованными лицами.
8. Использует рабочие группы, специальные группы и сообщества по обмену опытом, доступные для всех заинтересованных ВОА, в качестве средства получения и распространения знаний и опыта.

## Стратегическая цель 4: Максимальное повышение значения ИНТОСАИ как международной организации



ОРГАНИЗОВАТЬ И РУКОВОДИТЬ ИНТОСАИ ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЧТОБЫ ЭТО СОДЕЙСТВОВАЛО ЭКОНОМИЧНЫМ, ЭФФЕКТИВНЫМ И РЕЗУЛЬТАТИВНЫМ МЕТОДАМ РАБОТЫ, СВОЕВРЕМЕННОМУ ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ И РЕЗУЛЬТАТИВНОЙ ПРАКТИКЕ УПРАВЛЕНИЯ, ОДНОВРЕМЕННО УДЕЛЯЯ ДОЛЖНОЕ ВНИМАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ, БАЛАНСУ И РАЗЛИЧНЫМ МОДЕЛЯМ И ПОДХОДАМ ВОА-ЧЛЕНОВ

ИНТОСАИ верит, что важно вдохновлять собственным примером. Цель 16 Программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.» призывает каждую страну «содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». ИНТОСАИ полагает, что ей тоже необходимо гарантировать, что она является эффективной, подотчетной и объединяющей международной организацией.

Это намерение отражается в четвертой стратегической цели ИНТОСАИ: стремление к максимальному повышению значения ИНТОСАИ как для ВОА-членов, так и в качестве международной организации. Тем самым, Цель 4 отличается по существу и по характеру от других целей ИНТОСАИ, которые сосредотачиваются на совершенствовании профессиональных стандартов, повышении потенциала и содействию обмену знаниями среди членов. Цель 4 направлена на выстраивание всех организаций и деятельности ИНТОСАИ в соответствии с этими целями. Максимальное повышение значения ИНТОСАИ принципиально важно как для внутренней деятельности, чтобы обеспечить надлежащую работу ИНТОСАИ, так и для внешней среды, поскольку это помогает повышать предоставляемые ВОА ценности и преимущества в развитии надлежащего управления и установлении верховенства права.

Поэтому Цель 4, которая включает обеспечение экономичности, эффективности и результативности собственной деятельности ИНТОСАИ и того, что организация работает в рамках собственного бюджета и реалистичного прогнозирования доступных ресурсов, является основополагающей для выполнения стратегического плана ИНТОСАИ. Политический и финансово-административный комитет помогает Управляющему совету в руководстве усилиями ИНТОСАИ в рамках Цели 4 и работает в тесном сотрудничестве с Генеральным секретариатом. Учитывая важность Политического и финансово-административного комитета, содействующего Управляющему совету в руководстве ИНТОСАИ, Председателем Политического и финансово-административного комитета является Второй вице-председатель Управляющего совета ИНТОСАИ. Среди членов Политического и финансово-административного комитета много организационных лидеров ИНТОСАИ, включая, помимо прочих, Председателей Комитета по профессиональным стандартам, Комитета по повышению потенциала и Комитета по обмену опытом. Широкое участие руководства в Политическом и финансово-административном комитете способствует интеграции работы ИНТОСАИ в рамках комплексных

приоритетов, целей, задач и инициатив.

**Таблица 5: Стратегические задачи для Цели 4**

- 4.1. Отслеживать реализацию Стратегического плана ИНТОСАИ, включая работу ИНТОСАИ по управлению эффективностью, а также содействие последующей деятельности и анализу реализации ЦУР
- 4.2. Наилучшим образом управлять ресурсами ИНТОСАИ и контролировать эти ресурсы в целях выполнения задач, намеченных в Стратегическом плане
- 4.3. Поддерживать и активизировать работу Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей
- 4.4. Обеспечивать эффективность, результативность и экономичность функционирования организационной структуры, распространения идей, информационно-разъяснительной работы и процессов принятия решений ИНТОСАИ с максимальной выгодой для ВОА

**КЛЮЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 4 И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ**

1. Обязательство ИНТОСАИ по оценке собственной эффективности

Ведущие организации осуществляют руководство на основе определенных перспектив и стратегий, увязанных с результатами, которые намечено достичь. Систематический анализ эффективности на регулярной основе позволяет таким организациям отслеживать ход достижения ими своих целей и дает руководителям принципиально важную информацию, на которой они основывают свои организационные и управленческие решения.

Для оценки своей эффективности ИНТОСАИ будет внедрять ежегодную проверку хода работы по выполнению каждой стратегической задачи, содержащейся в настоящем плане. Организация будет использовать результаты этих проверок для

- информационного обоснования долгосрочной стратегии;
- информационного обоснования при разработке планирования и бюджета;
- выявления возможностей непрерывного совершенствования, включая управление рисками;
- уменьшения скорости реагирования при принятии решений;
- укрепления сотрудничества во всей организации; и
- улучшения прозрачности.

Ежегодные пересмотры стратегических задач начинаются с председателей целевых комитетов, которые руководят оценкой хода выполнения каждой задачи в рамках соответствующей стратегической цели в тесной координации и сотрудничестве с другими председателями целевых комитетов, а также с Генеральным секретариатом. Эти оценки отдельных задач проходят с участием ВОА-членов из соответствующих



комитетов ИНТОСАИ, региональных организаций, рабочих групп, специальных групп и сообществ по обмену опытом, участвующих в выполнении данной задачи. Также принимаются и рассматриваются точки зрения внешних сторон, таких как сообщество грантодателей, которые вносят существенный вклад в выполнение задачи.

