



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА



XXIII
INCOSAI
2019 RUSSIA

СОВЕРШИТЕ ВОСХОЖДЕНИЕ С НАМИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК ИНКОСАИ XXIII

Редакционный совет

Маргит Кракер, *Президент Счетной палаты Австрии*
Сильвен Рикард, *временный генеральный контролер Канады*
Неджиб Гтари, *премьер-министр Счетной палаты Туниса*
Джин Л. Додаро, *Генеральный контролер Соединенных Штатов Америки.*
Мануэль Э. Галиндо Баллестерос, *Генеральный контролер Венесуэлы*

Президент

Джеймс-Кристиан Блоквуд (*США*)

Вице-президент

Майкл Хикс (*США*)

Редактор

Хизер Сантос (*США*)

Помощник редактора

Кристи Консерв (*США*)

Администрирование

Питер Ноупс (*США*)

Внешние редакторы

Секретариат АФРОСАИ
Секретариат АРАБОСАИ
Секретариат АЗОСАИ
Секретариат КАРОСАИ
Секретариат ЕВРОСАИ
Секретариат ОЛАСЕФС
Секретариат ПАСАИ

Генеральный секретариат ИНТОСАИ

Генеральное ревизионное управление Канады

Генеральное аудиторское управление Туниса

Генеральное аудиторское управление Венесуэлы

Счетное управление правительства США

Международный журнал государственного аудита издается ежеквартально от имени ИНТОСАИ (Международной организации высших органов аудита) на арабском, немецком, английском, французском и испанском языках. Журнал является официальным органом ИНТОСАИ и призван содействовать распространению методик и процедур государственного аудита. Содержащиеся в нем заявления и мнения отражают личные взгляды редакторов или авторов отдельных материалов, но не обязательно отражают официальную точку зрения Организации.

Редакция предлагает присылать статьи, специальные репортажи и информационные материалы, на адрес редакции:

U.S. Government Accountability Office
441 G Street, NW, Room 7814
Washington, D.C. 20548
U.S.A.

(phone: 202-512-4707; Fax: 202-512-4021;
E-mail: intosajournal@gao.gov)

Журнал является учебным пособием, поэтому в первую очередь рассматриваются материалы по аудиту в государственном секторе, ориентированные на практику. К ним относятся тематические исследования, презентации новых методов аудита или подробные презентации программ обучения для аудиторов. Мы сознательно обходимся без теоретически ориентированных материалов. С руководящими принципами предоставления материалов можно ознакомиться по ссылке: <http://intosajournal.org/our-submissions/>.

Журнал доступен бесплатно для членов ИНТОСАИ и других заинтересованных сторон. С ним также можно ознакомиться в электронном виде по ссылке www.intosajournal.org или www.intosai.org а также запросить в редакции по ссылке: intosajournal@gao.gov.

СОДЕРЖАНИЕ

4 Подготовка к путешествию

6 Самое важное из Москвы

- *ИНКОСАИ XXIII Основные моменты и ключевые факты*

7 Ориентировочные направления

- *Тема I: Информационные технологии для развития государственного управления*
- *Тема II: Роль ВОА в достижении национальных приоритетов и целей*

15 Основные точки маршрута

- *Обзор инновационной деятельности ИНКОСАИ*
- *Оценка достижений*
- *Передача председательского молотка*

Продолжение пути

- *Новая рабочая группа по влиянию науки и технологий на аудит*
- *Московская декларация*

20 Следующий пункт назначения

- *ИНКОСАИ XXIV*

ПРОГ • РЕСС

/ПРОГРЕСС/

Существительное: поступательное движение вперед или к цели; продвижение или развитие к лучшему, более полному или более совершенному состоянию.

Настоящий номер журнала посвящен XXIII Международному конгрессу высших органов аудита (ИНКОСАИ), прошедшему в Москве, в Российской Федерации с 23 по 28 сентября 2019 года. Мы приглашаем Вас присоединиться к нам на пути к прогрессу.

Международная организация высших органов аудита (ИНТОСАИ) имеет богатую историю, которая началась в 1953 году, когда 34 Высших органа аудита (ВОА) собрались на церемонии открытия ИНКОСАИ на Кубе. За прошедшие годы ИНТОСАИ выработала несколько направлений, по которым наметился прогресс в сфере аудита, в том числе стратегическое развитие в области повышения профессионализма, укрепления потенциала, обмена знаниями и повышения эффективности инициатив.

Такой прогресс похож на восхождение на гору. Это путь, который требует от нас совместной борьбы и упорной работы по достижению намеченной цели, а также подготовки и необходимого оснащения.

ИНТОСАИ стремится к постоянному развитию для более эффективного решения нынешних задач в области государственного аудита, одновременно помогая формировать глобальное сообщество подотчетности в будущем. Ключевыми факторами реализации этой концепции (вершина горы) являются Стратегический план ИНТОСАИ на 2017-2022 годы (компас); общие цели и приоритеты (карта); стандарты и подготовка кадров (руководства); и условия сотрудничества (мосты).

ИНКОСАИ XXIII является одним из таких мостов, помогающих нам продвигаться от того места, где мы сейчас находимся, к тому месту, где мы хотим быть. В качестве принимающей стороны Конгресса в Москве Счетная палата Российской Федерации под руководством ее президента Алексея Кудрина, предусмотрели, в ходе Конгресса, проведение оживленных и открытых дискуссии о современной роли ВОА и о том, как прогресс в нашей деятельности и способах информирования граждан вносит весомый вклад в жизнь.

«Доверие к государственным учреждениям неуклонно снижается, но ВОА должны стремиться обратить эту тенденцию вспять посредством обмена информацией и проведения

аудитов», - подчеркнул Кудрин.

