



# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА



## Редакционный совет

Маргит Кракер, *Президент Счетной палаты Австрии*  
Карен Хоган, *Временный Генеральный Контролер Канады*  
Неджиб Гтари, *премьер-министр Счетной палаты Туниса*  
Джин Л. Додаро, *Генеральный контролер Соединенных Штатов Америки*  
Доктор Элвис Аморосо, *Генеральный контролер Венесуэлы*

## Президент

Майкл Хикс (США)

## Временный редактор

Лорел Володер (США)

## Администрация и операционная деятельность

Питер Ноупс (США)

Майкл Хаски (США)

## Внешние редакторы

Секретариат АФРОСАИ

Секретариат АРАБОСАИ

Секретариат АЗОСАИ

Секретариат КАРОСАИ

Секретариат ЕВРОСАИ

Секретариат ОЛАСЕФС

Секретариат ПАСАИ

Генеральный секретариат ИНТОСАИ

Генеральное ревизионное управление Канады

Генеральное аудиторское управление Туниса

Генеральное аудиторское управление Венесуэлы

Счетное управление правительства США

Международный журнал государственного аудита издается ежеквартально от имени ИНТОСАИ (Международной организации высших органов аудита) на арабском, немецком, английском, французском и испанском языках. Журнал является официальным органом ИНТОСАИ и призван содействовать распространению методик и процедур государственного аудита. Содержащиеся в нем заявления и мнения отражают личные взгляды редакторов или авторов отдельных материалов, но не обязательно отражают официальную точку зрения Организации.

Редакция предлагает присылать статьи, специальные репортажи и информационные материалы, на адрес редакции:

U.S. Government Accountability Office  
441 G Street, NW, Room 7814  
Washington, D.C. 20548  
U.S.A.

E-mail: [intosajournal@gao.gov](mailto:intosajournal@gao.gov)

Журнал является учебным пособием, поэтому в первую очередь рассматриваются материалы по аудиту в государственном секторе, ориентированные на практику. К ним относятся тематические исследования, презентации новых методов аудита или подробные презентации программ обучения для аудиторов. Мы сознательно обходимся без теоретически ориентированных материалов. С руководящими принципами предоставления материалов можно ознакомиться по ссылке: <http://intosajournal.org/our-submissions/>.

Журнал доступен бесплатно для членов ИНТОСАИ и других заинтересованных сторон. С ним также можно ознакомиться в электронном виде по ссылке [www.intosajournal.org](http://www.intosajournal.org) или [www.intosai.org](http://www.intosai.org) а также запросить в редакции по ссылке: [intosajournal@gao.gov](mailto:intosajournal@gao.gov).

# СОДЕРЖАНИЕ

- 4 Редакционная статья
- 6 Обращение президента журнала
- 7 Самое новое в одном обзоре
- 15 Тематические очерки  
*АФРОСАИ-Е поддерживает ВОА в становлении организаций,  
учитывающих гендерную проблематику*  
*Аудит гендерного равенства*  
*IDI выступает за гендерное равенство совместно с ВОА*
- 26 Новости сообщества ИНТОСАИ
- 48 Фокус на увеличение потенциала
- 50 Фокус на науку и технологии

СПЕЦИАЛЬНАЯ ТЕМА ВЫПУСКА: ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

# ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НЕОБХОДИМО ПОСТОЯННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД



*Марта Акоста, Генеральный аудитор Коста-Рики*

Наряду с прогрессом, достигнутым во многих странах, сохраняются серьезные препятствия на пути к достижению реального равенства между женщинами и мужчинами. Согласно [Стратегическому плану на 2022-2025 годы](#) Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»), в мире произошли значительные улучшения в области гендерного равенства в сферах образования и здравоохранения, а также в области защиты прав и свобод.

Однако «ООН-женщины» выявила и другие области, в которых прогресс идет медленнее. Например, менее двух третей женщин в возрасте от 25 до 54 лет являются частью формальной рабочей силы по сравнению с 90 процентами мужчин; женщины по-прежнему посвящают в три раза больше времени неоплачиваемой домашней работе, чем мужчины; 30 процентов молодых женщин не учатся в школе и не работают. Несмотря на рост участия женщин в политической жизни, в среднем женщины занимают лишь четверть парламентских должностей; в двадцати четырех странах главой государства является женщина; и лишь одна пятая часть министров правительства — женщины.

Кроме того, согласно данным «ООН Женщины», пандемия COVID-19 усугубила гендерное неравенство и свела на нет большую часть достигнутого прогресса. По оценкам, в 2021 году 47 миллионов женщин и девочек оказались в условиях крайней нищеты, а 11 миллионов девочек могут так никогда и не вернуться в школу. Во время кризиса резко возросло число зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин.

Обеспечивая независимый мониторинг, высшие органы аудита (ВОА) играют важную роль в противостоянии этим вызовам. Именно поэтому ООН призвала ВОА содействовать

выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), включая ЦУР 5 (Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин, и девочек) - важнейшую цель, как саму по себе, так и проходящую через все ЦУР.

Эта роль отражена в [Стратегическом плане на 2019-2023 годы](#) Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI), который включает продвижение и поддержку гендерного равенства, а также сохранение разнообразия в любых формах в качестве одного из основных принципов. Согласно IDI, «ВОА являются ведущими надзорными органами, которые могут играть важную роль в укреплении гендерного равенства, в частности, посредством аудита и отчетности о выполнении национальных гендерных законов, правил, политики и международных конвенций».

Организация ВОА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) взяла на себя ведущую роль в работе по реализации гендерного равенства, в том числе путем организации скоординированных аудитов по этой теме. Первый такой аудит, проведенный в 2014-2015 годах при участии ВОА Коста-Рики, Чили и Пуэрто-Рико, оценивал степень включения гендерной перспективы в стратегии, программы и проекты правительств этих стран, особенно те, которые касаются образования, здравоохранения и трудоустройства. В случае Коста-Рики ВОА рекомендовал государственным учреждениям определить и внедрить конкретные действия, касающиеся гендерного равенства, в свои внутренние и внешние процессы.

В 2018-2019 годах восемнадцать ВОА из региона ОЛАСЕФС приняли участие во втором скоординированном аудите, в ходе которого изучалась готовность правительств к реализации ЦУР 5. В рамках этой инициативы ВОА Коста-Рики определил сильные и слабые стороны действий правительства, включая планирование и оценку, относящиеся к достижению гендерного равенства.

Деятельность ВОА по продвижению гендерного равенства должна осуществляться не только на внешнем, но и на внутреннем уровне, в своих собственных организациях. Этот принцип соответствует [Пекинской декларации и Платформе действий](#), которая призывает все страны-члены ООН бороться с основными структурными барьерами и дискриминационными практиками, которые препятствуют прогрессу в области гендерного равенства.

В соответствии с этим, с 2011 года в ВОА Коста-Рики действует собственная политика поддержки гендерного равенства. Эта политика, включающая в себя конкретные меры по реализации, обеспечила для ВОА путь к достижению реального прогресса.

Например, ВОА Коста-Рики реализует политику борьбы с сексуальными домогательствами; создал комиссию по повышению осведомленности и обучению сотрудников вопросам гендерного равенства; улучшил баланс

между работой и личной жизнью, особенно в контексте работы из дома; и применил систему продвижения по службе на основе заслуг, которая поощряет увеличение числа женщин на руководящих должностях.

ОЛАСЕФС также совершила важный шаг вперед, утвердив политику гендерного равенства и недопущения дискриминации на своей Генеральной ассамблее в декабре 2021 года. Эта политика описывает, как ВОА-члены могут включить гендерные аспекты в свое институциональное планирование и процессы; описывает конкретные действия, которые могут привести к изменениям; и определяет возможности для развития организационной культуры, способствующей гендерному равенству.

Эти инициативы показали многообещающие результаты, но еще многое предстоит сделать. Достижение гендерного равенства потребует от членов сообщества ИНТОСАИ готовности преодолевать препятствия, постоянно сотрудничать друг с другом и прилагать непрерывные усилия для построения более инклюзивного, справедливого общества - начав с себя и продвигаясь все дальше и дальше.

---

*«Достижение гендерного равенства потребует от членов сообщества ИНТОСАИ готовности преодолевать препятствия, постоянно сотрудничать друг с другом и прилагать непрерывные усилия для построения более инклюзивного, справедливого общества - начав с себя и продвигаясь все дальше и дальше»*

---

# ЖУРНАЛ ОБЪЯВЛЯЕТ О НОВОМ РАЗДЕЛЕ, ПОСВЯЩЕННОМ МНОГООБРАЗИЮ, РАВЕНСТВУ И ИНКЛЮЗИИ



«Новый раздел журнала, посвященный многообразию, равенству и инклюзии, соответствует принципам и ценностям, сформулированным в Повестке дня устойчивого развития ООН с ее главной идеей «никто не должен остаться позади», а также многочисленным текущим инициативам нашего сообщества».

Международный журнал государственного аудита приветствует сообщество ИНТОСАИ и поздравляет его с Новым годом. Совет директоров и сотрудники журнала надеются на продолжение нашего конструктивного, коллегиального и информативного взаимодействия с сообществом ИНТОСАИ в 2022 году и в будущем.

Я очень рад объявить, что зимний выпуск журнала знаменует собой начало более глубокого внимания к вопросам многообразия, справедливости и инклюзивности. В дальнейшем в регулярной рубрике будут освещаться инновационные и продуктивные усилия сообщества ИНТОСАИ, демонстрирующие важность твердой приверженности этим вопросам как в высших органах аудита (ВОА), так и в обществе в целом.

Новый раздел журнала, посвященный многообразию, равенству и инклюзии, соответствует принципам и ценностям, сформулированным в Повестке дня устойчивого развития ООН с ее главной идеей «никто не должен остаться позади», а также многочисленным текущим инициативам нашего сообщества.

Тематические очерки в этом выпуске журнала посвящены гендерному равенству и освещают широкий спектр ценного

опыта и знаний, полученных в ходе работы, возглавляемой Африканской организацией высших органов аудита (АФРОСАИ-Е), Канадским фондом аудита и подотчетности (СААФ) и Инициативой развития ИНТОСАИ (IDI). Я благодарен авторам за их участие и приветствую дополнительные материалы, касающиеся разнообразия, справедливости и инклюзивности, от всех членов ИНТОСАИ для будущих изданий.

Я уверен, что новый раздел будет способствовать работе ВОА по обеспечению справедливого отношения к сотрудникам, а также предоставит реальные примеры того, как аудиторы могут применять принципы многообразия, справедливости и инклюзивности при проведении аудита государственных программ.

В заключение я хотел бы пожелать всем вам, вашим близким и вашим коллегам всего самого наилучшего, а также безопасности, здоровья и процветания в новом году.

## **Майкл Хикс**

*Директор по международным отношениям, Счетная палата правительства США, и Президент Международного журнала государственного аудита*

# НОВОСТИ ОТ ВОА ИЗ РАЗНЫХ СТРАН МИРА

## Новости из Непала



### ОАГ НЕПАЛА ВНЕДРЯЕТ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ АУДИТОМ

Офис Генерального аудитора (ОАГ) Непала запустил долгожданную Непальскую систему управления аудитом (NAMS) в рамках мер, направленных на совершенствование деятельности ОАГ. NAMS- это программное обеспечение, которое оптимизирует процесс аудита для точного выявления и снижения рисков, тем самым экономя время, рабочее пространство и денежные средства. Эта новая система знаменует собой начало цифрового режима аудита в Непале.

ОАГ издал директиву и сформировал подразделение для управления NAMS, которое использует информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и интегрированные правительственные приложения для автоматизации жизненного цикла аудита. Система поддерживает все виды аудиторской деятельности, включая:

- Планирование аудита на основе оценки рисков на федеральном, региональном и местном уровнях;
- Миграцию данных из различных государственных систем ИКТ;
- Онлайн доступ к проверяемой организации;

- Проведение аудита на основе контрольных списков и шаблонов;
- Механизм контроля и обеспечения качества аудита в режиме онлайн;
- Передача в режиме онлайн аудиторских отчетов, сгенерированных системой;
- Архивирование документов аудита.

«Государственные аудиторы должны двигаться вместе с технологиями и знать, как проводить аудит в современной цифровой среде», - сказал Танкамани Шарма Дангал, заслуженный Генеральный аудитор Непала, на церемонии начала работы NAMS.

«Поскольку мир становится цифровым, у аудиторов нет другой альтернативы, кроме как внедрять практику аудита на основе программного обеспечения. Владение новыми технологиями на должном уровне позволяет аудиторам обеспечивать высочайшее качество аудита».

На церемонии Заместитель Генерального аудитора Раму Прасад Дотел подчеркнул, что внедрение цифровых технологий позволит повысить качество аудита и обеспечить большую прозрачность, сократить сроки проведения аудита и уменьшить количество ошибок. «Это позволит офису продвинуться в направлении удаленного аудита», - добавил он.

## Новости из Руанды

### **АЛЕКСИС КАМУХИРЕ НАЗНАЧЕН ГЕНЕРАЛЬНЫМ АУДИТОРОМ РУАНДЫ**

Алексис Камухире был назначен Генеральным аудитором Руанды 13 октября 2021 года и приступил к исполнению своих обязанностей в начале ноября. Он обладает обширным опытом в управлении государственными финансами, что позволит ему достичь высоких результатов на этом посту.

Будучи главным внутренним аудитором в течение семи лет в Министерстве финансов и экономического планирования, г-н Камухире координировал и контролировал функцию внутреннего аудита во всех государственных учреждениях. В сферу его компетенции входили центральные и местные органы власти, государственные предприятия, а также правительственные программы и проекты.

До этой должности г-н Камухире работал специалистом по финансовому управлению в рамках проекта интегрированной информационной системы финансового управления (IFMIS) в Министерстве финансов и экономического планирования, где он отвечал за стратегии управления изменениями и наращивание потенциала.

Г-н Камухире - не новый человек в Управлении генерального аудитора государственных финансов (ОАГ), высшем органе аудита Руанды (ВОА). Он начал свою карьеру в ОАГ в 2003 году и был повышен до должности старшего аудитора, которую занимал до 2007 года.

Кроме того, с 2015 года по август 2021 года г-н Камухире являлся членом Консультативного комитета Комитета по аудиту и рискам Восточноафриканского сообщества. Он является членом Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА) и членом Института дипломированных государственных бухгалтеров Руанды (ICPAR).

ОАГ, функционирующий с 1999 года, стал ВОА Руанды в июне 2003 года, когда его полномочия были закреплены в Конституции страны. ВОА наделен правосубъектностью, а также финансовой и административной автономией. Г-н Камухире является четвертым Генеральным аудитором ОАГ.





(слева направо) Президент Аудиторского совета Юдзи Морита и Премьер-министр Японии Фумио Кисида. Источник: Официальный сайт Премьер-министра Японии и Кабинета министров

## АУДИТОРСКИЙ СОВЕТ ЯПОНИИ ВЫПУСТИЛ ОТЧЕТ ОБ АУДИТЕ ЗА 2020 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

5 ноября 2021 года Юдзи Морита, президент Аудиторского совета Японии (Совет), представил Премьер-министру Фумио Кисиде ежегодный отчет об аудите за 2020 финансовый год. Затем Кабинет министров представил отчет в Сейм (двухпалатный законодательный орган Японии) вместе с окончательными отчетами о государственных расходах и доходах.

В отчете содержатся результаты 210 проверок, проведенных Советом с октября 2020 года по сентябрь 2021 года относительно окончательных отчетов о расходах и доходах государства и связанных с государством учреждений за 2020 финансовый год. Комиссия обнаружила «неправомерные суммы» в размере почти 1,95 миллиарда долларов США. (Определение термина «неправомерные суммы» можно найти на сайте <https://www.jbaudit.go.jp/english/>).

Совет постоянно проводит гибкие и оперативные аудиты и своевременно и надлежащим образом реагирует на выявляемые нарушения. В отчете за 2020 финансовый год Совет отметил наличие недостатков по нескольким направлениям, включая:

- Расходы, связанные с контрамерами в связи с COVID-19;
- Обеспечение безопасности и благополучия граждан;
- Социальное обеспечение;
- Информационные технологии;
- Эффективность операций по проектам;
- Активы, фонды и акции;
- Надлежащее исполнение бюджета и соответствующее управление государственными счетами.

В любое время в течение года (даже перед выпуском годового аудиторского отчета) Совет может отчитываться перед Сеймом и Кабинетом министров по вопросам, которые он сочтет необходимыми, в соответствии с Законом о Совете по аудиту. В 2021 году Совет выпустил два специальных отчета и предоставил их Сейму и Кабинету министров до выпуска годового аудиторского отчета за 2020 финансовый год. Аналогичным образом, в соответствии с Законом о Сейме, Совет может проводить и сообщать о результатах аудиторских проверок по конкретным темам, запрошенным Сеймом. В 2021 году Совет представил Сейму пять таких отчетов.

За дополнительной информацией просим обращаться в Совет по электронной почте: [liaison@jbaudit.go.jp](mailto:liaison@jbaudit.go.jp).

## Новости из Перу

### ВОА ПЕРУ РАСШИРЯЕТ ПРАКТИКУ ОДНОВРЕМЕННОГО КОНТРОЛЯ

В соответствии с новым законом, принятым Конгрессом Республики, высший орган аудита (ВОА) Перу расширяет одновременный контроль на все государственные закупки товаров, оказание услуг и выполнение общественных работ на сумму свыше 10 миллионов солей (около 2,45 миллиона долларов США). Многодисциплинарный мониторинг в режиме реального времени позволяет ВОА выявлять риски и неблагоприятные ситуации и оперативно сообщать о них государственным

организациям, чтобы они могли быстро принять меры по исправлению ситуации.

ВОА Перу уже применял одновременный контроль при проведении работ по реконструкции с учетом изменения климата (для инфраструктуры, пострадавшей от прибрежного феномена Эль-Ниньо в 2016 и 2017 годах), мегапроектов и процесса иммунизации населения против COVID-19, и пришел к выводу, что этот подход очень эффективен.