Каждый председатель целевого комитета и каждая сторона, вносящая свой вклад — включая, что очень важно, региональные организации — рассматривает результаты, достигнутые в рамках каждой задачи, на основе согласованных ориентиров, таких как оцененная эффективность в сравнении с установленными целевыми показателями и выполнением более масштабных задач или достижением контрольных результатов. Особое внимание следует уделять результатам, достигнутым в достижении комплексных приоритетов ИНТОСАИ. Лица, занятые в проверке, затем определяют, какие действия и какие последующие шаги, если таковые предстоят, наиболее необходимы для обеспечения непрерывного прогресса в выполнении каждой задачи.

Как только каждая задача прошла оценку, каждый председатель целевого комитета анализирует результаты по всем задачам в рамках своей соответствующей стратегической цели и расставляет в порядке приоритета различные пункты мероприятий и последующие шаги, необходимость которых была установлена. Учитывая ограниченность ресурсов, этот подход призван обеспечить сосредоточение внимания на действиях, которые необходимы для продолжения развития, повышения производительности или управления рисками.

На каждом заседании Управляющего совета председатели целевых комитетов докладывают о результатах своей ежегодной проверки и определении приоритета пунктов мероприятий. Управляющий совет на основании этих отчетов принимает решение об окончательной оценке выполнения каждой задачи, а также о том, какие пункты мероприятий следует предпринять. До заседания Управляющего совета председатели целевых комитетов представляют Политическому и финансово-административному комитету обобщенные результаты своих проверок выполнения стратегических задач и свои предложения по следующим мероприятиям, чтобы помочь в процессе составления бюджета ИНТОСАИ. Политический и финансово-административный комитет, работая с Генеральным секретариатом ИНТОСАИ, рассматривает результаты в целом, чтобы выявить общие темы и определить, могут ли потребоваться дополнительные действия по тем вопросам, которые проходят через несколько целей. Политический и финансово-административный комитет, работая с председателями целевых комитетов, Наблюдательным комитетом по возникающим проблемам и Генеральным секретариатом, будет определять широкий спектр работы ИНТОСАИ, которая может потребоваться для активизации достижения комплексных приоритетов. Основываясь на этом обзоре, Политический и финансово-административный комитет и Генеральный секретариат, в тесном сотрудничестве с председателями целевых комитетов, выстраивают пункты мероприятий, определенные председателями целевых комитетов, в приоритетном порядке, предлагаемом для всей организации, и

передают этот список на рассмотрение Управляющему совету. Для усиления прозрачности Генеральный секретариат будет ежегодно, в тесном сотрудничестве с Политическим и финансово-административным комитетом, сводить обобщенные результаты этих проверок в отчет об эффективности и подотчетности. Этот отчет рассылается всем членам ИНТОСАИ и внешним заинтересованным лицам, публикуется в Международном журнале государственного аудита и размещается для общего доступа на сайте ИНТОСАИ.

## 2. Финансирование и ресурсы:

Устремления ИНТОСАИ должны соответствовать разумным ожиданиям имеющихся ресурсов и финансовым реалиям ВОА-членов. ИНТОСАИ продолжит совершенствовать свой подход к финансированию своей деятельности и будет использовать многочисленные результаты, достигнутые за период 2011-2016 гг., включая индексацию взносов ВОА с учетом инфляции, получение добровольных взносов на специальные проекты и выяснение планируемых расходов ВОА на проведение мероприятий ИНТОСАИ. Все мероприятия ИНТОСАИ зависят от устойчивости уровня ресурсов. Добровольное оказание помощи остаются существенным элементом возможности ИНТОСАИ реализовывать свои стратегии и достигать результатов. Поэтому комитеты, специальные группы, рабочие группы, сообщества по обмену опытом и другие инициативы ИНТОСАИ должны учитывать как материальные, так и финансовые ресурсы, необходимые для выполнения своих обязанностей. Перспективное финансовое планирование для всей организационной структуры ИНТОСАИ более тщательно учитывает индексацию сборов в ИНТОСАИ с учетом инфляции и любые добровольные взносы, не противоречащие учредительным документам ИНТОСАИ, на финансирование специальных проектов. Руководители комитетов, специальных групп, рабочих групп, сообществ по обмену опытом и других инициатив ИНТОСАИ должны, насколько это возможно и в максимально возможной степени, получать гарантию от ВОА, принимающих обязательства по проведению работы ИНТОСАИ, в отношении того, что они располагают ресурсами для реализации согласованных мероприятий. Такие гарантии должны по возможности включать оценку ресурсов, которыми они коллективно располагают (финансовые взносы, добровольное оказание помощи, любые внешние финансовые ресурсы, доступные соответствующему ВОА). Способ получения таких гарантий руководителями ИНТОСАИ предоставляется на усмотрение руководителей с учетом их взаимоотношений с ВОА и их знания ситуации ВОА, которые взяли на себя обязательство по приложению соответствующих усилий для достижения целей в рамках ИНТОСАИ. Затем руководители ИНТОСАИ отвечают за предоставление письменной гарантии достаточности ресурсов председателям целевых комитетов и Генеральному секретариату ИНТОСАИ для дальнейшей передачи его Политическому и финансово-административному комитету. Такие гарантии являются важным элементом подтверждения того, что ИНТОСАИ полагается на реалистичные прогнозы выполнения задач стратегического плана и, тем самым, достижения устремлений организации.

