



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА



Редакционный совет

Маргит Кракер, *Президент Счетной палаты Австрии*
Сильвен Рикард, *временный генеральный контролер Канады*
Неджиб Гтари, *премьер-министр Счетной палаты Туниса*
Джин Л. Додаро, *Генеральный контролер Соединенных Штатов Америки*
Доктор Элвис Аморосо, *Генеральный контролер Венесуэлы*

Президент

Джеймс-Кристиан Блоквуд (*США*)

Вице-президент

Майкл Хикс (*США*)

Редактор

Хизер Сантос (*США*)

Авторы специальных материалов

Кристи Консерв (*США*)
Пол Миллер (*США*)

Администрирование

Майкл Хаскей (*США*)
Питер Ноупс (*США*)

Внешние редакторы

Секретариат АФРОСАИ
Секретариат АРАБОСАИ
Секретариат АЗОСАИ
Секретариат КАРОСАИ
Секретариат ЕВРОСАИ
Секретариат ОЛАСЕФС
Секретариат ПАСАИ
Генеральный секретариат ИНТОСАИ
Генеральное ревизионное управление Канады
Генеральное аудиторское управление Туниса
Генеральное аудиторское управление Венесуэлы
Счетное управление правительства США

Международный журнал государственного аудита издается ежеквартально от имени ИНТОСАИ (Международной организации высших органов аудита) на арабском, немецком, английском, французском и испанском языках. Журнал является официальным органом ИНТОСАИ и призван содействовать распространению методик и процедур государственного аудита. Содержащиеся в нем заявления и мнения отражают личные взгляды редакторов или авторов отдельных материалов, но не обязательно отражают официальную точку зрения Организации.

Редакция предлагает присылать статьи, специальные репортажи и информационные материалы, на адрес редакции:

U.S. Government Accountability Office
441 G Street, NW, Room 7814
Washington, D.C. 20548
U.S.A.

E-mail: intosajournal@gao.gov

Онлайн: <http://intosajournal.org/our-submissions/journal-submission/>

Журнал является учебным пособием, поэтому в первую очередь рассматриваются материалы по аудиту в государственном секторе, ориентированные на практику. К ним относятся тематические исследования, презентации новых методов аудита или подробные презентации программ обучения для аудиторов. Мы сознательно обходимся без теоретически ориентированных материалов. С руководящими принципами предоставления материалов можно ознакомиться по ссылке: <http://intosajournal.org/our-submissions/>.

Журнал доступен бесплатно для членов ИНТОСАИ и других заинтересованных сторон. С ним также можно ознакомиться в электронном виде по ссылке www.intosajournal.org или www.intosai.org а также запросить в редакции по ссылке: intosajournal@gao.gov.

СОДЕРЖАНИЕ

- 4 Редакционная статья
- 6 Обращение журнала
- 7 Самое новое в одном обзоре
- 22 Специальный доклад
Сокращение неравенства: Женское лидерство в ВОА
- 30 Специальные инициативы IDI по гендерному равенству
- 32 Тематические очерки
Аудит реализации ЦУР: Колесо баланса
Готова ли Словакия к реализации Повестки дня до 2030 года?
- 38 Новости сообщества ИНТОСАИ
- 44 Фокус на увеличение потенциала
- 48 Фокус на науку и технологии

СПЕЦИАЛЬНАЯ ТЕМА: ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



«Вспышка коронавируса в очередной раз напомнила нам о том, что мы живем в мире без границ, когда сталкиваемся с глобальными бедствиями. Хорошая новость заключается в том, что речь идет не только об общих проблемах, но и о совместных решениях»

АУДИТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ОРИЕНТИРЫ СООБЩЕСТВА ИНТОСАИ

Алексей Кудрин, председатель Счетной палаты Российской Федерации и председатель Международной организации высших органов аудита

Весеннее издание журнала Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) 2020 года посвящено очень перспективной, но в то же время довольно сложной теме: Повестке дня до 2030 года в области устойчивого развития. Несмотря на то, что в мире существует ряд повесток дня в области развития, ни одна из них не является полной, упреждающей и всеобъемлющей.

Вспышка коронавируса в очередной раз напомнила нам о том, что мы живем в мире без границ, когда сталкиваемся с глобальными бедствиями. Хорошая новость заключается в том, что речь идет не только об общих проблемах, но и о совместных решениях.

В Повестке дня до 2030 года поставлены амбициозные

цели, особенно в секторе здравоохранения, в том числе ликвидация инфекционных заболеваний. В определенной степени Цели устойчивого развития (ЦУР) уже сыграли свою роль в решении проблемы, с которой мы сталкиваемся сегодня. Были сформированы или пересмотрены конкретные показатели и ориентиры, что дает нам возможность перейти к четко определенным стандартам и международному «языку», основанному на показателях, для общения и лучшего понимания глобальной ситуации. Фактически, мир получил инструменты для мониторинга условий в любой стране и ответа на вопрос: делаем ли мы все возможное для решения проблем и достижения устойчивости?

Какой вклад в этом контексте могут внести Высшие органы аудита (ВОА)? Мы много говорили о ЦУР 17, в котором содержится настоятельный призыв к заинтересованным сторонам из всех стран Организации Объединенных Наций активизировать партнерские отношения и расширить средства

осуществления устойчивого развития. ВОА играют свою роль в таких усилиях, представляя стратегическое видение механизмов управления, которые могут применяться для обеспечения согласованности усилий государственных учреждений, организаций частного сектора и общества.

Важные результаты уже достигнуты. Помимо аудита сфер, связанных с ЦУР, ВОА приступили к проведению специализированных аудитов ЦУР. Хотя на различных этапах аудита (от оценки готовности до оценки осуществления) эта деятельность генерирует ценные знания (ресурс, которым сообщество ИНТОСАИ неизменно стремится поделиться).

Наиболее ярким примером, пожалуй, является совместный проект по аудиту программ готовности Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) и Комитета по обмену опытом. В этом проекте, проведенном более чем 70 ВОА, рассматривались всеобъемлющие вопросы управления и политики осуществления ЦУР в разных странах. Результаты указывают на то, что стратегии, бюджетные положения или механизмы координации ЦУР с четко определенными обязанностями еще предстоит внедрить во многих странах. Огромный опыт, накопленный ВОА, был передан учреждениям, отвечающим за проведение добровольных национальных обзоров, что позволило привлечь внимание правительств к выявленным проблемам и помочь сформировать совместные межведомственные механизмы для поиска решений. Итоги осуществления проекта также послужили основой для Модели аудита ЦУР IDI (ISAM) - структуры, призванной обеспечить надежную методологическую основу для ВОА, проводящих аудит ЦУР.

XXIII Конгресс ИНТОСАИ, который состоялся в Москве, подтвердил готовность аудиторского сообщества внести существенный вклад в реализацию ЦУР. Московская декларация содержала настоятельный призыв к ВОА поощрять более эффективную, прозрачную и информативную отчетность о результатах работы государственного сектора, повышая тем самым роль ВОА

в достижении ЦУР, что включает в себя соответствующие основанные на результатах аудита рекомендации по стратегическим вопросам парламентской деятельности, деятельности правительства и государственного управления. Особое внимание было уделено инклюзивности: никто не должен оставаться в стороне, и ВОА должны найти более эффективные пути решения этого важного аспекта Повестки дня до 2030 года.

Как никогда важно использовать цифровизацию и анализ данных, поскольку изучение возможностей публикации данных в открытом формате может повысить прозрачность управления и дать гражданам лучшее понимание того, что работает, а что нет. Кроме того, электронные данные и аналитические методы могут быть использованы для того, чтобы подтолкнуть аудиторов будущего к эффективному использованию новейших инструментов и обмену знаниями через коллегиальное сотрудничество.

Счетная палата Российской Федерации (ВОА) как председатель ИНТОСАИ готова возглавить работу по формированию будущего международного аудиторского сообщества.

Мы продолжаем работу над проектом Университета ИНТОСАИ - образовательной онлайн-платформы для аудиторов и для более широкой аудитории по всему миру. Уверен, что Университет ИНТОСАИ станет чрезвычайно полезным инструментом для обмена информацией по таким важным темам, как аудит ЦУР, особенно в условиях, когда проведение международных встреч не представляется возможным.

К другим, недавним совместным инициативам относится первое координационное совещание ИНТОСАИ по вопросам ЦУР, которое состоялось в Вене. По итогам февральского мероприятия 2020 года был подготовлен проект Плана действий по ЦУР, разработанный Председателем ИНТОСАИ, Генеральным секретариатом, Целевым комитетом и представителями IDI.

«Обмен знаниями в целях поиска наиболее эффективных и действенных решений всегда актуален для достижения устойчивого развития - как для нас самих, так и для будущих поколений»

Продолжение на странице 7

Журнал сохраняет устойчивое положение в отношении ресурсов, оперативной деятельности и приверженности делу обеспечения связи между членами ИНТОСАИ и более широкими кругами, занимающимися вопросами подотчетности. В этот период дистанцирования, ограничений в передвижении и неопределенности мы с нетерпением ждем поиска новых путей сотрудничества и обмена информацией.



В результате пандемии COVID-19 во всем мире мы столкнулись с бурным развитием событий. Пандемия затронула здравоохранение, мировую экономику, наши правительства, граждан, которым мы служим, Международную организацию высших органов аудита (ИНТОСАИ), Высшие органы аудита (ВОА) и наших сотрудников. По мере того, как наука приближается к стадии решения проблемы, коснувшейся миллионов людей во всем мире и затрагивающей всех нас, становится все более очевидной ответственность ИНТОСАИ и ее дальнейшая роль в ликвидации последствий этой пандемии.

ИНТОСАИ - добровольная международная организация, повышающая уровень подотчетности и расширяющая обмен знаниями в глобальном масштабе, остается одной из крупнейших неполитических, правительственных организаций на мировой арене и насчитывает более 195 ВОА-членов.

Структура ИНТОСАИ охватывает семь регионов. Организация стремится связывать, сотрудничать и взаимодействовать с обширной сетью сообщества, а также постоянно демонстрировать на практике девиз ИНТОСАИ: «Взаимный опыт приносит пользу всем».

Благодаря действиям, предпринятым в настоящее время, ИНТОСАИ имеет возможность помочь в борьбе с пандемией, а также уменьшить последствия возможных аналогичных, будущих событий. ИНТОСАИ будет играть важную роль в анализе и последующей деятельности по итогам всемирных усилий, направленных на решение проблем, связанных с появлением COVID-19, включая опыт, накопленный в ходе их реализации. Тем временем, ИНТОСАИ продолжает поддерживать организационные члены, реализуя такие общие инициативы, как:

- Создание инициативы «COVID-19» (под руководством Политического и финансово-административного комитета (ПФАК)) в целях поддержания непрерывности операций в ИНТОСАИ и отдельных ВОА, при этом обмен соответствующей информацией осуществляется через специальный веб-ресурс, и основное внимание уделяется полученным выводам в целях содействия предотвращению будущих пандемий и связанных с ними последствий;
- Распространение поощрительных сообщений Генеральных аудиторов на портале сообщества ИНТОСАИ;

- Проведение виртуальных заседаний Специальной группы по стратегическому планированию для обеспечения готовности ИНТОСАИ к любым будущим масштабным проблемам;
- Использование рабочих направлений Инициативы развития ИНТОСАИ для дальнейшей поддержки ВОА и повышения актуальности ВОА посредством интерактивного руководства, обучения и взаимодействия по вопросам аудита национальных усилий по реагированию на COVID-19 и будущей устойчивости системы общественного здравоохранения.

«Инициатива ПФАК «COVID-19» будет играть важную роль в оказании помощи ВОА по всему миру в обеспечении дальнейшего служения своим гражданам и правительствам, а также в обмене опытом и изучении передовой практики других ВОА, чтобы помочь сообществу ИНТОСАИ эффективно работать в этих новых условиях» - Джин Л. Додаро, Генеральный контролер США и Вице-председатель ПФАК.

Журнал является официальным коммуникационным механизмом ИНТОСАИ и по-прежнему располагает ресурсами, функционирует и стремится к тому, чтобы члены ИНТОСАИ и более широкое сообщество, занимающееся вопросами подотчетности, поддерживали связь друг с другом. В этот период дистанцирования, ограничений в передвижениях и неопределенности мы с нетерпением ждем изучения новых путей сотрудничества и обмена информацией. Журнал призывает аудиторские организации обмениваться отдельными материалами, а также информацией о вкладе ВОА в национальные усилия по борьбе с пандемией.

Джеймс-Кристиан Блоквуд, президент и исполнительный директор Журнала ИНТОСАИ, Отдел стратегического планирования и внешних связей Счетного управления правительства Соединенных Штатов Америки.

Продолжение со страницы 5

Мы предполагаем, что все ВОА будут активно участвовать в этом плане, включающем конкретные шаги по ЦУР, такие как окончательная доработка ISAM, запуск информационного центра по ЦУР, а также разработка единого интерактивного «Атласа ЦУР», который содержит отчеты и рекомендации ВОА по ЦУР.

В Плане действий по реализации ЦУР также содержится призыв к Рабочей группе по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития (WGSDG KSDI) усилить координацию деятельности, связанную с ЦУР, и более активно обмениваться опытом в области разработки и использования практических инструментов оценки.

WGSDG KSDI, возглавляемая Счетной палатой, сформировалась из Рабочей группы по ключевым национальным показателям - группы, имеющей более чем 10-летний опыт в создании руководящих принципов для измерения прогресса в достижении национальных целей.

Работа WGSDG KSDI будет поддерживать ВОА как стратегических партнеров правительств в содействии реализации ЦУР, а ее знания и опыт предоставят уникальную возможность стать центром компетенций в области аудита ЦУР. В настоящее время группа состоит из 32 членов и наблюдателей, и мы приглашаем ВОА-членов ИНТОСАИ присоединиться к инициативам, которые, несомненно, затронут все уголки мира на национальном, региональном и глобальном уровнях, и внести свой вклад в их реализацию.

ИНТОСАИ установила высокие цели на ближайшие годы, и, в свете сегодняшних вызовов, мы не должны поддаваться иллюзиям, что мы можем справиться со всем самостоятельно. Обмен знаниями в целях поиска наиболее эффективных и действенных решений всегда актуален для достижения устойчивого развития - как для нас самих, так и для будущих поколений.

