

## GESTIÓN DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA EN MATERIA DE OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Poner fin a la pobreza (dimensión social), proteger el planeta (dimensión ambiental) y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad (dimensión económica) son parte de los retos mundiales más apremiantes frente a los cuales, para ponerles fin, los ODS aportan orientaciones, un plan, metas y una agenda comunes a adoptarse por todos los países de acuerdo con sus prioridades y los desafíos ambientales universales<sup>1</sup>.

Según la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI, por sus siglas en inglés), las Entidades de Fiscalización Superior (EFS), pueden contribuir a los esfuerzos nacionales para observar el progreso, supervisar la aplicación e identificar oportunidades de mejora en la implementación de los ODS.

Varias son las acciones y contribuciones realizadas por la Contraloría General de la República (CGR) en cuanto a la fiscalización en materia de ODS. Las más relevantes en el ámbito nacional e internacional son:

### 1) EN EL ÁMBITO NACIONAL

Las acciones adelantadas por la CGR en el marco de los cuatro enfoques definidos por la INTOSAI para la fiscalización de los ODS<sup>2</sup>, son:

Figura 1. Gestión de la CGR frente a los cuatro enfoques para fiscalizar los ODS



Elaboró Contraloría General de la República

<sup>1</sup> Ver <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html> revisada en abril 29 de 2017.

<sup>2</sup> Plan Estratégico de la INTOSAI 2017-2022, aprobado en diciembre de 2016, Página 6.

## **1.1 Evaluar la preparación de los gobiernos nacionales para aplicar, monitorear e informar sobre el progreso de los ODS y luego auditar su funcionamiento y la fiabilidad de los datos que producen**

(i) Evaluación de la preparación para la implementación de los ODS en Colombia (A las áreas de referencia de aplicación inmediata)<sup>3</sup>. Coordinado por el Despacho del Vicecontralor y participación de la Contraloría Delegadas de Gestión Pública e Instituciones Financieras, Contraloría Delegada para el Sector Social, Contraloría Delegada para el Medio Ambiente y Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana. Publicado en febrero de 2019 en:

<https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/472298/Informe-evaluaci%C3%B3n-preparaci%C3%B3n-implementaci%C3%B3n-ODS+28122018A.pdf/7187aa4f-3fd7-40cd-9eb4-eb74b61f1b48?version=1.0>.

(ii) Auditoría Coordinada a la preparación para la implementación del ODS 5, desarrollada en el marco de OLACEFS. Informe aprobado en marzo de 2019. Contraloría Delegada para el Sector Social. Link: <https://www.contraloria.gov.co/web/quest/resultados/proceso-auditor/auditorias-liberadas/sector-social/auditorias-social-liberadas-ano-2019>

La CGR concluyó tanto en la evaluación macro como en la auditoría al ODS 5, que el país presenta un grado de avance “en desarrollo” porque varias de las actividades previstas para la fase de preparación no se han completado y señala oportunidades de mejora frente a la participación eficaz y la inclusión, sobre todo de los grupos que están mal representados o más vulnerables, para “no dejar a nadie atrás”.

Link Informe de OLACEFS <https://www.olacefs.com/wp-content/uploads/2019/09/INFORME-ODS-5.pdf>

(iii) Análisis de la integración de los ODS en el Proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022. Coordinado por el Despacho del Vicecontralor con participación de las Contralorías Delegadas Sectoriales y la Unidad de Posconflicto. p. 173-187. <https://observatoriofiscal.contraloria.gov.co/Publicaciones/Comentarios%20PND%202018%20-%202022%20-%20CGR.pdf> publicado en marzo de 2019.

La CGR presentó al Congreso de la República sus comentarios sobre la integración de los ODS en el Proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, destacando la visibilidad que dio el Gobierno nacional al tema y señalando asuntos relevantes como la necesidad de la integración horizontal y vertical de políticas mediante los Planes de Trabajo a cargo de las entidades líderes de la implementación de las diferentes metas y de la alineación de los Planes de Desarrollo Territorial con el PND, para lograr la coherencia en los diferentes niveles de la administración pública al respecto.

(iv) Revisión de la integración de los ODS en el CONPES 3918 de 2018 “Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia”. Coordinado por el Despacho del Vicecontralor con participación de todas las Contralorías Delegadas Sectoriales de la CGR y la Unidad de Posconflicto. Informe aprobado y comunicado al DNP. <https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/472298/Consolidado+integraci%C3%B3n+ODS+en+CONPES+15102019.pdf/bfb4c564-7564-4fc0-b3b5-0e821c19ad3d>

La CGR realizó una revisión sobre la precisión de la definición de los indicadores nacionales incluidos en el CONPES 3918 de 2018 frente a los indicadores globales y si las metas

---

<sup>3</sup> Sensibilización pública, enfoque de múltiples partes interesadas, revisión de planes y adaptación de los ODS al contexto nacional y supervisión, informes y rendición de cuentas.

trazadoras responden a la ambición de las metas globales, para hacer de conocimiento del Gobierno nacional algunas consideraciones sobre esta política de largo plazo que impactará a los próximos tres Planes Nacionales de Desarrollo y que es necesario tener en cuenta en un eventual ajuste a dicho documento.