Исследование, проведенное ВОА Перу, показало, что одновременный контроль помогает снизить затраты на общественные работы. Таким образом, каждый соль, инвестированный в одновременный контроль общественных работ, экономит государству шесть солей-прибыль составляет 500 процентов.

## Одновременный контроль государственных закупок товаров и услуг



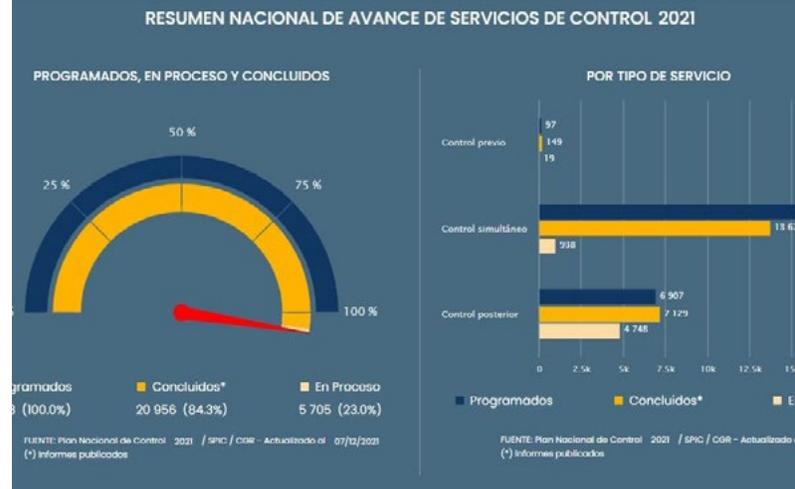
- 1 Многодисциплинарный:** Повышает способность выявлять неблагоприятные ситуации благодаря наличию многопрофильной команды, обладающей опытом в различных областях, связанных с проведением работ или оказанием услуг.
- 2 Своевременный:** Происходит в то же время или близко по времени к моменту осуществления деятельности, подлежащей контролю.
- 3 Оперативный:** Осуществляется в короткие сроки, обеспечивая максимальную оперативность для достижения целей.
- 4 Превентивный:** Позволяет организации внести коррективы, чтобы обеспечить непрерывность и достижение целей.
- 5 Синхронный:** Осуществление одновременного контроля и выдача его результатов происходят в непрерывном процессе.

## ВОА ПЕРУ ПРЕДСТАВЛЯЕТ «СПИДОМЕТР КОНТРОЛЯ»

В рамках политики прозрачности и подотчетности ВОА Перу запустил целевую страницу Velocímetro del control («Спидометр контроля»), которая позволяет гражданам отслеживать ход работы контрольных служб ВОА на национальном, региональном и районном уровнях. Кроме того, пользователи могут искать информацию о видах надзора, осуществляемого ВОА, секторах экономики, в которые ВОА вмешивается, и другие соответствующие данные.

Например, граждане могут узнать, что по состоянию на 7 декабря 2021 года ВОА Перу завершил 20 956 проверок (79 процентов от запланированных на год), а еще 5 705 проверок находятся в процессе выполнения. В результате проверки, проведенной ВОА с учетом результатов, было выявлено 4 291 должностное лицо и государственных служащих, которые могут быть привлечены к уголовной, гражданской или административной ответственности.

Эта целевая страница относится к странице ВОА Перу «Поиск отчетов о контроле», где публикуются полные отчеты, выпу-



щенные ВОА, а также «Монитор контроля и прозрачности мер по борьбе с COVID-19», который показывает статистическую информацию об использовании государственных ресурсов, выделенных государственным организациям, а также стратегию контроля ВОА. Вся эта информация представлена в визуально привлекательном и удобном для пользователя формате.

Более подробную информацию можно найти на [сайте ВОА Перу](#) и на [целевой странице «Спидометр контроля»](#).

## Новости с Филиппин

### ОФИЦИАЛЬНАЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНИЦА ВОА ФИЛИППИН ВНОВЬ НАЗНАЧЕНА В СОВЕТ МСУГС



Помощница Комиссара Комиссии по аудиту (COA) Лузви П. Чатто, глава административного сектора ВОА Филиппин, была вновь назначена членом Международного совета по стандартам учета в государственном секторе (МСУГС) на период с 2022 по 2024 год.

Действуя под началом Международной федерации бухгалтеров (IFAC), МСУГС работает над укреплением управления государственными финансами во всем мире путем разработки и поддержания Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), основанных на методе

начисления, и других высококачественных руководствах по финансовой отчетности для использования правительствами и другими организациями государственного сектора.

Помощница Комиссара г-жа Чатто руководила Сектором государственной бухгалтерии СОА, постоянно оценивая применимость новых и обновленных МСУГС и внедряя их в государственном секторе Филиппин. Она также является членом Технической рабочей группы по проекту правительственных электронных платежей и электронных счетов, в рамках которой она рассматривает политику в области электронных правительственных платежей и сборов. Она курировала разработку, внедрение и совершенствование компьютеризированных систем бухгалтерского учета и финансовой отчетности, бюджетирования и аудита для использования государственными учреждениями.

МСУГС объявил, что начиная с 1 января 2022 года, в его составе впервые будет большинство женщин: десять женщин и восемь мужчин. Географическое разнообразие МСУГС также увеличится за счет новых членов из Китая и Саудовской Аравии.



## НАО ЛИТВЫ ОЦЕНИВАЕТ ПРОЕКТ БЮДЖЕТА НА 2022 ГОД - ВЫЯВЛЯЕТ ТЕНДЕНЦИИ И РИСКИ

Во время пандемии COVID-19 Государственный контроль (NAO) Литвы продолжал эффективно выполнять три возложенные на него функции: внешний аудит, налогово-бюджетная служба и аудит инвестиций ЕС. Одной из важнейших задач NAO была оценка проекта бюджета на 2022 год.

Задачей NAO при этом было не только спрогнозировать баланс общего правительства и динамику долга, но и проанализировать факторы риска, влияющие на пенсионную систему и воздействие изменения климата на фискальную устойчивость. Оценка NAO выявила проблемы, с которыми могут столкнуться государственные финансы страны в долгосрочной перспективе.

### Отсутствие устойчивых доходов для долгосрочных расходов

Пандемия потребовала значительных незапланированных, краткосрочных расходов государственного сектора. В ответ на это Европейский Союз временно ограничил применение правил фискальной дисциплины в период с 2020 по 2022 год и использовал общую оговорку Пакта стабильности и роста, позволяющую государствам-членам отступать от бюджетных требований. Эта оговорка также устанавливает условие, что для осуществления постоянных расходов, не относящихся к COVID-19, государства-члены должны гарантировать постоянный уровень доходов, обеспечивающий нейтральное воздействие на государственные финансы в среднесрочной перспективе.

Изучив финансовые показатели Литвы за 2022 год, NAO обнаружил, что временные государственные расходы, связанные с COVID-19, похоже, были заменены растущими долгосрочными расходами, для которых нет устойчивых источников дохода. Эти долгосрочные расходы составляли в среднем 1 процент от валового внутреннего продукта (ВВП) ежегодно в период с 2017 по 2021 год. До пандемии эти расходы покрывались за счет неустойчивых циклических доходов, поскольку экономика Литвы росла быстрее, чем ее потенциальный ВВП.

Некоторые фактические макроэкономические показатели - такие как растущий дефицит рабочей силы в промышленности, торговле, сфере услуг и строительстве; рекордно высокое использование производственных мощностей в промышленности; ускорение базовой инфляции - свидетельствуют о том, что экономика превышает свой потенциал и, вероятно, будет продолжать это делать.

В своей функции фискального института NAO отметил, что благодаря мерам по борьбе с COVID-19 экономика страны испытала самый большой положительный фискальный импульс с 2007 года. Однако если исключить влияние этих мер, то фискальная политика Литвы имеет тенденцию к проциклическости. Это создает риск еще большего инфляционного давления и перегрева экономики.

В рамках оценки проекта бюджета NAO проанализировал риски устойчивости пенсионного обеспечения. NAO установил, что в долгосрочной перспективе стареющее население страны - с прогнозируемым сокращением занятых и увеличением людей пенсионного возраста - будет создавать проблемы для государственных финансов.

### Демографические риски, влияющие на пенсионную систему

Для данного анализа NAO использовал [EUROPOP2019](#) (базовый сценарий). Согласно прогнозам, повышение пенсионного возраста к 2026 году позволит снизить риски. Однако в долгосрочной перспективе из-за большой доли населения в возрасте 50-64 лет трудности будут расти пропорционально увеличению обязательств по пенсионному обеспечению.

И наоборот, численность населения трудоспособного возраста в последние два десятилетия снижалась, но уровень занятости несколько повысился за счет увеличения коэффициента активности трудоспособного населения. Согласно благоприятному сценарию EUROPOP2019, предполагающему нулевую чистую миграцию, прогнозируется снижение числа работающих

щих. Кроме того, по мере старения общества снижается его производительность, что влияет на бюджетные показатели.

Другая важная тенденция заключается в том, что у мужчин трудоспособного возраста в Литве наблюдается существенное сокращение продолжительности жизни. Это также может негативно повлиять на потенциальное финансирование пенсионной системы и создать проблемы для финансовых показателей правительства.

Все эти социально-демографические факторы указывают на необходимость создания устойчивых долгосрочных источников доходов. При принятии изменений, которые могут повлиять на устойчивость пенсионной системы, важно учитывать демографические проблемы и долгосрочные прогнозы доходов и расходов общего правительства.

#### Управление рисками, связанными с изменением климата

В ближайшем будущем система государственных финансов

будет подвержена не только давлению стареющего населения, но и последствиям изменения климата, которые могут повлечь за собой значительный социальный и экономический ущерб. Как адаптация к изменению климата, так и борьба с ним потребуют государственных ресурсов.

Хотя Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) утверждает, что последствия изменения климата недостаточно ясны, чтобы отражать их в оценках бюджетной устойчивости, можно выделить наиболее актуальные риски. К ним относится увеличение государственных расходов в связи с экстремальными погодными условиями, которые могут повредить инфраструктуру и повлиять на экономическую активность. Расходы также могут увеличиться в связи с необходимостью адаптации более удобной для пользователей инфраструктуры. Успешный переход к экономике с нулевым уровнем выбросов снизит бюджетные риски в долгосрочной перспективе.

## Новости из Азербайджана



## ВОА АЗЕРБАЙДЖАНА ОРГАНИЗУЕТ ЗАСЕДАНИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО СОВЕТА И УЧЕБНОГО КОМИТЕТА ЭКОСАИ

6 декабря 2021 года в Баку Счетная палата Азербайджанской Республики провела 25-е заседание Управляющего совета и 20-е заседание Учебного комитета Организации высших органов аудита экономического сотрудничества (ЭКОСАИ).

Счетная палата Азербайджана является членом ЭКОСАИ - регионального форума ВОА Южной и Центральной Азии - с

сентября 2002 года и неоднократно входила в состав Управляющего совета и Комитета по аудиту.

На заседании Учебного комитета ВОА Пакистана, представляющий Секретариат ЭКОСАИ, выступил с отчетом Учебного комитета. Участники также обсудили вопросы, связанные с публикацией информационного бюллетеня ЭКОСАИ и меморандумы о взаимопонимании (МОВ), подписанные между ВОА-членами, а также учебные мероприятия.

На заседании Управляющего совета участники обсудили годовые результаты деятельности ЭКОСАИ, отчет о 20-м заседании Учебного комитета ЭКОСАИ и пути дальнейшего укрепления деятельности организации.

**Новости из Египта****УЧАСТИЕ ВОА ЕГИПТА В РАЗЛИЧНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ****ВОА Египта принимает участие в мероприятиях КОМЕСА**

Государственное управление по отчетности (ASA) Египта, высший орган аудита (ВОА) страны, принял виртуальное участие в 42-м заседании Совета министров Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) 9 ноября 2021 года. На заседании председательствовал ВОА Мадагаскара, заместителем председателя было ASA, а докладчиком выступал ВОА Уганды. После встречи 23 ноября состоялся 21-й саммит КОМЕСА на тему «Укрепление устойчивости посредством стратегической цифровой экономической интеграции», на котором Арабская Республика Египет приняла председательство в КОМЕСА.

**ВОА Египта выбран местом проведения 25-го ИНКОСАИ**

На 75-м заседании Управляющего совета (УС) ИНТОСАИ 23 ноября 2021 года, УС одобрил выдвижение ASA Африканской организацией ВОА (АФРОСАИ) для проведения 25-го Конгресса ИНТОСАИ (ИНКОСАИ) в 2025 году. Его Превосходительство советник Хешам Бадави, Президент ASA и Председатель Рабочей группы ИНТОСАИ по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем (WGFACML), принял участие в заседании вместе с делегацией, возглавляемой Вице-президентом ASA Его Превосходительством советником Мохамедом Аль-Фейсалом Юсефом.

**ВОА Египта проводит тренинг по качеству аудита**

С 6 по 9 декабря 2021 года ASA провело виртуальный тренинг «Контроль качества аудиторской работы» в сотрудничестве с Комитетом по профессиональным и аудиторским стандартам Арабской организации ВОА (АРАБОСАИ). Тренинг включал лекции экспертов из ASA, тематические исследования, практические упражнения и возможность для ВОА поделиться своим опытом.

**ВОА Египта выбран организатором 14-го заседания KSC**

Секретариат WGFACML ИНТОСАИ, возглавляемый ASA, принял участие в 13-м заседании Оргбюро Комитета по обмену знаниями и образовательными услугами (KSC) ИНТОСАИ, которое 16 сентября 2021 года виртуально было организовано ВОА Индии. ASA проведет 14-е заседание KSC в 2022 году.

**ВОА Египта участвует в заседании Африканского союза**

Его Превосходительство советник Хешам Бадави принял участие в заседании по планированию и стратегии Совета

внешних ревизоров Африканского союза (АС), которое прошло виртуально 18 ноября 2021 года. На встрече, проходившей под руководством ВОА Нигерии, участники приняли стратегию финансового аудита на 2021 финансовый год. ASA было поручено принять участие в финансовом аудите АС и его институтов в 2021 финансовом году: Агентства развития АС (Южная Африка); Комиссии АС (Эфиопия); и Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка (Королевство Лесото).

**ВОА Египта участвует в семинаре по добровольным национальным обзорам**

ASA виртуально участвовало в 5-м региональном семинаре «Добровольные национальные обзоры в арабском регионе», организованном Экономической и социальной комиссией ООН для Западной Азии (ЭСКЗА) в сотрудничестве с Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Лигой арабских государств 20-21 октября 2021 года. Данный семинар был проведен в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанным между АРАБОСАИ и ЭСКЗА. В ходе семинара была подчеркнута важность роли ВОА в процессе добровольного национального обзора, а также в аудите выполнения обязательств по отчетам, представленным на Политическом форуме высокого уровня ООН по устойчивому развитию.

**ВОА Египта участвует в мероприятиях по борьбе с коррупцией**

Его Превосходительство Советник Хешам Бадави и сопровождающая его делегация ASA приняли участие в 9-й Конференции государств-участников (COSP) Конвенции ООН против коррупции (UNCAC), проходившей с 13 по 17 декабря 2021 года в Шарм-эль-Шейхе, Египет. Конференции предшествовал симпозиум на тему «Роль ВОА в предупреждении и борьбе с коррупцией: Путь вперед» 12 декабря, организованный Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

**ВОА Египта принимает участие в 38-й конференции ISAR**

ASA приняло виртуальное участие в 38-й конференции Межправительственной рабочей группы правительственных экспертов по международным стандартам учета и отчетности (ISAR), организованной Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) 9-12 ноября 2021 года. Темы обсуждения включали основные показатели для отчетности о результатах участия в достижении Целей устойчивого развития ООН (ЦУР) и раскрытие в аудиторских отчетах финансовой информации, связанной с климатом.



## АФРОСАИ-Е ПОДДЕРЖИВАЕТ ВОА В СТАНОВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧИТЫВАЮЩИХ ГЕНДЕРНУЮ ПРОБЛЕМАТИКУ

*Марианна ван Никерк, менеджер по персоналу, организационному развитию и развитию лидерства, АФРОСАИ-Е*

В 2020 году Африканская организация англоязычных высших органов аудита (АФРОСАИ-Е) вступила на путь поддержки ВОА региона в их стремлении укрепить гендерное равенство. Две основные цели этой инициативы заключались в том, чтобы помочь ВОА стать организациями, учитывающими гендерные аспекты, и укрепить потенциал ВОА для проведения аудита, способствующего гендерному равенству.

### **Видеоматериал по гендерным вопросам**

Первым шагом в рамках этой инициативы стало создание [видеоматериала](#), предоставляющего ВОА полезную информацию и ресурсы, связанные с гендерным равенством. Согласно Организации Объединенных Наций, Цель 5 устойчивого развития (Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) является «не только одним из основных прав человека, но и необходимой основой для мирного, процветающего и устойчивого мира».

Однако [Гендерный индекс Африки 2019](#) года демонстрирует, что показатель общего гендерного равенства в регионе составляет 51,4 процента (где 0 баллов — это полное неравенство, а 100 баллов — полное равенство между женщинами

и мужчинами). В видеоматериале описаны способы, с помощью которых члены АФРОСАИ-Е могут сократить этот гендерный разрыв, став организациями, учитывающими гендерную проблематику.

В видеосюжете говорится о том, что ВОА, учитывающие гендерные аспекты, предоставляют равные возможности, преимущества и доходы как для женщин, так и для мужчин. Для достижения этой цели ВОА необходимы:

- Видение, ценности, стратегия и полномочия, которые отражают гендерную перспективу.
- Инфраструктура, ресурсы, политика, правила и процедуры, способствующие гендерному равенству.
- Руководители, которые берут на себя ответственность за гендерное равенство.
- Организационная культура, позволяющая женщинам и мужчинам высказывать свое мнение.
- Кадровая политика и процессы, которые формулируют гендерное равенство.