Признавая важность аудиторской работы для общества, Кудрин отметил, что независимые оценки эффективности и законности использования государственных средств могут существенно повлиять на качество государственного управления. Он также обратил внимание на то, что Цели устойчивого развития (ЦУР) заставляют ВОА расширять аудиторскую деятельность, выходя за рамки типичных аудиторских проверок.

Он еще раз указал на важность аудита эффективности работы, стратегических исследований и консультаций с правительствами для более результативного достижения целей на национальном и глобальном уровнях. Кроме этого он подчеркнул необходимость разработки новых функций ВОА, направленных на решение неотложных вопросов и расширение сферы компетенции в области консультирования и исследований.

Поскольку сфера аудита продолжает меняться, особенно с началом 4-й промышленной революции и цифровизации, роль аудитора также должна измениться.

«Вопросы, поднятые аудиторским сообществом, имеют решающее значение, равно как и формирование комплексного видения этих проблем с учетом всех аспектов, которые прямо или косвенно влияют на их решение»,

- заявил Кудрин.



Эти основные задачи, тенденции и методы были в центре внимания XXIII Конгресса ИНТОСАИ и включены в Московскую декларацию, которая также отражает основные идеи, выдвинутые в рамках двух основных тем Конгресса: «Информационные технологии для развития государственного управления» и «Роль ВОА в достижении национальных приоритетов и целей».

Повестка дня Конгресса включала проведение дискуссионных форумов под руководством ведущих мировых экспертов, руководителей международных организаций и представителей частного сектора. По словам Кудрина, эти группы были созданы для того, чтобы дать делегатам возможность «заглянуть за пределы своего видения и улучшить восприятие глобальных задач», стоящих перед нами сегодня и в будущем.

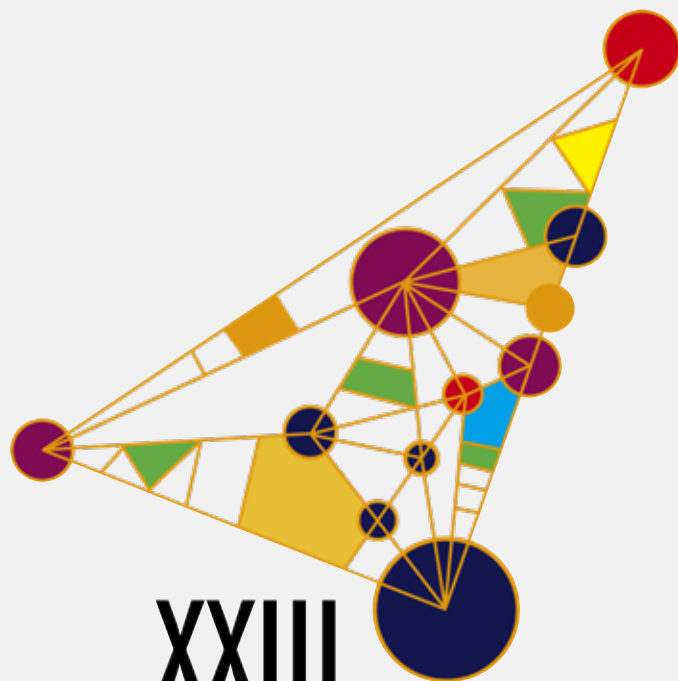
По словам Кудрина, разнообразие, широта и глубина опыта ИНТОСАИ «обеспечивает платформу, которая позволяет разным странам взаимодействовать и повышать эффективность путем обмена опытом, передовой практикой, а также засечёт применения международных стандартов, руководств и рекомендаций и участия в их разработке».

Обмен опытом – это важнейший приоритет деятельности ИНТОСАИ и ее сообщества. Поэтому Конгресс, проводимый раз в три года и на котором более 600 членов ИНТОСАИ и представителей партнерских организаций собрались для обмена мнениями и передовой практикой в целях стимулирования роста и ускорения прогресса, является очевидным преимуществом для организации.

Эта совместная работа придает смысл, мотивирует и преследует общую цель - добиться прогресса на пути к вершине горы. Кудрин считает, что, безусловно, такая организация может вдохновить правительства на принятие позитивных решений, направленных на обеспечение независимости ВОА и внедрение перспективных подходов к аудиту.

Всегда будут взлеты и падения, но сотрудничество с коллегами и поддержка их работы позволяют нам покорять горы в стремлении достичь небывалых высот, воплотить в жизнь новые мысли и идеи, а также послужить примером девиза ИНТОСАИ: «Взаимный обмен опытом приносит пользу всем».

Мы благодарны сотрудникам ВОА Российской Федерации за увлекательное, вдохновляющее на размышления мероприятие и благодарим всех участников XXIII Конгресса ИНТОСАИ за помощь в создании и участие в новом интересном этапе путешествия ИНТОСАИ!



XXIII INCOSAI

2019 RUSSIA

**Логотип XXIII Конгресса ИНТОСАИ:
Объединение коммуникации,
сотрудничества и координации**

Созданный по мотивам творчества русского художника Василия Кандинского, логотип ИНКОСАИ XXIII, представляет собой современный, тонкий, сбалансированный, подвижный механизм, объединяющий несколько отдельных элементов различной формы, размера и цвета в единую гармоничную структуру. Несмотря на кажущуюся простоту, этот сложный символ разработан в соответствии со строгими математическими законами.

Геометрические элементы представляют собой ведомства разных стран и континентов, а замысловатое переплетение линий – символ связи и взаимодействия между ними.



