



EXPERENTIA MUTUA OMNIBUS PRODEST

# ИНТОСАИ

International Organization of Supreme Audit Institutions

Organisation Internationale des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques

Internationale Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden

Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores

والمحاسبة العامة المالية للرقابة العليا للأجهزة الدولية المنظمة

Международная организация высших органов аудита

## Циркуляр 82

Русскоязычная версия

CONTACT | CONTACT | KONTAKT | CONTACTO | الاتصال | КОНТАКТ

---

Генеральный секретариат ИНТОСАИ

Счетная палата Австрии

Dampfschiffstrasse 2

1031 Vienna – Vienne – Wien – Viena – فيينا – Вена

Austria – Autriche – Österreich – Austria – النمسا – Австрия

Тел. +43 1 71171-8905, -8323

Факс +43 1 7180969

[intosai@rechnungshof.gv.at](mailto:intosai@rechnungshof.gv.at)

# Содержание

Предисловие Председателя ИНТОСАИ Алексея Кудрина к протоколу 74-го заседания Управляющего совета.....	1
Послание Генерального секретаря ИНТОСАИ, доктора Маргит Кракер .....	3
А. Протокол 74-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ, 10 ноября 2020 года, виртуальный формат .....	5
I Основные моменты.....	5
II Участники .....	6
III Отчет о 74-ом заседании Управляющего совета ИНТОСАИ .....	7
1 Открытие 72-го заседания Управляющего совета и вступительное слово (ПУНКТ 1) .....	7
2 Доклад Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 2).....	7
3 Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) (ПУНКТ 3) .....	9
4 Доклад Первого заместителя председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 4).....	10
5 Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (ПУНКТ 5).....	11
6 Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) (ПУНКТ 6).....	14
7 Доклад Комитета по повышению потенциала (СВС) (ПУНКТ 7).....	16
8 Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) (ПУНКТ 8) .....	18
9 Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) (ПУНКТ 9) .....	21
10 Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP) (ПУНКТ 11).....	23
11 Прочее и заключительное слово (ПУНКТ 16) .....	24
IV Приложение .....	27
Повестка дня 74-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ .....	27





**АЛЕКСЕЙ КУДРИН**

Председатель ИНТОСАИ

---

Дорогие коллеги!

Не будет преувеличением сказать, что 74-е заседание Управляющего совета состоялось в беспрецедентном историческом контексте, радикально отличающемся от того времени, когда мы встречались в Москве год назад. Однако, несмотря на сложившиеся условия, обширная повестка дня мероприятия показала, что ИНТОСАИ в целом, её рабочие органы и региональные организации в частности на протяжении всего года осуществляли активную деятельность. Они инициировали, продолжали и завершали целый ряд проектов, и все это с единственной целью - сохранить за собой статус источника поддержки и вдохновения для членов ИНТОСАИ и международного аудиторского сообщества.

Для того чтобы стать более сильными, более гибкими и выносливыми, необходимо продолжать совершенствоваться и развиваться. Поэтому вполне справедливо можно заметить, что пандемия COVID-19 со всеми ее очевидными недостатками послужила, также катализатором для учебной и тренировочной деятельности отдельных ВОА и сообщества ИНТОСАИ в целом. Как это ни парадоксально, но она не препятствовала, а стимулировала достижения в конкретных областях, таких как технологические разработки, дистанционная работа, открытость и инклюзивность. Нижеследующие доклады и решения, принятые на 74-м заседании Управляющего совета, отражают и резюмируют это обстоятельство более подробно.

Мы должны признать, что ситуация в которой мы находимся далека от нормальной, и мы должны быть готовы жить и работать в таких сложных условиях и в дальнейшем. Я уверен, что в любом случае роль и значение ВОА будут постоянно возрастать. Мы должны будем использовать весь новый опыт и опираться на нынешние достижения, чтобы идти в ногу с изменениями в мире, независимо от их происхождения и характера.

В качестве Председателя ИНТОСАИ я хотел бы выразить благодарность д-ру Маргит Кракер и Генеральному секретариату за организационную и административную поддержку, которая позволила нам продолжить работу. Также я хотел бы поблагодарить руководство Целевых комитетов, Рабочих групп, Инициативы развития ИНТОСАИ и Региональных организаций за их твердую решимость и высокие показатели работы, которые позволили нам двигаться одновременно со стратегическими планами, успешно решать новые экстраординарные задачи и справляться с возникающими проблемами. Искренне благодарю всех членов аудиторского сообщества за поддержку и одобрение инициатив Счетной палаты Российской Федерации как Председателя ИНТОСАИ.

Я не сомневаюсь, и дискуссии на 74-м заседании Управляющего совета дают мне полное право сказать, что ИНТОСАИ выйдет из пандемии сильнее и гораздо эффективнее, чем когда бы то ни было. Счетная палата Российской Федерации обязуется приложить все усилия и извлечь максимум пользы из всего накопленного опыта и предоставленных возможностей.

Предлагаю вам воспользоваться данной возможностью, чтобы продемонстрировать, чего мы можем достичь, будучи единой, открытой и профессиональной организацией, противостоящей любым чрезвычайным ситуациям и вызовам.

С глубочайшим уважением и наилучшими пожеланиями,

**Алексей Кудрин**



Дорогие коллеги,

74-е заседание Управляющего совета было проведено в исключительных и сложных условиях. Пандемия COVID-19, заставившая государства во всем мире применять беспрецедентные меры, вызвала экономические и социальные потрясения, которые могут иметь долгосрочные последствия для многих секторов общества. Высшие органы аудита (ВОА) будут играть ключевую роль в оценке того, были ли меры поддержки, принятые для смягчения последствий COVID-19, эффективными, рациональными и устойчивыми. Вместе с тем сами ВОА сталкиваются с многочисленными проблемами, особенно в связи с тем, что многие из них испытывают бюджетные ограничения и нехватку информационно-коммуникационного оборудования, необходимого для обеспечения непрерывности их деятельности.

Для решения этих проблем сообщество ИНТОСАИ участвует в активном диалоге в рамках различных форумов, таких как Инициатива COVID-19 Политического и финансово-административного комитета (ПФАК), Экспертная группа COVID-19 Наблюдательного комитета по возникающим вопросам, Проектная группа ЕВРОСАИ COVID-19, а также в многочисленных онлайн-семинарах, проводимых Целевыми комитетами ИНТОСАИ, IDI и Региональными организациями. ПФАК создал также «Инициативу COVID-19» для оказания финансовой помощи ВОА, которые сталкиваются с серьезными проблемами.

Позитивным моментом является и то, что ИНТОСАИ доказала, что ее сообщество использует возможности, которые предоставляет цифровая сфера: с момента вспышки пандемии COVID-19 органы ИНТОСАИ провели, в частности, более 50 встреч в режиме онлайн. Более того, сообщается, что благодаря регулярным виртуальным встречам удалось расширить охват аудитории, сделать деятельность органов ИНТОСАИ более заметной и инклюзивной.

В этом году заседание Управляющего совета проходило под председательством Счетной палаты Российской Федерации, а модератором выступал Генеральный секретариат ИНТОСАИ. Несмотря на географические расстояния и множество различных часовых поясов, члены Управляющего совета приняли важные решения по планированию и осуществлению деятельности ИНТОСАИ и путям продвижения вперед. Среди этих решений много прогрессивных проектов, которые должны будут определять будущее организации, ее проекты по увеличению потенциала и системы установления стандартов. Кроме того, были внесены изменения и подготовлены рекомендации по процедурам проведения заседаний организации, с тем чтобы обеспечить возможность принятия официальных решений также в виртуальном формате. Благодаря этому ИНТОСАИ планирует добиться дальнейших многообещающих успехов в области увеличения потенциала, обучения персонала и обмена знаниями в цифровом формате.