Обеспечение гендерного разнообразия и инклюзивности может иметь много положительных эффектов для ВОА, помогая им:

- Привлекать более квалифицированных и опытных женщин, а также молодых сотрудников, которые ищут работодателей, учитывающих гендерные аспекты.
- Более успешно сохранять сотрудников-женщин.
- Улучшать репутацию организации и завоевать доверие партнеров по развитию и доноров.
- Повышать креативность мышления команд.
- Поднимать благосостояние сотрудников и организационную культуру.

В данном видеоматериале представлены конкретные шаги и строительные блоки, которые могут помочь ВОА повысить уровень гендерной чувствительности. К ним относится включение гендерного равенства в политику и процессы управления персоналом, согласованные с жизненным циклом сотрудника, такие как найм, льготы, компенсация, оценка работы и признание, обучение и профессиональное развитие, а также продвижение по службе.

### Оценка гендерной ситуации

Вторым шагом в рамках этой инициативы стало проведение гендерной оценки членов АФРОСАИ-Е в августе 2021 года. В ходе оценки изучались политическая воля, организационная культура, заинтересованность руководства, осведомленность и готовность персонала, а также степень, в которой ВОА учитывают гендерное равенство в кадровой политике и собирают гендерную статистику на всех уровнях персонала. В этом мероприятии приняли участие 18 из 26 ВОА в регионе.

Оценка показала, что мужчины составляют 66 процентов, а женщины - 34 процента от общего числа сотрудников респондентов. Самыми большими проблемами, с которыми столкнулись эти ВОА, чтобы в наибольшей степени учитывать гендерные аспекты, были организационные стратегии, которые не определяли цели гендерного равенства, а также недостаточные технические, финансовые и человеческие ресурсы для реализации гендерной стратегии.

Оценка, как и опрос [АФРОСАИ-Е «Институциональная структура наращивания потенциала 2020»](#), также была направлена на определение степени, в которой ВОА разработали и внедрили гендерную политику. Только пять из них внедрили гендерную политику в полном объеме. Восемь ВОА разработали гендерную политику, но считают, что она нуждается в улучшении, а 13 ВОА не имеют гендерной политики.

### Семинар по гендерному равенству

Третьим шагом в рамках инициативы стало проведение



*Марианна ван Никерк и Джошуа Азимве (менеджер по аудиту эффективности, АФРОСАИ-Е), ведущие семинара АФРОСАИ-Е по гендерному равенству.*

21 сентября 2021 года онлайн-семинара по гендерному равенству, в котором приняли участие более 130 участников из регионов АФРОСАИ-Е, Арабской организации ВОА (АРАБОСАИ) и Организации ВОА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС). На семинаре большая группа гендерных экспертов и сотрудников программ из региона АФРОСАИ-Е, Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) и Канадского фонда аудита и подотчетности (СААФ) обсудили выводы гендерной оценки и потенциальные решения. Одним из самых ярких моментов семинара стало выступление ВОА Эритреи, который поделился своим опытом разработки гендерной стратегии (см. ниже).

Семинар, целью которого было повысить осведомленность о гендерном равенстве и рассказать о стремлении АФРОСАИ-Е поддержать членов организации в преобразовании их в организации, учитывающие гендерные аспекты, стал первым из многих дискуссий на эту волнующую тему. В 2022 году АФРОСАИ-Е планирует заняться обучением специалистов по управлению персоналом и экспертов по стратегии в ВОА Эритреи, Гамбии и Руанды в области разработки и внедрения гендерной политики. АФРОСАИ-Е хотела бы поблагодарить все ВОА, спонсоров, партнеров по развитию, специалистов по управлению персоналом, а также IDI и СААФ за их вклад в успех проекта. Для получения дополнительной информации об инициативе АФРОСАИ-Е по гендерному равенству, пожалуйста, свяжитесь с Марианной ван Никерк по электронной почте: [marianna@afrosai-e.org.za](mailto:marianna@afrosai-e.org.za).

# ПУТЬ ВОА ЭРИТРЕИ К ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ

До начала 2000-х годов женщины составляли 20 процентов руководителей групп и 33 процента менеджеров среднего и высшего звена в Управлении генерального аудитора (ОАГ) Эритреи. К 2021 году эти показатели снизились до 4 и 8 процентов соответственно. В настоящее время женщины составляют 35 процентов от общего числа сотрудников ОАГ.

Чтобы устранить этот гендерный разрыв и помочь в реализации ЦУР 5, ОАГ решило разработать гендерную стратегию для организации. Партнеры ОАГ, включая АФРОСАИ-Е, IDI и Программу развития ООН (ПРООН), поддержали эти начинания.

Генеральный аудитор поручил техническому комитету разработать проект гендерной стратегии, а этот комитет делегировал подготовку документа координационной группе из трех человек. Координационная группа в свою очередь:

- Провела гендерный анализ организации.
- Собрала гендерные документы на уровне страны, включая национальную гендерную политику и план действий, и обратилась к аналогичным документам из других стран и различных учреждений.
- Провела интервью с должностными лицами Национального союза эритрейских женщин (NUEW).

*Сотрудники ОАГ Эритреи празднуют открытие детского сада на территории ВОА.*

- Подготовила первый проект стратегии и представила его на рассмотрение технического комитета ОАГ и NUEW.
- Передала документ экспертам АФРОСАИ-Е для получения технических консультаций.

Общая цель гендерной стратегии заключается в реализации инициатив по включению гендерной проблематики в основную деятельность с целью создания гендерной среды в ОАГ. Четырьмя целями стратегии являются:

1. Создание благоприятной рабочей среды для беременных женщин и для родителей.
2. Информирование сотрудников о гендерной стратегии.
3. Повышение роли гендерного равенства в руководящих принципах управления персоналом ОАГ.
4. Расширение прав и возможностей сотрудников-женщин.

Гендерная стратегия была утверждена Генеральным аудитором, и ОАГ включило гендерные вопросы в учебную, управленческую и другую политику организации. В настоящее время ОАГ готовится к полной реализации стратегии.

Следующие шаги будут включать проведение мероприятия по информированию всех сотрудников о гендерном равенстве, а также создание координационной группы по гендерным вопросам для управления реализацией гендерной стратегии и представления отчетов о ее ходе Генеральному аудитору.



# АУДИТ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ ВОА  
ПОВЛИЯТЬ НА СИТУАЦИЮ И  
ПОКАЗАТЬ ПРИМЕР



*Джейн Фуллер, консультант, и Мари-Элен Берубе, старший специалист по программам, Канадский фонд аудита и подотчетности (СААФ)*

## **Аудит гендерного равенства становится все более масштабным**

Когда в 2009 году Управление Генерального аудитора Канады (OAG Canada) провело аудит Федерального плана по гендерному равенству, то оно стало одним из первых высших органов аудита (ВОА), которое провело аудит обязательств своего правительства по достижению гендерного равенства. С тех пор члены Африканской организации ВОА (АФРОСАИ), Европейской организации ВОА (ЕВРОСАИ) и Организации ВОА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) провели ряд мероприятий по гендерному равенству, как на внешнем уровне в рамках аудита, так и на внутреннем уровне посредством оценки собственных институциональных обязательств.

Сегодня среди ВОА, их региональных организаций, Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) и Канадского фонда аудита и подотчетности (СААФ) растет признание важности проведения аудита гендерного равенства, демонстрации примера и обеспечения наличия технического руководства для поддержки этой работы. Учитывая этот благоприятный

контекст, у ВОА есть явная возможность изменить ситуацию, включив в свои аудиты аспекты гендерного равенства и гендерного подхода.

## **Аудит обязательств по обеспечению гендерного равенства**

Национальные правительства взяли на себя значительные обязательства по обеспечению гендерного равенства, в част-

### **Гендерный мэйнстриминг — это...**

...стратегия, позволяющая сделать проблемы и опыт женщин и мужчин неотъемлемым аспектом разработки, реализации, мониторинга и оценки политики и программ во всех политических, экономических и общественных сферах, чтобы женщины и мужчины получали равные преимущества, а неравенство не усугублялось. Конечной целью является достижение гендерного равенства.

UNECOSOC A/52/3, 18 сентября 1997 г

ности, в Повестке дня ООН до 2030 года и Целях устойчивого развития (ЦУР). ЦУР включают цель, посвященную гендерному равенству - ЦУР 5: Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин, и девочек, и рассматривают гендерное равенство как комплексный приоритет, который необходим для достижения других целей.

Обязательства по обеспечению гендерного равенства в рамках ЦУР основываются на первоначальных обязательствах государств-членов ООН по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин и девочек, принятых на 4-й Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, Китай (1995). После этой конференции страны всего мира подтвердили свои международные обязательства по обеспечению гендерного равенства и учету гендерной проблематики путем принятия национального и субнационального законодательства, нормативных актов, политики, планов, стратегий и бюджетов, а также установления ролей и обязанностей в государственных учреждениях для их реализации.

Проводя аудит того, как правительства реализуют ЦУР, в частности ЦУР 5, и выполняют другие обязательства по вопросам гендерного равенства, ВОА могут внести вклад в улучшение жизни различных групп женщин, мужчин и маргинализированных групп населения. Эти меры соответствуют Международному стандарту высших органов аудита (ИССАИ) 12 «Ценность и преимущества высших органов аудита - улучшение жизни граждан». Они также соответствуют Стратегическому плану ИНТОСАИ на 2017-2022 годы, который в качестве одного из пяти стратегических комплексных приоритетов включает «содействие отслеживанию выполнения задач и обзору ЦУР в контексте конкретных действий каждого государства в области устойчивого развития и индивидуальных полномочий ВОА».

Поскольку многие ВОА в настоящее время проводят аудит ЦУР, некоторые из них приступили к аудиту прогресса в достижении задач ЦУР 5. В 2019 году члены ОЛАСЕФС провели скоординированный аудит ЦУР 5, а ВОА Уганды в настоящее время проводит пилотный аудит ЦУР 5.2 «Ликвидация насилия над женщинами со стороны интимных партнеров». ОАГ Канады опубликовало результаты аудита «Реализация Целей устойчивого развития» в 2021 году, в котором рассматривалась ЦУР 5. Эти аудиты позволяют извлечь важные выводы для ВОА, заинтересованных в проведении аудита ЦУР 5 и вопросов гендерного равенства, имеющих конкретное отношение к условиям их стран.

### **Гендерный анализ плюс (GBA+) — это...**

*...аналитический инструмент для оценки системного неравенства и того, как различные группы женщин, мужчин и людей с гендерными различиями могут воспринимать политику, программы и инициативы.*

*«Плюс» означает, что GBA+ — это не только различия между биологическими полами и социокультурными гендерами. GBA+ учитывает множество взаимопересекающихся факторов идентичности, таких как раса, этническая принадлежность, религия, возраст, психическая или физическая инвалидность, и то, как взаимодействие между этими факторами влияет на то, как мы можем воспринимать государственную политику и инициативы.*

<https://women-gender-equality.canada.ca/en/gender-based-analysis-plus/what-gender-based-analysis-plus.html>

### **Влияние, которое могут оказать ВОА: аудиторские проверки ОАГ Канады по гендерному анализу плюс**

В 2009 году ОАГ Канады провело аудит обязательств правительства по обеспечению гендерного равенства, в ходе которого изучалось, насколько адекватно отдельные федеральные департаменты внедрили гендерный анализ (GBA) - инструмент, широко используемый правительствами после 4-й Всемирной конференции по положению женщин в Пекине. ОАГ Канады проводило **повторный аудит** по этой теме в 2015 году.

Выводы и рекомендации двух основополагающих аудиторских отчетов ОАГ Канады оказали непосредственное влияние на то, как правительство Канады добивается учета гендерной проблематики и гендерного равенства, особенно в последние шесть лет. В 2018 году Канада адаптировала задачи ЦУР 5 в свою собственную систему гендерных ориентиров, приняла Закон о гендерном бюджетировании (2018), создала министерство по делам женщин и гендерного равенства, которое поддерживается центральными правительственными агент-

ствами, и усилила требования по проведению GBA+ для всех ведомств, подающих заявки на финансирование программ. Это создает для OAG Canada условия, богатые критериями, способствующими аудиту гендерного равенства и гендерного подхода.

В отчете Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) за 2018 год под названием «Гендерное равенство в Канаде» признается, что OAG Canada «показало себя ключевым фактором прогресса в отношении применения гендерного анализа». В отчете также говорится, что для усиления подотчетности, OAG Canada и Парламент «должны опираться на свои успешные действия в области GBA+ путем более широкого включения гендерной перспективы в свои собственные сферы деятельности».

По мере того, как OAG Canada приступает к третьему аудиту GBA+, оно также принимает активный подход к рассмотрению аспектов GBA+ во всей своей аудиторской практике. Благодаря этой инициативе OAG Canada может способствовать дальнейшему прогрессу страны в области гендерного равенства, разнообразия и инклюзивности, а также стать мировым лидером среди ВОА, работающих над этими вопросами.

### Создание потенциала для аудита гендерного равенства

СААФ считает, что ВОА могут существенно изменить ситуацию, проводя аудит гендерного равенства, и с 2013 года уделяет этому особое внимание в своей работе. СААФ разработал руководства и тренинги, чтобы помочь аудиторам лучше понять значимость гендерного равенства и гендерного подхода, а также укрепить их компетенцию в решении этих вопросов в ходе аудита эффективности.

В рамках тренинга СААФ представляет два широких типа аудита гендерного равенства:

- Аудиты **практики управления на институциональном уровне**, которые рассматривают, как правительство включает гендерное равенство и/или GBA в процессы и операции (т.е. гендерный мейнстриминг), либо в рамках всего правительства, либо в рамках конкретных департаментов. Эти аудиты направлены вовнутрь, на внутренние обязательства

и возможности государственных учреждений по достижению прогресса в области гендерного равенства.

- Аудиты того, как правительство включает вопросы и проблемы гендерного равенства в планирование, реализацию и оценку своих **программ, инициатив и услуг**. Эти аудиты направлены вовне, на то, как правительство реализует свои обязательства по гендерному равенству в обществе.

Этот второй тип аудита может быть особенно сложным, когда гендерные проблемы могут показаться не относящимися к теме аудита. Например, аудит программы профессионально-технического обучения может содержать скрытые риски для гендерного равенства. Это можно определить, если аудиторы оценят гендерные аспекты программы, спросив:

1. Была ли разработка программы основана на GBA для определения конкретных потребностей и интересов целевых бенефициаров (например, различных групп женщин, мужчин и маргинализованных групп)?

2. Использовались ли в GBA данные с разбивкой по полу для выявления существующих диспропорций или неравенства среди бенефициаров с целью информирования о планировании и реализации программы?

3. Учитывались ли при разработке и реализации программы различия в доступе, сохранении и завершении обучения для всех бенефициаров?

4. Устраняет ли программа негативные гендерные стереотипы, которые препятствуют равному доступу выпускников к возможностям и ресурсам?

По этой причине СААФ разработал инструмент отбора тем аудита гендерного равенства, который может помочь аудиторам в определении высокоэффективных тем аудита. Этот инструмент направляет аудиторов через процесс оценки аспектов гендерного равенства в теме аудита по четырем «фильтрам»: риск, потенциальный интерес, возможность аудита и полезность.

---

*Проводя аудит того, как правительства реализуют ЦУР, в частности ЦУР 5, и выполняют другие обязательства по вопросам гендерного равенства, ВОА могут внести вклад в улучшение жизни различных групп женщин, мужчин и маргинализованных групп населения*

---

Для каждой из этих четырех областей инструмент скрининга дает аудиторам вопросы, которые они должны задать себе, чтобы определить, насколько гендерное равенство соответствует требованиям. Например, при рассмотрении риска аудиторы могут спросить: «Может ли программа по-разному повлиять на женщин и мужчин?». А при рассмотрении дополнительных преимуществ аудиторы могут спросить: «Поможет ли аудит по теме гендерного равенства улучшить работу правительства и устранить недостатки в области гендерного равенства?».

### Заключение

ВОА имеют уникальные возможности для содействия выполнению обязательств по гендерному равенству и интеграции гендерной проблематики. Учитывая глобальное значение ЦУР, и, в частности, ЦУР 5, а также уже существующие национальные обязательства по гендерному равенству и учету гендерной проблематики, ИНТОСАИ и ее члены должны внести важный вклад, стимулируя национальные правительства к отчетности.

Отрадно видеть растущую активность вокруг этой темы, включая аудиты гендерного равенства, а также инициативы по внедрению гендерного равенства в рамках ВОА, такие как работа, проводимая Рабочей группой ОЛАСЕФС по гендер-

ному равенству и недопущению дискриминации. В перспективе, область, требующая дальнейшего внимания, — это интеграция гендерных аспектов в методологию и шаблоны аудита ВОА, и, что наиболее важно, в их стратегическое планирование, выбор темы аудита и планирование аудита.

### Авторы

**Джейн Фуллер** — консультант-фрилансер, с 2013 года является партнером СAAF (гендерное равенство). Она является соавтором практических руководств СAAF по аудиту гендерного равенства и аудиту ЦУР: гендерное равенство и совместно с СAAF разработала трехдневный курс по аудиту гендерного равенства и однодневный курс по аудиту GBA+. В настоящее время она обеспечивает техническое руководство для OAG Canada по аудиту GBA+.

**Мари-Элен Берубе** — старший программный специалист по гендерному равенству и этике в международной программе СAAF. Она является одним из разработчиков курса «Аудит гендерного равенства» и руководит обучением и наставнической деятельностью по этой теме в рамках Международной программы СAAF.