## 3. Сотрудничеством ИНТОСАИ и грантодателей:

Как отмечалось выше в настоящем плане, Сотрудничество ИНТОСАИ и грантодателей является существенным элементом

поддержки повышения потенциала ВОА. На Политический и финансово-административный комитет возложена главная ответственность в рамках ИНТОСАИ за организацию, поддержание и администрирование Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей. При этом Политический и финансово-административный комитет осуществляет политическое руководство Сотрудничеством ИНТОСАИ и грантодателей. Он также стремится повысить осведомленность ВОА о Сотрудничестве ИНТОСАИ и грантодателей и о том, как наладить связь с Сотрудничеством в целях повышения потенциала, а в более общем случае, отстаивает принципы, сформулированные в Меморандуме о взаимопонимании 2009 г., заключенном между ИНТОСАИ и Сотрудничеством грантодателей.

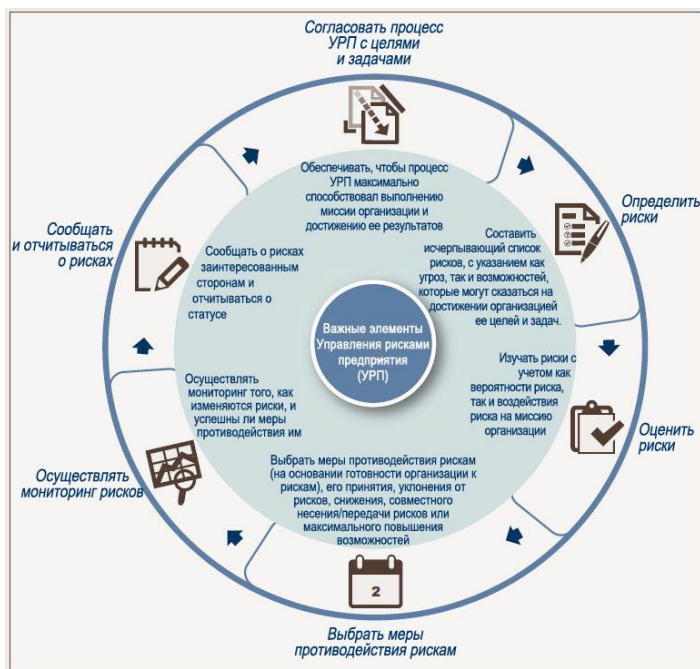
4. Управление рисками предприятия:

ИНТОСАИ полагается на свои непрерывные усилия по выявлению и разрешению возникающих проблем путем создания полноценной функции Управления рисками предприятия (УРП), чтобы направлять работу по выявлению рисков и управлению рисками. Реагирование на возникающие возможности и риски требует стратегического подхода, а также организационной гибкости; таким образом, ИНТОСАИ должна иметь возможность своевременно реагировать на глобальные и региональные проблемы.

Управляющий совет, в соответствии с передовой практикой государственного и частного сектора, отвечает за определение склонности ИНТОСАИ к риску и согласование стратегий управления рисками. Основываясь на отчетах Наблюдательного комитета по возникающим проблемам, Управляющий совет дает указания по проблемам, которые требуют от ИНТОСАИ действий в области управления рисками.

Система управления рисками предприятия ИНТОСАИ должна включать все элементы, обычно содержащиеся в различных широко распространенных системах, как показано на Рисунке 7.

[Рисунок 7. Обобщенный обзор подхода ИНТОСАИ к Управлению рисками предприятия](#)



Эффективное управление рисками поможет ИНТОСАИ выявлять, оценивать риски организации и управлять ими. В рамках работы по руководству управлением рисками предприятия Наблюдательный комитет по возникающим проблемам будет осуществлять мониторинг обеспечения последовательной и обстоятельной интеграции комплексных приоритетов ИНТОСАИ в различные стратегии и программы ИНТОСАИ в рамках ее стратегических целей.

##### 5. Сотрудничество с другими организациями:

Под руководством Генерального секретариата ИНТОСАИ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в распространении эффективного, подотчетного и прозрачного государственного управления и продуктивного последующего контроля и анализа достижения ЦУР, а также в пропаганде должного управления и борьбе с коррупцией.

ИНТОСАИ также сотрудничает с другими организациями, включая сообщество грантодателей, Межпарламентский Союз (МПС), Международную федерацию бухгалтеров (МФБ), Институт внутренних аудиторы (ИВА), Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Программа ООН по защите окружающей среды (ЮНЕП) и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

##### 6. Внутренняя и внешняя информационно-разъяснительная деятельность:

ИНТОСАИ способствует установлению своевременных, точных и прозрачных внутренних и внешних коммуникаций в целях совершенствования государственного аудита во всем мире. Как отмечалось выше, ИНТОСАИ стремится, в духе прозрачности, к

публичной отчетности о результатах своих ежегодных проверок выполнения стратегических задач и о ходе программных корректировок и выполнении планов улучшения работы.