События XXIII Конгресса ИНТОСАИ

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТЫ

- Свыше 600 делегатов, представляющих 168 Высших органов аудита (ВОА), ассоциированные члены, партнерские организации и глобальные эксперты приняли участие в этом мероприятии
- Темы Конгресса: 1) Информационные технологии для развития государственного управления; и 2) Роль ВОА в достижении национальных приоритетов и целей
- Государственный орган финансового контроля Объединенных Арабских Эмиратов (ВОА ОАЭ) передал председательство в Управляющем совете Счетной палате Российской Федерации
- Принятие Московской декларации, в которой определены основные итоги Конгресса и направления деятельности Счетной палаты в работе ИНТОСАИ до 2022 года

ВРУЧЁННЫЕ НАГРАДЫ

- **Премия Элмера Стаатса** за лучшую статью, опубликованную в журнале ИНТОСАИ - две статьи получили награду:
 - » «Использование стандартов и обмена знаниями для проверки деятельности по восстановлению после бедствий», Бетти Кэррион Руис, Канцелярия Генерального контролера Республики Эквадор
 - » «ВОА и адаптация к изменению климата», соавторами которой являются Мишель Р. Вонг, Счетное управление правительства США (GAO), и Виллемиен Роэнхорст, Счетная палата Нидерландов.
- **Премия Йорга Кандуша** за выдающиеся заслуги в области государственного аудита, была вручена Управлению Генерального контролера Республики Коста-Рика (ВОА Коста-Рики)
- **Премия молодые лидеры ВОА** - за лучшую инициативу в области преобразований для молодых лидеров, продемонстрировавших высочайший уровень инноваций, результативности, качества, инклюзивности, личного роста и социальных ценностей, присужденная Фаллон Стефани Ариас Калеро, ВОА Коста-Рики

НОВАТОРСКИЕ РЕШЕНИЯ И ОДОБРЕНИЯ

- Рабочая группа ИНТОСАИ по влиянию науки и технологий на аудит учреждена – ВОА ОАЭ (Председатель) и ВОА США (Заместитель председателя)
- Включение Целей устойчивого развития (ЦУР) в приоритетные направления деятельности Рабочей группы по ключевым национальным показателям, в результате чего была создана Рабочая группа по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития
- Одобрен ИНТОСАИ Принцип 50 (INTOSAI-P), «Принципы деятельности ВОА в рамках юрисдикции»



РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

«При правильном применении информационных технологий и улучшении методов аудита мы сможем улучшить жизнь наших граждан», - Ху Цзэцзюнь, Генеральный аудитор Государственного контроля Китайской Народной Республики (СНАО).

Информационные технологии (ИТ) оказали существенное влияние на все аспекты жизни общества и продолжают открывать перспективы для повышения эффективности и качества процессов принятия решений и решения проблем.

На XXIII Международном конгрессе высших органов аудита (ИНКОСАИ) были рассмотрены вопросы ИТ, роль и способность улучшить государственное управление посредством их применения, в рамках темы I: «Роль ИТ в развитии государственного управления». Диалог и тематические дискуссии были посвящены аудиту и анализу больших данных в Высших органах аудита (ВОА), а также возможным проблемам и стратегиям преодоления данных проблем.

Совершенствование государственного управления

Использование ИТ в государственном управлении перешло от цифровизации к современной эпохе больших

данных, что привело к значительному распространению и разнообразию данных. Ориентация на данные, как на средство инновации и оптимизации позитивного воздействия на процесс принятия решений, улучшения координации и повышения точности и прозрачности.

Д-р Хариб Саид Аль Амими, президент Государственного аудиторского учреждения Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), представил делегатам национальный 10-летний график, иллюстрирующий переход страны от простой автоматизации делопроизводства к разработке стратегии решения сложных вопросов искусственного интеллекта.

ИТ обогащает потенциал восприятия, прогнозирования и управления факторами риска, ускорения экономического развития, совершенствования методологии и повышения качества государственных услуг.

«Правильно функционирующие ИТ - системы могут также улучшить предоставление услуг и программ, имеющих решающее значение для здоровья, безопасности и благополучия граждан», - подчеркнул Джин Л. Додаро, Генеральный контролер США и руководитель Счетного управления правительства.



С развитием мобильной связи, облачной обработки данных, больших объемов данных и искусственного интеллекта новые технологические инновации привели к стремительному росту объема данных, а социальные сети расширили доступ общественности к данным.

Данные стали одним из основных стратегических ресурсов, необходимых для оптимизации возможностей, которые могут повысить прозрачность путем раскрытия данных, повысить эффективность обмена данными, усовершенствовать процесс принятия решений путем анализа данных, а также улучшить адресность товаров и услуг посредством интеграции данных. Достижение таких высоких результатов зависит от успешной стратегии в области данных.

Практика планирования и реализации стратегий управления данными различна, и государственные организации продолжают сталкиваться с многочисленными проблемами в области обнародования, обмена, интеграции, анализа, применения и безопасности данных.

В своем выступлении перед делегатами конгресса генеральный контролер Государственного аудиторского управления Эстонии Янар Хольм затронул тему обмена данными и отметил, что, столкнувшись с проблемой изолированности в государственном управлении,

необходимо не собирать больше данных, а создавать интегрированные системы данных.

Хольм также поставил под сомнение надежность «электронного государства», но он также верит в то, что аудит больших данных и интеграция данных продемонстрируют значительные достижения.

Аудит и анализ больших данных в работе ВОА

По мере того как правительства все активнее внедряют стратегии управления данными, потребность ВОА в проведении проверок больших данных становится все более распространенной. Этот факт давно признан сообществом ИНТОСАИ, о чем свидетельствует создание Рабочей группы ИНТОСАИ по работе с большими данным в 2016 году.

Аудит больших данных, который может повысить качество и эффективность аудита, а также еще больше повысить значимость роли ВОА в содействии результативности, прозрачности и подотчетности, является жизненно важным компонентом надлежащего управления и устойчивого развития.