В 82-м циркуляре содержится краткий обзор 74-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ. Поскольку оно проходило в удаленном формате, не все пункты повестки дня были представлены в устной форме. С подробными письменными отчетами всех рабочих органов, включенных в повестку дня, можно ознакомиться на сайте ИНТОСАИ по ссылке: [www.intosai.org](http://www.intosai.org)<sup>1</sup>. В циркуляре дается краткое резюме наиболее важных пунктов, представленных в устной форме.

Я хотела бы выразить свою признательность Алексею Кудрину и его сотрудникам за конструктивное и дружеское сотрудничество, а также поблагодарить всех членов Управляющего совета за их решимость, гибкость и сотрудничество, которые сделали возможным проведение этого виртуального заседания в столь исключительные времена.

С наилучшими пожеланиями,

**Маргит Кракер**

---

<sup>1</sup> <https://www.intosai.org/ru/news-centre/74gb> | имя пользователя: 74gb, пароль: virtual2020gb

## А.

### ПРОТОКОЛ 74-ГО ЗАСЕДАНИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО СОВЕТА ИНТОСАИ, 10 НОЯБРЯ 2020 ГОДА, ВИРТУАЛЬНЫЙ ФОРМАТ

74-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ прошло 10 ноября 2020 года в виртуальном формате в связи с мерами, принимаемыми во всем мире для борьбы с пандемией COVID-19. Заседание было организовано непосредственно Счетной палатой Австрии. Оно проходило под председательством Председателя Управляющего совета ИНТОСАИ Алексея Кудрина, а модератором выступал Генеральный секретариат ИНТОСАИ. В заседании приняли участие представители 33 ВОА.

В числе основных тем, обсуждавшихся на заседании, были вопросы обеспечения непрерывности деятельности ИНТОСАИ и адаптации к процедурам проведения заседаний организации в электронном формате, а также проекты, касающиеся увеличения потенциала, образования и обмена знаниями в электронном виде.

## I ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

- Утверждение следующих тем для XXIV ИНКОСАИ, принимающей стороной которого является ВОА Бразилии:
  - Тема I: «Работа высших органов аудита в условиях общественных кризисов и чрезвычайных ситуаций»
  - Тема II: «Глобальный рупор, глобальные результаты, далеко идущие последствия»
- Утверждение ВОА США в качестве Председателя Темы I и ВОА Бразилии в качестве Председателя Темы II
- Принятие к сведению учреждение цифрового университета ИНТОСАИ (U-INTOSAI), созданного ВОА Российской Федерации
- Принятие к сведению рекомендаций SCEI относительно обеспечения непрерывности деятельности ИНТОСАИ
- Утверждение поправок к Руководству ИНТОСАИ для заседаний Управляющего совета с целью одобрения процедур, которые необходимо было изменить в связи с пандемией COVID-19.
- Утверждение редакций документов ИССАИ 200 и 2000 и GUID 4900, 5250, 5330
- Утверждение назначения г-жи Аиши Бенбельхассен из ВОА Туниса членом FIPP

- Принятие к сведению нескольких материалов СВС, в том числе неперiodического руководства «Аудитор будущего, приносящий пользу»
- Утверждение Руководящих принципов стандартов социального контроля государственных средств, разработанных Рабочей группой по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем
- Утверждение экспертной группы под руководством ВОА ОАЭ в составе ВОА и представителей УНП ООН
- Утверждение ВОА ОАЭ для дальнейшего сотрудничества с УНП ООН от имени ИНТОСАИ
- Принятие к сведению одобрение Декларации Абу-Даби 2019 года на восьмой Конференции государств - участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

## II УЧАСТНИКИ

В работе 74-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ приняли участие следующие члены Управляющего совет:

- Российская Федерация (Председатель)
- Бразилия (Первый заместитель председателя)
- Саудовская Аравия (Второй заместитель председателя)
- Австрия (Генеральный секретариат)
- Алжир
- Аргентина
- Багамы
- Китай
- Индия
- Япония
- Намибия
- Норвегия
- Перу
- Польша
- Португалия
- Самоа
- Южная Африка
- Таиланд
- Объединенные Арабские Эмираты
- Соединенные Штаты Америки

### III ОТЧЕТ О 74-ОМ ЗАСЕДАНИИ УПРАВЛЯЮЩЕГО СОВЕТА ИНТОСАИ

#### 1 Открытие 72-го заседания Управляющего совета и вступительное слово (ПУНКТ 1)

Председатель Счетной палаты Российской Федерации и Председатель ИНТОСАИ Алексей Кудрин приветствовал членов Управляющего совета и поблагодарил Генерального секретаря Маргит Кракер за организацию первого виртуального заседания Управляющего совета. Он отметил, что в условиях пандемии COVID-19 перед ИНТОСАИ стоит задача сохранить эффективность и оперативность. Он признал, что, учитывая количество и качество мероприятий, проводимых в режиме онлайн рабочими органами и региональными организациями, организации удалось сохранить свою функциональность и выполнить поставленные перед ней задачи.

В завершение своего вступительного слова г-н Кудрин подчеркнул, что заседание Управляющего совета дает возможность представить итоги прошедшего года и проложить курс дальнейшего развития деятельности ИНТОСАИ. Он пожелал членам Управляющего совета крепкого здоровья и плодотворной работы заседания, а также попросил их проголосовать за повестку дня.

**Управляющий совет утвердил повестку дня 74-го заседания Управляющего совета.**

#### 2 Доклад Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 2)

В своем докладе г-н Кудрин представил обзор приоритетов и деятельности Счетной палаты Российской Федерации в качестве председателя ИНТОСАИ. Основное внимание Счетная палата акцентировала на концепции прозрачности ВОА и открытости государственного управления. Речь также шла о продвижении открытых данных в целях предоставления гражданам широкого спектра актуальной и достоверной информации.

Г-н Кудрин отметил, что, исходя из положений Московской декларации, Счетная палата делает акцент на дальнейшем развитии экспертно-аналитических функций и консультативной деятельности Счетной палаты. Это также повлекло за собой создание открытой образовательной онлайн-платформы для ВОА, а именно цифрового университета ИНТОСАИ («U-INTOSAI»), которое должно быть завершено к концу 2020 года. Платформа призвана структурировать и упорядочить образовательную среду ИНТОСАИ, предоставить передовой опыт, учебные программы и информацию о новых технологиях. Посредством интеграции образовательной деятельности, осуществляемой рабочими органами ИНТОСАИ, планируется создать базу знаний для ВОА по всему миру.

Коснувшись темы обмена опытом, г-н Кудрин отметил, что русский язык является официальным рабочим языком во многих международных организациях, и поделился своим мнением о том, какие преимущества русский язык может принести в деятельность ИНТОСАИ.

Кроме того, г-н Кудрин проинформировал Управляющий совет о том, что Счетная палата провела в сообществе ИНТОСАИ опрос об осуществлении Московской декларации, положения которой, касающиеся перспектив, оказались особенно актуальными во время пандемии COVID-19. В опросе приняли участие более 50 ВОА. Г-н Кудрин объявил, что результаты будут опубликованы на новом веб-сайте председательства Счетной палаты в ИНТОСАИ <http://www.intosairussia.org/>. Также, он отметил, что деятельность Председателя ИНТОСАИ должна быть предметом постоянного диалога в ИНТОСАИ. С этой целью Председатель ИНТОСАИ предложил провести научно-практическую онлайн-конференцию в середине срока председательства в 2021 году.

Г-н Кудрин рассказал о деятельности Счетной палаты по содействию достижению целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР). Он упомянул Рабочую группу ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития, которая работает под руководством Счетной палаты. Среди основных целей рабочей группы - разработка руководящих принципов ЦУР и создание базы данных, содержащей исследовательские документы и отчеты по устойчивому развитию. Продукты рабочей группы будут публиковаться в недавно созданном журнале рабочей группы.

Что касается Рабочей группы по аудиту государственных закупок, которую также возглавляет Счетная палата, то г-н Кудрин объявил, что, учитывая актуальность вопроса о государственных закупках, особенно во время пандемии COVID-19, комплексное руководство должно быть подготовлено и представлено на рассмотрение Управляющего совета в 2021 году.