## Ресурсы СAAF по аудиту гендерного равенства



Канадский фонд аудита и подотчетности (СAAF) — это некоммерческая организация, деятельность которой направлена на продвижение и укрепление аудита эффективности государственного сектора, надзора и подотчетности в Канаде и за рубежом посредством исследований, образования и обмена знаниями. В рамках своей многолетней международной программы СAAF работает над интеграцией гендерного равенства в качестве комплексной темы в своей работе по развитию потенциала с партнерскими ВОА из развивающихся стран.

Результатом этой работы стала публикация двух руководств: «Руководство по аудиту гендерного равенства» (2016) и «Аудит Целей устойчивого развития: ЦУР 5» (2017), а также разработка тренингов. СAAF проводил трехдневный курс по аудиту гендерного равенства очно и онлайн, на международном уровне и для канадских аудиторов федеральных и региональных органов власти. В октябре 2021 года СAAF сократил этот курс до однодневной версии, адаптированной к условиям Канады, с особым акцентом на GBA+.



## ІДІ ВИСТУПАЄТ ЗА ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО СОВМЕСТНО С ВОА

*Камилла Фредриксен, Эйнар Горриссен, Сири Хеллевик, Ален Р. Мемвух Линдуйоу, Петра Ширнхофер и Тонье Фремстад-Вальдрон, Инициатива развития ИНТОСАИ (ІДІ)*

Гендерное равенство необходимо для процветания общества и роста экономики, положительное влияние которого доказано исследованиями. Например, по данным [Министерства финансов Норвегии](#), если бы количество женщин на рынке труда страны было меньше, а именно, меньше среднего показателя для промышленно развитых стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), то Норвегия потеряла бы сумму, эквивалентную стоимости всего государственного пенсионного фонда (Global Pension Fund), [одного из крупнейших фондов в мире](#).

Поэтому в интересах всех стран обеспечить всем равные права и возможности. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин является даже отдельной целью ООН в области устойчивого развития (ЦУР 5), охватывающей все

направления устойчивого развития. Тем не менее, на сегодняшний день ни одна страна в мире не достигла гендерного равенства.

Более того, пандемия COVID-19 усугубила «теневую пандемию» гендерного насилия, экономических кризисов и дефицита ухода, что оказало непропорционально большое влияние на женщин и девочек. Усилилось неравенство между различными группами женщин и мужчин по признаку инвалидности, расовой и этнической принадлежности, уровню доходов, возрасту и т.д.

Для мониторинга мер, принимаемых правительствами по всему миру для борьбы с пандемией, Программа развития ООН (ПРООН) и «ООН Женщины» инициировали [Глобальный трекер гендерного реагирования на COVID-19](#). Результаты мониторинга показывают, что многие правительства приняли отдельные позитивные меры по поддержке женщин, девочек и гендерного равенства, но в целом меры реагирования недостаточны и неравномерны. Для борьбы с бедностью,

обеспечения устойчивого развития и справедливого реагирования правительств на пандемию мы не можем пренебрегать гендерным равенством.

Высшие органы аудита (ВОА) принимают активное участие в этой работе как организации и через свою аудиторскую деятельность. ВОА способны оказать положительное влияние, активно содействуя достижению большего равенства в своих странах и делая гендерную проблематику заметной в своих организациях и в своей аудиторской работе. ВОА также могут продемонстрировать последствия гендерного неравенства. Например, гендерное насилие влечет за собой огромные индивидуальные и экономические затраты.

Однако недавно проведенное Инициативой развития ИНТОСАИ (IDI) [Глобальное исследование и доклад о деятельности ВОА за 2020 год](#) со специальным [гендерным приложением](#) показывает, что многие ВОА не считают гендерное равенство важным вопросом. Во всем мире гендерный баланс среди сотрудников ВОА нарушается все сильнее по мере того, как человек поднимается по карьерной лестнице. В 2020 году только 29 процентов руководителей ВОА и 39 процентов высшего руководства были женщинами.

Более того, менее трети ВОА во всем мире имеют стратегические планы с целями, связанными с гендерным равенством, и только 10 процентов используют гендерный анализ для планирования. В мире медленно внедряются аудиты, способ-

ствующие гендерному равенству, за исключением, например, Организации ВОА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) и ряда ВОА по всему миру. Кроме того, очень немногие ВОА обладают необходимым потенциалом в области гендерного равенства.

Благодаря своей [гендерной стратегии до 2020 года](#) и [обновленной гендерной политике](#), IDI намерена сделать следующий шаг на пути к расширению взаимодействия по гендерным вопросам. Вместе с другими заинтересованными сторонами, такими как ООН Женщины, Международное бюджетное партнерство (IBP), Ассоциация сертифицированных присяжных бухгалтеров (ACCA) и Канадский фонд аудита и подотчетности (CAAF), IDI поддерживает в развитии ВОА в качестве организаций, в большей степени учитывающих гендерные аспекты, и при проведении аудита, способствующего гендерному равенству.

---

*«Мы все несем ответственность за формирование лучшего завтра для всех нас, и это включает в себя создание более гендерно равноправного мира. Я чрезвычайно горжусь нашим прогрессом в области гендерного равенства и инклюзивности, и я надеюсь, что ещё больше ВОА присоединятся к этой работе»*

*— Эйнар Горриссен,  
генеральный директор IDI*

---

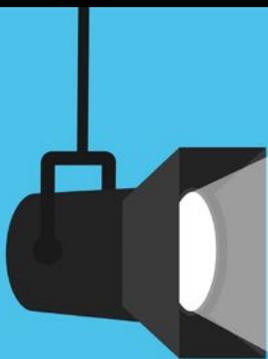
В то же время IDI как организация сама стремится подавать пример. Обнадеживающим шагом стало недавнее намерение более прочно закрепить равенство в разрабатываемом Стратегическом плане ИНТОСАИ.

В IDI есть специальная гендерная команда, состоящая из координатора по гендерным вопросам IDI и четырех внутренних гендерных экспертов, работающих в различных организационных подразделениях. Вот что они могут рассказать о своей работе и поддержке гендерного равенства со стороны IDI:

## Другая интересная информация о гендерном равенстве

- Организация Объединенных Наций, [Глобальные проблемы: Гендерное равенство](#)
- Европейский институт гендерного равенства, 2014, [«Оценка расходов на гендерное насилие в Европейском Союзе: Доклад»](#)
- Международная организация труда, 2019, [«Женщины в бизнесе и менеджменте: Экономическое обоснование перемен»](#)
- McKinsey & Company, 2007, [«Женщины важны: Гендерное разнообразие - фактор корпоративной эффективности»](#)
- Майкл Киммел, 2015, [«Ted Talk»: «Почему гендерное равенство полезно для всех - в том числе и для мужчин»](#)
- Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии (ЭСКЗА), [«Оценка экономической стоимости насилия в семье»](#)

# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ - КОМАНДА IDI ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ



4zevar/AdobeStock

Петра Ширнхофер,  
координатор по гендерным вопросам, отдел стратегической поддержки



«Зачастую привилегии невидимы для тех, кто их имеет. Если мы хотим построить справедливый и устойчивый мир, нам необходимо более пристально взглянуть на такие факторы, как пол, возраст, способности и этническая принадлежность, которые способствуют получению власти и привилегий для одних, но не для других. В IDI мы начали путь по гендерной проблематике в рамках нашего текущего стратегического плана, и на сегодняшний день мы многое узнали. В частности, нам необходимо быть последовательными и инклюзивными, разделять обязанности, иметь необходимый потенциал, союзников и поддержку руководства. Было очень приятно возглавить нашу работу по созданию более надежной гендерной структуры с новой гендерной стратегией и политикой. Я рада видеть первые успехи в нашей собственной организации и в сфере поддержки ВОА и их аудиторской деятельности»

Сири Хеллевик,  
гендерный эксперт, Департамент профессиональных и релевантных ВОА



«Для того, чтобы ВОА были ориентированы на всех граждан и способствовали выполнению Повестки дня ЦУР на период до 2030 года под девизом: «Никто не должен остаться позади», важно учитывать гендерные аспекты и инклюзивность в аудиторских проверках или инициировать аудиторские проверки, ориентированные на гендерные аспекты и/или инклюзивность. Поскольку контекст стран у ВОА, которым мы оказываем поддержку, различен, мы всегда стремимся найти подходящие практические углы, чтобы обеспечить акцент на гендер и инклюзивность в их конкретной аудиторской работе. По мере того, как мы продвигаемся вперед после наших пилотных мероприятий, и по мере того, как IDI и ВОА приобретают все больше опыта и знаний, мы намерены расширить нашу работу в этом направлении с помощью инициативы «Аудит равного будущего», которая стартует в 2022 году».

**Ален Р. Мемвух Линдуйоу, гендерный эксперт, рабочие направления «Хорошо управляемые и независимые ВОА» и отдел двусторонней поддержки**



«Поддержка моих коллег в применении гендерного подхода и инклюзивности в их работе — это новая и захватывающая задача, которая дает ценные возможности для обучения. Вы можете открыть для себя перспективы, которые вы бы не рассмотрели без структурированного подхода. Подавать пример для ВОА также означает учитывать гендерные аспекты и принимать во внимание инклюзивность. Главный урок, который я вынес для себя на данный момент, заключается в том, что все три области - институциональный, организационный и профессиональный потенциал - представляют собой интересные отправные точки для продвижения по этому пути вместе с ВОА. Наша новая инициатива по кадровым, этическим и гендерным вопросам для ВОА (TOGETHER), которая будет реализована в следующем году, является частью этой перспективы».

**Камилла Фредриксен, гендерный эксперт, отдел глобальных фондов**



«Работа с гендерным анализом в Глобальном докладе о деятельности ВОА действительно заставила меня задуматься о необходимости серьезного отношения к гендерному равенству на уровне организации, если вы хотите увидеть изменения, в частности, путем продвижения женщин на руководящие должности. Самое интересное в проведении такого анализа то, что он открывает глаза на то, что происходит вокруг вас в вашей собственной организации и обществе. Я очень рада, что гендерный анализ был представлен в качестве приложения к докладу. По сути, это небольшой доклад сам по себе, показывающий ИНТОСАИ и ее партнерам степень, в которой ВОА работают над тем, чтобы сделать свою организацию более гендерно справедливой и инклюзивной».

**Тонье Фремстад-Вальдрон, гендерный эксперт, администрация IDI**



«Соблюдение принципов равенства на рабочем месте означает предоставление людям равных возможностей, равной оплаты труда, а также принятие и признание различий каждого человека. При поддержке внешнего эксперта по гендерным вопросам и кадровым вопросам мы начали критически анализировать наши внутренние процессы, включая подбор персонала, карьерный рост и оплату труда. Такой взгляд со стороны может выявить недостатки, которые не видны тем, кто находится внутри организации. Мне, как специалисту по кадровым ресурсам, очень приятно быть частью команды гендерных экспертов, и я бы рекомендовала другим организациям также назначить координаторов и экспертов по гендерным вопросам».



## ПАМЯТИ ПРОФЕССОРА ГАРРИ АЖАРА АЗИСА

Аудиторский совет Индонезии (ВРК) с прискорбием сообщает о кончине 18 декабря 2021 года профессора Гарри Ажара Азиса, магистра, доктора философии, CSFA, действительного члена совета директоров и бывшего председателя ВРК. ВРК воздает должное достижениям профессора Азиса, признавая глубокую утрату для его семьи, друзей и коллег.

Профессор Азис родился 25 апреля 1956 года в Танджунг-Пинанге, штат Рианг, Индонезия. После получения степени доктора экономических наук в Университете штата Оклахома в США он начал руководить исследовательскими группами и читать лекции в различных университетах Индонезии.

В 2004 году профессор Азис был избран в парламент Индонезии, где он помогал разрабатывать законы, связанные с управлением государственными финансами. Он был известным автором трудов по аудиту и экономике, которые широко распространялись по всей стране.

После избрания в 2014 году членом правления и председателем ВРК профессор Азис внес огромный вклад в работу международного сообщества, особенно в качестве председателя Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту в сфере защиты окружающей среды (WGЕА) с 2014 по 2017 год.

Мировое сообщество подотчетности потеряло выдающегося лидера, который способствовал формированию этической культуры и расширял возможности как сотрудников, так и граждан для повышения прозрачности и управления. Более всего он запомнится тем, что способствовал повышению подотчетности и эффективности работы аудиторов государственного сектора.

# IDC НАЗНАЧАЕТ ХЕЛЕН КЛАРК ПОСЛОМ ДОБРОЙ ВОЛИ ПО ВОПРОСАМ НЕЗАВИСИМОСТИ ВОА

Взаимодействие ИНТОСАИ с донорскими организациями (IDC) выдвинуло Хелен Кларк на роль Посла доброй воли по вопросам независимости высших органов аудита (ВОА). Будучи мировым лидером, которая три срока занимала пост премьер-министра Новой Зеландии и восемь лет была первой женщиной-руководителем Программы развития ООН, а в настоящее время является председателем Фонда глобального лидерства, г-жа Кларк обладает огромным опытом и притягательной силой для выполнения этой недавно учрежденной должности.

Такие источники, как [Глобальный доклад о деятельности ВОА](#) Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) и [Индекс независимости ВОА](#) Всемирного банка, свидетельствуют о снижении уровня независимости ВОА во всем мире. В своей работе в качестве посла доброй воли г-жа Кларк будет повышать уровень осведомленности правительств и других заинтересованных сторон о критической значимости независимости ВОА для эффективного выполнения ими своей роли агентов подотчетности. Она также будет мобилизовывать поддержку ВОА в их стремлении обрести или сохранить свою независимость. Вместе с г-жой Кларк будут работать IDI, которая помогает ВОА создавать и укреплять свой потенциал, и IDC, которое координирует многостороннюю и двустороннюю поддержку партнеров по развитию для ВОА.

Хелен Кларк отмечает: «В нынешнем контексте конституционного и демократического спада, в сочетании с беспрецедентными чрезвычайными расходами и экономическими сбоями в связи с пандемией COVID-19, никогда еще не было такой острой необходимости в обеспечении возможности для ВОА выполнять свою работу без вмешательства». Она утверждает, что, если правительства должны быть прозрачными и подотчетными, как того требуют от них их граждане, эту тенденцию к ухудшению ситуации нельзя игнорировать.

«Недавно Генеральный аудитор Сьерра-Леоне и ее заместитель были отстранены от работы на неопределенный срок президентом незадолго до того, как должен был быть опубликован разоблачительный аудиторский отчет. Это не единич-



ный случай, и миру пора осознать масштабы проблемы», - добавляет она.

Комментарии г-жи Кларк о важности независимости ВОА разделяет г-н Эд Олово-Окере, директор глобальной практики управления Всемирного банка и председатель доноров IDC, который говорит: «Очень важно, чтобы ВОА были независимыми для того, чтобы они работали эффективно и обеспечивали надежную государственную подотчетность в любой стране. По-настоящему независимые ВОА могут помочь сократить растраты и предотвратить нецелевое использование государственных средств. Это, в свою очередь, будет способствовать направлению сэкономленных средств на программы борьбы с бедностью, что является главной задачей международного сообщества по развитию и основной миссией Группы Всемирного банка».

Г-жа Кларк вступает в должность с 1 января 2022 года на первоначальный трехлетний срок.

## УПРАВЛЯЮЩИЙ СОВЕТ ИНТОСАИ ПРОВОДИТ 75-Е ЗАСЕДАНИЕ

23 ноября 2021 года состоялось 75-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ в виртуальном формате, которое проводил высший орган аудита (ВОА) Бразилии, Первый заместитель председателя Управляющего совета.

В своем вступительном слове Председатель Управляющего совета Алексей Кудрин высоко оценил многочисленные инновации и достижения ВОА в период пандемии, включая прогресс в достижении Целей устойчивого развития ООН (ЦУР), расширение использования цифрового аудита, повышение открытости и прозрачности, а также повышение эффективности и обмена опытом.

На заседании были представлены устные доклады Председателя и Первого заместителя председателя Управляющего совета, Генерального секретаря ИНТОСАИ Маргит Кракер, Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) под председательством ВОА России, председателей четырех целевых комитетов ИНТОСАИ, а также ВОА Объединенных Арабских Эмиратов, председателя Глобальной экспертной группы ИНТОСАИ.

Письменные доклады также были представлены семью региональными организациями ИНТОСАИ, Взаимодействием ИНТОСАИ с донорскими организациями, Инициативой развития ИНТОСАИ (IDI) и Журналом ИНТОСАИ.

Управляющий совет утвердил многочисленные предложения, в том числе:

- Создание специальной группы в рамках SCEI по аудиту здравоохранения и социального обеспечения с целью повышения эффективности работы ВОА в области аудита систем здравоохранения, социального обеспечения и социальной поддержки.
- Проведение второй Международной научно-практической конференции в 2022 году, которую организует ВОА России.
- Создание специальной группы в рамках Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) для обновления коммуникационной стратегии ИНТОСАИ и представления рекомендаций по использованию веб-сайтов и бренда ИНТОСАИ, под совместным руководством Генерального секретариата ИНТОСАИ и ВОА Бразилии.



- Принятие ВОА Узбекистана в качестве полноправного члена ИНТОСАИ, а ВОА Северных Марианских островов - в качестве аффилированного члена.
- Представление ВОА Египта на XXIV Конгрессе ИНТОСАИ (ИНКОСАИ) в качестве кандидата Управляющего совета на проведение ИНКОСАИ XXV в 2025 году.
- Изменение технического задания Комитета по профессиональным стандартам (PSC) с целью включения в состав Оргбюро PSC председателя и заместителя председателя ВОА, ведущих Форум ИНТОСАИ по разработке профессиональной документации (FIPP), а также председателя и заместителя председателя ПФАК и Комитета по повышению потенциала (CBC) с целью улучшения управления и информированности о процессе разработки стандартов.
- Учреждение премии ИНТОСАИ за выдающиеся достижения в области повышения потенциала в честь Кими Маквету, бывшего Генерального аудитора Южной Африки, которая будет вручаться на Конгрессе, проходящем раз в три года.