### **1.2 Emprender auditorías de desempeño que examinen la economía, eficiencia y eficacia de los programas gubernamentales clave que contribuyen a aspectos específicos de los ODS;**

(i) La CGR incluyó en su Plan Estratégico 2018-2022 “Una Contraloría para todos” la fiscalización a la preparación e implementación de los ODS en el país<sup>4</sup>. Link <https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/1341740/PLAN+ESTRATEGICO+CGR+2018+-+2022.PDF/f20ab90f-a6aa-4376-b765-dd9d9117996c?version=1.0>

(ii) En el plan de acción 2019 se fijó la coordinación del seguimiento a la implementación de los ODS en el Despacho del Vicecontralor y en el macroproceso de direccionamiento estratégico.

(iii) Auditoría Coordinada de Energías Renovables en el Sector Eléctrico, en el marco de la OLACEFS. Responsable: Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía. Terminada. [file:///C:/Users/lrodriguez3/Downloads/folder%20convite\\_auditoriaEnergiasRenovables-FINAL.PDF](file:///C:/Users/lrodriguez3/Downloads/folder%20convite_auditoriaEnergiasRenovables-FINAL.PDF)

(iv) Auditoría Coordinada en Áreas Protegidas, en el marco de la OLACEFS. Responsable: Contraloría Delegada para el Sector Medio Ambiente, En curso.

(v) Análisis de la integración a nivel de metas e indicadores del PND 2019-2022 para la identificación y selección de temas a fiscalizar, considerando la naturaleza de la Agenda 2030 y los ODS. Coordinado por el Despacho del Vicecontralor con participación de todas las Contralorías Delegadas Sectoriales y la Unidad de Posconflicto. En curso.

### **1.3 Evaluar y apoyar la aplicación del ODS 16, sobre instituciones transparentes, eficientes y responsables; y el ODS 17, sobre asociaciones y medios de aplicación;**

La CGR consciente del Valor y Beneficio de las EFS para marcar la diferencia en la vida de las personas (ISSAI 12); viene fortaleciendo sus acciones de control en el marco de las mejores prácticas internacionales de fiscalización. Así, la CGR busca incidir en la mejora de la gestión de las entidades a cargo de la implementación de los ODS.

(i) Proyecto FOCO y Acto Legislativo 4 de septiembre de 2019 “por medio del cual se reforma el régimen de control fiscal”. <http://www.camara.gov.co/sites/default/files/2019-03/P.A.L.355-2019C%20%28CONTROL%20FISCAL%29.pdf>

(ii) Reactivación del Sistema Nacional de Control Fiscal (SINACOF). Convenio 171 de marzo 1 de 2019 celebrado entre la CGR, la Auditoría General de la República y las Contralorías Territoriales, con el objeto de “Aunar esfuerzos para lograr la armonización y coordinación

---

<sup>4</sup> Producto 1.2.1 Informes Constitucionales y de Ley, diagnósticos, análisis de proyectos de ley, evaluación de políticas públicas, estudios sectoriales e intersectoriales, etc. coordinados entre lo micro y macro (Posconflicto, Sistema General de Regalías, y Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS, entre otros). Lo anterior como parte del Objetivo Estratégico 1 “Fortalecer la Gobernanza interna a través de las interacciones y acuerdos entre el control fiscal macro y micro en el nivel central y regional, para hacer más efectivo el control fiscal, la vigilancia y control del recurso público”. Estrategia 2.1 Ejecutar con efectividad la vigilancia y control fiscal con un enfoque de riesgos, dando prioridad a las materias y sujetos de control que ejecutan recursos públicos, con énfasis en el proceso de posconflicto, objetivos de desarrollo sostenible y la participación de la sociedad civil. Lo anterior como parte del Objetivo Estratégico 2 “Vigilar la gestión fiscal con un control efectivo, a tiempo y articulado entre los macroprocesos misionales”.

del Sistema Nacional de Control Fiscal –SINACOF, a través del fortalecimiento de las Contralorías Territoriales, mejorando la calidad y la cobertura del control fiscal en la lucha para erradicar la corrupción”.

(iii) Creación de la Creación Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata.

(iv) Intervención del Vicecontralor sobre la Competencia, desafíos y experiencias en la Fiscalización de los ODS en Colombia en el Foro Internacional “Retos y desafíos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Distrito Capital de Cara al Control Fiscal”, realizado el 11 de septiembre de 2019 por la Contraloría de Bogotá.

(v) Participación de la Contraloría General de la República como jurado en la elección del “Mejor Equipo de Trabajo” del Programa de Estímulos e Incentivos de la Contraloría de Bogotá, cuya temática para la vigencia 2019 se centró en la fiscalización a los ODS.