НОВОСТИ ОТ ВОА ИЗ РАЗНЫХ СТРАН МИРА

Новости из Египта

ВКЛАД В ГЛОБАЛЬНЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Президент Государственного управления по вопросам подотчетности (ВОА Египта) возглавил делегацию, принимавшую участие в декабрьских мероприятиях 2019 года, организованных Государственным ревизионным учреждением Объединенных Арабских Эмиратов. На семинаре по теме «Укрепление сотрудничества между ВОА и органами по борьбе с коррупцией» он выступил с речью, в которой подчеркнул, что подготовка кадров является важным компонентом содействия повышению потенциала сотрудников в области борьбы с коррупцией.

Президент ВОА Египта также принял участие в диалоге на 8-й Конференции государств - участников Конвенции Организации Объединенных Наций (ООН) против коррупции (COSP8). Сессия COSP8 включала в себя обзор выполнения Конвенции, обсуждение методов международного сотрудничества для более эффективного противостояния и сдерживания коррупции и возвращения активов, а также подготовку к Генеральной Ассамблее ООН в 2021 году.

ОБМЕН ЗНАНИЯМИ И ОПЫТОМ В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА

В январе и феврале ВОА Египта принимал у себя и участвовал в нескольких мероприятиях, в том числе в следующих:

- Рабочее совещание по теме «Роль региональных организаций в анализе и последующей деятельности по итогам работы ВОА», в котором приняли участие делегаты от 22 ВОА, а также

представитель АРАБОСАИ и эксперт Африканской организации англоязычных высших органов аудита (АФРОСАИ-А);

- 79-е заседание постоянного Комитета по журналу финансового аудита, организованное Арабской организацией высших органов аудита (АРАБОСАИ) в Тунисе;
- 15-е заседание Комитета по повышению потенциала АРАБОСАИ в Омане;
- Первое заседание Комитета по аудиту Целей устойчивого развития АРАБОСАИ в Тунисе (ВОА Египта был назначен Вице-президентом Комитета).

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЭКСПЕРТНЫХ ЗНАНИЙ КОМЕСА И АУДИТОРСКОМУ СОВЕТУ АФРИКАНСКОГО СОЮЗА

ВОА Египта председательствует в Аудиторском совете Общего рынка восточной и южной Африки (КОМЕСА) в 2018 финансовом году. Совет завершил разработку своего

устава, а также всех необходимых инструментов аудита, которые в настоящее время находятся на этапе утверждения соответствующими органами КОМЕСА.

Будучи постоянным членом Совета внешних аудиторов, Африканского союза, ВОА Египта участвует в проведении промежуточного аудита отчетности Африканского союза за 2019 финансовый год.

Новости с Кипра



АУДИТОРСКОЕ БЮРО ПРОВОДИТ СЕМИНАР, ПОСВЯЩЕННЫЙ НОВОМУ РЕГЛАМЕНТУ ЕС

Аудиторское бюро Республики Кипр провело семинар, посвященный новому Общему регламенту Европейского союза о защите данных. Семинар, состоявшийся в ноябре 2019 года, был посвящен влиянию этого положения на Высшие органы аудита при проведении аудиторских проверок, а также при обработке, хранении и уничтожении персональных данных.

Двадцать два участника из 13 европейских ВОА приняли участие в мероприятии, на котором также выступили несколько приглашенных докладчиков: Йохан Ван Дамме, сотрудник по защите данных, Европейская Счетная палата; Нильс Бертил Расмуссен, Офис защиты данных, Европейская Комиссия; и Ирэн Халлер, Офис внутреннего аудита, Европейская Комиссия.

Новости из Гватемалы



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЕР СЧЕТОВ УЧАСТВУЕТ В НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ЦУР

Генеральный контролер счетов (ВОА) Республики Гватемала сформировал стратегический альянс с Секретариатом по вопросам планирования и программирования при президенте страны, который отвечает за осуществление Национального плана развития и достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) в стране.

Под руководством генерального контролера д-ра Эдвина Умберто Салазара Хереса в 2019 году ВОА Гватемалы провел ряд мероприятий в рамках альянса.

- Более 1200 сотрудников прошли подготовку по программе «Процесс планирования национальных приоритетов развития в рамках системы оценки результатов».
- ВОА организовал дискуссию по Целям устойчивого развития, направленную на формирование культуры сотрудничества и прозрачности, поощрение

подотчетности и более эффективное достижение соответствия национальным приоритетам в области развития.

- ВОА при поддержке Немецкого общества по международному сотрудничеству в рамках проекта «Повестка дня до 2030 года» провел семинар «Управление, ориентированное на результаты, мониторинг и оценку институциональных результатов на основе показателей эффективности», направленный на укрепление процесса планирования с акцентом на ЦУР и управление результатами.

Новости с Мальты



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АУДИТОР ФИНЛЯНДИИ ПОСЕТИЛ НАЦИОНАЛЬНОЕ АУДИТОРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ МАЛЬТЫ

Генеральный контролер Национального аудиторского управления (ВОА) Финляндии Титти Или-Виикари в сопровождении Джени Леппалаhti 31 января 2020 года посетила ВОА Мальты, чтобы обсудить вопросы укрепления сотрудничества между двумя учреждениями.

В процессе диалога участники обменялись

информацией по нескольким представляющим взаимный интерес темам аудита в государственном секторе, в том числе по вопросу участия национальных аудиторских учреждений в повышении эффективности управления в государственном секторе.

Или-Виикари рассказала о текущих событиях и организационных изменениях в ВОА Финляндии, поскольку он все больше учитывает общественные интересы,



обеспечивая при этом акцент в аудиторской работе на основных областях риска.

Генеральный аудитор ВОА Мальты Чарльз Дегуара отметил недавний прогресс ВОА Мальты, в частности, дальнейшее выполнение пятилетнего стратегического плана организации, увеличение инфографики в аудиторской работе, а также интеграцию видеоматериалов в отчеты.

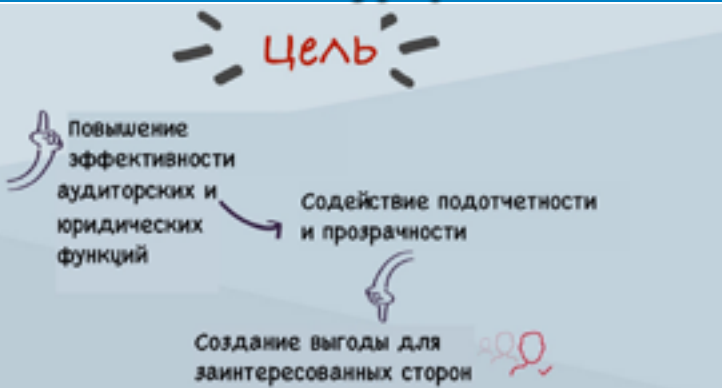
Или-Виикари выступила с вдохновляющим докладом на тему «Текущие тенденции в государственном аудите - глобальная перспектива» и определила новые проблемы, влияющие на государственный аудит, такие как аудит реализации Целей устойчивого развития и навигация по потенциальному научному и

технологическому воздействию на аудиторскую сферу.

В своем выступлении Или-Виикари отметила, что «практическая польза государственного аудита заключается в том, что он позволяет лицам, ответственным за принятие решений, получить представление о сложных вопросах политики и обеспечить согласованность политики, а также укрепить механизмы подотчетности».

Она добавила: «Существует огромный потенциал в области сотрудничества и международного сравнительного анализа, поэтому мне доставляет большое удовольствие изучать практику ВОА Мальты и обмениваться мнениями по текущим вопросам, с которыми сталкиваются наши администрации».

Новости из Турции



НОВАЯ КОММУНИКАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ = НОВАЯ ЭРА В ПРИВЛЕЧЕНИИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН ДЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТУРЦИИ

Коммуникация остается важным инструментом для любой успешной организации, и Счетная палата Турции, Высший орган аудита (ВОА) Турции, хорошо понимает, что хорошие каналы коммуникации с заинтересованными сторонами могут помочь в достижении стратегических целей организации и способствовать созданию эффективной, прозрачной и

подотчетной системы управления государственными финансами.

ВОА Турции, член Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), принял участие в программе «Молодые лидеры ВОА» (SYL) в рамках Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) в 2019 году, выдвинув молодого лидера, который разработал проект реформы «Развитие коммуникационной стратегии».

Предложение, которое легло в основу коммуникационной стратегии ВОА Турции на 2019-2023 годы, было нацелено на преобразование существующей практики вовлечения заинтересованных сторон в гибкий и эффективный план в области коммуникации.

Коммуникационная стратегия ВОА Турции на 2019-2023 годы нацелена на обеспечение (1) достижения организационных целей и задач и (2) содействия ВОА в обеспечении подотчетности и прозрачности в государственном секторе путем усиления воздействия аудита.

Стратегия носит упреждающий характер и выходит за рамки отчетности перед заинтересованными сторонами, уделяя особое внимание механизмам обратной связи; использует двусторонний процесс; и учитывает роль ВОА в достижении Целей устойчивого развития. ВОА также рассматривает возможные риски

для предприятий и устанавливает каналы связи для устранения или смягчения потенциальных негативных воздействий на соответствующие виды деятельности.

При разработке стратегии в области коммуникации ВОА использует метод вовлечения, который учитывает ожидания и участие внешних заинтересованных сторон. Для достижения этого, ВОА проанализировал как внутреннюю, так и внешнюю среду, а затем определил ключевые заинтересованные стороны и соответствующие коммуникационные стратегии (см. Схему 1).

Новая коммуникационная стратегия направлена на:

- Создание ценности для всех заинтересованных сторон, включая граждан и парламент;
- Увеличение воздействия аудита за счет эффективного вовлечения заинтересованных сторон;
- Существенный вклад в укрепление турецкого государственного сектора, а также подотчетности и прозрачности в области устойчивого развития.

Для получения дополнительной информации свяжитесь с ВОА Турции по электронной почте int.relations@sayistay.gov.tr.



Схема 1: Ключевые заинтересованные стороны и стратегии взаимодействия

Новости из Бахрейна



ВОА ПРОВОДИТ СЕМИНАР «ЗНАЧЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА»

Национальное аудиторское управление (ВОА) Королевства Бахрейн организовало семинар, посвященный важности внутреннего аудита. В двухдневном семинаре приняли участие более 150 сотрудников из 55 государственных учреждений, в том числе преподаватели и эксперты из Университета Бахрейна, Бахрейнского института банковского дела и финансовых исследований, компании «Deloitte and Touche», «Ernst and Young», «PricewaterhouseCoopers (PwC)» и «Klynveld Peat Marwick Goerdeler (KPMG)».

Темами семинара стали международные стандарты, важные разработки и новейшие методы работы. На мероприятии также были освещены рабочие процедуры и процессы в ВОА, в том числе правовая база, гарантирующая независимость Национального аудиторского управления как Высшего органа аудита, а также его аудиторский мандат, цели и методология подготовки и выпуска отчетов.

Участники обсудили роль корпоративного управления в защите государственных средств; влияют ли неаудиторские услуги на независимость аудиторов и качество аудита; и важность международных стандартов аудита, в частности, с учетом руководства Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ). Ключевые заседания семинара были посвящены внутреннему аудиту - его

важнейшей роли в создании практической пользы; повышению эффективности и результативности работы организации; и вкладу в управление рисками. Делегаты также обсудили аудиторскую роль в защите личных данных, распространенные случаи мошенничества и аудиторские риски, связанные с техническими сбоями.

Генеральный аудитор ВОА, Шейх Ахмед бен Мухаммед Аль Халифа, отметил потенциал симпозиума по повышению осведомленности о внутреннем аудите и его роли в защите государственных средств, а также укрепление партнерства между ВОА и государственными органами для продвижения интегрированного подхода к аудиту.



ПРЕМИЯ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ЗА УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНОМ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОМ КОНКУРСЕ

Старший аудитор ВОА Бахрейна Абдулрахман Мохамед Абдулла Хусейн (на фото второй слева) занял третье место в 12-м конкурсе исследований Арабской организации высших органов аудита (АРАБОСАИ) за свои исследования по теме «Развитие аудиторской работы и увеличение ценности». Изучение темы при соблюдении баланса между профессиональными и личными обязательствами было сопряжено с трудностями, однако Абдулрахман считает, что конкуренция дает возможность развивать исследовательские навыки, успешно представляя при этом ВОА.

Абдулрахман отметил, что для него большая честь лично получить награду от Генерального аудитора ВОА, Его Превосходительства Шейха Ахмеда бин Мухаммеда Аль Халифа (на фото третий слева): «Участие в конкурсе расширило мои знания и навыки в области проведения научно-исследовательских работ. Я настоятельно рекомендую подобную практику».



ВОА СПОСОБСТВУЕТ УСТОЙЧИВОСТИ

Фахрия Сархан, куратор по аудиту эффективности деятельности ВОА Бахрейна,

приняла участие в семинаре на тему «Устойчивое развитие: Концепция и аудит» в городе Джайпур в Индии. Семинар, организованный Рабочей группой ИНТОСАИ по аудиту в сфере защиты окружающей среды, предоставил участникам отличную платформу для обмена знаниями по вопросам аудита Целей устойчивого развития (ЦУР) и дал возможность пообщаться с экспертами в данной области, узнать об основных концепциях, а также обменяться передовым международным опытом. Мероприятие также включало посещение «Колледжа Босоногих» (Barefoot College) в городе Тилония, в Индии, что вдохновило участников на удовлетворение нынешних потребностей при одновременном обеспечении наличия ресурсов в будущем.

Участие ВОА Бахрейна в семинаре, учитывая важность Повестки дня до 2030 года, ЦУР и их включение в Стратегический план ИНТОСАИ на 2017-2022 годы, дополняет организационные усилия по укреплению потенциала в области устойчивого развития.



СЕМИНАР ПО СОЭ ВОА ПОМОГАЕТ ВОА БАХРЕЙНА РАЗВИВАТЬ НАВЫКИ И ОПЫТ

Айша Адам, начальник отдела финансовых ресурсов ВОА Бахрейна, приняла участие в состоявшемся в феврале 2020 года семинаре по Системе оценки эффективности деятельности ВОА (СОЭ), организованном Государственным аудиторским бюро Кувейта. Цель этого семинара, проведенного в сотрудничестве с Всемирным банком, заключалась в том, чтобы обеспечить понимание процесса оценки СОЭ ВОА и того, каким образом ВОА и заинтересованные стороны могут использовать отчеты об оценке эффективности работы. Тренинги были направлены на изучение опыта и развитие навыков применения принципов СОЭ ВОА при планировании, осуществлении и представлении отчетности.