Г-жа Ху поддержала эти настроения и привела несколько моделей аудита больших данных (CNAO) в качестве примера, отметив, как межсекторальный анализ может привести к более целенаправленному предоставлению

услуг государственным сектором.

Несмотря на то, что многие считают, что аудит больших данных вращается вокруг сбора и анализа огромных объемов информации, на самом деле он требует гораздо большего. Аудит данных, охватывающий характеристики "5М", имеет множество источников, перспектив, взаимоотношений, технологий и способов, является новым воплощением аудиторской работы, которое облегчает переход от выборочного аудита к совокупному; части аудита к общему; и микро к макро, предоставляя новые методы для улучшения качества и эффективности аудита путем:

- **Устранение ресурсной ограниченности, повышение эффективности аудита и расширение сферы его охвата.** Добыча и анализ данных позволяет создать интеллектуальную модель аудита всех данных, в которой возможна структура «единица=совокупность». Аудит больших данных позволяет проводить анализ до проведения аудита на месте, что повышает точность аудита на месте и сокращает время работы на местах. Аудит больших данных также способствует регулярному мониторингу, что повышает качество аудиторской работы.
- **Повышение способности ВОА предупреждать об экономических и социальных рисках на ранней стадии.** Аудит больших данных помогает: (1) предоставлять более объективную, надежную и своевременную информацию посредством анализа данных; (2) выявлять потенциальные риски посредством прогнозирования; и (3) предоставлять более масштабные рекомендации, предназначенные для лиц, принимающих решения, посредством углубленного анализа.
- **Расширение горизонтов ВОА в целях содействия национальному устойчивому развитию.** Аудит больших данных отслеживает экономическую деятельность в цифровых условиях, позволяя ВОА более точно и своевременно оценивать работу государственного сектора, прозрачность и подотчетность, что облегчает ВОА участие в достижении национальных и глобальных

«Доступ к данным, их анализ и изучение будут и впредь являться важной частью работы ВОА, поскольку технологическое, экономическое и социальное развитие продолжают стимулировать преобразования»

целей; создание прозрачного, чистого, эффективного правительства; и продвижение надлежащего управления путем тщательного отслеживания национальных стратегий устойчивого развития, реализации соответствующей политики, распределения и использования государственных средств.

Доступ к данным, их анализ и изучение будут и впредь являться важной частью работы ВОА, поскольку технологическое, экономическое и социальное развитие продолжают стимулировать преобразования.

Жан Гуле, представляющий Управление Генерального контролера Канады, рассказал о влиянии социальных сетей на аудит, отметив положительные результаты работы, поскольку анализ социальных сетей может служить для ВОА механизмом выявления наиболее острых вопросов государственной службы, решение которых граждане страны хотят улучшить.

Мануэль Варгас из Всемирного банка также подчеркнул, что «ставить людей на первое место» - девиз Глобального партнерства «GovTech». GovTech - это механизм, созданный Всемирным банком (и управляемый им), объединяет

основные заинтересованные стороны, находящиеся на первых местах в области цифрового управления. В своем выступлении Варгас изложил подход к преобразованию государственного сектора посредством цифровизации, ориентированный на интересы всех правительственных кругов и граждан, и привел примеры реальных услуг, ориентированных на граждан, прозрачных и доступных в реальном мире.

Несмотря на то, что ВОА работают в различных национальных условиях, они сталкиваются со схожими проблемами, прежде всего на двух фронтах - внутреннем и внешнем. Тенденции внутренних задач указывают на общую нехватку знаний в области больших данных, профессиональных навыков и ИТ-инфраструктуры, а внешние барьеры включают ограниченный доступ к данным из-за технических проблем, стоимости и качества. Отсутствие полномочий на получение электронных данных от проверяемых структур также является одним из основных препятствий.

Исследования, наряду с практическим опытом, предлагают некоторые потенциально успешные меры по преодолению проблем, связанных с ИТ и большими данными, такие как разработка планов аудита больших данных для краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных решений; укрепление стандартов аудита; и усиление регионального и международного сотрудничества.

Остановка на горной тропе, чтобы задокументировать прогресс

Государственное управление ориентированное на ИТ для повышения осведомленности о рисках, способности прогнозирования и управления, а также для повышения качества государственных услуг. Эффективное использование данных может обеспечить комплексную и надежную основу для реагирования на текущие и возникающие проблемы.

«Общество предъявляет все более высокие требования к качеству государственных услуг, и существует необходимость уточнения выбора функций аудита в

сфере государственного управления», - заявил Президент Счетной палаты Российской Федерации Алексей Кудрин в своем предыдущем обращении к членам Управляющего совета.

Будучи профессиональной организацией, занимающейся популяризацией аудита в государственном секторе, ИНТОСАИ и ее члены обладают уникальными возможностями для использования и обмена знаниями, извлечения пользы из сотрудничества между ВОА и координации с соответствующими международными структурами в целях разработки руководящих принципов и поощрения использования и развития ИТ в глобальном масштабе.

Продолжая сотрудничество в деле определения наилучших методов использования информационных технологий и повышения эффективности использования данных для дальнейшего продвижения вперед, ИНТОСАИ имеет все возможности для реализации своего девиза: «Взаимный обмен опытом приносит пользу всем», неуклонно продвигаясь по пути прогресса.

РОЛИ ВОА В ДОСТИЖЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ, ГЛОБАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ И ЦЕЛЕЙ

«Глобальная среда меняется. Существует цифровизация всех сфер деятельности. Мы должны быть на шаг впереди в подходах, методологии, организационной культуре. Мы должны придерживаться стандартов, но при этом быть инновационными», - заявил Дмитрий Зайцев, Счетная палата Российской Федерации.