Структуры ИНТОСАИ будут продолжать совершенствовать все формы коммуникации в рамках ИНТОСАИ, а также с внешними партнерами и заинтересованными лицами. Это подразумевает сообщение о значении и преимуществах ВОА и о результатах работ по развитию потенциала, особенно тех работ, которые получают внешнее финансирование. Сайт INTOSAI.org является одним из главных механизмов коммуникации как между ВОА-членами, так и для того, чтобы ИНТОСАИ могла предоставлять информацию общественности, а также внешним партнерам и заинтересованным лицам. ИНТОСАИ расширяет использование социальных сетей, чтобы доносить ключевую информацию от ИНТОСАИ более широкой аудитории. Аналогичным образом продолжит развиваться деятельность Международного журнала государственного аудита (МЖГА); она будет включать целенаправленную и активную стратегию работы с социальными сетями. Сюда входит использование социальных сетей, видеоматериалов и интерактивных инструментов.

# ПРИЛОЖЕНИЕ I: ИНТОСАИ И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЯ



ИНТОСАИ является профессиональной организацией высших органов аудита (ВОА). ВОА стран, являющихся членами Организации Объединенных Наций (ООН) или ее специализированных агентств, могут быть действительными членами ИНТОСАИ. ИНТОСАИ является признанным международным органом, представляющим ВОА. Каждый ВОА, являющийся действительным членом, наделяется одним голосом, и ни один ВОА-член не имеет права вето.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА (Конгресс ИНТОСАИ)

Конгресс, принимаемый одним из ВОА-членов и проводимый один раз в три года, предоставляет всем членам ИНТОСАИ уникальную возможность собраться одновременно в одном месте для обмена опытом, обсуждения вопросов обмена рекомендациями, направленными на совершенствование государственной подотчетности во всем мире. Участие в Конгрессе в качестве наблюдателей ООН, Всемирного банка и других международных и профессиональных организаций отражает отношения ИНТОСАИ с этими международными органами.

*В ИНТОСАИ представлены три категории членства:*

**Полноправные члены:**

Национальные и наднациональные высшие органы аудита, отвечающие установленным критериям и имеющие все права членов, описанные в учредительных документах ИНТОСАИ. ВОА разрешается вступать в различные региональные организации, но при этом ВОА должны заявлять, что одна региональная организация является их «домашней» группой в отношении вопросов уровня ИНТОСАИ, таких как распределение мест в Управляющем совете, финансирование IDI, региональных и других программ обучения и других вопросов.

**Ассоциированные члены:**

Международные, профессиональные и другие организации, разделяющие цели ИНТОСАИ, описанные в учредительных документах ИНТОСАИ. Ассоциированные члены не имеют прав голоса, но участвуют в мероприятиях и программах ИНТОСАИ и пользуются возможностями ИНТОСАИ (например, доступом к публикациям и обмену опытом). Когда организации подают в Управляющий совет заявку на принятие в ассоциированные члены, Совет консультируется с ВОА, представляющим страну, из которой поступила заявка; Совет будет запрашивать мнения такого ВОА-члена в отношении заявки и придавать такому мнению большое значение.

**Аффилированные члены:**

Имеют права, аналогичные правам ассоциированных членов, чтобы уладить вопрос включения представителей заморских территорий стран-членов ИНТОСАИ. Зависимые территории могут рассматриваться как аффилированные с действительным членом ИНТОСАИ. ВОА, являющиеся аффилированными членами, допускаются к деятельности ИНТОСАИ и пользуются преимуществами программ обмена опытом ИНТОСАИ; но им не разрешается голосовать на Конгрессе ИНТОСАИ. Данная категория членства не относится к субнациональным органам аудита. Для того чтобы быть аффилированными членами, ВОА должны удовлетворять следующим квалификационным критериям:

- быть членом одной из региональных организаций ИНТОСАИ,
- являться ВОА заморской и/или зависимой территории, являющейся членом ИНТОСАИ,
- Иметь самостоятельные аудиторские полномочия в отношении соответствующей территории, а также
- располагать одобрением ВОА метрополии данной территории в отношении присоединения к ИНТОСАИ.

---

**УПРАВЛЯЮЩИЙ СОВЕТ**

Управляющий совет собирается ежегодно для осуществления стратегического руководства, управления и обеспечения непрерывности работы между Конгрессами. Управляющий совет принимает ежегодной стратегический обзор и

НЕЗАВИСИМОСТЬ ★ НЕПОДКУПНОСТЬ ★ ПРОФЕССИОНАЛИЗМ ★ ДОВЕРИЕ ★ СОПРИЧАСТНОСТЬ ★ СОТРУДНИЧЕСТВО ★ ИННОВАЦИИ

другие отчеты структур ИНТОСАИ, включая Целевые комитеты, Генеральный секретариат, IDI, Журнал государственного аудита ИНТОСАИ и региональные организации, и, в соответствующих случаях, предпринимает действия на их основании. Управляющий совет состоит из представителей семи региональных организаций ИНТОСАИ для обеспечения баланса между всеми странами-членами, четырех Председателей целевых комитетов, Вице-председателя и Второго вице-председателя ИНТОСАИ, Генерального секретаря, IDI и Журнала государственного аудита ИНТОСАИ. Председатель Совета является главой ВОА, принимавшего последний Конгресс.