Новости из Перу



РЕГИОНАЛЬНЫЙ АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МЕГАОПЕРАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ

Управление Генерального контролера Республики Перу - Высшее орган аудита (ВОА) - впервые в рамках территориального подхода ВОА в области предупреждения, расследования, выявления и пресечения актов коррупции и функциональных проступков проведет Мегаоперационный антикоррупционный контроль (Anti-corruption Mega Operation Control (АМОС)) в приоритетных областях.

Эта новая антикоррупционная стратегия, введенная в действие в марте 2020 года, предусматривает широкомасштабное развертывание в регионе аудиторов, программ и служб для изучения проблем, требующих своевременного вмешательства и эффективных ответных мер. Такой территориальный подход обеспечивает полную рентгенографию региональных проблем и позволяет ВОА Перу

оценивать и инициировать действия общественных работ и услуг, имеющих отношение к гражданам, способствовать эффективному использованию государственных ресурсов и выявлять возможности для совершенствования услуг. ВОА Перу будет одновременно внедрять программы социального надзора, такие как «Гражданский контроль» и «Молодые аудиторы», в целях содействия участию граждан в жизни общества. Через два месяца сотрудники ВОА Перу вернутся в свои регионы, чтобы поделиться с гражданами своими выводами.

Коррупция и бедность являются главными проблемами. Согласно докладу Государственной прокуратуры за 2018 год «Коррупция в региональных и местных органах власти», в производстве по делам о коррупционных правонарушениях на региональном, провинциальном и районном уровнях фигурируют 117 выборных органов власти.

Кахамарка станет первым городом региональной интервенции. Хотя Кахамарка является крупнейшим золотодобывающим месторождением в Южной

Америке с годовым бюджетом в 1,5 миллионов долларов США, как это ни парадоксально, но это регион с самым высоким уровнем нищеты, высокой долей бывших государственных чиновников, подвергшихся санкциям за функциональные нарушения, и большим количеством жалоб граждан на предполагаемые нарушения в работе государственной администрации.

Подход АМОС направлен на предупреждение, сокращение коррупции и функциональных нарушений; содействие улучшению государственного управления; и изменение к лучшему жизни граждан, которые на законных основаниях стремятся получить доступ к качественным общественным работам, товарам и услугам.

Новости из Республики Словакия



ВЫСШЕЕ АУДИТОРСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ПОДЧЕРКИВАЕТ ВАЖНОСТЬ КАЧЕСТВА И ПРОВЕРОК РАВНЫМИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ НА ЛИЧНОМ ПРИМЕРЕ

Кароль Митрик, Президент Высшего аудиторского управления Республики Словакия

Общественность и заинтересованные стороны во всем мире все чаще ставят перед государственными администрациями задачи демонстрации и повышения результативности устойчивого развития. Высшие органы аудита (ВОА) служат важными элементами национальных социально-экономических систем и играют ключевую роль в повышении эффективности работы государственного сектора, что означает соблюдение наивысших профессиональных

стандартов и уровня добросовестности.

Крайне важно, чтобы ВОА внедрили культуру постоянного совершенствования и инвестирования ресурсов в развитие потенциала, необходимого для выполнения обязанностей и достижения поставленных целей, сохраняя при этом независимость.

Репутация ВОА основана на качестве продукции, поэтому по-прежнему крайне важно стремиться к совершенству в этой области. Аргументы в пользу достижения совершенства, возможно, являются более убедительными для ВОА, чем для других учреждений, в силу характера работы ВОА, связанной с анализом или оценкой действий других учреждений.

Качество и совершенство редко достигаются спонтанно - необходимо руководить этим процессом. Качество влияет на авторитет и актуальность, и руководство, ответственное за создание и функционирование системы управления качеством, должно придавать ей первостепенное значение.

Получение независимого признания качества путем включения аккредитованных и принятых стандартов качества имеет важное значение, но как по-настоящему оценить работу ВОА?

Проверка равными по положению, хотя и предъявляет высокие требования, обеспечивает преимущества и приносит пользу, которые, как правило, превышают затраты. Учитывая уникальное положение ВОА в государственном секторе, проверка равными по положению является выгодным вложением средств.

Добровольно проводя такую проверку, ВОА делает свою работу доступной для внешней оценки на основе международно признанных стандартов аудита, имеющих большое значение, как на национальном, так и на международном уровнях.

Хотя Высший орган аудита Республики Словакия не обязан проводить внешнюю оценку в соответствии с правовыми рамками страны, нынешнее руководство ВОА обратилось к коллегам из Счетного управления правительства Соединенных Штатов Америки (ВОА) с просьбой о том, чтобы оно вместе с ВОА

Венгрии, Польши и Финляндии внимательно изучило планирование операций ВОА Словакии, качество аудиторской деятельности, а также открытость и коммуникацию.

Оценка будет проводиться в соответствии с руководством Международных организаций высших органов аудита (ИНТОСАИ), и группа по проверкам равными по положению уже провела свое первое заседание в начале этого года. Дополнительные заседания планируется провести одновременно с представлением окончательного доклада в декабре 2020 года.

ВОА Словакии выступает в поддержку процесса проверок равными по положению на личном примере. В качестве Председателя Подкомитета по проверкам равными по положению ВОА Словакии организовал плодотворную конференцию по проведению проверок в 2018 году и планирует провести аналогичное мероприятие в 2021 году. За более подробной информацией о проверках равными по положению просьба обращаться по адресу: info@nku.gov.sk.

Новости из Мьянмы



РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ И НАПИСАНИЯ ОТЧЕТОВ

Меморандум взаимопонимания (MoV), подписанный Высшими органами аудита Мьянмы и Норвегии, включает в себя сотрудничество с целью улучшения работы в области аудита эффективности и аудита соответствия. В январе 2020 года ВОА Мьянмы создал отдел из 14 человек, специализирующееся на аудите эффективности. Эксперты ВОА Норвегии, Ода Крэг Лаерет, Хеге Маасо, Хаакон Хаугевик Джернслеттен, Феликс Пауль Робер и Ингвальд Хельдал, в рамках MoV, провели семинар 17-28 февраля 2020 года, посвященный «Составлению отчетов об аудите

эффективности и развитию потенциала отдела по аудиту эффективности».

Семинар включал вводный курс по аудиту эффективности; обсуждение проведения аудиторских проверок эффективности на различных этапах; диалог по передовой практике ВОА в Норвегии; и содержательную дискуссию в форме вопросов и ответов. Участники мероприятия получили сведения по таким темам, как процессы, методы и процедуры аудита эффективности; методы разработки и поддержания компетентного

и эффективного отдела аудита эффективности; рекомендации по осуществлению контроля качества; а также передовая практика в области управления людскими ресурсами. По завершении мероприятия эксперты ВОА Норвегии поделились результатами семинара с руководством ВОА Мьянмы и провели активное обсуждение процесса подготовки парламентской отчетности; подготовки проекта руководства по аудиту эффективности; дополнительных совместных усилий по обучению аудиторов эффективности в регионах и штатах; формирования специализированных групп по аудиту эффективности в каждом отделе; а также создания отдела методологической поддержки.

Новости из Боснии и Герцеговины



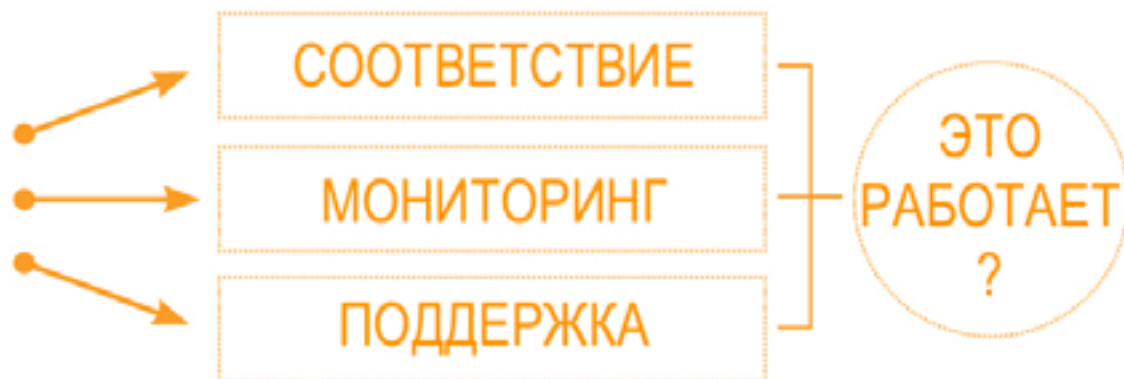
ДОКЛАД ОЦЕНКА ГОТОВНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА К РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР

Высший орган аудита - Аудиторское управление Боснии и Герцеговины (ВОА) - недавно опубликовал доклад об аудите эффективности деятельности, в котором дается оценка готовности правительства к выполнению обязательств в рамках «Повестки дня до 2030 года». Этот доклад отражает деятельность ВОА по содействию осуществлению стратегического плана Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) на 2017-2022 годы и направлен на поощрение соответствующих учреждений к принятию мер по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР). Аудит, в ходе которого была дана оценка нынешнему прогрессу и необходимым мерам на будущее, свидетельствует о том, что со времени принятия Повестки дня на 2030 год государственные учреждения Боснии и Герцеговины не выполнили основных предварительных условий, необходимых для осуществления ЦУР, особенно в связи с тем, что соответствующие учреждения не смогли надлежащим образом использовать ресурсы. Аудиторское управление рекомендовало учреждениям применять более прямой и эффективный подход: 1) создание стратегической и институциональной основы для реализации ЦУР; и 2) внедрение системы регулярной отчетности и контроля реализации. Институциональное осуществление рекомендаций ВОА, среди прочего, создаст лучшую основу для

реализации ЦУР на национальном уровне. С полным текстом доклада можно ознакомиться [здесь](#).



Новости из Латвии



ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ



Цель устойчивого развития (ЦУР) 11 призывает мир «обеспечить открытость, безопасность, жизнеспособность и экологическую устойчивость городов и населенных пунктов», а Задача 11.1 ЦУР непосредственно направлена на

обеспечение доступа к адекватному, безопасному и приемлемому по цене жилью для всех к 2030 году, что является актуальной целью для Латвии. В декабре 2019 года Высший орган аудита Латвии (ВОА) провел аудит соответствия/эффективности* для оценки обеспечения доступности безопасного жилья в рамках государственной политики. Используя показатели Европейского Союза по безопасному жилью (здания без существенных повреждений, такие как протекающие или прогнившие крыши, окна, стены, полы или фундаменты), ВОА Латвия оценил, в какой степени, существующие и планируемые правительством меры сократили долю населения, живущего в зданиях со значительными повреждениями, и способствовали достижению ЦУР 11.



Аудиторы оценили, каким образом ЦУР 11 интегрируется в планирование и составление бюджета национального развития, попросив ответить на вопросы, в том числе: анализируется ли национальная политика путем определения областей, охватываемых ЦУР;

согласованы ли цели национальной политики с ЦУР; идентифицированы ли и определены ли средства достижения национальных целей; и создана ли на всех уровнях правительства основа для интеграции ЦУР, обеспечивающая институциональную координацию и комплексные действия?

Результаты аудита показали адекватность действий правительства при постановке национальных целей, связанных с ЦУР 11, в среднесрочных документах по национальному планированию развития. Однако министерство, ответственное за жилищную политику, не разработало дальнейшие планы действий с мероприятиями по достижению национальных целей. Это вызывает законную озабоченность в отношении институциональной готовности. В одном из заключений аудита было отмечено, что такой план действий имеет решающее значение в ситуациях, когда существующая политика и другие меры не дают ожидаемых результатов в области качества жилья.



Для всестороннего анализа жилищной ситуации аудиторы оценили готовность государства к достижению ЦУР 11 и проанализировали, является ли существующая политика адекватной с точки зрения обеспечения безопасного жилья за счет ответов на такие вопросы, как: обеспечивают ли домовладельцы и управляющие жилищным фондом безопасность зданий; осуществляют ли надзорные органы надлежащий контроль состояния зданий; могут ли домовладельцы оплачивать эксплуатационные расходы; и могут ли они получить доступ к национальной или муниципальной поддержке?

62%

76%



В ходе аудита было установлено, что не были соблюдены законы и нормативные акты, предусматривающие обязательства по поддержанию жилищной безопасности; надзорные органы не предотвратили несоблюдения нормативных актов; и инструменты финансовой поддержки были недостаточными, так как обслуживание зданий, которым пренебрегли в течение многих лет, требовало значительных инвестиций. Выборочная проверка показала, что 62% зданий не отвечают требованиям пожарной безопасности, а 76% имеют другие существенные нарушения.

Результаты аудита служат своевременным

напоминанием политикам о том, что интеграция ЦУР 11 в планирование национального развития и бюджета требует одновременной переоценки актуальности проводимой политики и результатов прошлых лет. Это позволит исключить потенциально неэффективные меры из планов политики и бюджет способствовать доступу к безопасному жилью и прогрессу в достижении ЦУР 11 (и других ЦУР), способствуя тем самым устойчивости в Латвии и в мире в целом.

**Соблюдаются ли необходимые условия безопасности для зданий, находящихся в ведении местных органов власти и введенных в эксплуатацию?*

Новости из Чехии



ХАКАТОН ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА ЕВРОСАИ В ПРАГЕ

В Верховном аудиторском управлении (ВОА) Чехии в Праге 68 программистов, аналитиков данных и аудиторов из 21 страны собрались в марте 2020 года

на знаменитый Международный хакатон Высших органов аудита (ВОА) - мероприятие, направленное на развитие международного сотрудничества ВОА, являющееся приоритетным для предстоящего председательства в Европейской организации высших органов аудита (ЕВРОСАИ).

Используя аудиторские учреждения и открытые данные, а также статистику разных стран, команды в течение двух дней интенсивно работали над разработкой приложений и визуализаций, предназначенных для поддержки аудиторской работы и/или содействия обмену информацией. Было создано одиннадцать проектов, а экспертное жюри - представители Экономического университета в Праге, Министерства внутренних дел Чехии, Чешского статистического управления, частного сектора, а также известный чешский журналист, специализирующийся на данных, - выбрало три победителя.