Участники также затронули вопрос о возможных планах действий в чрезвычайных ситуациях для ИНКОСАИ XXIV, который в настоящее время планируется провести в ноябре 2022 года в Рио-де-Жанейро, учитывая продолжающуюся пандемию. Если COVID-19 по-прежнему будет представлять опасность для проведения очного заседания, то Конгресс может быть отложен, или в запланированное время может быть проведен более короткий виртуальный Конгресс, а более продолжительное очное мероприятие запланировано на 2023 год. Первый заместитель председателя ВОА Бразилии обсудит варианты проведения ИНКОСАИ с Генеральным секретариатом и примет решение в марте 2022 года, проконсультировавшись с Управляющим советом.

# INTOSAI International Scientific and Practical Conference

2 March 2022

REGISTER

ABOUT THE CONFERENCE

(Международная научная конференция ИНТОСАИ)

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИНТОСАИ ПРОВЕДЕТ 2-Ю МЕЖДУНАРОДНУЮ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКУЮ КОНФЕРЕНЦИЮ

Вторая Международная научно-практическая конференция пройдет в виртуальном формате 2 марта 2022 года под руководством Председателя ИНТОСАИ - Счетной палаты Российской Федерации. Мероприятие, тема которого «Образование в современном контексте и его роль в подготовке профессионалов будущего», предоставит уникальную возможность обменяться знаниями и опытом в рамках круглых столов и открытых дискуссий.

Среди других тем будут такие, как: Содействие надлежащему управлению: Прозрачность и этика государственного управления; Роль и перспективы цифровых платформ в управлении знаниями; «Зеленая» экономика и экологическое, социальное и (корпоративное) управление (ESG) как ключевой аспект.

В апреле 2021 года Председатель ИНТОСАИ организовал Первую международную научно-практическую конференцию в режиме онлайн. Двухдневное мероприятие собрало более 700 членов 102 высших органов аудита (ВОА), а также представителей Организации Объединенных Наций, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирного банка, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Google, Сбербанка, организаций гражданского общества и университетов. Участники обсудили передовой опыт и конкретные области аудита, роль ВОА и гражданского общества в совершенствовании

глобального управления, а также новые подходы к развитию профессионального потенциала с использованием цифровых технологий.

Пленарная сессия предстоящей конференции пройдет на английском, арабском, испанском, немецком, португальском, русском и французском языках, а круглые столы - на английском и русском.

Приглашаются все члены международного сообщества, занимающиеся вопросами подотчетности. Зарегистрироваться и получить дополнительную информацию можно [здесь](#).

**Образование в современном контексте:  
Подготовка специалистов будущего**

**Содействие надлежащему управлению: Прозрачность и этика государственного управления**

**Роль и перспективы цифровых платформ в управлении информацией**

**Зеленая экономика и ESG как ее ключевое измерение**

## ПРОГРАММА ГРАНТОВ ИНТОСАИ ПОМОГАЕТ БОЛЕЕ ЧЕМ 50 ВОА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Демонстрируя свою поддержку, ИНТОСАИ предоставила финансирование высшим органам аудита (ВОА) для обеспечения непрерывности деятельности во время пандемии. Под руководством д-ра Хуссама Алангари, Генерального аудитора Саудовской Аравии, и Джина Додаро, Генерального контролера США, грант «Непрерывность работы ВОА во время COVID-19» позволил приобрести информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), такие как ноутбуки и возможность подключения к Интернету, а также средства индивидуальной защиты для решения задач, вызванных пандемией.

Генеральный аудиторский суд Саудовской Аравии (GCA) и Счетная палата правительства США (GAO) тесно сотрудничали с Инициативой развития ИНТОСАИ (IDI) и Генеральным секретариатом ИНТОСАИ для реализации этой программы.

В рамках этой уникальной программы ИНТОСАИ выделила в общей сложности 700 000 евро, начиная с октября 2020 года

и заканчивая ноябрем 2021 года. Каждый отобранный ВОА имел право получить максимум 20 000 евро. За время действия программы ИНТОСАИ выделила 52 ВОА, или более четверти членов ИНТОСАИ, в общей сложности около 600 000 евро. Эти ВОА предстают все семь регионов ИНТОСАИ.

Программа грантов ИНТОСАИ для обеспечения непрерывности деятельности получила положительные отзывы от сообщества и значительно повлияла на работу ряда ВОА, примером чего являются ВОА Никарагуа и Мадагаскара, а информация об использовании средств приведена ниже.

«Было фантастически приятно участвовать в этой уникальной программе грантов», - говорит Марк Кинан, руководитель программы в группе международных отношений GAO и ведущий специалист по созданию и реализации программы. «Осознание того, что были предоставлены конкретные ресурсы для оказания помощи многим нашим коллегам из ВОА во время пандемии, было очень приятным опытом».

GCA и Генеральный секретариат Азиатской организации ВОА (АЗОСАИ) также учредили отдельные, но аналогично успешные программы предоставления грантов для членов АЗОСАИ. GCA выделил 2 миллиона долларов США и предоставил гранты 14 ВОА, а Генеральный секретариат АЗОСАИ выделил 200 000 долларов США в рамках своей программы.

*Сотрудники ВОА Никарагуа используют оборудование, приобретенное благодаря гранту ИНТОСАИ на обеспечение непрерывности деятельности.*





*Сотрудники ВОА Мадагаскара используют оборудование, приобретенное благодаря гранту ИНТОСАИ на обеспечение непрерывности деятельности.*

### **ВОА Никарагуа переходит на удаленную работу**

Во время пандемии ВОА Никарагуа утвердил план действий в чрезвычайных обстоятельствах, который существенно повлиял на его работу, включая переход от очных к дистанционным собеседованиям, встречам и мониторингу. Тем не менее, ВОА нуждался в дополнительном технологическом потенциале для эффективного выполнения этой работы, а также для полного соответствия своим полномочиям по предоставлению обучения в области внутреннего контроля и государственного управления государственным служащим страны.

ВОА Никарагуа сообщил, что финансирование из грантовой программы ИНТОСАИ помогло ему усовершенствовать свою технологическую инфраструктуру, чтобы продолжать осуществлять свою деятельность. В частности, ВОА Никарагуа закупил беспроводные точки доступа, облегчающие подключение к сети из любой точки учреждения и позволяющие обеспечить физическую дистанцию. Также ВОА приобрел компьютеры, мониторы и другое аудиовизуальное оборудование, такое как колонки, видеокamеры и микрофоны, которое используется для проведения видеоконференций, вебинаров и виртуальных встреч.

Д-р Мария Хосе Мехия Гарсия, глава ВОА Никарагуа, выразила благодарность ИНТОСАИ за «продвижение этих инициатив для поддержки ВОА, которые сталкиваются с технологическими и бюджетными ограничениями для того, чтобы продолжать свою работу во время пандемии».

### **ВОА Мадагаскара обеспечивает устойчивость операций**

В своей заявке на грант Счетная палата Мадагаскара сообщила, что пандемия значительно нарушила деятельность ВОА, а ограничения на поездки и вынужденная социальная изоляция создали серьезные проблемы для проведения аудита. ВОА Мадагаскара признал, что некоторые изменения, вызванные пандемией, окажут долгосрочное влияние на культуру работы, и что ему необходимо пересмотреть свою стратегию в области ИКТ, включая программные приложения, сети передачи данных, пользовательские устройства, безопасность и поддержку, чтобы обеспечить устойчивость операций.

Благодаря гранту, ВОА Мадагаскара смог приобрести сканеры, камеры, ноутбуки и оборудование для видеоконференций. ВОА сообщил, что финансирование поможет ему добиться прогресса в выполнении стратегического плана путем поддержки аудитов, юрисдикционной деятельности и внутреннего управления.

Жан де Дье Ракотондрамихамина, президент ВОА Мадагаскара, сказал: «Переход на новые методы работы - удаленная работа, онлайн встречи или вебинары - необходим. Грант ИНТОСАИ позволил ВОА стать более устойчивым благодаря инвестициям в оборудование ИКТ».

ИНТОСАИ высоко ценит возможность успешного сотрудничества с отдельными ВОА и будет продолжать искать возможности для оказания помощи глобальному сообществу ВОА.



## « GETTING CONNECTED »

Как ВОА с ограниченным доступом к Интернету могут максимально использовать существующие технологии

### НОВАЯ ИНФОГРАФИКА ОТ АССС ИНТОСАИ ДЕМОНСТРИРУЕТ УСТОЙЧИВОСТЬ И КРЕАТИВНОСТЬ ВОА

Когда началась пандемия, некоторые высшие органы аудита (ВОА) смогли продолжать эффективно работать, поскольку их инфраструктура информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) позволила аудиторам отправлять электронные сообщения, проводить виртуальные встречи и получать доступ к документам, не выходя из дома. Однако ВОА, не имеющие надежного интернет-соединения или сетей ИКТ, столкнулись с большими трудностями в поддержании непрерывности деятельности, особенно если сотрудники не могли добраться до своих главных офисов или к проверяемым во время изоляции.

Тем не менее, ВОА, находящиеся в сложных условиях, часто демонстрировали значительный творческий подход и стойкость во время пандемии. Рабочее направление Комитета по повышению потенциала ИНТОСАИ по аудиту в сложных условиях (АССС) попыталось отразить часть этого богатого опыта в своей [новой инфографике «Getting Connected»](#). Этот документ не является классическим руководством о том, как это сделать, а скорее представляет собой сборник идей, почерпнутых у специалистов-практиков, цель которого — помочь ВОА задуматься о возможностях улучшения связи.

Цель этой публикации — напомнить ВОА, почему «налаживание связи» имеет важное значение, помочь им оценить, на каком этапе развития они находятся как организация, и

побудить их изучить множество инструментов и вариантов, которые могут помочь им преодолеть стоящие перед организацией проблемы. Хотя реализация многих из предложенных решений требует помощи специалиста по ИКТ, инфографика должна позволить неспециалистам лучше понять, какие вопросы необходимо задать, например:

- Есть ли у ВОА четкая, рассчитанная с учетом затрат стратегия и план в области ИКТ?
- Имеются ли в ВОА необходимые политики и механизмы контроля?
- Определил ли ВОА необходимое оборудование и программное обеспечение?
- Выявил ли ВОА необходимые навыки в области ИКТ?

В конце документа читатели могут найти подборку тематических исследований некоторых путей, по которым шли ВОА, работающие в сложных условиях. АССС надеется, что инфографика побудит другие ВОА документировать и делиться своими собственными примерами. Инфографика также включает практические советы по подготовке и проведению эффективных вебинаров, основанные на собственном опыте АССС.

Со временем улучшение спутникового покрытия сделает существующие барьеры для коммуникации менее проблематичными, а пока советы, содержащиеся в «Getting Connected», надеюсь, сделают коммуникацию внутри ВОА, а также между ВОА и аудируемыми лицами, немного проще.

## СЕМИНАР ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРКИ РАВНЫМИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ПРЕДЛАГАЕТ ЦЕННЫЕ ЗНАНИЯ И ИДЕИ

*Владимир Матус, менеджер по международным отношениям, ВОА Словакии*

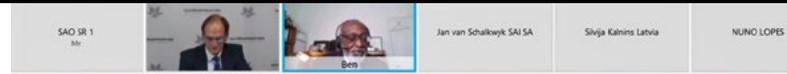
Высшее аудиторское управление (SAO) Словакии, председатель подкомитета по проверкам равными по положению Комитета по повышению потенциала (СВС) ИНТОСАИ, организовало 10 ноября 2021 года виртуальный семинар на тему «Подготовка к проверке равными по положению». Девять докладчиков из семи ВОА и Европейской счетной палаты (ЕСП) поделились своим пониманием процедур проведения проверок равными по положению, а также конкретным опытом проведения последних проверок отдельных высших органов аудита (ВОА).

В соответствии с передовой практикой сообщество ИНТОСАИ применяет инструмент проведения проверок равными по положению для постоянного совершенствования деятельности ВОА. Благодаря независимой профессиональной проверке, проводимой опытными группами из коллегиальных институтов, проверяемые ВОА получают ценную информацию, которая помогает им адаптировать свою деятельность для соответствия более высоким стандартам и достижения лучших результатов.

В период с 2019 по 2020 год 18 ВОА прошли проверку равными по положению, многие из которых анализировали, как ВОА справляются с пандемией COVID-19. Проверки равными по положению показали, что удаленная работа и виртуальная среда являются эффективной и подходящей альтернативой личному взаимодействию и поездкам сотрудников. Среди преимуществ работы в режиме онлайн - значительная экономия средств, возможность привлекать к выполнению заданий большее количество аудиторов, большая степень гибкости при организации встреч и собеседований, а также при изучении и переводе необходимых материалов.

Семинар вызвал активное обсуждение участниками операционных проблем. Он также укрепил их понимание того, что проверка равными по положению — это долгосрочный, непрерывный процесс, включающий множество заинтересованных сторон и аналитических исследований, а также требующий организационной активности и надежного управления проектом. Элементы проверки - включая сотрудничество между коллегами, подготовку отчета и окончательное принятие рекомендаций - приносят взаимную пользу как проверяющим, так и проверяемым ВОА.

Семинар был официально открыт Вице-президентом ВОА Словакии г-ном Любомиром Андраши, который подчеркнул



Путь к экспертной оценке вымощен планированием и подготовкой.



готовность ВОА Словакии, как председателя Подкомитета, поощрять участие ВОА в проверке равными по положению и способствовать обмену знаниями и опытом.

В своем программном выступлении Цакани Малулеке, Председатель СВС и Генеральный аудитор Южной Африки, подчеркнула роль проверок равными по положению в укреплении потенциала ВОА и оказании помощи ВОА в проведении аудита на высоком уровне. Она подчеркнула важность использования методов и принципов, изложенных в [GUID 1900 - Руководстве по проведению проверок равными по положению](#), а также в [Системе оценки эффективности деятельности ВОА](#), что может повысить значимость и влияние проверок равными по положению.

Докладчики семинара поделились ценными советами для ВОА, намеревающихся пройти проверку равными по положению, включая некоторые ключевые составляющие успеха: четкое определение цели и предмета проверки, тщательный отбор тех, кого они хотят привлечь к процессу, и своевременная коммуникация. Несколько докладчиков более подробно остановились на двух недавно проведенных проверках равными по положению ВОА Словакии и ВОА Румынии, которые в основном проводились дистанционно из-за пандемии.

Подкомитет по проверкам равными по положению хотел бы выразить искреннюю благодарность всем докладчикам и участникам за успешно проведенное мероприятие. Программа семинара и все презентации доступны на [сайте СВС](#), а запись мероприятия можно найти [здесь](#). В следующем году Подкомитет планирует оценить степень заинтересованности ВОА в прохождении обучения по планированию и проведению проверок равными по положению.

Как уже упоминалось на семинаре, Подкомитет приглашает коллег, интересующихся конкретными вопросами, связанными с проверками равными по положению, или нуждающихся в помощи по интерпретации GUID 1900 или других материалов, направлять вопросы по адресу [peerreview@nku.gov.sk](mailto:peerreview@nku.gov.sk). Подкомитет будет публиковать ответы в разделе вопросов и ответов, который будет создан на сайте СВС.



# Аудит в сфере защиты окружающей среды и климата становится все

– Десятый опрос WGEA ИНТОСАИ по вопросам аудита в сфере защиты окружающей среды



*Виви Ниененмаа, Генеральный секретарь WGEA ИНТОСАИ*

Каждые три года Рабочая группа ИНТОСАИ по аудиту в сфере защиты окружающей среды (WGEA) публикует обзор, содержащий информацию о состоянии дел в сфере экологического аудита во всем мире. Обзор дает представление о том, какие аудиторские проверки провели и планируют провести высшие органы аудита (ВОА), какие ресурсы ВОА выделили на эту работу, какие темы они выбрали, как они проводили свои аудиторские проверки и как о них сообщали, а также об основных препятствиях в работе.

Десятый обзор WGEA, участие в котором принял 71 ВОА, свидетельствует о постоянном увеличении как объема экологических аудитов, так и количества сотрудников, работающих над ними, особенно среди респондентов из Африканской организации ВОА (АФРОСАИ) и Тихоокеанской ассоциации ВОА (ПАСАИ). Чаще всего респонденты проводили экологические аудиты в контексте аудита эффективности, и почти все отметили, что их экологические аудиторы имеют опыт проведения аудита эффективности.

## **Климатические темы и ЦУР привлекают все больше внимания**

Если в 2018-2020 годах самой популярной темой аудита была охрана природы, то в 2021-2023 годах на первое место вышла тема адаптации к изменению климата. Тот факт, что в преды-

дущем обзоре адаптация к изменению климата даже не попала в первую десятку, может свидетельствовать о том, что ВОА становятся все более внимательными к этому вопросу.

Десять ведущих тем аудита в 2021-2023 гг.	Количество во ВОА
Адаптация к изменению климата	28
Охраняемые территории и природные парки	24
Лесное хозяйство и лесосырьевые ресурсы	23
Питьевая вода: качество и снабжение	23
Сельское хозяйство	21
Смягчение последствий изменения климата	21
Коммунальные, твердые и неопасные отходы	19
Коммунальные опасные отходы	19
Экологические налоги, платежи, сборы, пошлины, системы депозитов и возврата средств	19
Экономика замкнутого цикла	19

Хотя большинство ВОА-респондентов не проводили аудит многосторонних экологических соглашений, интерес к этой области растет, особенно к аудиту Парижского соглашения по климату, вслед за которым последовали Повестка дня на период до 2030 года Организации Объединенных Наций (ООН) и Цели устойчивого развития (ЦУР). Более того, Повестка дня на период до 2030 года во многом повлияла на аудит, поскольку более половины ВОА используют ЦУР для выбора тем аудита и в качестве критериев аудита. Только 6 процентов

респондентов заявили, что Повестка дня на период до 2030 года никак не повлияла на их аудиторскую деятельность.