В завершение своего доклада г-н Кудрин поблагодарил все органы ИНТОСАИ за их активное сотрудничество и приверженность делу укрепления профессионального потенциала ИНТОСАИ.

Хелена Линдберг, Генеральный аудитор ВОА Швеции и заместитель Председателя Комитета по повышению потенциала, поблагодарила г-на Кудрина за его работу на посту Председателя в столь непростое время и положительно отозвалась о его предложении о создании цифрового университета ИНТОСАИ. Учитывая масштаб инициативы и уже существующие аналогичные платформы в ИНТОСАИ, она предложила Счетной палате провести расширенные консультации в сообществе ИНТОСАИ, чтобы придать проекту устойчивый и успешный характер в долгосрочной перспективе и предотвратить какое-либо дублирование работы. Г-жа Линдберг также предположила, что такая координация могла бы начаться с проведения консультационного заседания со всеми органами ИНТОСАИ, участвующими в этом проекте, включая PSC, KSC и ПФАК.

Жозе Тавариш, Президент ВОА Португалии, также высоко оценил идею создания цифрового университета ИНТОСАИ и предложил включить португальский язык в качестве рабочего языка, поскольку Содружество португалоязычных стран (CPLP) также является ассоциированным членом ИНТОСАИ.

Д-р Хариб Саид Аль Амими, Президент ВОА Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), поздравил г-на Кудрина с инициативой по созданию платформы для обучения и наращивания потенциала на практике, которая может быть полезной для всех регионов ИНТОСАИ. Кроме того, он поздравил г-на Тавариша с назначением на пост Президента ВОА Португалии и выразил свою признательность предшественнику г-на Тавареша, Витору Мануэлю да Силва Калдейре.

Г-н Кудрин поблагодарил своих коллег из ВОА Швеции, Португалии и ОАЭ за предложения и согласился с тем, что консультации с органами ИНТОСАИ и заинтересованными сторонами ИНТОСАИ были бы целесообразны для предотвращения любого дублирования уже имеющихся ресурсов. Он также предложил согласовать общее понимание терминологии, используемой в цифровом университете ИНТОСАИ.

#### **Управляющий совет**

- **принял к сведению** доклад Председателя ИНТОСАИ;
- **принял к сведению** создание цифрового университета ИНТОСАИ (U-INTOSAI), который планируется запустить с видеоматериалами, основанными на 10 положениях Московской декларации;
- **принял к сведению** опрос относительно Московской декларации и одобрил публикацию его результатов на официальном сайте ИНТОСАИ и на сайте Председательства ВОА России в ИНТОСАИ;
- **принял к сведению** научно-практическую конференцию, которая пройдет в режиме онлайн в 2021 году с целью поощрения открытого диалога и экспертных дискуссий в рамках ИНТОСАИ.

### **3 Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) (ПУНКТ 3)**

В своем втором докладе Председатель ИНТОСАИ рассказал о деятельности Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) по оценке работы ВОА во время пандемии COVID-19. С этой целью SCEI создал Экспертную группу из 15 ВОА-членов и одного ВОА в качестве наблюдателя. Экспертная группа провела четыре вебинара по техническим и методологическим проблемам, связанным с пандемией, с результатами которых можно ознакомиться на веб-сайте Экспертной группы <https://intosairussia.org/scei/covid-19.html>. Он также проинформировал Управляющий совет об окончательных результатах вебинаров

Экспертной группы, а именно о разработке рекомендаций по обеспечению оперативной, эффективной и успешной работы ИНТОСАИ во время пандемии.

Кроме того, г-н Кудрин обратил внимание Управляющего совета на Международную обсерваторию (<https://observatorioefs.contraloria.gob.pe/>), созданную совместно с ВОА Перу, в которой представлены инициативы правительства и ВОА по борьбе с пандемией COVID-19, и пригласил все ВОА-члены ИНТОСАИ принять участие в этом проекте.

Председатель ИНТОСАИ завершил свой доклад, проинформировав Управляющий совет об опросе, проведенном SCEI в сообществе ИНТОСАИ относительно необходимости создания отдельного органа ИНТОСАИ по здравоохранению. 74 процента респондентов поддержали создание такого органа, работу которого будет координировать Комитет ИНТОСАИ по обмену опытом (KSC) и который будет также заниматься вопросами социального обеспечения и социальной защиты.

#### Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад о деятельности Экспертной группы SCEI;
- **принял во внимание** рекомендации SCEI по обеспечению непрерывности работы ИНТОСАИ и дальнейшую доработку и утверждение окончательной версии.

## 4 Доклад Первого заместителя председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 4)

Министр Бруно Дантас, представитель Федеральной счетной палаты (ВОА) и Первый заместитель председателя ИНТОСАИ, рассказал об административном прогрессе, достигнутом в деле организации ИНКОСАИ XXIV. На основе постоянного мониторинга ситуации с COVID-19 Конгресс был запланирован на период с 5 по 12 ноября 2022 года. Он также проинформировал Управляющий совет о том, что ВОА выбрал в качестве места проведения Конгресса Конференц-центр Суламерика (<http://www.ccsulamerica.com.br>), расположенный в Рио-де-Жанейро. С муниципалитетом города Рио-де-Жанейро было заключено соглашение о сотрудничестве, которое предусматривает оказание поддержки в отношении места проведения, транспорта, безопасности и культурных мероприятий. Кроме того, ВОА Бразилии собрал группу переводчиков для официальных языков ИНТОСАИ.

Завершая свой доклад, г-н Дантас проинформировал Управляющий совет о создании сайта Конгресса: <http://incosai2022.rio.br/>, версия которого на английском языке уже доступна. Он также представил темы Конгресса, которые, как свидетельствует процесс консультаций, проведенный Генеральным секретариатом, встретили широкую заинтересованность со стороны сообщества ИНТОСАИ:

- Тема I: «Работа высших органов аудита в условиях общественных кризисов и чрезвычайных ситуаций», которую возглавит ВОА Соединенных Штатов Америки.

- Тема II: «Глобальный рупор, глобальные результаты, далеко идущие последствия», председателем которой будет ВОА Бразилии.

#### Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Первого заместителя председателя ИНТОСАИ;
- **утвердил** следующие темы конгресса:
  - Тема I: «Работа высших органов аудита в условиях общественного кризиса и чрезвычайных ситуаций»
  - Тема II: «Глобальный рупор, глобальные результаты, далеко идущие последствия»
- **утвердил** ВОА Соединенных Штатов Америки в качестве председателя Темы I и ВОА Бразилии в качестве председателя Темы II.

## 5 Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (ПУНКТ 5)

В своем докладе Генеральный секретарь ИНТОСАИ Маргит Кракер представила основные направления деятельности и мероприятия Генерального секретариата после 72-го и 73-го заседаний Управляющего совета. Основными направлениями деятельности были

- осуществление Стратегического плана ИНТОСАИ на 2017-2022 гг.
- содействие удовлетворению основных требований, необходимых для обеспечения независимости ВОА
- расширение участия в деятельности по достижению целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития
- поддержку ВОА в преодолении последствий пандемии COVID-19.

В отношении последнего г-жа Кракер сообщила, что ПФАК выступил с инициативой «COVID-19» для оказания финансовой помощи ВОА, которые сталкиваются с серьезными проблемами в связи с нехваткой бюджетных средств или отсутствием цифровой инфраструктуры. ПФАК предложил выделить на эти цели 700.000 евро из накопленного ИНТОСАИ профицита. Это предложение было принято Управляющим советом в письменном решении в августе 2020 года. После этого Председатель ПФАК и IDI разработали критерии использования накопленных средств, в которых излагаются процедуры принятия решений и финансирования. Этот «Программный документ» был принят Управляющим советом также посредством письменного решения в сентябре 2020 года.