В соответствии с миссией Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), направленной на постоянное совершенствование государственного аудита и укрепление потенциала Высших органов аудита («Повышение потенциала»), тема II XXIII Конгресса ИНТОСАИ: «Роль ВОА в достижении национальных приоритетов и целей» была расширена. На предшествующих Конгрессу обсуждениях речь шла о необходимых шагах для стратегического развития и сохранения значимости ВОА в качестве институтов, представляющих большую важность для общества.

Кардинальные изменения в государственном аудите и государственной политике во всем мире, наряду с возросшими ожиданиями, создали новые условия, в которых работают ВОА. К числу недавних изменений относятся принятие Повестки дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и Целей устойчивого развития (ЦУР), информационная революция, переход к Системе международной документации ИНТОСАИ (IFPP), и обязательства, связанные с 12 международными стандартами Высших органов аудита (ISSAI), где основное внимание уделяется ценности и преимуществам ВОА.

Несмотря на то, что многие ВОА смогли стать (и оставаться) гибкими, эффективными и независимыми учреждениями, не существует общей формулы успеха. Тема II предоставила ВОА форум для обмена опытом, позволяющий адаптироваться к изменениям в аудите в государственном секторе, реагировать на потребности заинтересованных сторон и добиваться прогресса в достижении национальных приоритетов и целей. Группа экспертов из ВОА Коста-Рики, Финляндии, Италии, России, Южной Африки, США и Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) приступила к обсуждению вопроса о том, каким образом ВОА могут внести стратегическую поддержку в эти начинания.

Роли ВОА - Текущие и прогнозируемые преобразования

Государственное управление продолжает становиться все более сложным. Заинтересованные стороны все чаще стремятся к подотчетности, ориентированной на конкретные результаты.

Подчеркнув важность подотчетности, Кими Маквету, Генеральный аудитор Южной Африки, отметил: «Наша способность стимулировать и укреплять подотчетность правительств является конечным показателем успеха и результативности нашей работы в качестве ВОА».





Принятие Повестки дня на период до 2030 года добавило новое направление, требующее, чтобы работа ВОА включала аудит ЦУР. Отвечая на вопрос о проблемах, стоящих перед ВОА в области аудита ЦУР, участники Конгресса ИНТОСАИ выделили три основных аспекта: доступ к данным и их качество, разработка и использование соответствующих методологий, а также профессиональные навыки.

По мере того, как правительства трансформируются для более эффективного достижения национальных и глобальных целей, ВОА должны развиваться аналогичным образом. Хотя влияние аудитов ЦУР на роли ВОА еще не до конца осознано, деятельность ВОА переходит от «подотчетности за процесс» к «подотчетности для повышения эффективности», что еще более важно для повышения подотчетности и эффективности в государственном управлении.

Государственный аудит—Стратегический подход, управление, проблемы и задачи

Возрастающая роль ВОА - это роль стратегического партнера правительства, особенно с учетом институциональных знаний, которые ВОА могут направить на достижение долгосрочных национальных целей.

В то время как стратегический курс имеет тенденцию фокусироваться, как правило, на различных элементах цикла разработки политики, полномочия ВОА и условия, в которых они действуют, являются дополнительными факторами для рассмотрения, включая способность

решать общие вопросы управления и стратегии, а также оценивать осведомленность общественности, участие гражданского общества, открытость данных и способность анализировать всеобщий характер аудита.

Наличие данных создало дополнительные требования, как для правительств, так и для ВОА. Эффективное использование открытых данных способствует повышению прозрачности и подотчетности, и ВОА имеют уникальную возможность вносить свою лепту, обеспечивая качество, надежность и точность этих данных.

Аудиторская вовлеченность является ключевым моментом Повестки дня на период до 2030 года. «Человек, которого исключают по одному измерению, исключают и по другим измерениям», - подчеркнула в своем выступлении заместитель генерального директора IDI Арчана Ширсат. Принцип повестки дня «не оставлять без внимания» может стать движущей силой в проведении аудиторской работы путем оценки степени вовлеченности при рассмотрении национальной готовности и механизмов осуществления.

В настоящее время в рамках совместного проекта Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом и IDI по оценке готовности к осуществлению национальных ЦУР совместно работают около 70 ВОА. Этот проект позволит получить ценную информацию об общих проблемах, появляющихся видах передовой практики и путях развития.



Использование неаудиторских продуктов для повышения эффективности аудита

Гибкое и стратегически ориентированное правительство создает необходимость для ВОА в усилении воздействия государственного аудита, который может включать неаудиторские продукты, такие как документы, с изложением позиции, системы передового практики и документы, которые способствуют лучшему пониманию технических вопросов.

В качестве консультативной функции ВОА может предоставлять неаудиторские продукты для повышения эффективности управления при сохранении добросовестности, объективности и независимости, необходимых для работы ВОА. Участники Конгресса ИНТОСАИ оценили возможную потерю независимости как наиболее значительный риск для ВОА, предоставляющего консультативные услуги.

ВОА обладают богатым опытом представления рекомендаций по совершенствованию надлежащего управления, и делегаты Конгресса ИНТОСАИ указали на некоторые стратегии, которые могут оказаться более эффективными в деле распространения таких рекомендаций:

- Установление хороших отношений и двустороннего общения, включающего конструктивный и открытый диалог с проверяемыми лицами и другими заинтересованными сторонами;
- Сравнительный анализ на уровне государственного сектора и государственных предприятий;
- Систематическое выполнение рекомендаций;
- Повышение осведомленности и просвещение заинтересованных сторон о роли и обязанностях ВОА;
- Предоставление удобных для понимания, практических, визуально понятных отчетов и рекомендаций; и
- Укрепление связей с экспертами.