Наивысшие награды получила визуализация "WE12", созданная участниками из Хорватии, Эстонии и Франции. Облегчая работу с базой данных ЕВРОСАИ по аудитам, "WE12" более аналитически передает данные, обеспечивает эффективный обзор, иллюстрирует объемы аудита по странам и поощряет ВОА к расширению участия в базе данных и добавлению к результатам аудита.

«ROD4SAI», разработанный шведско-немецкой командой, занял второе место. Используя открытые данные шведского парламента и другие метаданные, «ROD4SAI» позволяет осуществлять поиск и сравнение

парламентских данных по темам. Приложение позволяет включить расширенную базу данных в страницу, содержащую обзор отчетов, ссылок и другой специфической для Швеции информации ВОА, упомянутой в парламентских выступлениях.

Третье место было присуждено разработанной в Чехии концепции под названием «AuditsToGAEther». Работая с данными планов аудиторских проверок ВОА и статистикой ряда международных учреждений, таких как Европейская комиссия, Европейская статистика и Организация экономического сотрудничества и развития, эта программа позволяет ВОА проводить сопоставление планов аудиторских проверок - как запланированных, так и находящихся в стадии подготовки.

Результаты Международного хакатона ВОА будут представлены на предстоящем XI Конгрессе ЕВРОСАИ, в рамках которого также пройдет семинар, посвященный этой теме. Для получения дополнительной информации о Международном хакатоне ВОА и доступа к ссылкам на соответствующие приложения и фотографии с мероприятия посетите сайт: <https://hackathon.eurosai2020.cz/>.

Новости из Вьетнама

ПЕРЕСМОТР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ АУДИТЕ ВЬЕТНАМА СПОСОБСТВУЕТ ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАДЗОРА ЗА ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ И ПРИНЯТИЮ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР



В ноябре 2019 года Национальное собрание Социалистической Республики Вьетнам официально утвердило новое законодательство о государственном аудите, направленное на повышение эффективности, результативности и потенциала Государственного аудиторского управления Вьетнама (ВОА).

В частности, новое законодательство, которое вступает в силу с 1 июля 2020 года:

- Определяет учреждения, организации и физические лица, осуществляющие государственный аудит;
- Укрепляет полномочия ВОА в области оценки информации и документации, непосредственно связанной с целью аудита и областью охвата аудиторских проверок и учреждений, организаций и отдельных лиц, участвующих в государственной аудиторской деятельности, а также в области управления ресурсами государственных финансов;
- Предоставляет ВОА доступ к национальной базе данных и электронным данным проверяемых лиц и учреждений, организаций и частных лиц, участвующих в государственной аудиторской деятельности. ВОА несет ответственность за конфиденциальность и безопасность информации в соответствии с государственным законом;
- Добавление принципов санкционирования административных правонарушений в сфере государственного аудита (конкретные штрафы

и процедуры устанавливаются законами об административных правонарушениях);

- Обеспечивает правовую основу для совершенствования антикоррупционных мер путем:
 - обеспечения последовательности и совместимости между законодательством о государственном аудите, законодательством о борьбе с коррупцией и соответствующими нормативными актами;
 - предоставления Генеральному аудитору возможности издавать положения об аудите случаев, свидетельствующих о наличии признаков коррупции. В этих положениях будут разъясняться этапы и процедуры аудита, проверяться случаи коррупции и раскрываться аудиторские заключения по этим случаям;
 - расширения обязанностей Государственной инспекции и ВОА по координации усилий и предотвращению параллелизма и дублирования в работе этих двух учреждений (ВОА в рамках своей сферы компетенции и полномочий берет на себя основную координирующую функцию);
 - предоставление органам, организациям и лицам, осуществляющим государственную аудиторскую деятельность, возможности обращаться с жалобами к Генеральному аудитору по поводу деятельности аудиторской группы, связанной с юридическими нарушениями и ущемлением прав и льгот проверяемого лица. Аудиторы могут также рассматривать вопросы, связанные с оценкой аудиторского отчета, его проверкой, выводами и рекомендациями. Если проверяемые не согласны с решением Генерального аудитора, они могут частично или полностью предпринять правовые действия, и окончательное решение должно быть принято в соответствии с административно-процессуальным законодательством.

Узнать больше о работе ВОА Вьетнама можно на сайте: <http://www.sav.gov.vn>.

СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА: ЖЕНСКОЕ ЛИДЕРСТВО В ВОА

Международный журнал государственного аудита (Журнал ИНТОСАИ) постоянно стремится привлечь внимание к Повестке дня до 2030 года по устойчивому развитию - плану действий, принятому всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций (ООН) в 2015 году и призывающему к глобальному партнерству в целях содействия процветанию, защите окружающей среды и укреплению мира во всем мире. В основе этого плана лежат 17 взаимосвязанных Целей устойчивого развития (ЦУР), являющихся образцом для достижения улучшенного, более устойчивого будущего и направленных на то, чтобы «никого не оставить позади».

В честь Международного женского дня мы хотели бы особо отметить ЦУР 5 - амбициозную Цель, которая направлена на «достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

Вопрос о том, что женщинам не предоставляются те же возможности, что и мужчинам, уже давно обсуждается. Инициативы, направленные на изменение этой реальности, уже давно изучены. Несмотря на прогресс, достигнутый в области обеспечения равенства и участия женщин в трудовой деятельности, женщины по-прежнему остаются в меньшинстве, когда речь

заходит о руководящих должностях.

Данные ООН о прогрессе в достижении ЦУР 5 показывают, что в 2018 году 27% руководящих должностей во всем мире занимали женщины, что незначительно больше по сравнению с 26%, о которых сообщалось в 2015 году. В сообществе Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) менее 25 процентов ВОА-членов возглавляются женщинами.

Международный женский день предоставляет нашему сообществу благоприятное время для того, чтобы узнать больше о выдающихся женщинах-руководителях в современном мире.

Чтобы лучше понять проблемы лидерства в прошлом, найти стимул для настоящего и получить рекомендации на будущее, мы попросили женщин-руководителей ВОА поделиться личными историями о наиболее значимых проблемах, с которыми они столкнулись, соображениями о том, как двигаться вперед, несмотря на трудности, и сове-

тами по увеличению числа женщин-руководителей ВОА.



Доктор Маргит Кракер, Президент Счетной палаты Австрии и Генеральный секретарь ИНТОСАИ

«Готовность занимать лидирующие позиции - это краеугольный камень успеха».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? В качестве первой женщины-президента в истории Счетной палаты Австрии, цель состояла в том, чтобы изменить культуру. Это требует много работы,

но также сопровождается большим количеством положительных отзывов, когда дела идут хорошо.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Личные знания и компетентность, а также собственный опыт достижения целей являются обнадеживающими факторами, когда речь заходит о том, чтобы решительно двигаться по намеченному пути.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Женщины не должны уклоняться от ответственности. Готовность занимать руководящие должности является краеугольным камнем успеха.

###

Ху Цзэцзюнь, Генеральный аудитор Государственного аудиторского управления Китая

«Я считаю, что необходимо приложить больше усилий для привлечения и подготовки женщин-руководителей».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Равенство

является одним из основных направлений государственной политики Китая, и многие женщины

занимают руководящие посты в государственных учреждениях, в том числе в Государственном аудиторском управлении Китая (ВОА), где женщины занимают высшие руководящие посты (38%), а также прочие должности (50%). Однако, объективно, женщины-руководители находятся под давлением и сталкиваются с вызовами со стороны общества, семьи и трудовой деятельности, самым большим из которых является баланс между карьерой и семьей. Будучи первой Генеральным аудитором-женщиной в Китае, мне кажется, что личный рост нельзя отделять от развития моей страны, помощи коллег, а также понимания и поддержки со стороны семьи, за что я благодарна.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Осуществлять руководство, настоятельно призывать к исправлению положения и продвигать реформы - это нелегкая задача. Центральное правительство, все слои общества, и аудиторы-специалисты дают мне огромное мужество и силу двигаться вперед и добросовестно выполнять свои обязанности. Поддержка со стороны высшего руководства, широкое понимание всех секторов и целеустремленная команда государственных аудиторов, работающая вместе, являются для меня величайшим стимулом для решения любых проблем, с которыми я сталкиваюсь.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Следует отметить, что в Китае сформирован пакет законов и нормативных актов, защищающих права и интересы женщин во всех отраслях промышленности. Я считаю, что необходимо приложить больше усилий для привлечения и подготовки женщин-руководителей. ВОА должны сосредоточиться на стратегическом ландшафте и долгосрочном развитии, которое включает в себя надлежащую платформу для отбора и развития женщин-руководителей. Необходимо пропагандировать ценности гендерного равенства. Женщины-руководители должны вновь подтвердить свое лидерство и использовать присущие им качества - добросовестность, скрупулезность, коммуникабельность, скромность и благоразумие - для того, чтобы повысить ценность аудиторской работы.

От имени ВОА Китая я передаю свои наилучшие пожелания коллегам-женщинам в ИНТОСАИ.

С Международным женским днём!

###

*Кармен Елена Ривас Ландаверде, Президент
Счетной палаты Республики Сальвадор*

«Убеждена, что я оставлю после себя более эффективное учреждение для сальвадорских граждан... Я неустанно работала над реформами».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Как первая женщина, назначенная Президентом Счетной палаты, я столкнулась с самыми большими профессиональными трудностями, нарушив патриархальную модель

и создав основу для адаптации работы Счетной палаты к современным международным стандартам в соответствии с национальными правовыми канонами.

Я убеждена, что создам более эффективный институт для сальвадорских граждан и принесу пользу в качестве государственного должностного лица, я неустанно работала над реформой и подготовила предложение о преобразовании нынешней нормативной базы. Мой опыт, наряду с поддержкой со стороны сотрудников ВОА, гражданского общества и международных организаций, занимающихся вопросами развития, подкрепляют мое предложение, которое в настоящее время обсуждается в Государственной комиссии казначейства.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Меня мотивирует возможность быть примером для моих детей и вдохновлять больше женщин на движение вперед. Я верю, что с помощью труда, настойчивости и убежденности в том, что мы обладаем достаточными способностями и навыками для преодоления любой возникающей проблемы, мы сможем достичь всех целей, которые мы ставим перед собой в жизни, особенно в академической и трудовой среде, где конкуренция становится все более серьезной..

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Мой совет - доверять Богу и самим себе, а также работать над укреплением личности и самооценки. .

Я рекомендую организовывать наше время таким образом, чтобы лучше выполнять повседневную деятельность, которая соответствует роли государственных служащих, а также других ролей, которые мы играем - матери, дочери, сестры и подруги. Я так же считаю необходимым практиковать такие ценности, как терпимость, солидарность, уважение и признание качеств других женщин вокруг нас. Это будет способствовать расширению прав и возможностей женщин, как в личном, так и в коллективном плане.

###

*Мария дель Кармен Мартинес Бараона и
первый судья Счетной палаты Республики
Сальвадор*

*«Я могу заложить основу для будущих
поколений женщин, желающих
реализовать аналогичные перспективы».*



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом?

Наиболее серьезной задачей, для меня, как для первого судьи Счетной палаты, было, стать чиновником этого учреждения и сломать

стереотип, навязанный глубоко патриархальным обществом, которое, невидимо, формирует страх и неуверенность в женщинах перед выбором тех или иных руководящих постов.

Как женщин, нас постоянно ставят в сравнение с представителями противоположного пола и подвергают сомнению наши возможности, и эта точка зрения, как правило, не позволяет женщинам занимать должности на более высоких уровнях иерархической системы.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Меня воодушевляет создавшаяся возможность, что как женщина, находящаяся на руководящем посту, я смогу заложить фундамент для будущих поколений женщин, желающих реализовать свои возможности в аналогичной перспективе.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Необходимо укреплять женское лидерство - поощрять женщин, чтобы они смело подавали заявления на старшие руководящие должности; создавать справедливые и равноправные ориентации, которые положительно влияют на учреждение, приверженное ценностям

и принципам, основанным на справедливости, равенстве и отсутствии дискриминации; и устранять сексистские барьеры, препятствующие росту числа женщин на руководящих постах.

###

*Наталья Годунова, Председатель Счетного
комитета по контролю за исполнением
республиканского бюджета Казахстана*

*«Женщина качает одной рукой колыбель,
а другой - весь мир».*



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом?

Будучи первой женщиной-руководителем ВОА Независимой Республики Казахстан, я быстро осознала потребность в таком качестве, как решительность. Тем не

менее, я верю в то, что смогу проявить волевые качества в нужное время. Помимо этого, учитывая, что наш ВОА является коллегиальным органом, я считаю важным учитывать мнения всех членов Счетного комитета и находить компромиссные решения.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед?

Каждое испытание делает человека сильнее, а преодоление препятствий, возникающих на пути, закаляет и мотивирует нас к достижению новых целей, которые всегда должны быть высокими. Цитируя нашего Первого Президента Нурсултана Назарбаева: «Дорогу осилит идущий». Поэтому мы не должны останавливаться на достигнутом. Мы должны только двигаться вперед.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита?

Обратите внимание на такие качества женщины, как способность к решению множества задач одновременно,

креативность, целеустремленность, пунктуальность и ответственность. Согласно казахской народной мудрости «Женщина качает одной рукой колыбель, а другой - весь мир». Примером этой мудрости могут служить удивительные, высокопрофессиональные женщины, возглавляющие ВОА разных стран или работающие в международных организациях.

В Казахстане реализация гендерной политики является основным стратегическим курсом для руководства нашей страны. Около 20% возглавляющих центральные органы власти - женщины. В парламенте женщины составляют 23%. В нашем ВОА около 40% всех сотрудников - женщины, а на руководящих должностях - 33%. Я думаю, что это неплохо.

###

Элита Круминя, Генеральный аудитор Латвийской Республики

«Тем не менее, должна признать, что, как правило, для того, чтобы проявить себя, от женщины требуется больше, чем от мужчины. Этот аспект необходимо исправить».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Латвия - это страна с относительно сильными традициями женского лидерства. Женщины занимают важные посты в государственном управлении, такие как глава Совета по конкуренции, Генеральный аудитор, Председатель Парламента, Премьер-министр и Президент Латвийской Республики. Кроме того, 30% депутатов Парламента, а также 80% сотрудников ВОА - женщины.