Среди ЦУР, ориентированных на экологию, в 2018-2020 годах ЦУР 6 (Обеспечение доступности и рационального использования водных ресурсов и улучшение санитарных условий для всех) была наиболее популярной. А в 2021-2023 годах наиболее популярной темой будет ЦУР 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями). В региональном масштабе ВОА на Глобальном Юге уделяли ЦУР больше внимания, чем ВОА на Глобальном Севере.

**Проблемы с данными - самое большое препятствие**

Обзор показал, что наиболее распространенные препятствия для проведения экологического аудита связаны с данными - либо с их отсутствием, либо с трудностями доступа к надежным данным. ВОА считают, что проблемы с данными являются более значительными препятствиями, чем другие проблемы, такие как, например, отсутствие опыта.

**Кабинетная работа заменила выезды на места**

В обзоре также содержится информация о том, как пандемия повлияла на проведение ВОА экологических аудитов. Хотя то, что многие ВОА могут продолжать свою работу удаленно, является поводом для радости, существует также серьезная озабоченность по поводу качества аудита, проводимого без посещения объектов или наблюдений на местах. Посыл сообщества специалистов по экологическому аудиту ясен: физические наблюдения не могут быть заменены только кабинетной работой.

В будущем ВОА планируют проводить больше мероприятий, ориентированных на ЦУР, повышать уровень подготовки по аудиту в сфере защиты окружающей среды и экологическим вопросам, а также продолжать обмен опытом с другими ВОА.

Обзор и инфографика доступны на [сайте WGEA](http://www.wgea.org).

**Аудит каких связанных с окружающей средой ЦУР ВОА проводили и планируют провести**



## ГЛОБАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПОКАЗЫВАЕТ МЕДЛЕННЫЙ ПРОГРЕСС НЕСМОТря НА СЛОЖНЫЕ УСЛОВИЯ

Камилла Фредриксен, менеджер, отдел глобальных фондов IDI

### GLOBAL SAI STOCKTAKING REPORT 2020

В сентябре 2021 года Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) выпустила [Глобальный доклад о деятельности высших органов аудита \(ВОА\) за 2020 год](#) - четвертый по счету анализ данных глобального опроса ИНТОСАИ о деятельности и возможностях ВОА, который проводится раз в три года. Доклад, охватывающий период с 2017 по 2019 год, ознаменовал 10-летний юбилей Глобального исследования, кото-

рое стало важным источником информации для ИНТОСАИ и доноров о потребностях ВОА.

Многие ВОА работают в сложных условиях, где механизмы подотчетности находятся под давлением. Несмотря на эти проблемы, Глобальное исследование этого года, в котором приняли участие 178 ВОА, рисует картину сообщества ВОА, в котором эффективность и потенциал медленно улучшаются. В данной статье обобщены некоторые из основных тезисов доклада.

### Практики, соответствующие ИССАИ, требуют ресурсов и надежных систем качества

На фоне демократического регресса и роста уровня коррупции, ВОА делают успехи в принятии международных стандартов ВОА (ИССАИ). В результате этой работы, похоже, улучшается понимание того, что на самом деле влечет за собой внедрение ИССАИ, включая практическое понимание того, что должна означать независимость ВОА.

С 2017 года количество принятых ИССАИ увеличилось: 86 процентов ВОА сообщили, что они внедрили ИССАИ для своих основных направлений аудита. Почти половина респондентов приняла стандарты напрямую, а другая половина приняла национальные стандарты, которые основаны на ИССАИ или соответствуют им.

Для полного понимания контекста полученных ответов необходимо провести дополнительные исследования. ВОА, принявшие непосредственно ИССАИ, возможно, сделали это потому, что в их странах нет национальных стандартов аудита. Для другой половины, вероятно, степень соответствия национальных стандартов всем элементам ИССАИ различна.

Однако принятие стандартов — это только первый шаг, и Глобальное исследование показывает, что для многих ВОА аудиторская практика, соответствующая ИССАИ, еще пока не достижима. Хотя 68 процентов ВОА сообщили, что они в основном соблюдают ИССАИ, анализ выборки из 42 показателей [Системы оценки эффективности деятельности \(СОЭ\)](#) ВОА показывает, что это относится только к качеству аудиторских руководств, но не к аудиторской практике.

В Глобальном опросе 44 процента ВОА заявили, что основной причиной несоблюдения ими ИССАИ является нехватка ресурсов и ограниченные полномочия. Другим фактором было отсутствие надлежащей системы управления качеством, которая направляла бы процессы аудита и систематически устраняла недостатки качества. Четверть ВОА не имели ни одного из элементов, составляющих надежную систему управления качеством. Учитывая эти проблемы, обнадеживает тот факт, что почти все ВОА планировали развивать свой потенциал в ключевых областях, таких как планирование, проведение аудита и отчетность.

### Угрозы независимости ВОА по-прежнему остаются проблемой

Доклад ясно показывает, что угрозы независимости ВОА остаются серьезной проблемой, отмечается снижение результатов по семи из восьми принципов [Мексиканской декларации](#). Нежелательное внешнее вмешательство ограничивает способность ВОА выполнять свои обязанности, создавая серьезные риски для прозрачности и подотчетности. Почти половина ВОА выразили заинтересованность в укреплении своей правовой базы и независимости.

Как показали предыдущие Глобальные опросы, финансовая и операционная автономия по-прежнему являются наиболее сложными аспектами независимости. Сорок процентов ВОА сообщили, что сталкивались с серьезным вмешательством в исполнение бюджета. Хотя в основном ВОА сообщили об определенной степени автономии в повседневной деятельности, только 63 процента полностью контролировали набор персонала, а около 70 процентов заявили, что их персонал неадекватен ни по численности, ни по компетенции.

ВОА также столкнулись с прямым вмешательством исполнительной власти в их аудиторскую деятельность. Самым удивительным выводом стало то, что только 44 процента ВОА имели полный, своевременный доступ к информации для проведения аудита, что на 26 процентов меньше, чем в 2017 году.

Данные также свидетельствуют о том, что выбор программ аудита - область, в которой большинство ВОА ощутили больше свободы - связан с уровнем демократии. ВОА в странах с менее демократичным пространством испытывали большую степень вмешательства при принятии решений о своих годовых программах аудита. Отчетность о результатах также была сложной задачей: 12 процентов вообще не публиковали никаких отчетов.

### Необходимы большая прозрачность и более активная стратегическая коммуникация

В то время как укрепление независимости ВОА имеет решающее значение для контроля государственных расходов, в докладе предлагаются и другие важные шаги, которые могут предпринять ВОА для продвижения прозрачности и подотчетности, а также для расширения их влияния.

Доклад показывает, что ВОА могли бы быть более прозрачными в том, что касается их собственной деятельности. Хотя почти все ВОА имеют стратегические планы, только 57 процентов из них публично сообщили о том, в какой степени они достигли своих целей. Из 72 процентов ВОА, подготовивших финансовую отчетность, только 73 процента представили ее на внешний аудит, а о результатах аудита публично отчитались еще меньше. Аналогичным образом, хотя многие ВОА провели оценку СОЭ ВОА, очень немногие из них открыто рассказали о своих достижениях и проблемах.

Основным показателем эффективности деятельности ВОА является степень выполнения их рекомендаций проверяемыми организациями. ВОА сообщили, что с 2017 по 2019 год только половина их рекомендаций была выполнена. Глобальный обзор показывает резкое снижение процента ВОА, имеющих внутреннюю систему контроля выполнения рекомендаций, что также могло стать причиной снижения воздействия аудита.

ВОА сообщили, что отсутствие реакции со стороны исполнительной власти и отсутствие последующих действий со стороны законодательной власти являются самыми большими препятствиями для достижения аудиторского воздействия, и этот вывод подтверждается данными [Индекса открытости бюджета](#). Несмотря на это, менее половины ВОА заявили, что они привлекают исполнительную и законодательную власть при отслеживании выполнения рекомендаций по результатам аудита. Многие ВОА регулярно общались с этими заинтересованными сторонами, но их методы не всегда были ориентированы на стратегические цели.

Несмотря на то, что ВОА должны учитывать интересы объединений, которые могут повлиять на восприятие их объективности, они могли бы более активно использовать заинтересованные стороны в исполнительной и законодательной власти, чтобы помочь правительствам лучше понять, как использовать результаты аудита. Более того, некоторые вопросы носят более системный характер и поэтому должны быть доведены до сведения не только проверяемых организаций, но и заинтересованных сторон на более высоком уровне. Результаты опроса подтверждают важность комплексного подхода к аудиту и концентрации на стратегической коммуникации с ключевыми заинтересованными сторонами.

### Наиболее важные препятствия на пути обеспечения результативности аудита

Процент ВОА, ответивших на каждый вопрос



Органы ИНТОСАИ и ВОА предоставляют чрезвычайно важную поддержку

Доклад подтверждает важную роль региональных органов ИНТОСАИ как ведущих поставщиков рекомендаций, инструментов и поддержки для ВОА. Результаты опроса показывают, что эти организации, обладающие уникальным пониманием регионального контекста, чутко реагируют на потребности ВОА и разрабатывают свои инициативы с учетом мнения членов. Они наиболее активно поддерживали аудиторский потенциал, но имеют возможность сделать больше, чтобы помочь ВОА улучшить и другие области. Кроме того, Глобальное исследование выявило широкое использование стандартов, руководств и ресурсов, разработанных другими органами ИНТОСАИ, такими как целевые комитеты.

Глобальное исследование также предоставило возможность оценить, как члены ИНТОСАИ работают друг с другом. Совместные аудиты по-прежнему являются популярным средством сотрудничества и обмена опытом: 75 процентов респондентов из всех регионов участвовали в этих мероприятиях.

Семьдесят один ВОА сообщил, что они оказывали поддержку другим ВОА по принципу «равный равному», что меньше, чем 87 в 2017 году; это снижение может быть связано с необходимостью внешнего финансирования этих усилий. Хотя 67 ВОА заявили, что готовы возглавить или поддержать эти инициативы в будущем, невозможно, однако удовлетворить спрос на коллегиальную поддержку без привлечения дополнительных партнеров-доноров.

## ГЕНДЕРНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ IDI УКАЗЫВАЕТ НА ТО, ЧТО ВОА ДОЛЖНЫ УКРЕПИТЬ ПОТЕНЦИАЛ, ЧТОБЫ СТАТЬ БОЛЕЕ ГЕНДЕРНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ

*Камилла Фредриксен, менеджер, отдел глобальных фондов IDI*

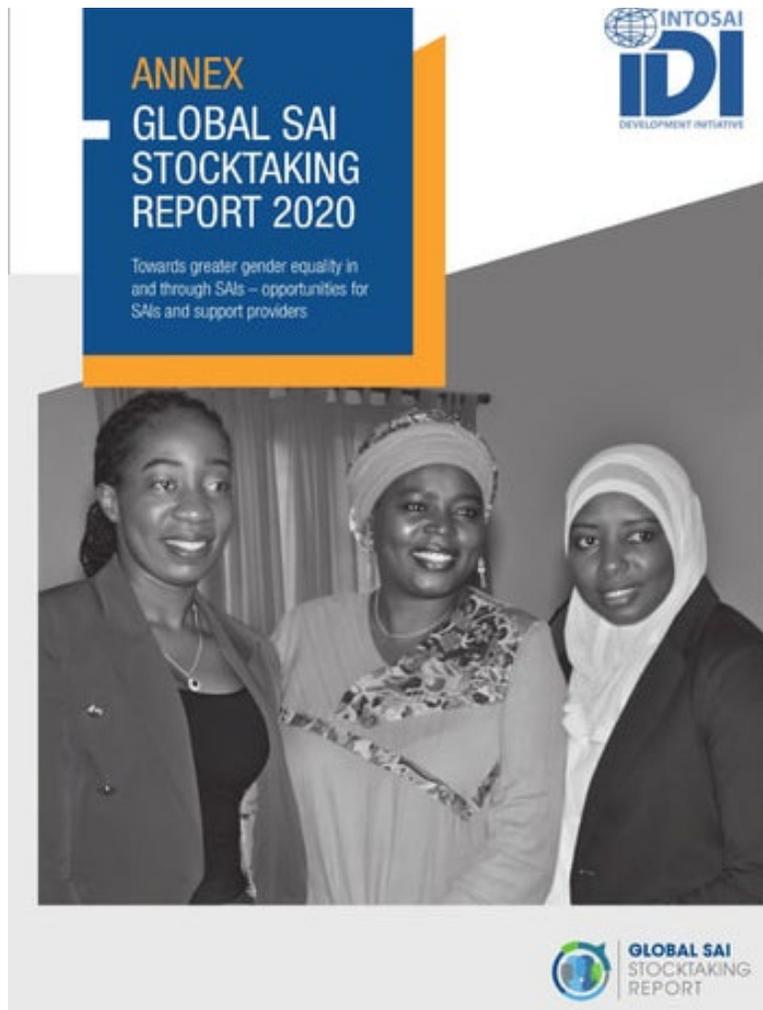
10 декабря 2021 года Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) представила специальное [Гендерное приложение](#) к Глобальному докладу о деятельности ВОА за 2020 год. Приложение «На пути к достижению гендерного равенства в ВОА и через ВОА - возможности для ВОА и вспомогательных организаций» рассматривает обязательства, взятые на себя высшими органами аудита (ВОА) по гендерным вопросам, и то, как эти обязательства воплощаются в жизнь.

Анализ ответов 178 ВОА дает представление о сообществе ВОА, где гендерный состав персонала сбалансирован, но где необходимы определенные шаги для продвижения женщин на руководящие должности. Женщины составляют лишь 29 процентов руководителей ВОА и 39 процентов старшего руководства ВОА.

Этот недостаток может быть связан с тем, что стратегические планы менее чем одной трети ВОА включают меры по обеспечению гендерного равенства. Фактически, менее 10 процентов ВОА провели гендерный анализ для обоснования своего стратегического планирования, что указывает на отсутствие базы знаний для определения соответствующих стратегий. Африканская организация англоязычных ВОА (АФРОСАИ-Е) и Региональный совет по подготовке ВОА франкоязычных стран Африки к югу от Сахары (CREFIAC) являются лидерами в продвижении гендерных вопросов на институциональном уровне.

Что касается аудита, только 21 процент ВОА обязались в своих стратегических планах интегрировать гендерные вопросы в свою работу. Аналогичным образом, только 24 процента ВОА провели гендерный аудит в период с 2017 по 2019 год. В основном это были аудиты Цели 5 в области устойчивого развития ООН по гендерному равенству, проведенные 70 процентами ВОА в регионе Организации ВОА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС). Лишь 14 процентов всех ВОА в мире начали учитывать гендерные аспекты в своих аудитах.

Эти результаты свидетельствуют о необходимости повышения потенциала ВОА для улучшения гендерного равенства.



Тем не менее, только 23 процента ВОА взяли на себя обязательства по развитию потенциала персонала в этом вопросе, и менее 10 процентов ВОА получили поддержку для развития потенциала по гендерным вопросам в последние годы.

Интересно, что многие из 25 процентов ВОА во всем мире, которые планируют укреплять потенциал в гендерной сфере в предстоящий период, относятся к регионам АФРОСАИ-Е, CREFIAC и ОЛАСЕФС. Это говорит нам о том, что ВОА, уже проводящие работу по гендеру, более четко осознают, что для того, чтобы стать более гендерно ориентированными, им необходимо систематически развивать потенциал во всех своих учреждениях.

# Гендерные аспекты

Так каким же образом высшие органы

аудита могут внести свой вклад

в достижение гендерного равенства ?

## IDI ВЫПУСКАЕТ ВИДЕОМАТЕРИАЛ О ГЕНДЕРНОМ РАВЕНСТВЕ

25 ноября 2021 года, в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) выпустила видеоролик «Гендер имеет значение: Как высшие органы аудита могут содействовать обеспечению гендерного равенства?». Цель видеоматериала - повысить уровень информированности о том, как ВОА могут способствовать гендерному равенству через свои аудиторские функции и как организации. Выпуск видеоролика стал частью инициативы IDI в социальных сетях в рамках [Глобальной 16-дневной кампании](#) по искоренению гендерного насилия.

Видео подчеркивает, что гендерное равенство и понимание взаимосвязанности — как люди могут страдать от различных видов дискриминации и неблагоприятных условий, основанных на совпадающих идентичностях и опыте, таких как пол, раса и класс, — являются необходимыми основами мирного, процветающего и устойчивого мира.

Согласно видеоматериалу, ВОА могут играть важную роль в решении проблемы гендерного неравенства путем:

- Устранения гендерного неравенства и устранения «стеклянного потолка» в своих организациях.
- Применения гендерного подхода в своей аудиторской работе. Сюда входит аудит обязательств правительств по обеспечению гендерного равенства, таких как Цели устойчивого развития ООН (ЦУР), особенно ЦУР 5 (Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин, и девочек).
- Сотрудничества с другими агентствами и организациями гражданского общества для привлечения правительств к ответственности, усиления воздействия аудита, а также для распространения информации и пропаганды гендерного равенства.

Ключевым вопросом, связанным с ЦУР 5, о которой идет речь в видеоролике, является гендерное насилие, которому подвергается каждая третья женщина в мире. Гендерное насилие влечет за собой огромные личные, социальные и экономические издержки. ВОА могут помочь в борьбе с гендерным насилием, например, путем оценки того, как правительства решают эту проблему при планировании и расходовании ресурсов.

В видео представлены вдохновляющие примеры ВОА, которые участвуют в обеспечении гендерного равенства, в том числе из Коста-Рики, Уганды и Фиджи, и подчеркивается приверженность IDI поддержке ВОА в этой работе.