Г-жа Кракер продолжила свой доклад, осветив некоторые инициативы, связанные с независимостью ВОА. В этом контексте она особо отметила заявление, сделанное совместно с Председателем IDI, относительно долгосрочной вакансии на высшую руководящую

должность в Государственном аудиторском управлении Республики Северная Македония. В результате этой инициативы был назначен новый генеральный аудитор Государственного контроля.

Среди других инициатив, касающихся независимости ВОА, были:

- Исследовательский проект KSC по независимости ВОА
- Специальная группа Посол независимости при Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями
- «Механизм оперативной защиты независимости ВОА» (SIRAM), созданный IDI.

Что касается участия ВОА в осуществлении ЦУР, то Генеральный секретарь сообщила о следующих мероприятиях и действиях:

- координационное совещание по ЦУР, организованное Генеральным секретариатом в феврале 2020 года в качестве координационной платформы ЦУР, на котором был принят план действий, подлежащий осуществлению до XXIV Конгресса ИНТОСАИ
- публикация в марте 2020 года пилотной версии «Модели аудита ЦУР IDI»
- первое заседание вновь учрежденной Рабочей группы «ЦУР и ключевые показатели устойчивого развития» в формате видеоконференции.

Кроме того, г-жа Кракер объявила, что 25-й симпозиум ООН/ИНТОСАИ состоится в конце июня 2021 года, скорее всего в виртуальном формате, и будет посвящен опыту ВОА в области борьбы с пандемией COVID-19, соответствующим методам аудита, применяемым ВОА, а также итогам отчетов по результатам аудита COVID-19, публикуемым ВОА.

Генеральный секретарь представила обзор поправок к Уставу, внесенных Генеральным секретариатом на основе обсуждений, состоявшихся в ходе XXIII Конгресса ИНТОСАИ в Москве, и с учетом необходимости продолжения деятельности ИНТОСАИ в период серьезных кризисов. Таким образом, поправки, не имеющие обратной силы, касались, в частности, пересмотра критериев приема полноправных членов в ИНТОСАИ, создания кворума на заседаниях Управляющего совета ИНТОСАИ и возможности проведения заседаний ИНТОСАИ также в виртуальном формате. Г-жа Кракер отметила, что Устав должен быть утвержден Конгрессом.

В целях обеспечения соответствия Рекомендаций ИНТОСАИ для заседаний Управляющего совета Уставу, утвержденному на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ, г-жа Кракер представила также новый вариант Рекомендаций. Содержащиеся в документе изменения отражают не только поправки, внесенные в Устав на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ, но и представленные выше поправки, направленные на оптимизацию деятельности ИНТОСАИ и обеспечение прозрачности, включая возможность принятия всех необходимых решений в рамках заседаний, проводимых в удаленном режиме.

Что касается бюджетных вопросов ИНТОСАИ, то Генеральный секретарь сообщила, что в 2019 финансовом году общий объем средств, полученных ИНТОСАИ, составил около 372.500 евро по сравнению с предусмотренной бюджетом суммой 354 800 евро. Общие расходы ИНТОСАИ на оперативную деятельность составили около 331.600 евро по сравнению с заложенной в бюджете суммой 306.700 евро. Общая сумма чистых активов/капитала (профицит) по состоянию на 31 декабря 2019 года составила около 1.300.000 евро.

По состоянию на 2020 финансовый год к установленной дате завершения финансового года (31 октября 2020 года) общая сумма расходов составила около 220.000 евро, в то время как общая сумма расходов, предусмотренных в бюджете, составляла около 389.800 евро. В связи с ограничениями, связанными с COVID-19, которые привели к отмене многих заседаний, ожидается экономия около 110.000 евро (более 25%).

Кроме того, г-жа Кракер поблагодарила внешних аудиторов ИНТОСАИ, ВОА Литвы и Ямайки за их готовность отложить, в связи с пандемией COVID-19, аудит финансовых отчетов ИНТОСАИ за период с 2019 по 2021 год. В дальнейшем этот аудит будет включать в себя проверку финансовой отчетности ИНТОСАИ за 2019 и 2020 годы.

Генеральный секретарь завершила свой доклад, проинформировав членов Управляющего совета о предстоящем выходе на пенсию Моника Гонсалес-Косс, которой она выразила признательность за ее самоотверженную работу. Она также объявила, что Сильке Штайнер сменит на посту директора Генерального секретариата г-жу Гонсалес-Косс.

После доклада Генерального секретаря г-н Тавариш поблагодарил г-жу Кракер и выразил признательность и наилучшие пожелания г-же Гонсалес-Косс. На фоне вопросов, поднятых ВОА Сербии относительно применения Статьи 14 Устава ИНТОСАИ, касающейся приема ВОА Косово в качестве полноправного члена, он предложил разъяснить содержание и область применения упомянутой статьи.

#### **Управляющий совет**

- **принял к сведению** доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ;
- **принял к сведению** информацию о планируемых поправках к Уставу ИНТОСАИ в соответствии с пунктом 9.1 доклада Генерального секретаря;
- **утвердил** поправки к Рекомендациям ИНТОСАИ для заседаний Управляющего совета по пункту 9.2 доклада Генерального секретаря.

**Ниже приводится резюме докладов, представленных четырьмя Председателями Целевых комитетов, и Специальной группы по стратегическому планированию, которые были представлены на 74-м заседании Управляющего совета. Соответствующие письменные доклады, а также доклады, представленные в письменном виде Председателями Целевых комитетов по координации стратегических целей, региональными организациями, Взаимодействием ИНТОСАИ с донорскими организациями, IDI и Международным**

журналом государственного аудита, были опубликованы Генеральным секретариатом на сайте ИНТОСАИ<sup>2</sup>.

## 6 Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) (ПУНКТ 6)

ВОА Бразилии в качестве Председателя Комитета по профессиональным стандартам (PSC) представил доклад о ходе работы по достижению стратегических задач Цели 1 и особо отметил стремление PSC к развитию и консолидации процесса нормотворчества ИНТОСАИ. Министр Дантас проинформировал Управляющий совет о том, что документы, размещенные на веб-сайте: [www.issai.org](http://www.issai.org) были актуализированы и что Секретариат PSC завершил адаптацию всех документов, имеющихся в наличии на английском, испанском и немецком языках.

Кроме того, министр Дантас представил три документа для утверждения Управляющему совету:

- ИССАИ 200: «Принципы финансового аудита».
- ИССАИ 2000: «Применение стандартов финансового аудита».
- ИССАИ 4900: «Руководство по вопросам полномочий и критериев, которые следует учитывать при рассмотрении регулярности и аспектов собственности при проведении аудита соответствия».

Он продолжил свой доклад, проинформировав Управляющий совет о ходе осуществления Стратегического плана развития (СПР) на 2020-2022 годы и его трех компонентов, которые определяют будущее развитие и оценивают структуру и доступность Системы профессиональной документации ИНТОСАИ (IFPP):

- *Компонент 1* должен был сделать IFPP более доступным для понимания, менее объемным, более удобным и ориентированным на будущее. Пересмотр этих документов проводился с учетом выводов, сделанных в процессе перехода на ИССАИ, а также с учетом опыта, накопленного в ходе реализации СПР на 2017-2019 годы. В этой связи министр Дантас отреагировал на озабоченность, высказанную Председателем Форума ИНТОСАИ по профессиональной документации (FIPP) Осе Кристин-Хемсен перед заседанием Управляющего совета. Он пояснил, что вопросы, затронутые г-жой Кристин-Хемсен, носят практический характер и в настоящее время обсуждаются председателями FIPP и Председателями Целевых комитетов.

---

<sup>2</sup> <https://www.intosai.org/ru/news-centre/74gb> | имя пользователя: 74gb, пароль: virtual2020gb

- *Компонент 2* содержит спецификацию перечня проектов для разработки, пересмотра или изъятия на 2020-2022 годы. Окончательный список был составлен после консультаций с KSC, CBC и PSC и включает в себя два новых проекта:
  - a) Новые ИССАИ по менеджменту качества ВОА (пересмотр ИССАИ 140)
  - b) Руководство по осуществлению ИНТОСАИ П-50 «Принципы юрисдикционной деятельности ВОА».
- *Компонент 3* заключался в определении соответствующей основы для развития компетенции в IFPP. В результате был сделан вывод о том, что отдельная категория (COMP), зарезервированная для будущих стандартов и руководящих принципов по компетентности, больше не нужна, поскольку соответствующие стандарты могут быть включены в категорию ИССАИ 130-199 «Организационные требования ВОА». Вспомогательные руководства по таким стандартам можно было бы включить в категорию «Руководства ИНТОСАИ» (GUID).