Тем не менее, должна признать, что, как правило, для того, чтобы проявить себя, от женщины требуется больше, чем от мужчины. Этот аспект необходимо исправить.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Я не люблю проигрывать, особенно когда вижу большую работу нашей команды аудиторов. Я верю, в их преданность делу и должна ее поддерживать.

Уверенность в моей команде, наряду с моим упорством, помогают мне в трудные времена.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Обществу требуется время, чтобы измениться. Некоторые страны значительно продвинулись в вопросах гендерного равенства за последние сто лет, и я верю, что оно будет становиться все более распространенным по мере того, как международное внимание к этому вопросу будет возрастать, и по мере того, как ВОА будут продолжать подавать пример.

Одновременно с этим, совершенствуйтесь, говорите громче и верьте в себя. Именно по такому принципу я «открывала двери» в своей профессиональной жизни, и надеюсь, что мой опыт поможет вам сделать то же самое.

###

Юсадор Саадату Гэй, глава Главной аудиторской комиссии Либерии

«Я всегда спрашиваю себя, приведет ли результат процесса к улучшению чьей-то жизни».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Когда мою кандидатуру на пост Генерального аудитора утвердили, я столкнулась со многими проблемами. Мое назначение было политизированным, и моя администрация

политизированным,

унаследовала ряд проблем, в том числе кадровый состав, несоответствие заработной платы и неадекватные условия работы. Самой значительной проблемой было обеспечение полного соблюдения ВОА положений Деклараций, принятых в Лиме и Мексике, с тем, чтобы мы могли беспрепятственно выполнять свои обязанности. Благодаря упорству и стойкости был принят Акт о Генеральной аудиторской комиссии 2014 года, итогом принятия которой стали два аспекта: улучшение работы ВОА и возможность выполнять нашу работу без какого-либо вмешательства, в соответствии с законом..

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Я ставлю перед собой цель (неважно, насколько она мала), которую я смогу достичь, для благополучия граждан (в том числе сотрудников ВОА). Я спрашиваю себя, приведет ли результат этого процесса к улучшениям. Как женщины, возглавляющие ВОА, мы должны работать на 200%, чтобы достичь желаемого эффекта. Я считаю, что использование 12 Принципа ИНТОСАИ в качестве ориентира, служить примером и работать на благо граждан, также послужит стимулом и для других женщин.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Существует много возможностей для увеличения числа женщин в руководстве ВОА. Один из способов сделать это - предоставить женщинам возможности для роста в рамках ВОА, например, больше возможностей для профессиональной подготовки и продвижения по службе. На более высоком уровне, при условии добросовестного выполнения нынешними женщинами-руководителями ВОА своих обязанностей и надлежащего управления, это создаст основу для выдвижения или назначения большего числа женщин. Я также призываю каждую женщину быть сильной, непоколебимой и, прежде всего, служить примером для подражания - и вы сможете изменить ситуацию к лучшему.

###

*Корнелия Ланг, Генеральный аудитор
Государственного контроля Княжества
Лихтенштейн*

«Понимание смысла задачи и мотивация к достижению наилучших результатов для людей, которым мы служим».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Жить, как женщина-лидер, не подражая мужскому лидерству и доверяя своим убеждениям.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Понимание смысла задачи и мотивация к достижению наилучших результатов для людей, которым мы служим.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Способствовать тому, чтобы аспекты женского подхода и многообразие в руководстве и в командах приносили организации дополнительную пользу; мотивировать и укреплять женщин в рамках ВОА, чтобы они могли делать карьерные шаги - вы растёте вместе с вашими задачами, а ошибки являются частью процесса обучения; а также создать женское сообщество - обращайтесь за помощью и помогайте другим.

###

Есмин М. Вальдивьесо, Контролер Пуэрто-Рико

«Работать со страстью в качестве движущей силы для принятия и осуществления мудрого выбора».



Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Как женщина-руководитель я чувствовала себя вправе занимать важные посты в общественной сфере, включая мои последние должности Заместителя

министра финансов и Финансового контролера Пуэрто-Рико. Моя самая главная задача заключалась в том, чтобы побудить проверяемые структуры выполнить рекомендации, изложенные в докладах Управления финансового контролера.

Что для вас, как для женщины-руководителя, было самым серьезным вызовом? Как женщина-руководитель я чувствовала себя вправе занимать важные посты в общественной сфере, включая мои последние должности Заместителя министра финансов и Финансового контролера Пуэрто-Рико. Моя самая главная задача заключалась в том, чтобы побудить проверяемые структуры выполнить рекомендации, изложенные в докладах Управления финансового контролера.

Когда вы сталкиваетесь с трудностями, что вдохновляет вас двигаться вперед? Меня вдохновляет и стимулирует стремление Пуэрто-Рико преодолеть тяжелые экономические условия и достичь общего блага для граждан.

Какой совет вы бы дали, чтобы повысить руководящую роль женщин в Высшем органе аудита? Для увеличения и укрепления женского лидерства, лидер должен руководствоваться принципами командной работы и высоким уровнем профессионализма. Я бы посоветовала работать со страстью в качестве движущей силы для принятия и осуществления мудрого выбора.

###

*Мария Хосе де ла Фуэнте и де ла Калле,
Президент Счетной палаты Испании и
Генеральный секретарь ЕВРОСАИ*

«Женщины и мужчины одинаково профессиональны, компетентны, ответственны и способны к управлению».



Назначение женщин на руководящие должности в соответствующих организациях свидетельствует о том, что женщины и мужчины в равной степени профессиональны, компетентны, ответственны и способны успешно осуществлять руководство.

Я считаю, что наибольшее достижение в равенстве заключается именно в том, что оно усваивается как стандартная практика и предполагается, понимается и применяется совершенно стандартно, а не как особенное или чрезвычайное событие.

Несомненно, все больше женщин занимают руководящие и важные должности в государственных учреждениях. Это является отражением вышеупомянутого свидетельства о равенстве.

Это также является результатом преданной, постоянной, напряженной и активной работы по воплощению в жизнь подобного поведения - процесса, который должен и далее интенсивно поощряться, чтобы избежать любого сопротивления или сдерживания по отношению к этой реальности.

Как женщина и профессионал я буду и впредь посвящать все свои усилия, знания и инициативы поощрению выполнения Счетной палатой Испании своих конституционных функций в соответствии с самыми высокими стандартами в интересах граждан и с учетом стремления и далее добиваться прогресса в деле признания той пользы, которую приносит равенство.

###

Использование данных для лучшего понимания коренных причин неравенства

«Общественные финансы женщин» (Public Finance by Women, PFW) - глобальная организация, созданная для содействия гендерному равенству на государственной службе и поддержки женщин в течение их карьеры, особенно в области государственных финансов, - выявила необходимость в дополнительных данных о гендерном равенстве.

В октябре 2019 года PFW провела исследование для проверки уровня гендерного равенства, а именно для выявления прогресса и определения наилучших форм поддержки и консультаций, направленных на помощь женщинам в достижении успеха на их профессиональном пути.

«Мы твердо убеждены, что только при наличии достоверных данных мы будем проинформированы о том, достаточно ли женщин пробивает «стеклянный потолок», и будем лучше подготовлены, чтобы понять коренные причины неравенства и найти пути их устранения».

Данное исследование, доступно [здесь](#) и включает в себя основные выводы (полученные от 107 респондентов в 22 странах) о взглядах на дискриминацию по половому признаку; благоприятные факторы, способствующие успеху; а также рекомендации по продвижению гендерного равенства.

PFW 
Public Finance by Women



ИНИЦИАТИВА РАЗВИТИЯ ИНТОСАИ СТАВИТ ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ЦЕНТР ВНИМАНИЯ

2020 год - это важный год для укрепления гендерного равенства. Правительства, гражданское общество и частный сектор готовятся к проведению серии мероприятий высокого уровня в связи с 25-й годовщиной [Пекинской платформы действий](#), в ходе которых правительства во всем мире обязались содействовать равенству, развитию и миру для всех женщин планеты.

Многие из обязательств были включены в Цели устойчивого развития (ЦУР), включая ЦУР 5, в которой основное внимание уделяется гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Отчитываясь за выполнение этих обязательств, правительства должны также добиваться того, чтобы эти гарантии были переведены в национальный контекст. Гендерное равенство, которое в настоящее время закреплено во многих национальных конституциях, законах, стратегиях и политике, также было включено в различные формы Гендерно ориентированного бюджетирования.

С помощью аудиторской работы Высшие органы аудита (ВОА) могут оценить качество участия правительства в обеспечении гендерного равенства и внести свой вклад

в эту работу, а с помощью образцового руководства ВОА может продемонстрировать постоянную актуальность для всех граждан - как женщин, так и мужчин.

Некоммерческий, автономный орган Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) - Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) - уполномочен содействовать ВОА в устойчивом повышении эффективности работы и укреплении потенциала, в частности ВОА в развивающихся странах.

В Глобальном аналитическом отчете IDI за 2017 год было отмечено, что большинство ВОА (около 75%) в сообществе ИНТОСАИ возглавляют мужчины. Высшее руководство также было преимущественно мужским (около 59%). Потенциал для совершенствования очевиден, и включение вопросов гендерного равенства в стратегическое, оперативное и бюджетное планирование имеет ключевое значение.

IDI осуществляет гендерную политику и проводит Институциональную гендерную самооценку. С 2020 года IDI оказывает поддержку с учетом гендерных аспектов,



проводя гендерный анализ при разработке новых инициатив IDI.

В дополнение к поддержке, оказываемой ВОА в достижении показателей участия женщин, IDI требует от ВОА учитывать гендерный баланс при выдвижении кандидатов на участие в инициативах IDI, таких как программа «Молодые лидеры ВОА» (SYL). Первоначальное участие в программе SYL 80 % женщин (после отбора на основе заслуг) говорит само за себя. Эта тенденция повторилась и во второй раз, когда 75% отобранных участников составляли женщины. Поддержка IDI также распространяется на регионы.

IDI с честью установила партнерские отношения с Организацией высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) с целью оказания помощи ВОА-членам в проведении аудита национальной готовности к осуществлению ЦУР 5. Публикация [«Готовы ли страны к осуществлению Повестки дня до 2030 года?»](#) содержит выводы, сделанные по итогам осуществления совместного проекта с ОЛАСЕФС, а также ВОА из других регионов.

Улучшение положения в области гендерного равенства также означает повышение осведомленности и демонстрацию своего собственного примера, в частности:

- Организация первого в истории параллельного мероприятия по гендерной тематике при содействии IDI на Конгрессе ИНТОСАИ в Москве в сентябре 2019 года;
- Разработка недавно подготовленной [Модели аудита ЦУР IDI \(ISAM\)](#), подход и методология для аудита реализации ЦУР, которая включает демонстрацию на тему «Искоренение насилия в отношении женщин со стороны сексуального партнера», которая связана с задачей 5.2 ЦУР.

Стоит также отметить, что в настоящее время 70% членов Управляющего совета IDI - женщины, что является редким исключением в мире корпоративного управления.

Несмотря на достигнутый прогресс, IDI признает, что обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в рамках организации сопряжено с трудностями. Ни одна страна не достигла полного гендерного равенства, а в некоторых странах противодействие равенству между женщинами и мужчинами все еще существует.

25-летие Пекинской платформы действий знаменует собой идеальное время для расширения и укрепления нашей решимости добиваться гендерного равенства.

АУДИТ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР: КОЛЕСО БАЛАНСА

*Тджокорда Где Буди Кусума и Мухаммад Ризкармен,
Аудиторский совет Республики Индонезия*

Устойчивое развитие - развитие, отвечающее нынешним потребностям без снижения способности удовлетворять будущие потребности, - можно разделить на три комплексных аспекта: экономический, экологический и социальный. Эти аспекты должны быть сбалансированы, если мы хотим достичь «будущего, которого мы хотим» Организации Объединенных Наций (ООН).

Как достигается такой баланс и как он выглядит концептуально? В этой статье обсуждается подход к аудиту реализации Целей устойчивого развития (ЦУР), который сравнивает аспекты устойчивости, используя исследования, реальные данные, существующие условия и примеры из практики.

Этот подход опирается на концепцию «колеса баланса» и представляет



аспекты устойчивости как механизм из трех взаимосвязанных шестерней, которые при взаимодействии друг с другом движутся в противоположных направлениях. Эту модель можно использовать для демонстрации того, как политика может влиять на экономику, окружающую среду и общество таким образом, что она не всегда согласуется с устойчивостью.

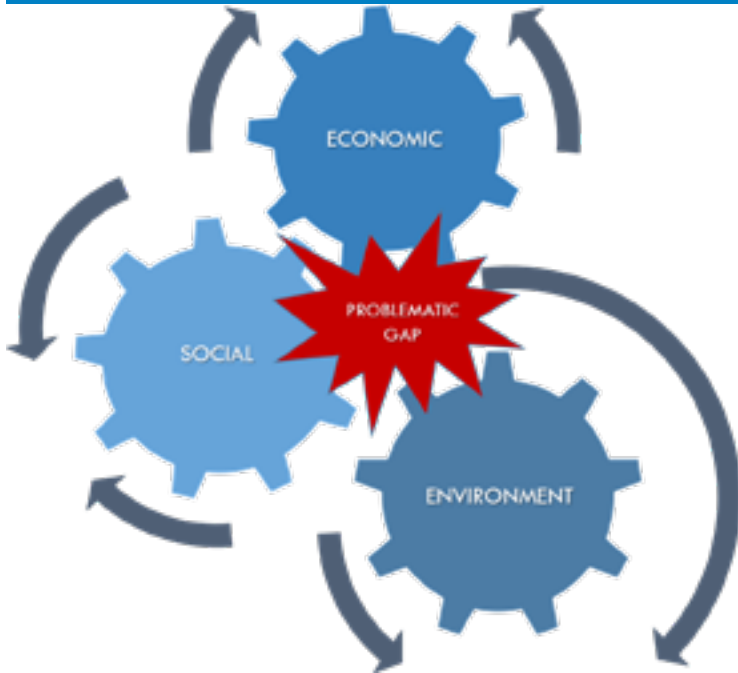
Например, экономическая, экологическая или социальная политика и нормативные акты часто могут пренебрегать одним аспектом для получения более значительных выгод в других аспектах, т.е. условием, противоречащим устойчивому развитию. Директивные органы могут помочь в реализации устойчивых стратегий, подсчитывая затраты и выгоды, связанные с воздействием политики, и учитывая потенциальные разрывы.