Повышение качества аудита с помощью аналитики

Способность управлять, анализировать и интерпретировать данные о результативности и итогах оценки, а также формировать культуру оценки и прогнозирования в ВОА с целью создания необходимых навыков имеет важное значение для проведения аудита.

Анализ данных, аналитика, искусственный интеллект и машинное обучение являются инновациями, которые делают данные полезными для повышения эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления. Развитие навыков решения проблем и анализа данных, позволяющих аудиторам выявлять закономерности в пределах имеющегося объема данных, имеет решающее значение для ВОА.

«Аудиторы будущего» - это сотрудники ВОА, которые могут решать проблемы будущего, используют в своей работе аналитику данных, искусственный интеллект и инновации, а также выступают в качестве средств обмена опытом и генераторов прогнозирования. Они могут помочь ВОА внедрить инновационные подходы в аудит.

«Новый стандарт означает, что мы должны учиться новому каждый день», - подчеркнула Титти Или-Виикари, генеральный аудитор Государственного контроля Финляндии в своей презентации по внедрению экспериментального мышления.

Размышляя о том, каким образом ИНТОСАИ могла бы способствовать повышению квалификации аудиторов в будущем, Или-Виикари отметила, что обмен

накопленным опытом, использование платформ для обмена результатами наших экспериментов и изучение опыта наших партнеров являются ключевыми шагами по укреплению потенциала аудиторов и аудиторских групп. Многопрофильные группы могут быть полезны, поскольку они способны обеспечить диверсифицированный взгляд на ту или иную проблему.

Участники Конгресса ИНТОСАИ приняли участие в многостороннем диалоге, посвященном опыту ВОА, и выявили новые пути повышения ценности и преимуществ, которые ВОА вносят в глобальные изменения государственной политики. Сегодняшние обстоятельства требуют повышения качества аудита и применения новых аудиторских подходов, а также готовности ВОА к решению возникающих проблем и адекватному реагированию на изменения в национальном управлении.

Как отметила Генеральный контролер Республики Коста-Рика Марта Акоста Суньига: «У нас разные возможности и способности, но для нас важно достижение национальных целей».

ПРЕОДОЛЕВАЯ ПРОПАСТЬ

XXIII Конгресс ИНТОСАИ—это мост, помогающий нам добраться туда, где мы хотим находиться. Конгресс предлагает новые интерактивные способы стимуляции нашего движения к прогрессу! Нажмите на иконки ниже, чтобы узнать больше о каждом нововведении, и нажмите на пояснения, чтобы открыть изображения событий.

ИННОВАЦИИ ИНКОСАИ



ЭТО ПТИЦА ИЛИ САМОЛЕТ... ЭТО РОБОТ?

Интерактивный робот приветствовал делегатов и помогал отвечать на вопросы во время посещения выставки.



САМЫЕ ЯРКИЕ СОБЫТИЯ НА ПУТИ

На протяжении всего путешествия фотоматериалы из Инстаграм были доступны для печати под хештегом #incosai2019.

ГРУППОВЫЕ ЧАТЫ

XXIII Конгресс ИНТОСАИ всем участникам предоставил возможность собраться за круглыми столами и обсудить самые важные вопросы.



ИНФОЦЕНТР

В течение всей недели участники могли посетить стенды, чтобы получить более подробную информацию о ИНТОСАИ и ее партнерах.



ПАМЯТНЫЕ ПИСЬМА

ВОА Российской Федерации торжественно представил памятную марку и предоставил конверты, чтобы все делегаты могли отправить сообщения с XXIII Конгресса ИНТОСАИ.



ВЫБОР ПУТИ

Приложения для прямого голосования позволили делегатам в режиме реального времени определить путь к прогрессу.



И НАГРАДЫ ПОЛУЧАЮТ...

Международная организация высших органов аудита (ИНТОСАИ) вручила три премии на XXIII Конгрессе в Москве, в Российской Федерации: премию имени Йорга Кандуша, Элмера Б. Стаатса и премию «Молодой лидер» Высшего органа аудита (SYL).

Генеральный секретарь ИНТОСАИ д-р Маргит Кракер вручила премию Йорга Кандуша за 2019 год Марте Акосте Суньиге, которая от имени Управления Генерального контролера Республики Коста-Рика получила эту премию за выдающиеся достижения, а также за образцовое и последовательное руководство работой ВОА.

Премия Стаатса за исключительные заслуги в подготовке журнала ИНТОСАИ за 2019 год стала действительно памятной в этом году, поскольку Генеральный контролер Соединенных Штатов Джин Л. Додаро вручил ее трем почетным авторам: Бетти Кэррион Руиз, Мишель Р. Вонг и Виллемиен Роэнхорст. Г-жа Руис, Управление Генерального контролера Республики Эквадор, в своей статье «Использование стандартов и обмен опытом для аудита деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий» особо отмечает использование стандартов ИНТОСАИ и опыта других ВОА в качестве справочных материалов при проведении аудита национальных программ по ликвидации последствий стихийных бедствий. Г-жа Вонг (Счетное управление правительства США) и г-н Роэнхорст (Счетная палата Нидерландов) стали соавторами второй статьи, получившей премию Стаатса. В статье «Высшие органы аудита и адаптация к изменению климата» обсуждается значение адаптации к климатическим изменениям, и излагаются проблемы, с которыми ВОА могут столкнуться при аудите этого комплексного вопроса.

Эйнар Герриссен, Генеральный директор Инициативы развития ИНТОСАИ, и Памела Монро-Эллис, Генеральный аудитор Ямайки, вручили Управлению Генерального контролера Республики Коста-Рика Фаллон Стефани Ариас Калеро первую премию за лучшую инициативу в области преобразований, присуждаемую организацией, молодым лидерам, которые продемонстрировали высокий уровень инновативности, результативности, качества, инклюзивности, личного роста и социальных ценностей.



