

# Декларация Абу-Даби

## А. Введение

1. На встрече, состоявшейся в декабре 2016 г. в Объединенных Арабских Эмиратах в рамках XXII Конгресса ИНТОСАИ, Международное сообщество Высших органов аудита приняло декларацию Абу-Даби. Основой XXII Конгресса являлись прошлые достижения и инициативы ИНТОСАИ, направленные на предоставление помощи ВОА государственным структурам в целях повышения эффективности, уровня прозрачности, обеспечения подотчетности и борьбы с коррупцией.

В декларации изложены основные итоги Конгресса и отражено их влияние на будущую деятельность ИНТОСАИ.

2. Декларация Абу-Даби была разработана с учетом следующих обстоятельств:
  - Во-первых, члены ИНТОСАИ завершили широкомасштабный процесс стратегического планирования, результатом которого стал Стратегический план на 2017-2022 гг. Этот план нацелен на повышение вклада ВОА в обеспечение подотчетности и прозрачности управления государственными финансами во всех странах мира;
  - Во-вторых, Устав ИНТОСАИ был пересмотрен для приведения его в соответствие с нынешней структурой, стратегией и задачами организации, для того чтобы он лучше отвечал потребностям членов и заинтересованных сторон;
  - В-третьих, ООН утвердила 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), которые лежат в основе Программы ООН «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» и подчеркивают необходимость и потребность в эффективном государственном аудите и тщательном анализе и других мерах, предпринимаемых органами ИНТОСАИ в области аудита реализации ЦУР;
  - В-четвертых, учреждение Коммуникационного портала Комитетом по обмену опытом в целях содействия обмену опытом и знаниями;
  - Наконец, принятие ИНТОСАИ новой системы разработки профессиональных документов, как части непрерывных усилий в совершенствовании международных стандартов ИНТОСАИ и нормотворческого процесса, такого как разработка Международных стандартов ИНТОСАИ и других профессиональных документов ИНТОСАИ, одобренных на сегодняшний день.

## В. Представление интересов общества в мировом масштабе

3. В Пекинской декларации 2013 г. изложено стремление ИНТОСАИ стать глобальным рупором в сфере государственного аудита. Эта цель закреплена в недавно утвержденном Стратегическом плане на 2017-2022 гг. и открывает для нашей организации возможность стать более значимой и внешне ориентированной.
4. На международном уровне ИНТОСАИ начала укрепление давних традиций сотрудничества с ООН. ЦУР создают нам благоприятные условия для дальнейшего развития таких отношений и

способствуют вкладу Сообщества ВОА в осуществление чрезвычайно важных функций представительства на мировом, региональном и субрегиональном уровнях по вопросам, связанным с Программой ООН «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года».

5. Кроме того, ИНТОСАИ официально закрепляет партнерство с другими ключевыми группами заинтересованных сторон. Например, ИНТОСАИ работает через Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями, для того, чтобы осуществлять координацию деятельности, направленной на развитие потенциала, а также для того, чтобы делиться опытом с международным сообществом по вопросам развития. В течение ряда последующих лет ИНТОСАИ планирует укрепить партнерские связи с международными организациями, в том числе с теми, которые представляют парламенты, министерства финансов, организации гражданского общества и деловые круги.