Бюро Председателя (БП) является неформальным собранием ведущих членов Управляющего совета для целей координации и планирования процедур Управляющего совета. БП со временем стало механизмом, помогающим Председателю составить повестку дня, прояснить задачи и обеспечить соответствие тона и духа собраний ИНТОСАИ ценностям, девизу и намерениям высших руководителей ИНТОСАИ. БП обычно собирается перед заседаниями Управляющего совета и время от времени — перед заседаниями других комитетов ИНТОСАИ.

---

#### ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Расположенный в Вене, Австрия, Генеральный секретариат обеспечивает стратегическую и центральную административную поддержку ИНТОСАИ, управляет финансами ИНТОСАИ, финансовой отчетностью и бюджетом; помогает Совету и Конгрессам; содействует коммуникациям между членами; организует симпозиумы и специальные исследования. Генеральный секретарь является Президентом Счетного суда Австрийской Республики.

---

#### НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОЗНИКАЮЩИМ ПРОБЛЕМАМ

Комитет отчитывается перед Управляющим советом и представляет концепции и предложения по возникающим проблемам, включая риски предприятия.

Наблюдательный комитет ИНТОСАИ по возникающим проблемам тесно работает с региональными организациями ИНТОСАИ, Генеральным секретариатом, другими внутренними учреждениями ИНТОСАИ и внешними организациями, чтобы реагировать на возникающие проблемы, имеющие региональные последствия, и на то, как глобальные проблемы, такие как изменения климата и мировые финансовые события, могут по-разному проявляться в различных частях света. Комитет также будет обеспечивать непрерывную работу по обеспечению последовательной и обстоятельной интеграции комплексных приоритетов ИНТОСАИ в различные стратегии и программы ИНТОСАИ в рамках ее стратегических целей.

---

#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Семь региональных организаций содействуют развитию ИНТОСАИ, удовлетворяя потребности своих членов посредством региональных инициатив. В качестве автономных организаций они финансируются отдельно от ИНТОСАИ; принимают свои собственные стратегические планы со своими собственными миссиями и задачами; и принимают свои собственные уставы и регламенты. Одним из



ключевых факторов успеха ИНТОСАИ является обмен опытом, информацией и передовой практикой между региональными организациями.

### ЦЕЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ, ПОДКОМИТЕТЫ, РАБОЧИЕ ГРУППЫ, СПЕЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ И СООБЩЕСТВА ПО ОБМЕНУ ОПЫТОМ

Большая часть технической работы ИНТОСАИ осуществляется в комитетах, подкомитетах, рабочих группах, специальных группах и сообществах по обмену опытом, учрежденных для развития профессии путем разработки и издания профессиональных стандартов, руководств по аудиту и других практических справочных материалов. Эти организации способствуют передаче и применению знаний и навыков, связанных с организацией ВОА, и повышают их способность выполнять свои функции посредством развития потенциала и обмена знаниями.

#### **Цель 1: Комитет по профессиональным стандартам**

- Форум по разработке профессиональных документов ИНТОСАИ
- Подкомитет по финансовому аудиту
- Подкомитет по аудиту эффективности
- Подкомитет по аудиту соответствия
- Подкомитет по стандартам внутреннего контроля

#### **Цель 2: Комитет по повышению потенциала**

Работает с гибкой и маневренной структурой направлений деятельности, преимущественно создавая специальные или проектные группы для конкретных целей с определенными сроками выполнения заданий. Направления деятельности Комитета по повышению потенциала на 2017 г. охватывают следующие области:

- Развитие регионального потенциала
- Совместный аудит
- Проверки равными по положению
- IntoSAINT
- СОЭ ВОА (англ. SAI PMF)
- Поддержка ВОА, находящихся в нестабильной ситуации
- Руководящие материалы и специальные документы Комитета по повышению потенциала

Председатель Комитета по повышению потенциала также возглавляет Рабочую группу ИНТОСАИ по сертификации аудиторов (под эгидой Политического и финансово-административного комитета)

#### **Цель 3: Комитет по обмену опытом (KSC)**

- Рабочая группа по государственному долгу

- Рабочая группа по аудиту ИТ
- Рабочая группа в сфере защиты окружающей среды
- Рабочая группа по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем
- Рабочая группа по ключевым национальным показателям
- Рабочая группа по оценке результативности деятельности ВОА
- Рабочая группа по модернизации и законодательной реформе финансовой системы
- Рабочая группа по аудиту в добывающих отраслях экономики
- Рабочая группа по гос. политики и программ
- Рабочая группа по аудиту государственных закупок

#### **Цель 4: Политический и финансово-административный комитет**

- Оргбюро взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями
- Специальная группа по стратегическому планированию Политического и финансово-административного комитета
- Специальная группа Политического и финансово-административного комитета по сертификации аудиторов ИНТОСАИ
- Специальная группа по финансовому надзору Политического и финансово-административного комитета

---

#### **ФОРУМ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ИНТОСАИ (FIPP)**

FIPP является форумом технических экспертов, который рассматривает вопросы, касающиеся разработки стандартов. FIPP, под руководством Комитета по профессиональным стандартам, Комитета по повышению потенциала и Комитета по обмену опытом, несет общую ответственность под руководством Комитета по профессиональным стандартам за содержание и качество профессиональных стандартов ИНТОСАИ, включая ИССАИ, а также любых дальнейших категорий руководств, представленных на сайте [www.issai.org](http://www.issai.org). FIPP обеспечивает единый доступ к Системе ИССАИ и более единообразный процесс одобрения ИССАИ и любых других документов, включенных в Систему профессиональных документов ИССАИ.