Фотографии (сверху вниз): Марта Акоста Суньига, Генеральный контролер Республики Коста-Рика, отмечает победу в номинации «премия Йорга Кандуша»; д-р Доктор Пабло Сели де ла Торре, Генеральный контролер Республики Эквадор, принимает премию Стаатса от имени Бетти Кэррион Руиз; Майкл Хикс, Директор по международным связям Счетного управления США, принимает премию Стаатса от имени Мишель Вонг; Корнелис ван дер Верф, Генеральный секретарь ВОА Голландии, принимает премию Стаатса от имени Виллемиена Роэнхорста, и Фаллон Стефани Ариас Калеро, ВОА Коста-Рики премию «Молодые лидеры ВОА».

ПЕРЕДАЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСКОГО МОЛОТКА

ОАЭ передает председательство в ИНТОСАИ России



На официальной церемонии, которая прошла в выставочном зале «Манеж» в Москве, председатель Счетной палаты Российской Федерации Алексей Кудрин принял председательство в Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) от д-ра Хариба Саид Аль Амими, президента Государственного аудиторского учреждения Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ).

Покидая свой пост, д-р Аль Амими рассказал, что для него большая честь представлять ИНТОСАИ на протяжении последних трех лет.

«Эта организация воплощает в себе лучшие качества международной координации и сотрудничества. Будучи внешними аудиторами государственного сектора, мы находимся в привилегированном положении для изучения всего спектра деятельности правительства. Обмен опытом с другими организациями из регионов и за их пределами является дополнительным преимуществом наших организаций».

Он также отметил, что выдвинутая ВОА Российской Федерации Повестка дня, которая включает «разработку целого ряда инновационных идей, актуальных и перспективных направлений деятельности Высших органов аудита (ВОА)», является смелой программой действий.

В своем обращении к делегатам Конгресса Алексей Кудрин, будущий Председатель, подтвердил обоснованность плана, который был разработан для руководства ИНТОСАИ на ближайшие три года. Он также

подтвердил важность роли Счетной палаты в руководстве организацией.

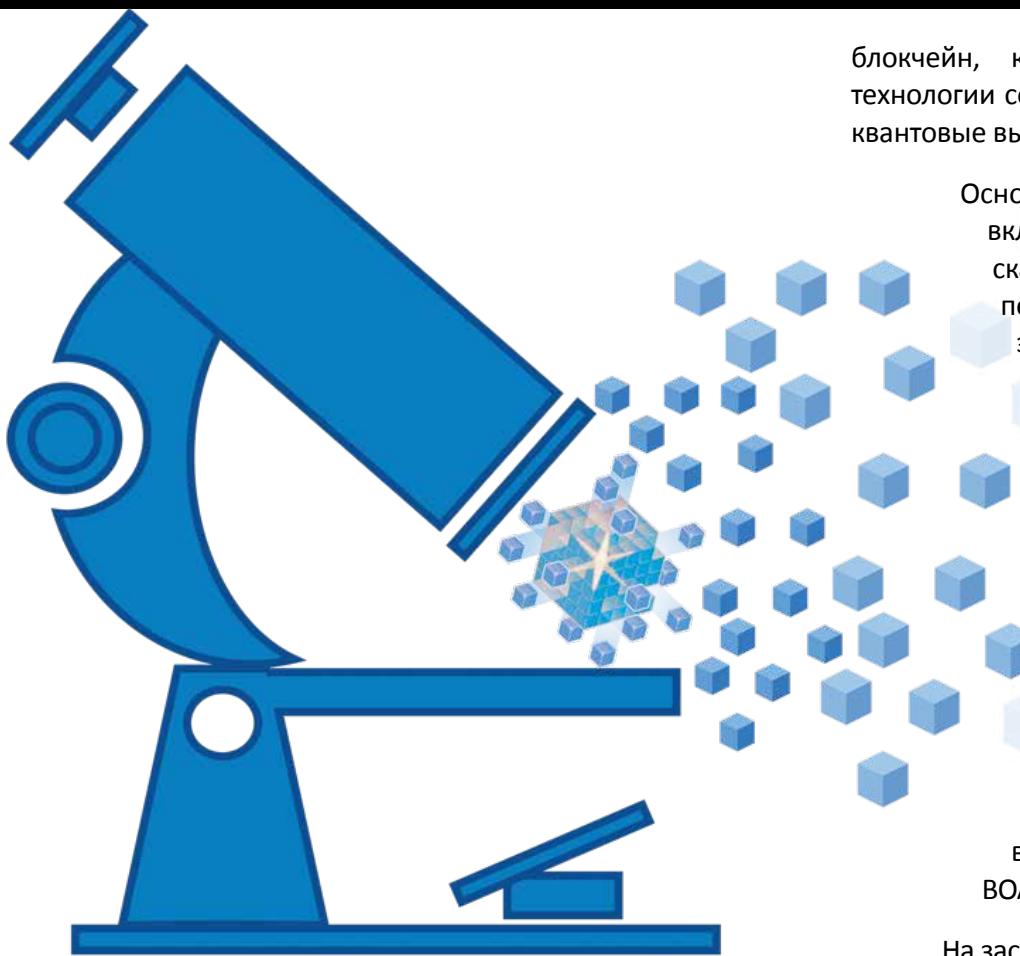
Алексей Кудрин подчеркнул, что ВОА являются объективными источниками информации для принятия обоснованных решений, и отметил важность участия в международных стандартах аудита, активизации совместных усилий ВОА по наращиванию потенциала и повышению уровня жизни граждан.

Кудрин неоднократно заявлял: «Наши граждане хотят видеть очевидные результаты нашей работы. Люди ожидают, что наши рекомендации правительству будут более рациональными».