### **С. Эффективный вклад в выполнение Программы ООН «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года»**

6. Конгресс определил значимость и заинтересованность в проведении аудита и мониторинга за достижениями ЦУР, и в этой связи, и с этим выделяются четыре различных подхода, в соответствии с положениями стратегического плана. В основе каждого подхода будут лежать особые принципы, которые помогут ИНТОСАИ обобщить основные выводы, полученные в результате работы ВОА в этой области. Каждый подход будет поддерживаться специальной структурой, которая поможет ИНТОСАИ собрать ключевые результаты работы ВОА в этой области. Таким образом, ИНТОСАИ нацелена на то, чтобы стать авторитетным рупором при решении проблем мирового сообщества, возникающих при планировании и внедрении ЦУР, равно как и при обеспечении подотчетности о прогрессе, тем самым помогая им достичь успеха.
7. ИНТОСАИ планирует на регулярной основе предоставлять обратную связь нашим сообществам по вопросам, связанным с ЦУР, в частности, по подходам, методикам и результатам, с целью вовлечения, информирования и поощрения ВОА для осуществления эффективной деятельности в этой области. Кроме того, ИНТОСАИ будет периодически предоставлять международным заинтересованным сторонам результаты и информацию по проблемам аудита и подотчетности, которые связаны с ЦУР, подкрепленные обобщенным опытом и результатами работы ВОА. Эти инициативы направлены на эффективную демонстрацию того, что роль ИНТОСАИ, равно как и непосредственные результаты деятельности организаций-членов, важна и приносит практическую пользу.
8. В целях реализации наших замыслов в рамках Программы ООН «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» будет сформирована экспертная группа, первое время действующая под руководством Президента ИНТОСАИ, подотчетная Наблюдательному комитету по возникающим проблемам. Эта группа, в состав которой будут входить как внутренние, так и внешние эксперты, будет контролировать разработку и применение общих принципов. Она возьмет гибкое и оперативное направление в работе и задействует рабочие органы ИНТОСАИ и прочие необходимые эффективные ресурсы.

9. На Конгрессе были определены ключевые задачи экспертной группы на период до XXIII Конгресса ИНТОСАИ в 2019 г.:
  - Разработка принципов для всех четырех подходов и механизма мониторинга прогресса и сбора информации;
  - Оптимизация сбора информации по аудиту и отчетности, связанной с ЦУР, и ее распространение как в пределах Сообщества ВОА, так и во всем мире;
  - Обеспечение эффективных взаимоотношений с ООН, в том числе извлечение максимальной пользы из результатов следующего Симпозиума ООН/ИНТОСАИ по данной теме.
10. Нашей конечной целью является привнесение решающего вклада в успех Программы ООН «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» и впоследствии повышение уровня жизни людей во всем мире.

### **С. Профессионализация**

11. Граждане являются благоприобретателями государственного аудита и ожидают высокое качество и профессионализм в его реализации. Обязанностью ВОА является выполнение аудита высшего качества и предоставление отчетов гражданам о его исполнении, которые повышают уровень прозрачности, подотчетности и доверия к государственным органам. Только качественная работа может принести реальные изменения в жизнь граждан. ИНТОСАИ должна повысить профессиональные амбиции на благо и пользу граждан.
12. Профессионализация – это непрерывный процесс, при котором специалисты и их организация достигают высокого уровня независимости, опыта, компетентности, этических норм, качества, подкрепленного профессиональными стандартами.
13. Внесение решающего вклада в Программу ООН «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» требует от всех участников ИНТОСАИ готовности развивать направление профессиональной поддержки, доступной всем ВОА и сотрудникам, тем самым предоставляя им возможность оказывать своевременные высококачественные услуги, соответствующие потребностям. ИНТОСАИ рассматривает вышеизложенное через призму трех основных инициатив:
  - Совершенствование системы разработки стандартов;
  - Развитие профессиональных навыков аудиторского персонала государственного сектора на международном, региональном и уровне ВОА;
  - Реализация системы оценки эффективности ВОА.

#### ***Совершенствование системы разработки стандартов***

14. ИНТОСАИ создала Форум по разработке профессиональных документов ИНТОСАИ (FIPP) и пересмотрела процедуру одобрения и принятия профессиональных документов ИНТОСАИ. Технические эксперты несут общую ответственность за содержание, системность и качество системы профессиональной документации ИНТОСАИ. Форум усиливает роль ИНТОСАИ в

установлении международных стандартов и способствует разработке соответствующих стандартов аудита государственного сектора.