FIPP укрепляет позиции ИНТОСАИ как разработчика международных стандартов и содействует разработке актуальных стандартов для аудита государственного сектора. FIPP активно участвует в процессе разработки стандартов и определяет необходимый уровень требований для аудита государственного сектора. FIPP следит за разработкой проектов предложений, обеспечивает их техническое качество и систематичность и утверждает их включение в Систему стандартов ИССАИ.

### ИНИЦИАТИВА РАЗВИТИЯ ИНТОСАИ (IDI)

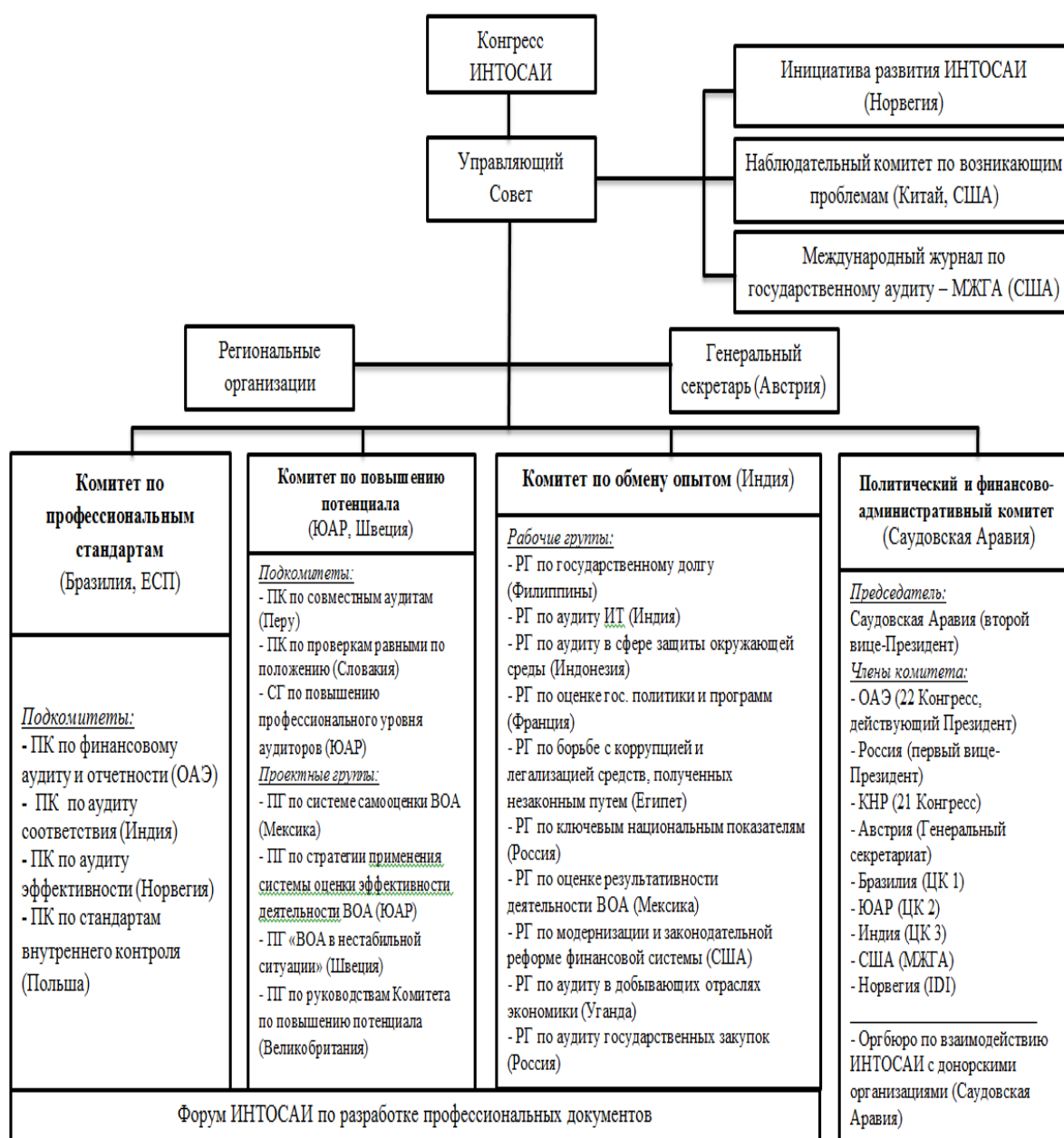
IDI - это орган ИНТОСАИ, поддерживающий ВОА в развивающихся странах в их работе по устойчивому повышению эффективности, укреплению независимости и профессионализма. IDI работает в сотрудничестве с региональными организациями ИНТОСАИ; комитетами, рабочими группами, сообществами по обмену опытом ИНТОСАИ; другими руководителями ИНТОСАИ; с ВОА; а также с партнерами по развитию и другими заинтересованными лицами над удовлетворением существующих и возникающих потребностей в повышении потенциала. IDI также размещает у себя Секретариат Сотрудничества ИНТОСАИ и грантодателей и службу поддержки СОЭ ВОА.