Счетная палата, в качестве Председателя ИНТОСАИ, ставит перед собой, в частности, две комплексные цели:

- Повысить значимость ВОА путем развития консультативных и исследовательских функций без риска для независимости, что, в свою очередь, положительно скажется на жизни граждан; и
- Создать электронную платформу, которая позволит обобщить лучшие практики, программы обучения персонала и информацию о новых технологиях, которые ВОА могут использовать для поддержки деятельности по реализации программ.

«Для нас это большая честь и большая ответственность, и я уверен, что мы выполним, возложенную на нас миссию должным образом», - подытожил Кудрин.



НОВАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ФОКУСИРУЕТСЯ НА ВЛИЯНИИ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ НА АУДИТ

Рабочая группа по влиянию науки и технологий на аудит (WGISTA) была официально учреждена на XXIII Конгрессе Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) в Москве.

Работая под председательством Государственного аудиторского учреждения Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) и Счетного управления правительства США (GAO) в качестве заместителя председателя, WGISTA сосредоточит внимание на ключевых тенденциях в таких областях, как искусственный интеллект, технологии

блокчейн, кибербезопасность, анализ данных, технологии сотовой сети 5G, машинное обучение и квантовые вычисления.

Основные стратегические цели WGISTA включают в себя: проведение сканирования окружающей среды; обмен передовым опытом, поддержание экспертных знаний в Высших органах аудита (ВОА), применение науки и технологий в аудите, а также развитие компетенций, необходимых ВОА и аудиторам.

Концепция WGISTA возникла в результате работы Наблюдательного комитета по возникающим вопросам. Наблюдательный комитет определил научно-технические тенденции в качестве ключевых вопросов, которые будут оказывать все большее влияние на правительства и ВОА в будущем.

На заседании Управляющего совета ИНТОСАИ в 2018 году в Москве была создана временная рабочая группа для разработки технического задания новой рабочей группы. В состав Специальной группы, возглавляемой ВОА ОАЭ и ВОА США, входят: Американский институт сертифицированных государственных бухгалтеров, Ревизионный совет Республики Индонезия, Китайское национальное аудиторское управление, Институт внутренних ревизоров, Инициатива развития ИНТОСАИ, Управление Генерального контролера и аудитора Индии, Организация экономического сотрудничества и развития, Тихоокеанская ассоциация высших органов аудита, Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

Благодаря созданию WGISTA, ИНТОСАИ в настоящее время имеет перспективную рабочую группу для мониторинга потенциального воздействия науки и технологий на профессию аудитора, для обмена специальными знаниями и опытом и обеспечения актуальности и эффективности работы ИНТОСАИ.

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ МОСКОВСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ



На XXIII Конгрессе Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) была одобрена Московская декларация, в которой изложены основные итоги Конгресса, определены направления будущей деятельности ИНТОСАИ и обобщены результаты комплексных тематических обсуждений по темам «Информационные технологии для развития государственного управления» и «Роль высших органов аудита в решении национальных приоритетных задач и достижении целей».

Декларация также служит информационной основой для будущей деятельности и стратегий ИНТОСАИ и входящих в ее состав Высших органов аудита (ВОА) с учетом Целей устойчивого развития (ЦУР), а также фундаментальных изменений в области государственного аудита и государственной политики во всем мире.

ВОА и ИНТОСАИ обязуются осуществлять независимый внешний контроль реализации согласованных на национальном уровне целей (включая цели, связанные с ЦУР), эффективно реагировать на возможности, открываемые техническим прогрессом, и повышать эффективность деятельности ВОА, включая выполнение следующих обязательств:

- Способствовать повышению эффективности, прозрачности и информативности отчетности о результатах;
- Разрабатывать стратегический подход к государственному аудиту для содействия достижению

национальных приоритетов и ЦУР;

- Повышать значимости государственного аудита путем предоставления консультаций по важным и стратегическим вопросам на основе аудита парламенту, правительству и государственному управлению;
- Продвигать принцип доступности и открытости данных, исходных кодов и алгоритмов;
- Более эффективно использовать аналитику данных в аудитах, включая разработку адаптационных стратегий и опытных групп по анализу данных, а также внедрение новых методов в практику государственного аудита;
- Поощрять экспериментальный образ мышления;
- Сосредоточиться на выявлении областей риска, повышении осведомленности о рисках и управлении системными рисками;
- Воспитывать «аудиторов будущего» и выступать в качестве стратегических игроков, обмениваться знаниями и производить прогнозирование;
- Обеспечивать всеохватность при проведении аудиторских проверок и следовать принципу «никто не останется позади»;
- Устанавливать продуктивное взаимодействие с проверяемыми лицами и укреплять сотрудничество и связь с заинтересованными сторонами.

Ознакомиться с полной версией Московской декларации можно по [ссылке](#).



СЧЕТНЫЙ ТРИБУНАЛ БРАЗИЛИИ ВЫСТУПИТ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТОРОНОЙ СЛЕДУЮЩЕГО КОНГРЕССА ИНТОСАИ В 2022 ГОДУ

Счетный Трибунал является Высшим органом аудита Бразилии (ВОА) и будет принимать у себя XXIV Конгресс Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), крупнейший международный форум для аудиторского сообщества.

«Для нас это большая честь», - отметил министр Счетного трибунала Бруно Дантас и поблагодарил участников за поддержку кандидатуры Бразилии, отметив, что ВОА, страна и ее граждане приветствуют это мероприятие и надеются обеспечить его успешное проведение в 2022 году.





МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ

ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

Посетите нас онлайн: intosaijournal.org
Следите за нами в facebook: facebook.com/intosaijournal
Следите за нами в twitter: twitter.com/intosaijournal
Следите за нами в instagram: instagram.com/intosaijournal