Пример конкретного случая

В интересах содействия устойчивому развитию рыбного хозяйства министерство по морским делам и рыболовству Индонезии в 2015 году запретило использование тралов и сетей для ловли рыбы. Этот запрет был направлен на прекращение использования нерациональных орудий лова, вызывающих деградацию ресурсов и окружающей среды. В результате многие граждане выразили обеспокоенность по поводу того, что правительство, по их мнению, не предложило адекватных, альтернативных решений.

Этот конкретный случай подчеркивает национальный акцент на экологическую политику, которая фокусируется на экологических аспектах, но пренебрегает рассмотрением (или балансировкой) экономических и социальных аспектов. Исследования показывают, что внедрение процесса Устойчивого управления рыболовством (Sustainable Fisheries Management, SFM) нацелено на достижение оптимального баланса между целями рыболовства и аспектами устойчивости. Этот процесс также вынуждает правительство анализировать и учитывать многочисленные аспекты, затрагиваемые заинтересованными сторонами, синхронизацию с другими направлениями политики, воздействие на потенциал мелких местных рыбаков, а также последствия для иностранных инвестиций.

РИСУНОК 1: АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОСТИ С ПРОБЛЕМОЙ НЕСООТВЕТСТВИЯ



Если предположить, что вращение по часовой стрелке приводит к улучшению, а вращение против часовой стрелки - к деградации, то модель шестерни иллюстрирует, как вращательное движение заставляет обратить внимание на все три аспекта для поддержания устойчивости.

Используя в качестве примера, запрет тралов и сетей, что должно защитить окружающую среду, мы вращаем механизм защиты окружающей среды по часовой стрелке. Следовательно, социальный механизм будет вращаться против часовой стрелки (социальная деградация), что приведет к негативным экономическим последствиям.

Так данная концепция показывает, как запрет на использование тралов и сетей может защитить окружающую среду от ущерба, наносимого этими инструментами. Однако эта политика затрагивает и другие области рыбной промышленности, о чем подробно говорится в двух исследованиях, опубликованных в 2016 и 2017 годах, в которых обсуждаются социально-экономические последствия, и разъясняется, каким образом традиционные рыбаки получают экономическую выгоду от этой политики (промысел в районе, содержащем больше запасов и меньше конкурентов).

РИСУНОК 2: ДОСТИЖЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ПУТЕМ ИНТЕГРАЦИИ СТИМУЛИРУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА



Концепция колеса баланса

На рисунках 1 и 2 показаны потенциально проблемные области, а также то, каким образом можно достичь устойчивости, когда все заинтересованные стороны знают, какой инструмент (что-то или кто-то, делающий возможным проведение того или иного мероприятия) необходим для интеграции в экономические, экологические и социальные цели, устраняющие любые проблемные области.

Примерами вспомогательных средств являются оптимизация ресурсов, экономическая эффективность и подход целостного правительства.

Колесо баланса позволяет более наглядно взглянуть на устойчивое развитие и обеспечивает основу, а также позволяет выработать подход к улучшению того, как правительства разрабатывают политику, которая более полно охватывает данную концепцию. Кроме того, «Колесо баланса» может быть использовано в качестве основы для Высших органов аудита при подготовке аудитов ЦУР, направленной на обеспечение адекватных, надлежащих рекомендаций по итогам аудита.



ГОТОВА ЛИ СЛОВАКИЯ К РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДО 2030 ГОДА?

Любица Газдова, Ивета Фаберова, Яна Юриова и Владимир Матюш Высший орган аудита Республики Словакия

В сентябре 2015 года на Саммите Организации Объединенных Наций (ООН) по устойчивому развитию главы государств, включая Словацкую Республику, приняли Повестку дня до 2030 года по устойчивому развитию, которая включает 17 Целей Устойчивого Развития (ЦУР) - глобальные цели, устанавливающие задачи по экономическим, экологическим и социальным аспектам, которые должны быть достигнуты к 2030 году.

Все 17 ЦУР одинаково важны и охватывают 169 универсальных тематических задач. Исходя из национальных условий, каждое правительство может установить свои собственные национальные задачи и принять решение о том, каким образом глобальные задачи включаются в национальную политику и стратегии.

Стратегический план Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) на 2017-2022 годы включает ЦУР в качестве комплексного приоритета, предусматривающего необходимость того, чтобы Высшие органы аудита (ВОА) «вносили свой вклад в последующую деятельность и анализ ЦУР в контексте конкретной деятельности каждой нации в области устойчивого развития».

В 2017 году более 70 ВОА в ИНТОСАИ подписали соглашение об участии в основанной на Международных стандартах высших органов аудита (ИССАИ) совместной аудиторской проверке результативности деятельности по обеспечению готовности к реализации ЦУР. Этот аудит был проведен при поддержке Инициативы Развития ИНТОСАИ (IDI) с целью продемонстрировать актуальность ВОА в деле содействия осуществлению



- *National Campaign*
- *SDG Financing*

- *SDG Capacities*
- *Monitoring*
- *National Targets*

- *Mobilizing Partnerships*
- *Responsibilities*

ЦУР посредством использования уникальных возможностей для проведения высококачественных аудиторских проверок результативности работы. Высший орган аудита Словакии (ВОА), возглавляемый Президентом ВОА Каролем Митриком, участвовал в аудите с несколькими целями, в том числе с целью проанализировать готовность правительства Словакии к осуществлению ЦУР и обменяться опытом и знаниями между коллегами.

В настоящее время полномочия по реализации ЦУР в Словакии включают в себя шесть ключевых приоритетных направлений устойчивого развития:

- «Серебряная» экономика (в контексте старения населения);
- Образование;
- Здоровье, окружающая среда и качество жизни;
- Транспорт, энергетика и города (в контексте изменения климата);
- Борьба с нищетой;
- Правосудие, демократия и безопасность.

В связи с тем, что Управление по инвестициям и информатизации заместителя Премьер-министра

(DPMO) было поручено возглавить работу по подготовке правительства, а Статистическое управление - осуществлять контроль реализации ЦУР, ВОА включил обе организации в аудит, проводившийся с сентября 2015 года по август 2018 года.

Критерии аудита основывались на общих ожиданиях - тех, которые необходимы для успешного выполнения Повестки дня до 2030 года в Словакии. Данные собирались с помощью двух методов: аналитического обзора соответствующих документов и опросов руководителей, неправительственных организаций (МНПО) и внешних экспертов. ВОА проанализировал данные с использованием определения заинтересованных сторон и методов ответственного, подотчетного, консультируемого и информированного характера.

Аудит проводился по трем целям (степень интеграции правительством ЦУР на национальном уровне; потенциал правительства наряду с определением ресурсов и материально-технической базой для осуществления Повестки дня до 2030 года; и создание правительством механизма для мониторинга, осуществления последующей деятельности, обзора и отчетности о ходе реализации Повестки дня до 2030 года).

На графике (см. выше) приводятся результаты аудита, на примере светофора, где зеленый - это достаточно и желтый - частично защищенные технологические зоны. Красным цветом отмечены области, в которых, согласно выводам, не было предпринято никаких значительных шагов.

По итогам аудита, проведенного за три года, были сформулированы следующие замечания и рекомендации.

Задача 1: Национальная интеграция ЦУР

Правительство создало достаточные институциональные механизмы для осуществления «Повестки дня до 2030 года», а ДРМО координирует осуществление ЦУР на национальном уровне.

Государственный совет по Повестке дня до 2030 года (Совет), являющийся надзорным органом на министерском уровне, поддерживает этот процесс. Поддержку Совету оказывает Рабочая группа по Повестке дня до 2030 года и Национальному инвестиционному плану на 2018-2030 годы. Кроме того, Статистическое управление координирует работу Экспертной группы по показателям и мониторингу.

Несмотря на то, что глобальные цели ЦУР не были увязаны с национальной долгосрочной стратегией устойчивого развития, в этом направлении делается несколько позитивных шагов:

- Завершение инвентаризации национальных планов и стратегий развития;
- Сопоставление ЦУР с существующими целями и задачами стратегического плана и выявление недостатков;
- Заместителю премьер-министра было поручено разработать «Концепцию и стратегию развития Словакии в период до 2030 года», которая направлена на установление соответствующих национальных целевых показателей и связанных с ними измеряемых национальных индикаторов в шести ключевых приоритетных областях.

Поскольку «Повестка дня до 2030 года» ориентирована на граждан, ВОА Словакии рекомендует правительству проводить кампании по информированию общественности с использованием различных средств

массовой информации. В частности, ВОА рекомендует ДРМО:

- Разработать стратегию коммуникации с сообщениями, предназначенными для конкретных групп должностных лиц правительства; представителей органов самоуправления; академических учреждений и МНПО; организаций частного сектора; и отдельных граждан;
- Координировать деятельность по вовлечению Парламента и Президента Словацкой Республики в процесс реализации Повестки дня до 2030 года.

Кроме того, ВОА Словакии рекомендовал как ДРМО, так и Статистическому управлению тесно сотрудничать при разработке «Концепции и стратегии развития Словакии в период до 2030 года».

Задача 2: Национальный потенциал и ресурсы

Финансовые средства для осуществления ЦУР не были предусмотрены в национальном бюджете, и, поскольку процесс определения национальных целевых показателей не был завершен, соответствующие расходы остаются неизвестными. ДРМО предусматривает частичную финансовую поддержку для достижения национальных целей за счет средств Европейского союза (ЕС) и негосударственных фондов.

Правительство определило и обеспечило достаточный потенциал и ресурсы, необходимые для координации подготовительных процессов по реализации ЦУР, однако финансирование будет обеспечено не ранее конца 2020 года. ВОА рекомендовал ДРМО:

- Инициировать более тесное взаимодействие с Министерством финансов с целью (1) определения национальных финансовых источников для достижения национальных целей Повестки дня до 2030 года и (2) обеспечения национального финансирования на период после 2020 года (когда финансирование со стороны ЕС истекает);
- Наладить более тесную внутреннюю связь с центральной координационной группой ДРМО для определения средств, выделяемых ЕС на 2021-2027 годы, и обеспечения соответствия этих средств национальным целям Повестки дня до 2030 года.

Задача 3: Национальный механизм наблюдения, осуществления последующей деятельности, обзора и представления докладов о ходе выполнения Повестки дня до 2030 года

Правительство сделало первые шаги по созданию механизмов мониторинга и отчетности о реализации ЦУР на национальном уровне.

Статистическое управление призвано следить за прогрессом, а DPMO - осуществлять последующую деятельность, проводить обзоры и представлять доклады о достигнутом прогрессе. Первый краткий доклад о деятельности по реализации ЦУР на национальном уровне ожидается к 30 июня 2020 года. Последующие доклады должны выпускаться раз в два года до 2030 года.

В декабре 2016 года Статистическое управление выпустило документ «Словацкая Республика и Цели устойчивого развития Повестки дня до 2030 года», в котором излагаются национальные показатели по достижению Повестки дня до 2030 года. Статистическое управление также недавно обозначило национальные и глобальные показатели ООН для определения имеющихся недостатков.

Методология, связанная с аудитом глобальных показателей, требует выявления недостающих или низкокачественных данных и источников данных; при этом только 96 (из 241 показателя) имеют точные определения и методологии.

ВОА рекомендовал Статистическому управлению связаться с Министерством финансов, чтобы обеспечить устойчивость мониторинга хода осуществления Повестки дня до 2030 года, в частности, в связи с потенциальной необходимостью увеличения бюджета Статистического управления в соответствии с дополнительными задачами, связанными с обработкой данных и кадровыми ресурсами.

Хотя были предприняты эффективные первоначальные шаги, в ходе аудита был сделан вывод о том, что правительство Словацкой Республики (по состоянию на момент завершения аудита) не было надлежащим образом подготовлено к осуществлению Повестки дня до 2030 года.

Для ознакомления с полным отчетом, перейдите по ссылке: <https://www.nku.gov.sk/web/sao/reports>.



НОВОСТИ

СООБЩЕСТВА ИНОСАМИ



Experientia mutua omnibus prodest

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ ПРИНИМАЕТ У СЕБЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, КООРДИНАЦИОННОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПО ЦУР



Генеральный секретарь Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) доктор Маргит Кракер и Председатель ИНТОСАИ Алексей Кудрин продолжили активный диалог относительно будущего ИНТОСАИ. В ходе февральской встречи обсуждались следующие вопросы: стратегическое значение аудита; роли Высшего органа аудита (ВОА) в проведении аудита реализации Целей устойчивого развития (ЦУР); расширение обмена данными и оцифровка данных; создание интерактивного университета ИНТОСАИ.



В качестве координационной и информационной платформы ИНТОСАИ по вопросам ЦУР Генеральный секретариат организовал 13 февраля 2020 года координационное заседание. В заседании приняли участие представители глобальных органов ИНТОСАИ, вовлеченные в процесс реализации ЦУР - Генеральный секретариат ИНТОСАИ, Председатель ИНТОСАИ, Председатели Целевых комитетов, Инициатива развития ИНТОСАИ, Специальная группа по стратегическому планированию, Рабочая группа по ЦУР и ключевым национальным показателям устойчивого развития, Рабочая группа по аудиту в сфере защиты окружающей среды и Подкомитет по аудиту эффективности. В ходе заседания основное внимание было уделено обмену информацией о прошлой и текущей деятельности. Был проведен «мозговой штурм» по центральному вопросу, вытекающим из накопленного опыта; а также обсуждены наиболее важные будущие проблемы процесса реализации ЦУР. Участники разработали план действий, которым будет руководствоваться ИНТОСАИ до 2022 года.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ИНТОСАИ НА 2023-2028 ГОДЫ: СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА ПРОВОДИТ ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ

В сентябре 2019 года на 72-м заседании Управляющего совета Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) была вновь учреждена Специальная группа ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP). TFSP под руководством Счетного Управления правительства Соединенных Штатов Америки (ВОА), в состав которой входят Генеральный секретарь; Председатели и Заместители Председателей Целевых комитетов; члены Политического и финансово-административного комитета; Председатели и Секретариаты ИНТОСАИ и региональных организаций; Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI); Журнал ИНТОСАИ; и Председатель и Заместитель председателя Форума ИНТОСАИ по разработке профессиональных документов (FIPP), призвана обеспечить преемственность Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 годы и рациональный контроль осуществления.