#### **1.4 Ser modelos de transparencia y rendición de cuentas en sus propias operaciones, incluida la auditoría y la presentación de informes.**

(i) En el 2018 se aplicó el SAI PMF a la CGR y obtuvo una calificación de 3, mejora relevante en materia de alineación de su desempeño a los estándares de la INTOSAI, frente al 2015.  
[https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/449782/Informe+Final+MMD+EFS+CGR+Colombia+2019\\_unlocked.pdf/611096c8-6eef-4de0-924e-2839eab84552](https://www.contraloria.gov.co/documents/20181/449782/Informe+Final+MMD+EFS+CGR+Colombia+2019_unlocked.pdf/611096c8-6eef-4de0-924e-2839eab84552).

(ii) Se incluyó en la Estrategia de Rendición de Cuentas 2019-2022, la meta 6 “Rendición de cuentas frente a la fiscalización que está realizando la CGR en materia de ODS”. p. 16.  
<https://www.contraloria.gov.co/documents/529674/0/Estrategia+Rendici%C3%B3n+de++Cuentas++2019-2022.pdf/7e75da1a-d158-45a1-8ebf-b5db544de0dc>

(iii) En informe de rendición de cuentas de la CGR para la vigencia 2019 se incluyó la gestión adelantada al respecto. Pp. 132 a 134 en:  
<https://www.contraloria.gov.co/documents/529674/1414308/Rendicio%CC%81n-de-Cuentas-2019.pdf/6d6a0f89-0bb0-46b9-bf8d-d0fe9bf71c42>

## **2) EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL**

(i) Seminario de la INTOSAI sobre ODS: “Reviewing progress on SDG implementation: Opportunities and challenges for the contribution of Supreme Audit Institutions (SAIs)”.

La CGR participó como panelista en el seminario realizado el 1 de junio de 2017 en Viena, Austria, compartiendo la experiencia de Colombia desde la perspectiva de las EFS en el seguimiento y revisión de los ODS. Su intervención se centró en el proyecto FOCO como parte del fortalecimiento de la CGR que se requiere para la fiscalización de los ODS.

(ii) Ponencia Base XXVII Asamblea General Ordinaria de OLACEFS de Octubre de 2017.

La CGR tuvo a cargo la coordinación y elaboración de la Ponencia Base “**Auditorías de Desempeño en la Evaluación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**”, la cual fue discutida y aprobada en la XXVII Asamblea General Ordinaria de OLACEFS, y desarrolla los cuatro enfoques para la fiscalización de los ODS aprobados por la INTOSAI en 2016. Link: <http://www.olacefs.com/wp-content/uploads/2017/08/03-Ponencia-Base.pdf>

(iii) Evento “*Contributions of Supreme Audit Institutions to the 2030 Agenda and the Sustainable Development Goals*”, realizado por IDI-INTOSAI y UNDESA en julio de 2018. <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/UNPAN98666.pdf>

La CGR, por invitación de UNDESA, presentó las oportunidades y desafíos para fiscalizar la preparación de la implementación de los ODS en Colombia, en la sesión IV: Starting audits of preparedness for SDG implementation – Opportunities and challenges, del 19 de julio.

(iv) XXVIII Asamblea General Ordinaria de la OLACEFS, del 9 al 12 de octubre de 2018

La CGR presentó los avances de la Evaluación de la preparación para la implementación de los ODS en Colombia (a las áreas de referencia de aplicación inmediata).

(v) UNCTAD. Proyecto Marcos de políticas facilitadoras para la sostenibilidad empresarial y los reportes de los ODS en África y Latinoamérica. Meta 12.6. Coordinación Despacho del Vicecontralor y participación de la Contraloría Delegada para Economía y Finanzas Públicas. Desarrollado durante el primer semestre de 2019.

(vi) Otras contribuciones y referencias

La CGR viene aportando comentarios a diferentes documentos y propuestas metodológicas para la fiscalización a la implementación de los ODS, proveniente de OLACEFS e INTOSAI.

- UNDESA. “Working together: integration, institutions and the sustainable development goals – World Public Sector Report 2018”, Box 3.7. Auditing vertical integration in Latin America, página 54. <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/UNPAN98152.pdf>. La contribución se presenta como una buena práctica para otras EFS.

- UNDESA. “The role of external audits in enhancing transparency and accountability for the Sustainable Development Goals”, se hace alusión a la CGR como una EFS que ha acumulado experiencia en auditoría de desempeño a los instrumentos, políticas y programas de desarrollo nacional, refiriéndose al Objetivo 2 del Plan Estratégico 2014-2018. <https://www.un.org/development/desa/publications/working-paper/wp157>. Página 6.

- UNDESA. “Compendium of National Institutional Arrangements for implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development” – 2018, que se pueden consultar en el link <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/UNPAN99132.pdf>. Página 34.

- UNDESA. UN Cooperation with SAIs. Mapa <https://publicadministration.un.org/en/News-and-Events/UN-Cooperation-with-SAIs>

- OLACEFS. Primer Informe de Relevamiento, Seguimiento y Monitoreo de la Declaración de Punta Cana. “Promover la Participación Ciudadana en el seguimiento y la fiscalización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – Agenda 2030”. 2018. <http://www.olacefs.com/wp-content/uploads/2019/03/Informe-2018-Declaracion-Punta-Cana.pdf>

Noviembre 28 de 2019