Министр Дантас продолжил свой доклад, рассказав о прогрессе, достигнутом в области работы Функции технической поддержки (TSF). Он проинформировал Управляющий совет о том, что PSC подписал Меморандум о взаимопонимании с ВОА Финляндии и Танзании. Выбранные три участника уже приступили к работе по поддержке нормотворческой деятельности ИНТОСАИ.

Министр Дантас также выразил признательность Сети сотрудников по связи в области стандартов ИНТОСАИ (ISLO) за поддержку, обратную связь и информирование о деятельности по установлению стандартов в сообществе ИНТОСАИ. Он уведомил Управляющий совет о том, что все ВОА-члены ИНТОСАИ постоянно приглашаются к участию в этой деятельности.

В заключение своего доклада министр Дантас обратился к Управляющему совету с просьбой утвердить Аишу Бенбельхассен, которая была представлена в качестве нового члена FIPP совместно PSC, CBC и KSC.

После представления доклада PSC Пер-Кристиан Фосс, Генеральный аудитор ВОА Норвегии, выразил озабоченность в отношении Компонента 1, сославшись на письмо, направленное председателем FIPP Управляющему совету. Г-н Фосс пояснил, что процедуры, предусмотренные Компонентом 1, ставят под сомнение роль и цель FIPP, как они определены в рамках надлежащей правовой процедуры. Кроме того, он заявил, что любые существенные изменения в IFPP должны основываться на выявленных потребностях, поскольку в противном случае они создадут неопределенность и нанесут ущерб структуре. Поэтому он рекомендовал, чтобы

- ПФАК, председатели Целевых комитетов и руководство FIPP совместно работали над уточнением ролей и обязанностей в рамках нормотворческой деятельности ИНТОСАИ, и что

- любые существенные изменения, как указано в Компоненте 1, следует отложить до тех пор, пока не будут сделаны такие уточнения.

Министр Дантас сообщил, что он принял к сведению письмо г-жи Кристин-Хемсен и что пересмотр Компонента 1 является текущим долгосрочным проектом, по которому пока не было выдвинуто никаких конкретных предложений. Он подчеркнул, что любые полученные в результате предложения будут активно обсуждаться в сообществе, также, как и FIPP, и что для того, чтобы быть включенным в надлежащую правовую процедуру, они должны быть частью СПР. Министр Дантас также заявил, что вопросы, поднятые председателем FIPP, носят оперативный характер и уже обсуждались сотрудниками FIPP, PSC, CBC и KSC, и поэтому не должны обсуждаться в рамках Управляющего совета. Предложение о проведении такого обсуждения в рамках PSC было поддержано ВОА Индии.

Г-н Кудрин предложил обсудить эту тему отдельно и, возможно, вновь затронуть ее на следующем заседании Управляющего совета.

Реми Френц, директор по международным отношениям ВОА Франции, поднял вопрос о том, сколько кандидатов подали заявки на членство в FIPP. Министр Дантас проинформировал его о том, что в процессе подачи заявок приняли участие 16 кандидатов.

#### Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад о ходе работы по достижению стратегических задач Цели 1 и комплексных приоритетов;
- **принял к сведению** доклад об осуществлении СПР за 2017-2019 гг.;
- **утвердил** редакции документов ИССАИ 200, ИССАИ 2000 и GUID 4900 и передал их на окончательное утверждение ИНКОСАИ;
- **принял к сведению** доклад о ходе реализации по СПР 2020–2022 гг. Компонент 1;
- **утвердил** обновленную версию СПР на 2020–2022 гг., одобренную Оргбюро PSC;
- **утвердил** назначение Аиши Бенбельхассен из ВОА Туниса в качестве члена FIPP, назначенной совместно председателями PSC, CBC и KSC.

## 7 Доклад Комитета по повышению потенциала (CBC) (ПУНКТ 7)

Хелена Линдберг, Генеральный аудитор ВОА Швеции и Заместитель председателя Комитета по повышению потенциала, сообщила о прогрессе, достигнутом CBC и его деятельности в рамках плана работы CBC и Стратегического плана ИНТОСАИ.

Г-жа Линдберг проинформировала Управляющий совет о проблемах, возникших в связи с пандемией COVID-19 и касающихся работы проектных групп, пять из которых сообщили о возникших отставаниях, а также подчеркнула тот факт, что СВС удалось добиться хороших результатов с помощью цифровых платформ. В соответствии с этим СВС провел свое ежегодное заседание в форме трех вебинаров и нескольких встреч в режиме онлайн. В ходе вебинаров рассматривались следующие темы:

- «Потенциал, эффективность и актуальность ВОА во время COVID-19»
- «Взаимодействие ВОА с гражданами и гражданским обществом»
- «Аудит ВОА донорских средств»

С вопросами, заданными участниками во время вебинаров, а также с ответами, представленными ведущими в письменном виде, можно ознакомиться на сайте СВС: <https://www.intosaicbc.org/completed-webinars/>.

В ходе вебинаров была выявлена, в частности, необходимость в руководствах для ВОА, которые хотели бы наладить или расширить свое взаимодействие с гражданским обществом, а также необходимость применения ВОА устойчивого подхода к проведению ВОА аудита донорских средств. В связи с этим СВС приступил к разработке структуры для взаимодействия ВОА с гражданским обществом в сотрудничестве с KSC и PSC и будет продолжать изучать вопрос о том, как использовать опыт ВОА и доноров в отношении аудита донорских средств.

Г-жа Линдберг также рассказала о прогрессе, достигнутом проектными и специальными группами СВС. Среди прочего, она особо отметила следующее:

- проектная группа «Аудит в сложных ситуациях», которая провела ряд вебинаров по обмену знаниями и выпустила руководство на трех языках ИНТОСАИ о том, как партнеры по развитию и парламенты могут оказывать поддержку ВОА в сложных ситуациях в применении международных стандартов аудита;
- проектная группа «Руководства СВС и периодические публикации», которая подготовила периодическую публикацию о аудиторе будущего, обладающем необходимой компетенцией для того, чтобы и далее приносить пользу и оставаться актуальным;
- проектная группа «Система оценки эффективности деятельности ВОА», которая в основном действует в соответствии с графиком и в настоящее время находится в стадии незначительного пересмотра с запланированным на 2023 год полным пересмотром системы. Кроме того, была скорректирована стратегия в области коммуникации в рамках СОЭ ВОА, которая была одобрена Руководящим комитетом СВС;
- специальная группа «Профессионализация аудиторов ИНТОСАИ», которая завершила работу над первым проектом стандарта по компетенции аудиторов и двумя вспомогательными руководствами.

В заключение своего доклада г-жа Линдберг подчеркнула необходимость дальнейшей интеграции профессиональной деятельности ИНТОСАИ. Она проинформировала Управляющий совет о том, что CBC, PSC и KSC приступили к определению путей дальнейшей более тесной интеграции их работы в целях более эффективного и действенного использования ресурсов. В частности, будет налажено более тесное сотрудничество с FIPP и IDI, а также с ключевыми внешними заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами профессионализации, такими как МФБ, ИВА и региональные профессиональные бухгалтерские организации.

#### Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад CBC, в том числе информацию о прогрессе, достигнутом в рамках направлений работы CBC в поддержку достижения задач Цели 2;
- **принял к сведению** выпуск CBC руководства по вопросу о том, как парламенты могут оказывать поддержку ВОА в сложных ситуациях в применении международных стандартов аудита;
- **принял к сведению** рамочную программу привлечения ВОА к участию в жизни гражданского общества, которую CBC разрабатывает совместно с KSC и PSC;
- **принял к сведению** публикацию CBC об аудиторе будущего, обладающем соответствующей компетенцией и приносящем пользу, которая была подготовлена с целью налаживания диалога в рамках ИНТОСАИ о том, как специалисты по аудиту в государственном секторе могут обеспечить наличие у них необходимых компетенций для того, чтобы и далее приносить пользу и сохранять свою актуальность;
- **принял к сведению** план CBC продолжить изучение вопроса о том, как использовать опыт ВОА и доноров в отношении аудита донорских средств в целях содействия применению устойчивого подхода как донорами, так и ВОА.

## 8 Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) (ПУНКТ 8)

Гириш Чандра Мурму, Финансовый контролер и Генеральный аудитор Индии, представил доклад о ходе работы Комитета по обмену опытом (KSC) и его двенадцати рабочих групп в рамках восьми ключевых стратегий KSC и пяти комплексных приоритетов ИНТОСАИ, определенных в Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2017-22 годы. Он проинформировал Управляющий совет о том, что, несмотря на пандемию COVID-19, рабочие органы KSC продолжают свою деятельность по распространению информации, используя электронные средства массовой информации и социальные медиа-платформы. Он также подчеркнул, что возможности коммуникационного портала KSC-IDI <https://www.intosaicomunity.net/> оказались полезными в этом отношении.

Далее г-н Мурму рассказал о текущем состоянии реализации проектов в рамках Стратегического плана развития (СПР) и разработки продуктов вне системы IFPP. Относительно СПР на 2017–2019 годы он сообщил, что на утверждение Управляющего совета были представлены два документа GUID:

- GUID 5250-GUID по аудиту государственного долга
- GUID 5330-GUID по аудиту управления в случае чрезвычайных ситуаций

Кроме того, на различных стадиях разработки находятся четыре GUID, содержащих руководство по аудиту приватизации, государственно-частного партнерства, безопасности информационных систем и государственных закупок. Он поблагодарил FIPP за упорную работу, несмотря на пандемию, по обеспечению качества этих продуктов и успешному руководству группами через надлежащую процедуру IFPP.

Что касается СПР 2020-2022, то Оргбюро PSC одобрил два проекта для включения в Компонент 2:

- Руководство по внедрению ИНТОСАИ-П 50
- ИССАИ по менеджменту качества ВОА (пересмотр ИССАИ 140)

Что касается продуктов, разработанных вне рамок IFPP на основе Рабочего плана KSC на 2017–2019 годы, г-н Мурму сообщил, что двенадцать руководств/исследований и один инструментарий для аудиторов находятся на стадии разработки. Среди них - Руководство по социальному контролю за государственными средствами, разработанное Рабочей группой по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем, которое было представлено для утверждения Управляющему совету.

Что касается Плана работы KSC на 2020–2022 годы, то четыре рабочих органа KSC разработают двенадцать руководств и исследовательских материалов. Такие продукты будут регулироваться «Гарантией качества продукции, разработанной вне рамок надлежащего процесса», созданной председателями Целевых комитетов PSC, CBC и KSC.

Г-н Мурму также рассказал о развитии деятельности рабочих групп KSC и отметил следующее:

- Рабочая группа по воздействию науки и технологий на аудит провела свое первое заседание в сентябре 2020 года.
- Рабочая группа по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития и Рабочая группа по государственному долгу завершили работу над техническими заданиями.
- Рабочая группа по государственному долгу внесла поправки в свое техническое задание, предусматривающие участие и роль наблюдателей.

- Исследовательские проекты «Независимость ВОА» и «Коммуникация и отчетность о результатах аудита» начинают свою работу при участии 14 ВОА-членов. Г-н Мурму проинформировал Управляющий совет о том, что проекты будут осуществляться в соответствии с процедурой обеспечения качества 2-го уровня, как она определена в документе «Обеспечение качества продукции, разрабатываемой вне рамок надлежащей процедуры».
- В связи с ограниченностью ресурсов и во избежание дублирования работы в этой области исследовательский проект «Участие граждан в государственном аудите» пришлось отозвать.
- Рабочие группы продолжают свою деятельность по распространению информации. Помимо проведения семинаров-практикумов, осуществления учебных программ и ведения базы данных по аудиту, рабочие группы использовали новые инструменты и платформы социальных сетей, такие как Twitter и MOOC, для обмена знаниями и опытом.
- Материалы, размещенные на портале Сообщества ИНТОСАИ, такие как видеоконференции и Сообщества практиков, были полезны органам ИНТОСАИ во время пандемии COVID-19.

Г-н Мурму особо отметил работу по развитию портала сообщества KSC-IDI, которая направлена на консолидацию вебсайта KSC и его двенадцати рабочих групп. В библиотечном разделе портала сообщества была также создана отдельная страница, на которой размещена информация, касающаяся деятельности в связи с COVID-19. Кроме того, была изменена структура страницы SCEI. Комитет по обмену опытом также планирует провести опрос с целью оценки уровня удовлетворенности пользователей услугами KSC и сбора предложений.

Председатель KSC завершил свой доклад, проинформировав Управляющий совет о работе KSC, направленной на постоянное расширение участия ВОА в обмене опытом и совместной деятельности. Г-н Мурму заявил, что помимо сотрудничества в этой области между ПФАК и Взаимодействием ИНТОСАИ с донорскими организациями, ВОА Индии предоставляет гранты и оплачивает авиабилеты в полном объеме для аудиторов ВОА из стран Азии, Африки, Латинской Америки и Центральной Европы в целях обмена знаниями, навыками и опытом в различных областях аудита. В настоящее время общий членский состав KSC насчитывает около 62% от общего членского состава ИНТОСАИ.

#### **Управляющий совет**

- **принял к сведению** доклад KSC, объединяющий доклады рабочих групп KSC;
- **принял к сведению** техническое задание вновь созданной Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития;
- **принял к сведению** пересмотренное техническое задание Рабочей группы по государственному долгу;

- **принял к сведению** план работы КСC на 2020–2022 гг.;
- **направляет** следующие документы на одобрение XXIV ИНКОСАИ в качестве документов системы IFPP принимая во внимание гарантии Председателя КСC о том, что при разработке этих документов были соблюдены надлежащие процедуры IFPP:
  - a. GUID 5250-GUID по аудиту государственного долга (все языки ИНТОСАИ)
  - b. GUID 5330-GUID по аудиту управления в случае чрезвычайных ситуаций (английская версия), Председатель Целевого комитета будет поддерживать связь с проектной группой, чтобы обеспечить недостающие переводы GUID на языки ИНТОСАИ к 75-му заседанию Управляющего совета ИНТОСАИ
- **утвердил** «Руководство по стандартам социального контроля государственных средств», разработанное Рабочей группой по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем, в соответствии с надлежащей процедурой обеспечения качества вне системы IFPP;
- **принял к сведению** отзыв исследовательской работы «Участие граждан в государственном аудите», одного из комплексных исследовательских проектов в рамках Рабочего плана КСC на 2017–2019 гг.;
- **принял к сведению** утверждение Оргбюро КСC проектного предложения по комплексному исследовательскому проекту «Независимость ВОА» в рамках текущего Рабочего плана на 2020–22 гг.

Ян Ван Шалквик, технический советник Председателя СВС, взял слово и изъявил желание официально зафиксировать, что в связи с техническими проблемами ВОА Южной Африки не мог принять участие в первой части заседания. Он поблагодарил членов Управляющего совета за добрые слова в адрес Председателя СВС Кими Маквету и поблагодарил Монику Гонсалес-Косс за ее приверженность достижению стратегических целей. Завершая свое выступление, г-н Ван Шалквик отметил плодотворное сотрудничество председателей Целевых комитетов и выразил надежду на то, что они смогут продолжить успешную совместную работу.