IDI организована в Норвегии как отдельное юридическое лицо и размещается в Офисе Счетного суда Австрийской Республики. В дополнение к Совету IDI, IDI отчитывается перед Управляющим советом ИНТОСАИ и Конгрессом ИНТОСАИ, который также утверждает мандат IDI и Стратегические планы IDI. IDI работает официально на четырех языках ИНТОСАИ (арабском, французском, английском, и испанском) во всех регионах ИНТОСАИ, поддерживая свыше 140 ВОА в повышении ими потенциала и повышении эффективности.

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

Международный журнал государственного аудита — главное средство коммуникации ИНТОСАИ, посвященное развитию процедур и методологий государственного аудита. Журнал также является инструментом развития потенциала. Тематика статей сосредотачивается на прагматических аспектах аудита государственного сектора и рассмотрении конкретных примеров. Он выходит ежеквартально на пяти официальных языках ИНТОСАИ. Журнал публикуется ВОА Соединенных Штатов Америки, Главным контрольным управлением (ГКУ).

Рисунок 8: Организационная схема Международной организации высших органов аудита



## Приложение II: Методология Стратегического плана на 2017-2022 гг.

Методология разработки настоящего стратегического плана основывалась на передовых практиках, выявленных в ходе разработки первых двух стратегических планов ИНТОСАИ и соблюдении многолетних принципов ИНТОСАИ – консультирование и консенсус. Политический и Финансово-административный комитет (ПФАК) учредил Специальную группу по стратегическому планированию, возглавляемую ВОА США и состоящую из Председателя Управляющего совета, членов Политического и Финансово-административного комитета, Генерального секретаря, четырех Председателей целевых комитетов, Инициативы развития ИНТОСАИ, Директора по стратегическому планированию ИНТОСАИ и Председателей и Генеральных секретариатов семи Региональных организаций.

Первоначальная работа Специальной группы включала в себя внутренний сканирующий опрос всех членов ИНТОСАИ (результатом которого стали 124 заполненных опроса при доле ответивших на опрос 63%), внешние сканирующие интервью более чем в 20 организациях, структурированные интервью более чем в 20 равных по положению организациях, занятых темами международного значения, связанными с работой ИНТОСАИ, структурированные интервью с руководителями ИНТОСАИ и обзор текущих инициатив, планов ИНТОСАИ и внешних отчетов по смежным вопросам. Важнейшей частью процесса было предоставление всем ВОА-членам возможности рассмотреть и прокомментировать план в ходе его разработки до представления на утверждение XXII Конгрессу ИНТОСАИ в Абу-Даби в декабре 2016 г.

В мае 2014 г. Специальная группа провела внутренний сканирующий онлайн-опрос всех 192 членов и 5 ассоциированных членов, задав им вопросы, основанные на управлении Сильными сторонами, Слабыми сторонами, Возможностями и Угрозами (ССВУ) и на инструменте стратегического планирования – стандартный подход, используемый в стратегическом планировании, в том числе многими ВОА при разработке своих собственных стратегических планов. В дополнение к вопросам ССВУ, в ходе опроса ВОА были заданы вопросы, касающиеся стратегических целей и инициатив ИНТОСАИ, ориентированных на Стратегический план на 2017-2022 гг. В ответ на вопрос, должна ли каждая из стратегических целей ИНТОСАИ остаться неизменной, не менее 81 процента опрошенных ВОА поддержали сохранение нынешних целей.<sup>4</sup>

При разработке внутреннего сканирующего опросника Специальная группа провела телеконференцию, чтобы получить мнения членов Специальной группы о проекте вопросов, касающихся сильных сторон ИНТОСАИ, внутренних и внешних проблем, возникающих проблем, а также о том, какие изменения

<sup>4</sup> Точнее, 91 процент респондентов сказали, что Цель 1 должна остаться неизменной, 88 процентов респондентов сказали, что Цель 2 должна остаться неизменной, 90 процентов респондентов сказали, что Цель 3 должна остаться неизменной, и 81 процент респондентов сказали, что Цель 4 должна остаться неизменной.

необходимы – если они действительно необходимы – в стратегических целях, миссии и деятельности ИНТОСАИ. До и после заседаний члены предоставляли письменные замечания о предлагаемом подходе и вспомогательных материалах, а также знакомились с краткими отчетами о заседаниях и соглашениями касательно следующих шагов. Как обсуждалось выше, Специальная группа получила 124 заполненных опроса с 63-процентным уровнем участия, в которых был представлен широкий спектр ответов от стран в каждой и семи региональных организаций ИНТОСАИ. Специальная группа количественно проанализировала ответы на вопросы, допускающие один предложенный ответ, а также ответы на вопросы, допускающие неограниченное число ответов, при этом каждый ответ анализировали двое проверяющих и согласовывали его в рамках темы, по которой ответ характеризовался (например, независимость ВОА или обучение). Темы, выявленные на основании внутренних сканирующих интервью, были обобщены в отчете, представленном членам Специальной группы в январе 2015 г. на заседании в Вашингтоне, округ Колумбия.