15. FIPP поможет сфокусировать внимание ИНТОСАИ на задачах и предоставить аудиторам государственного сектора доступ к высококачественным и признанным на международном уровне стандартам проверки аудита. Постоянный фокус на улучшении качества профессиональных документов поможет выполнить миссию ИНТОСАИ, посвященную содействию развитию потенциала ВОА и непрерывному повышению эффективности деятельности. Источники надлежащего качества имеют жизненно важное значение для структуры и процессов, также для установления и поддержания высококачественной документации.

### ***Профессионализация на международном, региональном и уровне ВОА***

16. ИНТОСАИ, работая в тесном сотрудничестве с Инициативой развития ИНТОСАИ, будет расширять свои усилия на глобальном, региональном уровнях и уровне ВОА с целью оказания поддержки непрерывной профессионализации сотрудников ВОА. ВОА должны поощрять межгосударственные взаимоотношения между молодыми аудиторами ВОА разных стран.
17. На международном уровне на FIPP была рассмотрена необходимость улучшения стандартов и руководств по компетенции, профессиональным навыкам, этике, ценностям и взглядам для аудиторов государственного сектора в системе профессиональных документов ИНТОСАИ. Специальная группа, возглавляемая Комитетом по повышению потенциала (СВС), продолжит поиск наиболее подходящих способов создания крепкой основы для повышения компетенции и развития навыков аудиторов государственного сектора.
18. Для содействия внедрению технических продуктов, принятых на глобальном уровне, крайне важно, чтобы региональные организации ИНТОСАИ по-прежнему играли ключевую роль в коммуникации международного уровня, и наоборот. По этой причине необходимо улучшить каналы связи между различными органами ИНТОСАИ и региональными организациями.

В течение последних трех лет семь региональных организаций ИНТОСАИ вместе со своими субрегиональными структурами были одними из ключевых направлений развития ИНТОСАИ. Комитет по повышению потенциала создал Региональный Форум по повышению потенциала, целью которого является взаимодействие региональных и субрегиональных организаций.

19. На уровне ВОА профессиональное развитие инициатив отдельных институтов по-прежнему крайне важно для достижения высшего уровня профессионализма. Оно включает: интенсивное внедрение стандартов ИНТОСАИ; поддержания норм этики делового поведения и добросовестности в учреждениях; проведение постоянных профессиональных тренингов, как для администрации, так и для персонала.

### ***Реализация системы оценки эффективности ВОА***

20. На XXII Конгрессе ИНТОСАИ была принята Система определения эффективности ВОА с целью ее реализации в рамках ИНТОСАИ в качестве комплексного инструмента для оценки эффективности ВОА, основанном на фактических данных, а также выявления возможностей для совершенствования. Система может применяться ко всем типам ВОА, независимо от организационной модели, мандата, национального контекста и уровня развития.

### **D. Внедрение Стратегического плана ИНТОСАИ на 2017-2022 гг.**

21. Новый стратегический план нашей организации отражает многие цели, сформулированные на Конгрессе и закреплённые в настоящей декларации Абу-Даби. Необходимо, чтобы руководство ИНТОСАИ поставило перед нашей организацией задачу по эффективному и всестороннему достижению этих целей.
22. Управляющий совет при поддержке Наблюдательного комитета по возникающим проблемам (SCEI), четыре ключевых комитета и Генеральный секретариат играют основополагающую роль при осуществлении мониторинга прогресса в достижении целей Стратегического плана и проверки его надлежащего выполнения.
23. SCEI будет контролировать комплексные приоритеты ИНТОСАИ для обеспечения их постоянной и всесторонней интеграции с теми или иными стратегиями и программами ИНТОСАИ в рамках достижения ее стратегических целей.
24. На XXIII Конгрессе ИНТОСАИ в 2019 г. будет представлен ясный отчет о подотчетности по проведенным мероприятиям и, что особенно важно, по тому, насколько ИНТОСАИ выполняет свои намерения и остается приверженной достижению комплексных приоритетов, целей и задач, определенных в Стратегическом плане.