## 9 Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) (ПУНКТ 9)

Д-р Хуссам Алангари, Председатель Политического и финансово-административного комитета (ПФАК), представил доклад о деятельности комитета, связанной с четырьмя стратегическими задачами в рамках Цели 4 Стратегического плана. Он проинформировал Управляющий совет о деятельности Политического и финансово-административного комитета по контролю реализации Стратегического плана ИНТОСАИ и особо отметил в этой

связи среднесрочный отчет об эффективности и подотчетности (PAR)<sup>3</sup> за 2019 год, который был одобрен на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ и с тех пор переведен на все языки ИНТОСАИ. Он объявил, что следующий PAR будет представлен в 2022 году в соответствии с решением, принятым на XXIII Конгрессе.

Д-р Алангари также поблагодарил председателей PSC, CBC и KSC за их оперативность и прогресс в осуществлении ключевых проектов Стратегического плана в период пандемии COVID-19.

Кроме того, он проинформировал членов Управляющего совета о том, что ПФАК тесно сотрудничает с Генеральным секретариатом по вопросам, касающимся финансов ИНТОСАИ. Он поблагодарил всех членов Управляющего совета за сотрудничество и работу по распределению профицита для обеспечения бесперебойного функционирования ВОА во время пандемии и выразил признательность PSC, CBC и KSC за то, что они согласились использовать выделенную им долю средств на эти цели. Средства, мобилизованные для оказания помощи ВОА, находящимся в наиболее сложном положении, будут управляться IDI через Взаимодействие ИНТОСАИ с донорскими организациями в рамках Глобального конкурса по распределению средств 1-го уровня. Кроме того, IDI планирует привлечь доноров и заинтересованные ВОА к участию в возможности дополнительного финансирования или привлечения других ресурсов для программы. В этой связи д-р Алангари сообщил, что Председатель ПФАК выделил 2 миллиона долларов США для оказания помощи ВОА в регионе АЗОСАИ с целью приобретения информационно-технологических и коммуникационных ресурсов.

Д-р Алангари в качестве сопредседателя Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями также проинформировал о деятельности Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями (IDC). В сотрудничестве с IDI и партнерами по развитию IDC приступила к реализации стратегии на 2020-2030 годы, которая была утверждена в 2019 году. Основные мероприятия в этой связи были сосредоточены, в частности, на следующих направлениях:

- обеспечение финансирования девяти африканских ВОА, участвовавших в программе уровня 2, путем взаимодействия с IDI и донорами;
- координация с руководством IDC по разработке предложения о назначении глобального посла независимости ВОА;
- участие в текущей оценке Глобального конкурса заявок 2-го уровня;
- оказание поддержки в разработке Механизма оперативной защиты независимости ВОА (SIRAM), созданного IDI;

---

<sup>3</sup> Отчет об эффективности и подотчетности можно загрузить на сайте ИНТОСАИ по ссылке: <https://www.intosai.org/ru/novosti-1/meroprijatija/72gb-73gb> | имя пользователя: 72gb, пароль: Moscow2019!!

- разработка вариантов расширения Глобального конкурса заявок 2-го уровня на другие регионы ИНТОСАИ.

Д-р Алангари выразил признательность Заместителю председателя ПФАК и Генеральному контролеру ВОА Соединенных Штатов Америки Джину Додаро за постоянный диалог с Африканским банком развития, в частности за поддержку 2-го уровня Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями, а также за долгосрочные меры по обеспечению финансовой и оперативной независимости ВОА в Африке.

Кроме того, Председатель ПФАК проинформировал Управляющий совет о новом сайте ПФАК <http://www.intosaipfac.org/>, на котором представлена информация о сфере деятельности ПФАК и мерах, принятых в связи с инициативой «COVID-19». Он сообщил, что ПФАК находится в процессе передачи работы, связанной с этой инициативой, SCEI, который будет предпринимать долгосрочные меры, уделяя особое внимание стратегическому прогнозированию и разработке рекомендаций для Управляющего совета. Он также обратил внимание членов Управляющего совета на доклад «Накопленный опыт», разработанный ПФАК, цель которого заключается в оказании помощи для реагирования на аналогичные ситуации в будущем.

Д-р Алангари завершил свой доклад, упомянув о текущей работе, связанной со Стратегическим планом ИНТОСАИ на 2023-2028 годы под председательством Соединенных Штатов Америки. Он заявил, что ПФАК будет продолжать обеспечивать общее руководство и управление соответствующей Специальной группой по стратегическому планированию.

#### Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад ПФАК;
- **утвердил** техническое задание ПФАК.

## 10 Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP) (ПУНКТ 11)

Джин Додаро, Генеральный контролер Соединенных Штатов Америки и Председатель Специальной группы по стратегическому планированию, проинформировал Управляющий совет об изменениях, связанных с разработкой Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 годы. Специальная группа, которая провела четыре виртуальных заседания в 2020 году, работает под патронажем ПФАК и включает нынешнего и будущего Председателя ИНТОСАИ, всех членов ПФАК, Генерального секретаря, председателей и генеральных секретарей региональных организаций, и Инициативу развития ИНТОСАИ. Ее цель - разработать план, отражающий эволюционирующую роль ИНТОСАИ как ключевого участника в вопросах глобального управления и отчетности, а также как органа, устанавливающего стандарты.

В этой связи г-н Додаро подчеркнул приверженность Специальной группы открытому и инклюзивному подходу посредством внутреннего и внешнего сканирования окружающей среды и тщательного обзора существующей деятельности ИНТОСАИ, руководящих документов и соглашений. Он пояснил, что всем членам и ассоциированным членам ИНТОСАИ была разослана анкета для внутреннего сканирования с целью выяснения точек зрения относительно сильных сторон ИНТОСАИ, внутренних и внешних проблем и возникающих вопросов. Ответы на эту анкету будут запрашиваться в течение всего 2020 года, для того чтобы получить подробные ответы.

Специальная группа также проводит внешнее сканирование, чтобы понять отношения ИНТОСАИ с другими международными организациями, обладающими глубокими знаниями и/или поддерживающими постоянные отношения с ИНТОСАИ, такими как многочисленные органы Организации Объединенных Наций, партнеры-доноры, Международная федерация бухгалтеров, организация «Трансперенси интернешнл» и Международное бюджетное партнерство. В этом контексте г-н Додаро выразил признательность всем тем ВОА, которые руководили проведением интервью или оказывали помощь в их проведении.

Г-н Додаро изложил график разработки Стратегического плана, а результаты внутреннего и внешнего сканирования можно будет получить к началу 2021 года. Проект стратегического плана будет разработан в 2021 году, и все члены ИНТОСАИ, ПФАК и Управляющий совета будут иметь возможность рассмотреть и прокомментировать проект будущего плана. Окончательный проект плана планируется разослать всем членам для ознакомления и представления комментариев в 2022 году, с тем чтобы в 2022 году к XXIV Конгрессу ИНТОСАИ можно было бы выработать согласованный стратегический план для его утверждения.

Г-н Додаро завершил свой доклад, пояснив, что ПФАК будет продолжать обеспечивать общее руководство и управление работой Специальной группы и что он с нетерпением ожидает дальнейшего сотрудничества со всеми органами ИНТОСАИ.