## УКРЕПЛЯЕМ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОА И МВФ

*Мартин Олдкрофт, старший менеджер, отдел стратегической поддержки IDI*

Будучи международным кредитором последней инстанции, Международный валютный фонд (МВФ) стал крупнейшим поставщиком экстренного финансирования для борьбы с COVID-19, предоставив беспрецедентную сумму в **250 миллиардов долларов США** более чем 85 странам-членам. Эти средства, которые в основном использовались для поддержки внутреннего бюджета, сыграли важнейшую роль в обеспечении мер реагирования правительств на пандемию.

Однако быстрое распределение этих огромных сумм увеличило риск их неэффективного или ненадлежащего использования. Чрезвычайные меры, такие как оптимизация закупок медицинского оборудования и вакцин, ослабили системы государственных финансов стран-получателей. Кроме того, МВФ предоставил эти средства в полном объеме и авансом, без некоторых обычных механизмов контроля организации.

Признавая эти риски, МВФ призвал страны «**делать все, что потребуется, но сохранять счета**», т.е. действовать оперативно, одновременно повышая уровень прозрачности и подотчетности государственных расходов. Высшие органы аудита (ВОА) имеют полномочия, потенциал и опыт, чтобы взять на себя ответственность за выполнение этой задачи. Однако для наиболее эффективного надзора за использованием экстренного финансирования необходимы более глубокое понимание, диалог и сотрудничество между МВФ и ВОА.

В данной статье обобщены некоторые ключевые идеи из **документа**, недавно опубликованного Инициативой развития ИНТОСАИ (IDI), посвященного роли ВОА в аудите чрезвычайного финансирования МВФ. Хотя в документе основное внимание уделяется взаимоотношениям между ВОА и МВФ, многие из его концепций в равной степени применимы к чрезвычайному финансированию от других партнеров, которое направляется через национальные системы.

### **Важность привлечения ВОА к обсуждению условий предоставления чрезвычайной помощи**

Во время пандемии ВОА применяли различные инструменты для повышения прозрачности и подотчетности использования чрезвычайного финансирования. Многие ВОА использовали аудиторские проверки в режиме реального времени



– аудиторские проверки соответствия с короткими сроками и оптимизированными процессами – для изучения областей повышенного риска и оперативного составления отчетов. Другие ВОА проводили аудит использования чрезвычайного финансирования в рамках ежегодного финансового аудита государственного бюджета. ВОА также проводили аудит эффективности, например, институциональной структуры для получения, распределения и использования пожертвований на борьбу с пандемией.

Однако ВОА должны не только применять контроль по факту, но и участвовать в обсуждении с МВФ и другими донорскими организациями обязательств по аудиту, связанных с поддержкой, до того, как средства будут распределены.

Для уменьшения риска мошенничества и коррупции, связанного с чрезвычайным финансированием, МВФ предусматривает специальные гарантии- обязательства стран-получателей принять определенные меры - в письмах о намерениях (ПН), прилагаемых к соглашениям о финансировании. Такие обязательства отличаются большим разнообразием, но часто предусматривают, что ВОА страны проводит аудит использования средств чрезвычайного финансирования.

Для достижения соглашения по этим обязательствам МВФ обычно работает с министрами финансов и управляющими центральными банками стран-получателей. Однако эта конвенция создает риск для независимости ВОА и не позволяет ВОА участвовать в диалоге.

Хотя независимость ВОА имеет множество аспектов, Принцип 3 **Мексиканской декларации** особенно актуален для аудита чрезвычайного финансирования, поскольку ВОА должны быть свободны от указаний или вмешательства со стороны законодательной или исполнительной власти при выборе вопросов аудита. К счастью, судя по всему, хотя ВОА в основном не участвовали в обсуждении обязательств по аудиту в ПН, на практике они пользуются необходимой свобо-

дой в интерпретации того, как эти обязательства должны применяться. Исследование IDI, посвященное влиянию пандемии на независимость ВОА, показало, что 94 процента ответивших ВОА были свободны в принятии решений о проведении аудита, в том числе и в отношении чрезвычайных расходов на борьбу с COVID-19.

Вовлечение ВОА в диалог об аудиторских обязательствах не только свидетельствует об уважении и защите независимости ВОА. Оно также дает возможность ВОА предоставить важную информацию о факторах, влияющих на то, могут ли они проводить аудит использования средств на чрезвычайные ситуации, и если да, то каким образом, например, как такие средства направляются, учитываются и отражаются в системе управления государственными финансами страны. Этот вклад может помочь определить тип и предмет аудита, проверяемые организации и сроки аудита, предусмотренные обязательствами.

Взаимодействуя с более широкой группой заинтересованных сторон, МВФ, возможно, придется иметь дело с разногласиями и сложными отношениями между ВОА и исполнительными органами. Однако результатом этих обсуждений может стать набор обязательств, более точно учитывающих контекст страны и более тщательно разработанных для обеспечения прозрачности и подотчетности.

#### Учет трудностей при составлении обязательств по аудиту

Еще одним ключевым фактором, который МВФ и ВОА должны обсудить, является способность ВОА выполнять обязательства по аудиту указанные в ПН. Соглашения о том, что ВОА включают аудит использования чрезвычайного финансирования в свои планы аудита, могут оказаться бесполезными, если у ВОА нет соответствующей независимости и юридического мандата, доступа к необходимым документам, достаточных ресурсов и права своевременно публиковать свои выводы. Обязательства по аудиту чрезвычайных фондов, возможно, должны сопровождаться другими мерами, направленными на решение этих вопросов.

Иногда проблемы могут выходить за рамки способности ВОА проводить аудит использования чрезвычайного финансирования, а также ставить под сомнение функциональность или влияние ВОА. Ключевые принципы взаимодействия в таких обстоятельствах включают:

- Поддержку, а не обход существующих государственных институтов;
- Признание аудита как циклического процесса, который является частью более широкой структуры надлежащего финансового управления, а не одноразовой чрезвычайной меры; и

- Увязывание проблем, стоящих перед ВОА, с постоянным развитием потенциала, политическим диалогом, будущими условиями и международным сотрудничеством.

#### Стратегические предложения для ВОА и МВФ

Пандемия COVID-19 продемонстрировала, что ВОА и МВФ являются естественными партнерами с общими целями, такими как:

- Обеспечение эффективного и законного использования средств чрезвычайных фондов по назначению;
- Поддержание фискальной дисциплины и способности стран-членов МВФ погашать кредиты;
- Продвижение прозрачности и подотчетности в использовании средств чрезвычайных фондов; и
- Уменьшение факторов уязвимости управления и содействие борьбе с коррупцией.

Более тесное взаимодействие поможет МВФ и ВОА достичь этих целей, а также укрепить их отношения с соответствующими заинтересованными сторонами. С этой целью МВФ, его страны-члены и ВОА должны рассмотреть следующие меры, применимые для каждой страны:

**ВОА и МВФ.** Наладить диалог для более глубокого понимания роли друг друга, определить общие цели и пути решения проблем, с которыми сталкиваются ВОА при выполнении своих аудиторских полномочий.

**ВОА.** Пересмотреть и, при необходимости, обновить свои годовые планы аудита, чтобы отразить возникающие риски и меняющиеся ожидания заинтересованных сторон в связи с пандемией, признавая МВФ в качестве заинтересованной стороны с общими целями.

**МВФ.** Признать, что ВОА являются первичными органами, ответственными за аудит использования чрезвычайных фондов. Обеспечить, где это возможно, чтобы обязательства по аудиту разрабатывались путем диалога с ВОА; уважать независимость ВОА; отражать специфику страны; и включать действия, необходимые для того, чтобы ВОА могли выполнить обязательства по аудиту. Интегрировать роль ВОА в свою работу по мониторингу на страновом уровне.

**Члены МВФ.** Уважать независимость ВОА при обсуждении и согласовании обязательств, связанных с ВОА, в соглашениях о финансировании.



## ОЛАСЕФС ПРОВОДИТ XXX ОЧЕРЕДНУЮ ГЕНЕРАЛЬНУЮ АССАМБЛЕЮ

XXX очередная Генеральная ассамблея Организации высших органов аудита стран Латинской Америки (ОЛАСЕФС) прошла с 1 по 3 декабря 2021 года в Картахене-де-Индиас, Колумбия. Долгожданная встреча состоялась в гибридном формате, с активным участием членов и команд как в очной, так и в виртуальной форме.

На мероприятии участники обсудили пути совершенствования управления государственным аудитом; представили информацию о прогрессе организации на региональном и глобальном уровнях; обменялись знаниями и опытом; а также укрепили партнерские связи. Среди конкретных тем обсуждения были такие, как «Превентивный контроль: Своевременный и эффективный подход ВОА к возможным нарушениям в государственном управлении» и «Права человека - вызов для ВОА».

Основные соглашения, достигнутые на Административной сессии Ассамблеи, включали следующее:

- ВОА Боливии был переизбран в качестве финансового аудитора ОЛАСЕФС на 2022-2023 годы.
- Была утверждена политика ОЛАСЕФС по гендерному равенству и недискриминации.

- ВОА Мексики был утвержден в качестве организатора XXXI очередной Генеральной Ассамблеи в 2022 году, а ВОА Перу – в качестве организатора XXXII очередной Генеральной Ассамблеи в 2023 году.

- ОЛАСЕФС обратилась к ИНТОСАИ с просьбой объявить: «Международный день государственного аудитора».

Утверждение Политики ОЛАСЕФС по гендерному равенству и недискриминации стало кульминацией длительной работы, поскольку ВОА ОЛАСЕФС признали важность включения перспективы гендерного равенства в свою работу. Так как принцип гендерного равенства является одной из Целей устойчивого развития ООН (ЦУР 5), Рабочая группа ОЛАСЕФС по гендерному равенству и недискриминации разработала политику, которая отражает этот принцип.

В совещании приняли участие более 20 ВОА региона, ассоциированные члены ОЛАСЕФС, несколько ВОА из сообщества ИНТОСАИ и сотрудничающие организации. ОЛАСЕФС хотела бы поблагодарить Управление генерального контролера Республики Колумбия, принимавшее Генеральную ассамблею, за отличную организацию этого плодотворного мероприятия.

## ОЛАСЕФС ПРОВОДИТ ЛЕКЦИИ ПО ОСНОВАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

С 1 октября по 3 ноября 2021 года Организация высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) провела успешную серию основных лекций по государственному контролю, приуроченных к 6-й годовщине принятия Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ООН). Эти 22 заседания конференции привлекли онлайн-аудиторию численностью более 15 000 человек.

Целью лекций было создание пространства для обмена знаниями и опытом на региональном уровне по вопросам, связанным с правительственным контролем, государственным управлением, инновациями, технологиями, участием граждан, Повесткой дня ООН на период до 2030 года и пр.



Среди докладчиков были представители ВОА Аргентины, Боливии, Бразилии, Колумбии, Доминиканской Республики, Эквадора, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Мексики, Никарагуа, Панамы, Парагвая, Перу и Пуэрто-Рико.

Президиум ОЛАСЕФС выражает благодарность за участие руководителям ВОА, докладчикам и слушателям из региона и ИНТОСАИ.

## СТІС ОЛАСЕФС ПОМОГАЕТ ВОА УВЕЛИЧИТЬ СТЕПЕНЬ ВОЗДЕЙСТВИЯ С ПОМОЩЬЮ ТЕХНОЛОГИЙ

*Д-р Франсиско Х. Фернандес, Генеральный аудитор страны*

В 2021 году **Комиссия по информационным и коммуникационным технологиям (СТІС)** Организации высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС) предприняла многочисленные шаги, чтобы помочь ВОА региона повысить результативность своей работы с помощью коммуникационных технологий. Председателем СТІС является Генеральный аудитор д-р Франсиско Хавьер Фернандес, представляющий Государственный контроль Аргентины.

СТІС пригласила заинтересованные ВОА присоединиться к Специальной группе по большим данным и искусственному интеллекту для разработки портала открытых данных для региона. Сайт- [datos.olacefs.com](http://datos.olacefs.com) - будет доступен в 2022 году и позволит ВОА, правительствам и другим заинтересованным сторонам получать доступ к стандартизированным данным и обмениваться ими.

Эта инициатива основана на прогрессе правительств в регионе, многие из которых в настоящее время предоставляют данные на своих веб-сайтах, добываясь большей прозрачности и цифровизации информации. В рамках работы по большим данным СТІС организовала вебинар «Python для



аудиторов», на котором была представлена информация об инструментах, которые ВОА могут использовать для анализа больших объемов данных при проведении аудита.

СТІС сотрудничала с Межамериканским банком развития (IDB) и другими членами ОЛАСЕФС для проведения и распространения результатов проекта «**цифрового картирования**». В рамках этой инициативы была проведена оценка использования коммуникационных технологий ВОА региона и предложены стратегии по расширению их применения.

СТІС по-прежнему популяризирует веб-сайт: [ods.olacefs.com](http://ods.olacefs.com), где ВОА, организации гражданского общества и общественность могут получить доступ к информации о прогрессе в реализации Повестки дня ООН на период до 2030 года в регионе. На сайте размещено более 210 постов, и его посещают около 4 700 человек в год.

Новая реальность, вызванная пандемией, подчеркивает принцип, который лежит в основе работы СТІС - технология является важным и стратегическим инструментом, который позволяет ВОА успешно решать проблемы в глобализованном мире.



**POBREZA Y**  
*Гендеро*  
**AUDITANDO EL ODS 1**

**БЕДНОСТЬ И ГЕНДЕР: АУДИТ ЦУР 1 В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**

На ежегодном заседании высших органов аудита стран МЕРКОСУР и ассоциированных стран (EFSUR), которое состоялось 18 ноября 2021 года, был представлен отчет о ходе работы по выявлению и оценке политики, направленной на достижение Цели устойчивого развития ООН (ЦУР) 1 (Мир без нищеты) с гендерной точки зрения. ВОА Аргентины, Боливии, Чили, Колумбии, Эквадора, Парагвая и Перу, а также Государственный контролер Боготы приняли участие в этом важном исследовании феминизации бедности в регионе.

Согласно аналитическому документу Генерального секретаря ООН «Влияние COVID-19 на женщин», пандемия усугубила гендерное неравенство (например, время, затрачиваемое на уход за больными и домашние дела) и может свести на нет даже те скромные успехи, которые были достигнуты в последние десятилетия. EFSUR берется за анализ влияния пандемии на уровень бедности и гендерное неравенство.

EFSUR продолжит анализ политики, реализуемой для достижения ЦУР 1, с гендерной точки зрения в рамках нового скоординированного аудита, который стартует в 2022 году. Эта работа будет основываться на значительной предше-

ствующей деятельности по данному вопросу. Скоординированные аудиты ЦУР 1, проведенные в 2016 и 2019 годах, рассматривали аспекты задач 1.2 (многомерная бедность) и 1.4 (базовые услуги) с гендерной точки зрения.

В соответствии с рекомендациями ИНТОСАИ и Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI), Техническая координационная группа EFSUR определила показатели для оценки готовности стран к реализации ЦУР 1. Эти показатели сфокусированы на трех темах: адаптация целей с учетом гендерной перспективы, механизмы обеспечения выполнения целей 1.2 и 1.4, а также мониторинг и оценка результатов.

Рекомендации скоординированного аудита включали:

- Внедрять механизмы участия граждан в разработке, реализации и мониторинге государственной политики;
- Включать гендерную перспективу от начального планирования до финальной стадии оценки; и
- Оценить и улучшить традиционные инструменты измерения, а также разработать гендерно-специфические индикаторы.

# ОЛАСЕФС ОЦЕНИВАЕТ ДОСТУПНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ ВОА ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

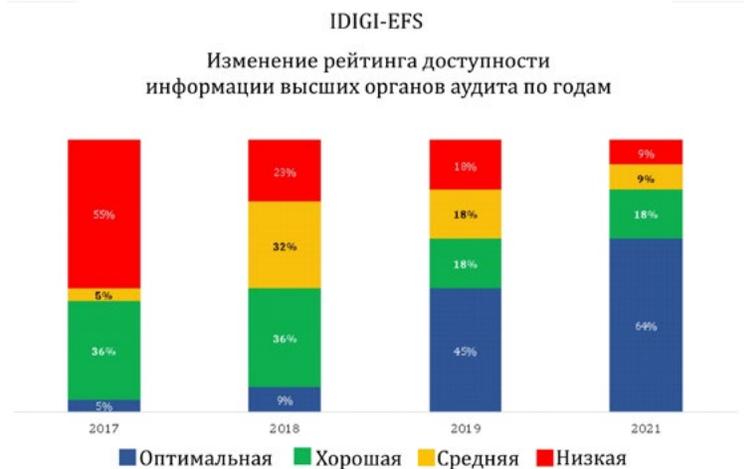
Техническая комиссия по практике надлежащего управления Организации высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС), возглавляемая лицензиатом Хесусом Родригесом, президентом Национального аудиторского управления Аргентины, составила четвертый Индекс доступности информации для граждан об управлении ВОА (IDIGI-EFS 2021). Организация гражданского общества «Corporación Acción Ciudadana Colombia» (AC-Colombia) участвовала в этой работе.

IDIGI-EFS измеряет степень, в которой ВОА предоставляют информацию по различным темам- включая институциональную структуру и контроль, объем и результаты аудита, а также подотчетность - для общественности на своих веб-сайтах. Доступность такого рода информации имеет ключевое значение для способности граждан добиваться подотчетности правительств. Индекс 2021 года показал, что ВОА Бразилии, Чили, Колумбии, Гватемалы, Мексики и Перу являются лидерами в этой области.



Средний региональный показатель доступности информации ВОА составил почти 85 процентов, что примерно на 33 процента больше, чем средний региональный показатель по первому индексу в 2017 году.

Пять процентов ВОА ОЛАСЕФС имели высокий уровень доступности информации в 2017 году, а в 2021 году - 64 процента. Аналогичным образом, в 2017 году 55 процентов ВОА региона имели низкий уровень доступности информации, а в 2021 году- только 9 процентов.