«ИНТОСАИ представляет большую ценность для членов наших ВОА, а также для наших граждан в целом. Наш следующий стратегический план дает возможность закрепить этот успех», - сказал Джин Л. Додаро, Генеральный контролер и Глава ВОА США, во время первого заседания TFSP, которое состоялось 26 февраля 2020 года.

Руководители ИНТОСАИ, представляющие 21 Высший орган аудита (ВОА), собрались на первое заседание в формате телеконференции, чтобы проанализировать глобальные вызовы и тенденции, передовую практику сбора информации от членов ИНТОСАИ, а также дать рекомендации по созданию специальной рабочей группы по повышению операционной эффективности.

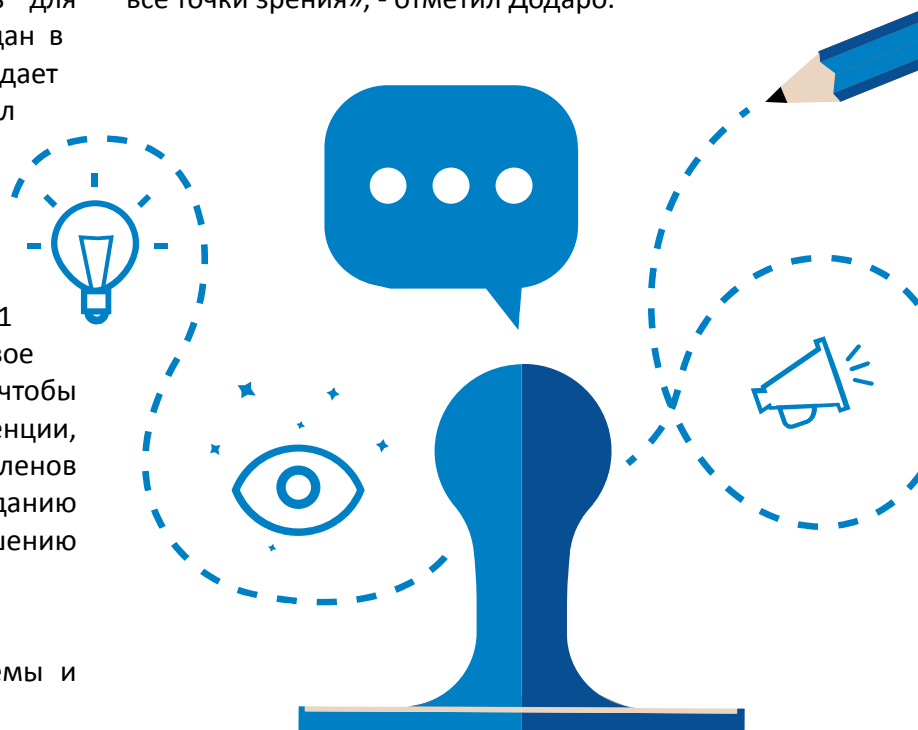
Глобальные вызовы и тенденции

Участники выделили многочисленные проблемы и

тенденции, влияющие на глобальное сообщество подотчетности, включая ликвидацию последствий стихийных бедствий (чрезвычайные ситуации в области здравоохранения), иммиграцию, массовую миграцию, изменение климата и электронные отходы. Кроме того, были особо отмечены финансовые и экономические кризисы, незаконные финансовые потоки, легализация средств, полученных незаконным путем, и воздействие науки и технологий - таких как искусственный интеллект, большие данные, блокчейн и машинное обучение. Дальнейший вклад в достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) представлял собой общую тему для делегатов.

Мнения членов ИНТОСАИ

«Как и раньше, сегодняшняя специальная группа по-прежнему решительно настроена на процесс стратегического планирования, который является открытым и инклюзивным и в полной мере учитывает все точки зрения», - отметил Додаро.



Деятельность TFSP направлена на содействие открытому, инклюзивному подходу посредством внешнего охвата, внутреннего и внешнего сканирования окружающей среды и тщательного анализа существующих мероприятий ИНТОСАИ, руководящих документов и соглашений. Участники выразили необходимость включения анализа «сильных и слабых сторон, возможностей и угроз» во внутреннее и внешнее сканирование и рассмотрения методов, которые превращают угрозы в возможности; использования Глобального аналитического обзора IDI; координации деятельности по внутреннему сканированию с региональными организациями; сравнения и включения инициатив по достижению целей ИНТОСАИ; и более широкого обмена всеми полученными материалами с сообществом ИНТОСАИ.

Деятельность специальной группы

Деятельность TFSP, целью которой является отражение миссии ИНТОСАИ, основных ценностей и традиций, опирается на Московскую Декларацию, Среднесрочный отчет ИНТОСАИ об эффективности

и подотчетности и на отчеты органов ИНТОСАИ, региональных организаций и внешних партнеров, как на ориентиры для стратегического плана. Участники сошлись во мнении, что использование стратегического мышления и глобальных тенденций является жизненно важным, и отметили необходимость дальнейшего распространения информации о ценностях ИНТОСАИ через стратегический план. Члены TFSP предложили использовать более эффективное, краткое изложение идей с более активным коммуникационным подходом и подчеркнули важность борьбы с коррупцией, поощрения независимости ВОА и внедрения стандартов.

Г-н Додаро выразил признательность за вклад и внимание к процессу стратегического планирования и подчеркнул, что такие взгляды «имеют важнейшее значение для обеспечения того, чтобы мы продолжали развиваться как динамичная и всесторонняя организация, в которой взаимный опыт приносит пользу всем нам».



ВЫСШИЕ ОРГАНЫ АУДИТА СТРАН БАЛТИИ ПОЛУЧАЮТ НОВЫЙ ОПЫТ ПОСРЕДСТВОМ СОВМЕСТНОГО АУДИТА

По мере развития проектов трансграничного сотрудничества Высшие органы аудита (ВОА) нередко выходят за пределы национальных границ при выполнении аудиторской работы и налаживают партнерские отношения сотрудничества для удовлетворения конкретных потребностей в области аудита. В то же время совместные возможности обеспечивают платформы для расширения практического опыта, культивирования сотрудничества и обогащения профессиональных навыков в режиме реального времени и в пространстве.

Для ВОА стран Балтии - Эстонии, Латвии и Литвы - такая возможность возникла, когда в 2014 году правительства всех трех стран создали совместное предприятие «Rail Baltica» - поровну ратифицированное в межправительственном соглашении 2017 года. Проект «Rail Baltica», который должен быть реализован до 2026 года, является крупнейшим проектом железнодорожной инфраструктуры в регионе и направлен на интеграцию стран Балтии в европейскую железнодорожную систему.

В 2016 году ВОА стран Балтии подписали Меморандум о взаимопонимании для мониторинга разработки и реализации этого уникального и беспрецедентного проекта. Как и проект, совместный аудит отличался тем, что все три ВОА сформировали одну аудиторскую группу для проверки одного проверяемого лица, представляющего взаимный интерес. С учетом географической разбросанности членов группы аудиторов технология (защищенное облачное хранилище и средства онлайн-коммуникации) оказалась неотъемлемой частью обеспечения эффективной организации и взаимодействия.

В ходе аудита основное внимание уделялось вопросам руководства проектом, функционирования системы внутреннего контроля, а также наличия финансовых ресурсов

на долгосрочную перспективу. Поскольку аудит основывался на подходе, ориентированном на перспективу, аудиторская группа стремилась проанализировать конкретные условия, такие как создание, функционирование и возможность устранения любых недостатков, выявленных в ходе аудиторской проверки, эффективной, экономичной системы управления поставками и контрактами.

Работа на местах началась в 2018 году, и группа аудиторов, состоящая как минимум из двух аудиторов от каждого ВОА, изучила вопросы и критерии аудита и согласовала основные выводы, которые легли в основу аудиторского отчета. Было создано Оргбюро (по одному представителю от каждого ВОА) для принятия решений по любым существенным вопросам, возникающим в ходе аудита.

Каждый ВОА отдельно проводил проверку качества в конце аудита, но совместно составляли окончательный отчет, который в электронном виде подписывался всеми Генеральными аудиторами и одновременно публиковался во всех трех странах Балтии.

В результате совместного аудита были подготовлены рекомендации, которые улучшат управление проектом «Rail Baltica», его деятельность и финансовое планирование, а ВОА Эстонии, Латвии и Литвы продолжают уже налаженное сотрудничество по совместному контролю выполнения рекомендаций аудита.

Эти возможности и опыт указывают на то, как ВОА разных стран могут эффективно объединиться для успешного проведения аудита, мониторинга и предоставления ценных рекомендаций по проекту, имеющему большое региональное значение.

Нажмите [здесь](#), чтобы просмотреть полную хронологию проекта.



ОЛАСЕФС И IDI ПРОВОДЯТ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УСТОЙЧИВЫМ ЗАКУПКАМ («ЗЕЛЕННЫЕ» ЗАКУПКИ)

Организация высших органов аудита Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) и Инициатива развития Международной организации высших органов аудита (IDI) приступили к проведению совместного аудита процесса реализации Целей устойчивого развития (ЦУР). Высший орган аудита (ВОА) Коста-Рики будет выполнять функции ведущего координатора.

В начале марта IDI и руководство ОЛАСЕФС провели первое рабочее совещание, в котором приняли участие представители IDI, руководители ВОА Боливии, Коста-Рики, Доминиканской Республики, Гондураса и Перу, а также делегаты высокого уровня и международные эксперты из ВОА Аргентины, Белиза, Чили, Колумбии, Коста-Рики, Доминиканской Республики, Эквадора, Гватемалы, Гондураса, Мексики, Парагвая, Перу и Испании.

Главная цель совместного аудита заключается в том, чтобы содействовать внедрению практики «зеленых» закупок в национальном контексте, в частности с учетом ЦУР 12 и Задачи 12.7 ЦУР, которые предусматривают переход к устойчивому потреблению и производству.

Рабочее совещание выдвинуло на первый план действия в рамках ЦУР 12, такие как содействие, повышению ресурсо- и энергоэффективности, устойчивой инфраструктуре и устойчивым закупкам, и способствовало развитию диалога по вопросам использования анализа данных при проведении аудиторских проверок эффективности.



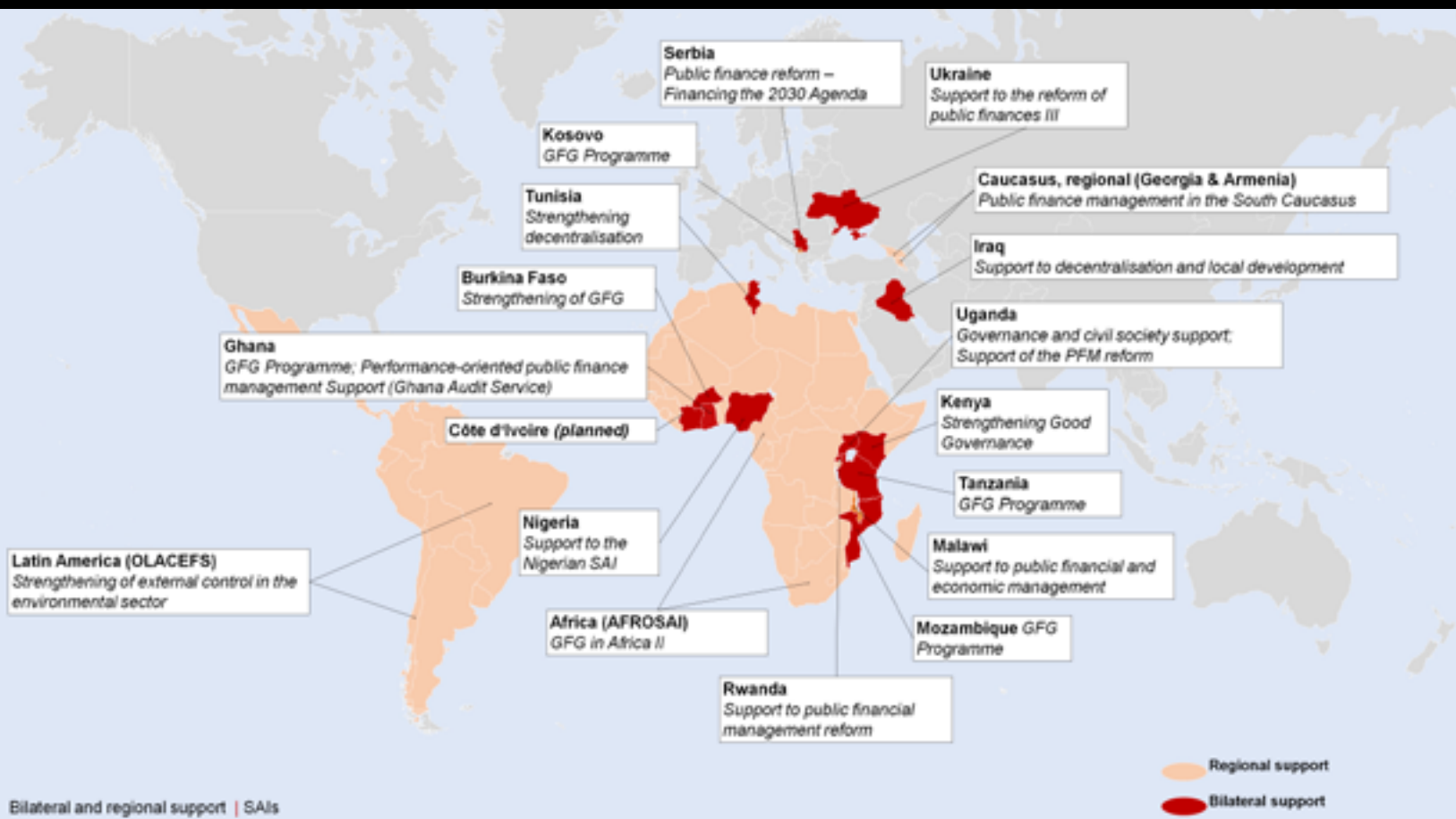
ПРЕЗИДЕНТ ОЛАСЕФС СТАНОВИТСЯ ПОЧЕТНЫМ ЧЛЕНОМ ОССЕФС

12 марта 2020 года председатель Организации высших органов аудита стран Центральной Америки и Карибского бассейна (ОССЕФС) доктор Эдвин Салазар Херес, глава Высшего органа аудита Гватемалы (ВОА), присвоил Нельсону Шак Ялте, генеральному контролеру Перу и председателю Организации высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС), звание почетного члена ОССЕФС.