#### **Управляющий совет**

– **принял к сведению доклад TFSP.**

## **11 Прочее и заключительное слово (ПУНКТ 16)**

Д-р Хариб Саид Аль Амими, Президент ВОА ОАЭ, представил доклад и свежую информацию о реализации Меморандума о взаимопонимании (MoU) между ИНТОСАИ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

С учетом того, что в соответствии с положениями Устава ИНТОСАИ и Комплексным приоритетом 2 Стратегического плана ИНТОСАИ на 2017-2022 годы ИНТОСАИ стремится содействовать надлежащему управлению, прозрачности и борьбе с коррупцией, а также поддерживать конструктивные связи, в частности, с Организацией Объединенных Наций и глобальными антикоррупционными учреждениями. Особое внимание ВОА ОАЭ уделяет

укреплению стратегических отношений между ИНТОСАИ и Организацией Объединенных Наций в борьбе с коррупцией. Исходя из важной роли ВОА в содействии надлежащему управлению и подотчетности, ВОА ОАЭ выдвинул идею подписания Меморандума о взаимопонимании между ИНТОСАИ и УНП ООН на 71-м заседании Управляющего совета. Для достижения этой цели были предприняты следующие шаги:

- Управляющий совет принял к сведению возможность заключения Меморандума о взаимопонимании между ИНТОСАИ и УНП ООН, выступающим в качестве Секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (UNCAC), на своем 72-м заседании.
- В июле 2019 года ВОА ОАЭ в качестве председателя ИНТОСАИ подписал Меморандум о взаимопонимании с УНП ООН.
- В качестве принимающей стороны восьмой сессии Конференции государств - участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (COSP), состоявшейся в декабре 2019 года, ВОА ОАЭ выступил с первой инициативой по активизации MoV, а COSP одобрил «Декларацию Абу-Даби 2019 года об укреплении сотрудничества между ВОА и органами по борьбе с коррупцией в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней».
- В октябре 2020 года G20 признала Декларацию Абу-Даби и приветствовала сотрудничество между ВОА и органами по борьбе с коррупцией.

В заключение своего доклада д-р Аль Амими предложил ВОА ОАЭ возглавить экспертную группу в составе ВОА Российской Федерации, Австрии, Эквадора, Египта, Италии, Венгрии и Португалии, а также представителей УНП ООН и координировать деятельность с другими региональными/глобальными участниками.

Директор по международным отношениям ВОА Франции Реми Френц дал высокую оценку инициативам, предпринятым ВОА ОАЭ, и заявил о заинтересованности ВОА Франции в том, чтобы войти в состав экспертной группы. Д-р Аль Амими поблагодарил г-на Френца за его выступление и заявил, что интерес ВОА Франции будет учтен.

#### **Управляющий совет**

- **принял к сведению** доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Меморандума о взаимопонимании между ИНТОСАИ и УНП ООН;
- **одобрил** предложение о том, чтобы ВОА ОАЭ
  - а. возглавлял экспертную группу из следующих ВОА: России, Австрии, Эквадора, Египта, Италии, Венгрии и Португалии, а также представителей УНП ООН и координировал работу с другими региональными/глобальными участниками

- b. продолжал сотрудничать с УНП ООН от имени ИНТОСАИ в целях активизации МоВ и ежегодного представления Управляющему совету ИНТОСАИ доклада о последующих мерах и ходе осуществления МоВ
- c. представит позднее Управляющему совету техническое задание и «скользящий» план действий

- **принял к сведению** принятие Декларации Абу-Даби 2019 года на восьмой сессии COSP в качестве новаторского достижения в области постоянного сотрудничества и поддержки между ИНТОСАИ и Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюциями 66/209-2011 и 69/228-2014 Генеральной Ассамблеи.

Перед завершением заседания представитель ВОА Египта взял слово, чтобы поблагодарить г-на Кудрина и Генеральный секретариат за организацию заседания Управляющего совета. Кроме того, ВОА Египта проинформировал членов Управляющего совета о поддержке, полученной от ВОА-членов АФРОСАИ при выдвижении его кандидатуры на проведение XXV Конгресса ИНТОСАИ в 2025 году.<sup>4</sup>

ВОА Самоа поблагодарил членов Управляющего совета за их работу и от имени ПАСАИ пожелал им всего самого наилучшего в борьбе с пандемией COVID-19.

Г-н Кудрин поблагодарил членов Управляющего совета за их приверженность делу в исключительных обстоятельствах, вызванных пандемией COVID-19. Он также выразил свою признательность Генеральному секретариату за организацию виртуального заседания и обеспечение синхронного перевода.

Председатель, г-н Кудрин, объявил 74-е заседание Управляющего совета закрытым.

---

<sup>4</sup> Примечание: Этот вопрос будет рассмотрен на следующем заседании Управляющего совета.

## IV ПРИЛОЖЕНИЕ

### Повестка дня 74-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ

№	Пункты повестки дня	Ответственный представитель   Докладчик	Примечание
1	Приветствие и открытие заседания	Председатель Управляющего совета   РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	
2	Доклад Председателя	Председатель Управляющего совета   РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Утверждение повестки дня</li></ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
3	Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI)	Председатель и Вице-председатель SCEI   РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Экспертная группа по COVID-19</li></ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
4	Доклад первого вице-председателя	Первый вице-председатель Управляющего совета   БРАЗИЛИЯ	<ul style="list-style-type: none"><li>• XXIV. ИНКОСАИ в 2022 году</li></ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
5	Доклад Генерального секретаря	Генеральный секретарь   АВСТРИЯ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Доклад Генерального секретаря</li><li>• ИНТОСАИ во время COVID-19</li><li>• Руководства</li><li>• Финансовые и бюджетные вопросы</li><li>• ИНТОСАИ   ВОА и ЦУР</li></ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
Пауза			

№	Пункты повестки дня	Ответственный представитель   Докладчик	Примечание
6	Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) — Цель 1	Председатель и Вице-председатель Комитета PSC — Цель 1   Бразилия   ЕСП	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доклад PSC об основных стратегиях достижения Цели 1 и стратегических задачах</li> </ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
7	Доклад Комитета по повышению потенциала (CBC) — Цель 2	Председатель и Вице-председатель Комитета CBC — Цель 2   Южная Африка   Швеция	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доклад CBC об основных стратегиях достижения Цели 2 и стратегических задачах</li> </ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
8	Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) — Цель 3	Председатель KSC — Цель 3   Индия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доклад KSC об основных стратегиях достижения Цели 3 и стратегических задачах</li> </ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
9	Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) — Цель 4	Председатель ПФАК — Цель 4   Саудовская Аравия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доклад ПФАК об основных стратегиях достижения Цели 4 и стратегических задачах</li> </ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>
10	Доклад о координации деятельности по реализации Стратегических целей	Председатели Стратегических целей 1–3	<ul style="list-style-type: none"> <li>Информация о сотрудничестве и основных результатах деятельности Председателей Целевых комитетов</li> </ul> <p><i>Только письменный доклад</i></p>
11	Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP)	TFSP ИНТОСАИ   Соединенные Штаты Америки	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доклад о ходе разработки Стратегических планов на 2023-2028 годы</li> </ul> <p><i>Краткий устный доклад только о наиболее важных пунктах, требующих принятия решения – подробности будут указаны в письменном докладе</i></p>

№	Пункты повестки дня	Ответственный представитель   Докладчик	Примечание
12	Доклады Региональных организаций		
12a	Доклад АФРОСАИ	Генеральный секретарь АФРОСАИ   КАМЕРУН	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
12b	Доклад АРАБОСАИ	Генеральный секретарь АРАБОСАИ   Тунис	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
12c	Доклад АЗОСАИ	Генеральный секретарь АЗОСАИ   КИТАЙ	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
12d	Доклад КАРОСАИ	Генеральный секретарь КАРОСАИ   ЯМАЙКА	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
12e	Доклад ЕВРОСАИ	Генеральный секретарь ЕВРОСАИ   Испания	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
12f	Доклад ОЛАСЕФС	Генеральный секретарь ОЛАСЕФС   Чили	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
12g	Доклад ПАСАИ	Генеральный секретарь ПАСАИ   Новая Зеландия	<ul style="list-style-type: none"> <li>В соответствии с комплексным приоритетом 5 ИНТОСАИ</li> </ul> <i>Только письменный доклад</i>
13	Доклад о деятельности в рамках Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями	Председатель Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями   Саудовская Аравия и Секретариат Донорского сообщества   Норвегия	<i>Только письменный доклад</i>
14	Доклад Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI)	IDI   Норвегия	<i>Только письменный доклад</i>
15	Доклад Международного журнала государственного аудита	Международный журнал государственного аудита   Соединенные Штаты Америки	<i>Только письменный доклад</i>
16	Прочие вопросы и заключительное слово	Председатель Управляющего совета   РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	