Индекс 2021 года также оценивал доступность информации, связанной с аудитом государственных расходов на борьбу с пандемией COVID-19. Индекс показал, что в среднем по региону доступность этого вида информации составляет почти 65 процентов- средний балл, что означает, что имеющаяся информация предоставляет основные материалы для облегчения контроля со стороны граждан. Семь ВОА- из Аргентины, Бразилии, Чили, Колумбии, Гватемалы, Мексики и Перу- предоставили достаточно информации по расходам на борьбу с пандемией COVID-19.

Региональные ВОА добились прогресса в разработке инновационных стратегий доведения результатов аудита до общественности. Тем не менее, необходимо наращивать совместные действия аудируемых организаций, граждан и других заинтересованных сторон для повышения результативности аудита и улучшения качества государственных услуг.

IDIGI-EFS оказался важным инструментом, побуждающим ВОА региона продолжать расширять доступ общественности к информации. Эти меры, которые могут послужить хорошей практикой для других членов сообщества ИНТОСАИ, также вносят ценный вклад в [систему оценки эффективности деятельности ВОА](#). Полный отчет о показателях индекса 2021 года доступен [здесь](#).

## СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА ЕВРОСАИ ОБСУЖДАЕТ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ НЕДВИЖИМОСТЬЮ

3-4 ноября 2021 года члены Специальной группы по муниципальному аудиту (TFMA) Европейской организации высших органов аудита (ЕВРОСАИ) собрались в Будве (Черногория) на 5-ю ежегодную встречу и семинар по управлению муниципальной недвижимостью. В мероприятии приняли участие 80 человек, как очно, так и удаленно, из 27 стран.

В ходе семинара участники обменялись экспертными оценками и опытом по ключевым вопросам управления муниципальной недвижимостью, которая играет важную роль в развитии экономики и рынка труда. Докладчики-эксперты представили доклады на различные темы, включая подборку материалов по аудиту, подготовленную ВОА Литвы и Сербии. В этой подборке обобщены результаты аудитов, проведенных десятью членами Специальной группы в области управления муниципальной недвижимостью в период 2016-2021 годов.

Особый интерес вызвали проблемы, возникшие в связи с пандемией COVID-19, повлекшей за собой снижение доходов от недвижимости, рост стоимости недвижимости, увеличение числа сотрудников, работающих удаленно, и дистанционных услуг. В этих сложных условиях муниципалитетам необходимо творчески подходить к вопросу о том, как переориентировать приоритеты инфраструктуры и по-новому использовать недвижимость для предоставления государственных услуг.

На встрече также обсуждались мероприятия Специальной группы и их результаты, стратегический план действий Специальной группы и потенциальные новые инициативы. Ключевыми направлениями работы Специальной группы были вопросы о том, как муниципалитеты справились с пандемией и способствовали реализации Целей устойчивого развития ООН.

TFMA ЕВРОСАИ была создана в 2016 году по инициативе Национального аудиторского управления Литвы, которое с тех пор выполняет функции председателя. Двадцать семь европейских ВОА являются полноправными членами Специальной группы, а еще двум учреждениям предоставлен статус наблюдателя. Более подробную информацию о мероприятии можно найти [здесь](#).





## ЕВРОСАИ ПРИНИМАЕТ УЧАСТИЕ В КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

4 ноября 2021 года Европейская организация высших органов аудита (ЕВРОСАИ) и Европейская Счетная палата (ЕСП) провели панельную дискуссию «Трансформация климатических амбиций в практические действия» в рамках Конференции ООН по изменению климата COP26 в Глазго. В дискуссии приняли участие около 200 представителей правительств, научно-исследовательских и аудиторских учреждений, а также гражданского общества.

По инициативе Генерального аудитора Израиля, Вице-президента ЕВРОСАИ, мероприятие было организовано в павильоне Европейского союза Государственным аудиторским управлением Латвии. Видеозапись панельной дискуссии доступна [здесь](#).

В своем вступительном слове Ева Линдстрем, член ЕСП, подчеркнула, что «аудиторы должны обеспечить контроль того, какие конкретные действия будут предприняты на пути к устойчивому будущему». Открывая дискуссию, генеральный аудитор Латвии Роландс Ирклис заявил: «Поскольку расходы на борьбу с изменением климата растут, правительствам необходимо совершенствовать свою деятельность, чтобы сделать эти расходы эффективными и продуктивными на благо нашего общества».

В ходе мероприятия члены ЕВРОСАИ, ВОА Израиля и Великобритании, а также ЕСП поделились примерами аудиторских проверок, проведенных в связи с изменением климата. Целью этих аудиторских проверок было содействие правительствам в максимизации эффективности государственных расходов для достижения целей, связанных с изменением климата. Опыт докладчиков продемонстрировал сложность и проблемы, а также преимущества таких межсекторальных аудитов.



Матаньяху Энглман, государственный контролер Израиля, закрыл сессию, подчеркнув важность роли ВОА в привлечении правительств к ответственности. «Мы - ВОА впервые присутствуем на Конференции ООН по изменению климата, и у нас есть четкая задача оценить планы правительств, дать свое видение и побудить правительства внести соответствующие изменения для достижения максимальной эффективности».

В развитие дискуссии ЕВРОСАИ-ЕСП Рабочая группа ИНТОСАИ по аудиту в области защиты окружающей среды (WGEA) организовала 8 ноября мероприятие, на котором члены ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ продолжили обсуждение вопросов укрепления потенциала в области экологического аудита для поддержки Цели 13 устойчивого развития ООН (Принять срочные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями).

# ПРОВЕРКИ РАВНЫМИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ: ПУТЬ К ПОСТРОЕНИЮ ДОВЕРИЯ, ПОДОТЧЕТНОСТИ И НАДЕЖНОСТИ

*ИНТЕРВЬЮ С БЕНДЖАМИНОМ НЕЛЬСОНОМ,  
УПРАВЛЯЮЩИМ ДИРЕКТОРОМ GAO ПО ПОЛИТИКЕ И  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ КАЧЕСТВА АУДИТА*



Г-н Нельсон руководит подготовкой Счетной палаты правительства США (GAO) к внешней проверке равными по положению и ежегодной программе внутренних проверок, а также обучением по вопросам обеспечения качества, разработкой и внедрением аудиторской политики. Он консультирует

на национальном и международном уровне по вопросам систем обеспечения качества аудита, проверки равными по положению и соблюдения требований, а также руководит международными проверками равными по положению. До перехода на нынешнюю должность г-н Нельсон был директором группы GAO по международным торговым отношениям. Он получил множество наград и благодарностей за свою работу и подготовку других сотрудников.

## **Почему проверка равными по положению важна для высших органов аудита (ВОА)?**

Позвольте мне начать с того, как проверка равными по положению может помочь ВОА в достижении их целей. В целом, ВОА хотят и должны иметь авторитет. Это подразумевает, что их считают способными и имеющими потенциал для надежной оценки деятельности правительства, а также способными выявлять значительные риски. Проверка равными по положению может быть очень полезной в этом отношении, поскольку она обеспечивает независимую оценку состояния готовности проверяемого ВОА.

## **Каковы некоторые конкретные преимущества проверки равными по положению?**

Проверка равными по положению может обеспечить стратегические преимущества в виде повышения авторитета, что может усилить влияние и способность ВОА добиваться изменений в эффективности и результативности работы правительства. Она также может обеспечить оперативные преимущества, помогая убедиться, что системы и процессы ВОА соответствуют его стратегическим целям и задачам, и что системы обеспечения качества работают так, как задумано.

Проверка равными по положению также предоставляет возможность для непрерывного обучения и совершенствования в результате анализа мнений, полученных от внешних сторон, которые могут представить различные точки зрения

на проблемы, с которыми сталкивается проверяемый ВОА. Аналогичным образом, эксперты могут выявить передовую практику, применяемую проверяемым ВОА, которая может быть полезной для их собственных ВОА.

## Каковы некоторые ключевые проблемы при проведении проверок равными по положению?

Проверка равными по положению требует значительного времени и ресурсов как от проверяемого ВОА, так и от проверяющих. Таким образом, это значительные инвестиции и обязательства. Это может стать проблемой для ВОА, испытывающих финансовые и кадровые ограничения. Еще одной проблемой, которая может возникнуть в ходе такой проверки, является отсутствие ясности в отношении целей проверки.

Кроме того, нестабильность в политике, процедурах или процессах аудита, или обеспечения качества, предшествующая проведению проверки, может создать проблемы для осуществления проверки. Если в этих областях произошли изменения, проверяемый ВОА должен предпринять шаги по их выявлению и определению аудитов, к которым они относятся, чтобы облегчить процесс обзора. Кроме того, определение причин изменений и их предполагаемого влияния на качество может улучшить понимание группой по проведению проверки их последствий для проверки. Обсуждение с группой экспертной оценки новых или запланированных инициатив, которые будут реализованы в период проведения экспертной оценки, поможет избежать неожиданностей.

## В чем заключаются секреты успеха при проведении проверок равными по положению?

Позвольте мне рассказать о некоторых особенностях:

- Планирование, подготовка и коммуникация являются ключом к успеху при проведении проверки. Например, проверяемая организация должна собрать достоверную информацию и документацию, относящуюся к стратегиям, процедурам, системам и аудитам, которые будут входить в сферу проверки.
- Электронный доступ к основным политикам и процедурам, а также к статистическим данным и другой информации об аудиторском подразделении облегчает проведение проверки равными по положению. Очень полезно включить общий указатель или оглавление для этой информации и обновлять его на протяжении всей проверки.
- Открытое обсуждение ожиданий относительно проверки помогает всем сторонам достичь общего понимания процесса, целей и задач проверки. Такое открытое общение

необходимо для обеспечения полной реализации преимуществ проверки равными по положению и предотвращения неожиданностей.

- Четкое определение для проверяющих основных терминов, сокращений и практик- особенно тех, которые являются уникальными для аудиторской организации и не используются обычно- облегчает понимание. Проверяемой организации полезно рассмотреть термины или выражения, которые могут быть непонятными из-за языковых различий или из-за различных значений или способов использования.
- Совместный подход при рассмотрении изменений в проведении проверки в свете меняющихся обстоятельств может помочь обеспечить учет мнений и интересов всех сторон при принятии окончательного решения.

## В чем вы видите потенциальный риск при проведении проверки равными по положению?

Отличный вопрос, который подчеркивает важность двусторонней связи между проверяемой организацией и группой по проведению проверки на протяжении всего процесса экспертной оценки и во время подготовки проекта отчета.

Одна из ключевых задач- обеспечить понимание группой по проведению проверки операционной среды проверяемого ВОА с самого начала процесса. Это может помочь группе по проверке адаптировать свою работу таким образом, чтобы она была наиболее полезной и конструктивной с учетом конкретного контекста проверяемого ВОА. Этот вопрос также подчеркивает необходимость наличия качественного механизма обратной связи и регулярного обмена мнениями между проверяемым ВОА и группой по проведению проверки.

## Кто является ключевыми заинтересованными сторонами при проведении проверки равными по положению?

Я бы сказал, что ВОА и его сотрудники, парламент и правительство- все заинтересованы в результатах экспертной проверки. Очевидно, что положительные результаты являются предметом гордости для руководства и сотрудников ВОА. Кроме того, положительные результаты могут способствовать повышению авторитета ВОА в парламенте и правительстве. Как я уже говорил ранее, цель состоит в том, чтобы ВОА воспринимался как надежный источник информации и аналитических данных о эффективности работы правительства.

## Какие-нибудь дополнительные комментарии?

Проверки равными по положению, как и качество, не столько вложение, сколько вознаграждение- причем немалое!

# ВОА ОАЭ РЕАЛИЗУЕТ АМБИЦИОЗНУЮ ПРОГРАММУ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

*Сумайя Абдулла Аль Марзуки, менеджер по институциональному развитию и международным отношениям, ВОА ОАЭ*



Предвосхищая тот факт, что технологии изменят методы ведения бизнеса правительствами, руководство Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) на протяжении последних 20 лет активно продвигает концепцию «электронного правительства» - использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для более эффективного и результативного предоставления государственных услуг.

В результате этого неуклонного стремления использовать технологии для улучшения управления государством произошел переход от использования бумажных документов к использованию цифровых технологий.

Чтобы оставаться актуальным в контексте электронного правительства и использовать технологические достижения для повышения эффективности своей работы, высший орган аудита (ВОА) ОАЭ реализовал собственную программу цифро-

вой трансформации, которая в свою очередь отражает эти изменения.

## Цифровое правительство для всех

В 2001 году Его Высочество шейх Мохаммед бин Рашид Аль Мактум, Вице-президент и Премьер-министр ОАЭ, создал электронное правительство в стране. С тех пор ОАЭ добились быстрого прогресса, переместившись с 53-го места в мире в [Индексе развития электронного правительства ООН](#) 2003 года на 16-е место сегодня.

Усилия по совершенствованию цифрового правительства страны активизировались в рамках [Стратегии цифрового правительства ОАЭ до 2025](#) года, которая опирается на уже достигнутые успехи. Эта восьмимерная стратегия обеспечивает путь к устойчивому, удобному для пользователей, управляемому данными, открытому по умолчанию, цифровому по дизайну правительству. Стратегия призывает к созданию открытого, инклюзивного и всеобщего цифрового правительства, которое не оставит в стороне никого, уделяя особое внимание тем, кто наиболее уязвим с точки зрения цифрового неравенства, таким как женщины, дети и люди с особыми потребностями или физическими ограничениями.

## Использование потенциала развивающихся технологий

Правительство ОАЭ также осознает потенциал новых технологий и является лидером в их внедрении. Например, правительство взяло на себя обязательство отслеживать 50 процентов своих транзакций с помощью технологии блокчейн, которая обеспечивает немедленное и открытое предоставление

информации в неизменяемой, децентрализованной общественной бухгалтерской базе.

Кроме того, правительство утвердило [Национальную стратегию ОАЭ по искусственному интеллекту до 2031 года](#). Будучи, возможно, единственным правительством в мире с [министерством по искусственному интеллекту](#), ОАЭ намерены «стать самой подготовленной страной в мире для искусственного интеллекта». Для реализации этой концепции правительство создало Университет искусственного интеллекта имени Мохамеда бин Зайеда, который обеспечит основную поддержку в подготовке кадров для правительства, работающего на базе ИИ.

Правительство ОАЭ также создало амбициозную Национальную программу для разработчиков программного обеспечения, направленную на развитие и привлечение лучших в мире талантов в области разработки программного обеспечения. На открытии программы Его Высочество премьер-министр ОАЭ сказал: «У будущего есть новые инструменты... Будущее говорит на другом языке... Будущее будет функционировать в виртуальной экосистеме... И мы хотим, чтобы ОАЭ были в самом сердце этого будущего».

### Цифровая трансформация ВОА ОАЭ

Чтобы идти в ногу с происходящими изменениями, ВОА ОАЭ инициировал амбициозную программу цифровой трансформации примерно в то же время, когда правительство ОАЭ сделало ставку на цифровое управление. Благодаря многосторонней стратегии, ВОА постепенно перешел от бумажной работы к работе с использованием технологий.

Для начала ВОА ОАЭ сфокусировался на развитии и приобретении персонала, который был бы не только технологически грамотным, но и умел проводить аудит на основе данных. Сначала ВОА использовал аналитические таблицы, но с увеличением количества и разнообразия данных перешел на специализированное программное обеспечение для аудиторского анализа. Этот переход позволил улучшить охват аудиторской сферы ВОА и облегчить проведение более сложных анализов.

Скорость внедрения технологий правительством ОАЭ подтолкнула ВОА ОАЭ к инновациям и в своей аудиторской работе. Около четырех лет назад ВОА ОАЭ определил, что ему необходимо создать единое хранилище данных для более эффективного анализа данных с использованием процедур

«свертывания» и «развертывания». ВОА начал импортировать данные из различных источников в свое хранилище и запускать аналитические процедуры, чтобы отметить операции, которые носили исключительный характер. Это помогло аудиторам на местах сосредоточиться на проверке операций с высоким риском и высвободить время для более значимой работы.

ВОА ОАЭ также понимает, что автоматизация роботизированных процессов (RPA)- программные инструменты, которые частично или полностью автоматизируют человеческую деятельность, выполняемую вручную, на основе правил и повторяющихся действий - поможет решить проблемы, возникающие в связи с большими данными. Группа аудита информационных систем ВОА в сотрудничестве с группой финансового аудита определила наиболее важные и часто используемые аудиторские тесты и встроила их в аналитическую платформу, где они автоматически выполняются на всем массиве данных правительства.

ВОА ОАЭ также внедрил систему UiPath, в которой программные роботы извлекают данные из правительственных источников и импортируют их в хранилище ВОА. ВОА выполняет эту операцию ежеквартально, но намерен увеличить частоту извлечения данных для достижения более своевременных результатов анализа. ВОА стремится в конечном итоге перейти к аудиту в режиме реального времени и в настоящее время изучает наилучшие способы достижения этой цели.

ВОА ОАЭ понимает, что в ближайшем будущем от него может потребоваться аудит систем, управляемых искусственным интеллектом, и учетных книг на основе блокчейна, и внимательно следит за развитием этих направлений. ВОА также изучает способы повышения эффективности аудита путем применения машинного обучения - использования данных и алгоритмов для имитации того, как человек учится, - и других технологий ИИ в своей методологии аудита.

### Оставаться актуальным в меняющихся условиях

Технологии будут продолжать формировать и изменять способы, с помощью которых ВОА ОАЭ и более широкое сообщество подотчетности осуществляют контроль. По мере ускорения перехода к электронному правительству и внедрения новых технологий, только проактивный подход и восприимчивое отношение к этим изменениям обеспечат постоянную актуальность работы ВОА.

---

*«По мере ускорения перехода к электронному правительству и внедрения новых технологий, только проактивный подход и восприимчивое отношение к этим изменениям обеспечат постоянную актуальность работы ВОА.»*

---



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ**  
—ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА—