В дополнение к внутреннему сканирующему опроснику Специальной группа также настояла на проведении интервью с действующими и бывшими руководителями ИНТОСАИ. Члены Специальной группы рассмотрели список предполагаемых лиц, с которыми предстояло проводить интервью. Шесть руководителей ИНТОСАИ предпочли внутренние сканирующие интервью, состоящие из структурированных вопросов, аналогичных тем, которые задавались в рамках внутренних сканирующих опросов, чтобы предоставить дополнительную информацию о стратегическом плане со своей точки зрения как руководителей ИНТОСАИ. Несколько действующих руководителей ИНТОСАИ ответили на просьбу об интервью, сказав, что их взгляды уже отражены в вопроснике внутреннего сканирования.

Наряду с внутренним сканированием внешнее сканирование служило неотъемлемой частью процесса стратегического планирования ИНТОСАИ. С помощью этой передовой практики Специальная группа оценила сильные и слабые стороны, возможности и угрозы ИНТОСАИ посредством комплекса ответов на интервью, проведенных с внешними заинтересованными лицами ИНТОСАИ, включая грантодателей, ассоциированных членов и других организаций, связанных с ИНТОСАИ или предоставляющих ключевую экспертную помощь ИНТОСАИ и ее членам.

На раннем этапе внешнего сканирования Специальная группа также проводила интервью с организациями, не имеющими очевидной связи с ИНТОСАИ, чтобы получить свежий взгляд на важные политические проблемы, встающие перед современными международными организациями, и помочь в обосновании выбора вопросов для интервью. Чтобы сделать выборку внешних заинтересованных лиц для внешнего сканирования, Специальная группа запросила информацию у членов Специальной группы ИНТОСАИ и профильных экспертов в выбранных ВОА. Рассматривались организации грантодателей, ассоциированные члены и организации частного сектора, чья миссия включала акцент на вопросах международной политики, важных для ИНТОСАИ и ее членов.

Специальная группа провела внешние сканирующие интервью более чем с 20 организациями. Выявив большой объем общих тем, Специальная группа определила, что полученной информации достаточно и что нет необходимости

расширять выборку. Специальная группа призвала членов ИНТОСАИ к участию в интервью. Запись интервью велась членами Специальной группы. Специальная группа осуществила качественный анализ ответов на вопросы, допускающие множество ответов, привлекая двух проверяющих к анализу каждого ответа и согласованию мнения по теме, характеризующей ответ (например, повышение потенциала и разработка стандартов). Темы, выявленные на основании внешних сканирующих интервью, были обобщены в отчете, представленном членам Специальной группы в январе 2015 г. на заседании Специальной группы.

Чтобы помочь в обновлении настоящего плана и оценить, соответствуют ли стратегические планы организаций ИНТОСАИ более широким стратегическим целям ИНТОСАИ, Специальная группа также рассмотрела и оценила эти планы. В частности, Специальная группа оценила стратегические планы семи региональных организаций ИНТОСАИ и других структур ИНТОСАИ, в которых имеются стратегические планы, включая IDI, Комитет по профессиональным стандартам, Комитет по повышению потенциала и Сотрудничество ИНТОСАИ и грантодателей.

Специальная группа представила подробную основу плана Управляющему совету для обсуждения на его заседании в 2015 г. в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты. На основании обратной связи от Управляющего совета и дальнейшего поступления информации от членов Специальной группы Специальная группа представила проект плана для обсуждения всем ВОА-членам в 2016 г. Проект был также разослан для предоставления замечаний ключевым внешним партнерам и заинтересованным лицам и, кроме того, был обнародован на сайте ИНТОСАИ. Основываясь на полученной обратной связи, Специальная группа представила членам ИНТОСАИ согласованный окончательный проект для рассмотрения и утверждения на Конгрессе ИНТОСАИ в 2016 г. в Абу-Даби.

**СОСТАВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ НА 2017-2022 гг.:**

**Председатель Стратегической цели 1:** Дания

**Председатель Стратегической цели 2:** Южная Африка, Швеция

**Председатель Стратегической цели 3:** Индия

**Председатель Стратегической цели 4:** Саудовской Аравии

**Члены Политический и Финансово-административного комитета, не включенные в Специальную группу:** Эквадор

**Председатель ИНТОСАИ:** Китай IDI: Норвегия

**МЖГА:** США (Председатель Специальной группы)

**Секретариаты региональных организаций:**

Организация высших органов аудита стран арабского мира (АРАБОСАИ) - Тунис

Азиатская организация высших органов аудита (АЗОСАИ) - Республика Корея

Организация высших органов аудита африканских стран (АФРОСАИ) - Камерун

Европейская организация высших органов аудита (ЕВРОСАИ) - Испания

Ассоциация высших органов аудита стран тихоокеанского региона (ПАСАИ) - Новая Зеландия

Организация высших органов аудита стран Карибского региона (КАРОСАИ) - Сент-Люсия

Организация высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского региона (ОЛАСЕФС) - Чили

**Председатели/бывшие Председатели Региональных организаций:**

АРАБОСАИ - Кувейт и Саудовская Аравия

АЗОСАИ - Малайзия и Индия

АФРОСАИ - Египет и Габон

ЕВРОСАИ - Турция и Нидерланды

ПАСАИ - Вануату и Самоа

КАРОСАИ - Тринидад и Тобаго

ОЛАСЕФС - Мексика и Бразилия

**Следующий Председатель ИНТОСАИ и принимающая сторона Конгресса ИНТОСАИ 2016 г.:** ОАЭ

**Генеральный секретариат ИНТОСАИ:** Австрия

**Директор ИНТОСАИ по стратегическому планированию:** Австрия