На Генеральной ассамблее ОССЕФС, организованной ВОА Гватемалы 12-14 марта 2020 года, были проведены дискуссии по темам:

- Возможности/проблемы в области аудита реализации Целей устойчивого развития и
- Честность и борьба с коррупцией с акцентом на новые технологии государственного надзора.

ОССЕФС, субрегиональная группа ОЛАСЕФС, состоит из ВОА Белиза, Коста-Рики, Кубы, Доминиканской Республики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Мексики, Никарагуа, Панамы и Пуэрто-Рико.



ВЫСШИЕ ОРГАНЫ АУДИТА: ВАЖНЫЕ ПАРТНЕРЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ ГЕРМАНИИ



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

KFW

ОБЗОР

Высшие органы аудита (ВОА), ключевые партнеры Германского сотрудничества в области развития (GDC), способствуют повышению эффективности системы Управления государственными финансами (PFM) и являются важнейшими действующими субъектами в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР). В своем «Плане Маршалла» для Африки Федеральное министерство экономического сотрудничества и

развития Германии (BMZ) признало важную роль, которую играют ВОА в сохранении государственных ресурсов.

Поддержка ВОА является существенной частью продвижения GDC **Надлежащего финансового управления (GFG)** — целостного, системного и ориентированного на создание материальных ценностей подхода, который направлен на укрепление систем PFM, путем сочетания технической экспертизы с нормативными принципами и анализом политической экономики реформ.

ПОРТФОЛИО

На протяжении более 30 лет GDC поддерживает партнерские отношения с ВОА, а также с их



Комплексный аудит в Национальном аудиторском управлении Танзании: аудиторы применяют новые навыки на местах, проверяя контракты на строительство крупных объектов

региональными организациями, такими как Организация высших органов аудита Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) и Африканская организация высших органов аудита (АФРОСАИ).

В настоящее время (март 2020 года) GDC поддерживает работу ВОА через проекты сотрудничества в 16 странах - Армении, Буркина-Фасо, Грузии, Гане, Ираке, Кении, Косово, Малави, Мозамбике, Нигерии, Руанде, Сербии, Танзании, Тунисе, Уганде и Украине - и налаживает новое сотрудничество с ВОА Кот-д'Ивуара.

МЕТОД ПОДДЕРЖКИ

В рамках своей поддержки ВОА, GDC придерживается многоуровневого подхода развития потенциала - процесса, посредством которого люди, организации и общества реализуют, укрепляют, создают, адаптируют и поддерживают потенциал с течением времени и непрерывно перестраиваются с учетом меняющихся условий. GDC сочетает развитие человеческого потенциала аудиторов с поддержкой организационного развития ВОА. Кроме того, GDC поддерживает ВОА на системном уровне в развитии сотрудничества с другими участниками PFM.

Поддержка может осуществляться через финансовое сотрудничество, как через Немецкий государственный

банк развития (KfW)—так и через техническое сотрудничество - ООО Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ).

ПРИМЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Комплексный аудит на местном уровне в Танзании

Техническое сотрудничество GDC с Национальным аудиторским управлением Танзании (ВОА) является прекрасным примером развития человеческого потенциала аудиторов. Опираясь на опыт национальных и региональных ВОА Германии, ВОА Танзании подготовил 195 аудиторов по вопросам комплексного аудита на местном уровне.

В течение двухнедельного периода обучения аудиторы научились сочетать аспекты регулярности и аудита эффективности с управлением контрактами. Затем прошедшие подготовку аудиторы применили эти новые навыки на местах путем анализа крупных строительных контрактов. Результаты аудита представляют особую главу в ежегодном отчете Контролера ВОА Танзании и Генерального аудитора для представления в Парламент. По состоянию на март 2019 года, ВОА Танзании выпустил 164 аудиторских рекомендации по управлению местными органами власти и в настоящее время проводит комплексный аудит самостоятельно.

Укрепление полномочий ВОА в Грузии

Техническое сотрудничество с ВОА Грузии служит примером поддержки организационного развития GDC. Наряду с тем, что несколько организационных процессов были включены в партнерский проект ВОА Грузии и ВОА Германии, поддержка GDC была направлена на укрепление процессов аудита эффективности работы ВОА; сотрудничество заинтересованных сторон (таких, как Парламент, Министерство финансов и гражданское общество); а также правовые полномочия ВОА.

В результате этого парламент Грузии признал важность независимого внешнего аудита для эффективного законодательного контроля, приняв новую Конституцию Грузии, согласно которой закон о Государственном аудите был преобразован в органический закон и ВОА Грузии было предоставлено право обращаться в Конституционный суд Грузии.

Кроме того, в 2018 году поправки к парламентским правилам и процедурам предусматривали, что независимая аудиторская фирма будет проводить финансовый аудит ВОА, который ранее был завершён парламентом. Сотрудничество с парламентом было институционализировано путем создания Бюджетно-финансового подкомитета, специально предназначенного для рассмотрения аудиторских отчетов.

Укрепление национальных систем отчетности в Гане и Уганде

Для того чтобы ВОА были эффективными, ключевое значение имеет эффективное сотрудничество с другими участниками системы PFM. Таким образом, укрепление сотрудничества на системном уровне является важным аспектом поддержки GDC GFG.

В Гане, **техническое сотрудничество** сосредоточено на укреплении взаимодействия ВОА с другими организациями, а именно: парламентом, министерством финансов, агентством внутреннего аудита, аудиторскими учреждениями и гражданским обществом, которые должны действовать в соответствии с выводами и рекомендациями ВОА. Улучшение сотрудничества и обмен опытом способствуют лучшему пониманию отчетов ВОА, что

потенциально усиливает воздействие.

Таким образом, техническое сотрудничество способствует проведению совместных семинаров для обсуждения отчетов ВОА и общественных слушаний с целью вовлечения в них министерств, департаментов и ведомств, а также столичных, муниципальных и районных ассамблей. Кроме того, GDC содействует обратной связи и обмену информацией с Агентством по внутреннему аудиту о том, как улучшить работу внутреннего контрольного комитета по аудиту. Используя свои полномочия по взысканию ненадлежащим образом израсходованных средств, ВОА Ганы в 2018 году взыскало примерно 10,5 млн. евро, выдав 112 актов о доплате. Эти суммы ранее были выплачены незаконно или находились в частном владении сотрудников, главным образом из-за слабых мест в системе внутреннего контроля.


Кроме того, ВОА Ганы при поддержке регионального **технического сотрудничества**, разработал мобильное приложение «CitizensEye»,

позволяющее гражданам высказывать свое мнение о качестве государственной службы и инфраструктуры, которое используется при планировании аудиторских проверок ВОА. В течение первых трех месяцев после запуска данной платформы было получено более 500 сообщений, и уже начато десять проверок, главным образом в целях улучшения работы медицинских учреждений и услуг по сбору платежей.

Техническое сотрудничество с ВОА Уганды иллюстрирует поддержку GDC на системном уровне. С 2014 года в рамках технического сотрудничества поддерживается сотрудничество между Управлением Генерального ревизора, Государственной инспекцией и Управлением по государственным закупкам и реализации государственных активов. Сотрудничество, которое началось с активизации диалога на высоком уровне, расширилось и в настоящее время включает в себя больше технических аспектов и сотрудников оперативного уровня.

В числе преимуществ - расширение консультаций, обмена информацией и организации совместной деятельности между тремя учреждениями в соответствии с организационными полномочиями. Сотрудничество также способствовало более

"For SAIs to be efficient, effective cooperation with other PFM system actors is key."



Участвуя в совместных аудиторских проверках ОЛАСЕФС, ВОА Латинской Америки и Карибского бассейна вносят свой вклад в обеспечение сохранности охраняемых районов, таких как влажные тропические леса в Бразилии.

эффективному использованию работы каждой организации и укреплению системы передачи дел на рассмотрение, что способствовало укреплению системы подотчетности.

Германское финансовое сотрудничество дополняет организационное укрепление, обеспечивая необходимую инфраструктуру, включая офисные здания и информационные технологии.

В Гане **финансовое сотрудничество** поддерживает региональную структуру ВОА, благодаря строительству до 25 районных офисов. Национальный взнос Ганы поддерживает приобретение недвижимости, обслуживание офисов, а также наем дополнительных 80 сотрудников. С помощью этих инвестиций ВОА намерен в течение трех лет после завершения строительства увеличить показатель завершения аудита с 66% до 95%.

В Уганде благодаря **финансовому сотрудничеству** была оказана поддержка внедрению цифровой системы управления информацией и строительству региональных офисов, тем самым поддерживая деятельность и популяризацию ВОА.

Укрепление ролей ВОА в реализации ЦУР

Двусторонняя поддержка со стороны GDC дополняется техническим сотрудничеством с отдельными региональными группами ВОА, такими как ОЛАСЕФС и АФРОСАИ, которые обеспечивают развитие потенциала ВОА-членов, содействуют коллегиальному обучению и особенно хорошо подходят для решения возникающих проблем в области аудиторской деятельности. Региональные группы ВОА являются ключевыми партнерами в укреплении роли ВОА в деле реализации ЦУР.

В Латинской Америке и Карибском бассейне **техническое сотрудничество** с ОЛАСЕФС сосредоточено на укреплении аудита в сфере защиты окружающей среды в рамках **проекта** который способствует повышению эффективности процессов аудита и коммуникации между заинтересованными сторонами - как внутренними, так и внешними, включая Экономическую комиссию Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, Программу по окружающей среде, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Международный союз охраны природы и природных ресурсов.

GDC поддерживает внедрение ЦУР-ориентированных совместных аудитов по многим темам, таким как готовность правительств к реализации Повестки дня до 2030 года, эффективность охраняемых территорий в сохранении биоразнообразия (ЦУР 14 и 15), и продвижение возобновляемых источников энергии (ЦУР 7).

В Африке **техническое сотрудничество** с Африканской организацией англоязычных высших органов аудита (АФРОСАИ-А) привело к созданию системы отчетности PFM BOA - инструмента, позволяющего государственным аудиторам оценивать результативность процесса PFM на протяжении всего бюджетного цикла. Инструмент оценивает основные функции PFM и обращается к важнейшим институтам, таким как министерство финансов, парламент и налоговое управление, в дополнение к отдельным бюджетным министерствам и департаментам. Выбор отраслевых министерств, в которые часто входят министерства образования и здравоохранения, основывается на потенциальном воздействии для достижения ЦУР.

ПЕРСПЕКТИВА

Достижение GFG без высокоэффективных BOA нереально. Вклад BOA в эффективное и действенное PFM имеет большое значение в достижении целей развития, и GDC будет продолжать сотрудничество с BOA в целях развития потенциала и дальнейшего повышения эффективности работы.



УЛУЧШИТЬ АНАЛИЗ БЮДЖЕТА С ПОМОЩЬЮ МАШИННОГО ОБУЧЕНИЯ И АНАЛИЗА ДАННЫХ

*доктор Нунцио Марио Тритто, Доктор наук,
Магистрат Счетной палаты*

Региональные аудиторские отделы Высшего органа финансового контроля (BOA) Италии выполняют различные задачи, в том числе анализируют счета местных органов власти для проверки точности данных и стабильности системы бухгалтерского учета. Регион Апулия, состоящий из 257 муниципалитетов и других субъектов (таких как местные органы здравоохранения и университеты), которые должны проходить ежегодную аудиторскую проверку, имеет множество счетов и приложений, что создает очень сложный процесс анализа, традиционно выполняемый отдельным магистратом и его сотрудниками.

Однако в последние годы были приняты конкретные законодательные меры, требующие от властей вводить соответствующую информацию в систему в цифровом формате, что облегчает сбор, интерпретацию и изучение данных. Хотя новая система позволяет повысить эффективность сбора данных, национальный контекст (7904 муниципалитета и сотни региональных, провинциальных и столичных структур) делает анализ всех документов и данных с должной тщательностью затруднительным.

Для улучшения аудиторской работы в Апулийской области недавно были внедрены специальные механизмы - передовые методы анализа данных и машинного обучения, которые позволяют обрабатывать большие объемы информации и анализировать большие объемы данных.

Без человеческого вмешательства или помощи, машинное обучение и использование искусственного интеллекта, позволяет системе автоматически учиться и совершенствоваться на основе опыта. Процесс обучения начинается с наблюдений (данных) - поиска закономерностей и выработки лучших решений на основе приведенных примеров. Система региона предназначена для сообщения об отклонениях от эталонных параметров (установленные ограничения, указывающие на норму). По мере ввода данных в систему программа предупреждает персонал о любых обнаруженных аномалиях.

Например, согласно итальянскому законодательству, каждый муниципалитет должен поддерживать достаточный объем средств для покрытия любых будущих расходов, связанных с текущими судебными разбирательствами. Поскольку муниципалитеты не всегда принимают такие положения, у них может не хватать необходимых ликвидных средств. Оценивая эти случаи в соответствии с различными критериями, основанными на риске, и предоставляя в каждом случае соответствующие положения, можно стабилизировать институциональную неустойчивость.

Аналогичный метод анализа был применен в отношении тенденций движения денежных средств. Поскольку нередко наблюдаются расхождения в доходах и расходах, подход, основанный на данных, призван предупредить аудиторов о ситуациях, которые могут привести к нехватке ликвидных средств у учреждений.

В то время как данные и человеческий интеллект составляют основу аудиторской работы, ВОА Италии обнаружил, что передовой анализ данных в сочетании с машинным обучением позволяют улучшить аудиторскую работу в регионе, в частности, для предотвращения кризисных ситуаций. Система и методы региона Апулия создают базу для аналогичных инициатив в регионах по всей стране.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ –ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА–

Посетите нас онлайн: intosaijournal.org

Следите за нами в twitter: twitter.com/intosaijournal

Следите за нами в instagram: [instagram.com/intosaijournal](https://www.instagram.com/intosaijournal)