

INTOSAI



International Organization of Supreme Audit Institutions
Organisation Internationale des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques
Internationale Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden
Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores
المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة
Международная организация высших органов аудита

Циркуляр 83

Русскоязычная версия





EXPERENTIA MUTUA OMNIBUS PRODEST

Contact | Contact | Kontakt | Contacto | الاتصال | Контакт

Генеральный секретариат ИНТОСАИ

Счетная палата Австрии

Dampfschiffstrasse 2

1031 Vienna – Vienne – Wien – Viena – فيينا – Вена

Austria – Autriche – Österreich – Austria – النمسا – Австрия

Тел. +43 1 71171-8905, -8323

Факс +43 1 7180969

intosai@rechnungshof.gv.at



Содержание

A.	Вступительное слово Председателя ИНТОСАИ _____	4
B.	Обращение Генерального секретаря ИНТОСАИ _____	5
C.	Протокол 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ _____	7
I	Основные моменты _____	7
II	Участники _____	8
III	Отчет о 75-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ _____	9
1	Вступительное слово и открытие 75-го заседания Управляющего совета (ПУНКТ 1) _____	9
2	Доклад Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 2) _____	9
3	Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) (ПУНКТ 3) _____	12
4	Доклад Первого заместителя Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 4) _____	13
5	Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (ПУНКТ 5) _____	15
6	Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) (ПУНКТ 6) _____	19
7	Доклад Комитета по повышению потенциала (СВС) (ПУНКТ 7) _____	20
8	Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) (ПУНКТ 8) _____	23
9	Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) (ПУНКТ 9) _____	25
10	Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP) (ПУНКТ 10) _____	28
11	Прочие вопросы и закрытие заседания (ПУНКТЫ 15 и 16) _____	29
IV	Приложение _____	31
	Повестка дня 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ _____	31



А. Вступительное слово Председателя ИНТОСАИ

Алексей Кудрин

Председатель ИНТОСАИ

Уважаемые коллеги,

В условиях пандемии ИНТОСАИ стала примером сотрудничества, инноваций в области аудита и повышения эффективности работы ВОА, которые способствуют оптимальному использованию государственных ресурсов и достижению долгосрочных национальных приоритетов и Целей устойчивого развития. С момента принятия Московской декларации, ВОА добились значительного прогресса в реализации стратегического подхода к аудиту, внедрении практики цифрового аудита и повышении открытости своей работы. Когда многие страны продолжают сталкиваться с различными препятствиями, нам удастся поддерживать интенсивное международное сотрудничество, проводить десятки международных мероприятий для решения наиболее актуальных профессиональных вопросов и обмена передовым опытом. Я благодарен всем членам ИНТОСАИ, членам ее рабочих органов, региональным организациям и, конечно, Генеральному секретариату за высокий уровень профессионализма и искреннюю приверженность делу.

На 75-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ мы обсудили прогресс в ключевых областях деятельности ИНТОСАИ, включая укрепление и защиту независимости ВОА, повышение их устойчивости в чрезвычайных ситуациях, разработку профессиональной документации и совершенствование международных стандартов аудита. Трудность и комплексность задач, стоящих перед ВОА, требуют особого внимания к развитию профессионального потенциала и доступа к знаниям и передовому опыту с использованием современных информационных технологий.

Я убежден, что наша дальнейшая интенсивная работа будет способствовать повышению эффективности, инклюзивности, подотчетности и прозрачности механизмов государственного управления. До скорых встреч на различных мероприятиях ИНТОСАИ!

С глубоким уважением и наилучшими пожеланиями,

Алексей Кудрин



В. Обращение Генерального секретаря ИНТОСАИ

Доктор Маргит Кракер

Генеральный секретарь

Уважаемые коллеги,

2021 год снова был сложным годом, в котором доминировала пандемия COVID-19. Во второй раз 75-е заседание Управляющего совета проводилось в формате виртуальной встречи, и многие другие масштабные мероприятия ИНТОСАИ впервые пришлось организовывать через виртуальные платформы. С 2020 года ИНТОСАИ приобрела ценный опыт и гибкость в цифровой сфере и смогла привлечь к участию в своих мероприятиях еще большее число участников. Все мероприятия и встречи смогли состояться в режиме онлайн, как и было запланировано, и прошли без проблем.

На протяжении всего года рабочие органы ИНТОСАИ стремились повысить эффективность методов работы организации. Это включало подготовку кратких и удобных для чтения материалов, рабочих документов и инфографики, а также готовность к регулярным и целенаправленным виртуальным консультациям – как для поддержки членов ИНТОСАИ в условиях пандемии, так и в отношении следующего года, когда состоится конгресс, и решений, которые будут приняты на нем.

Поскольку следующий период стратегического планирования начинается в 2023 году, ИНТОСАИ – в частности, Специальная группа по стратегическому планированию – участвует в исключительно конструктивном диалоге по оценке существующих структур и требований организации посредством внутреннего и внешнего сканирования. Тот факт, что подавляющее большинство тех, кто ответил на вопросы внутреннего сканирования, высказались за сохранение существующей, состоящей из четырех целей, структуры ИНТОСАИ, обнадеживает. Это показывает, что ИНТОСАИ идет по правильному пути в контексте своей операционной структуры. В то же время члены ИНТОСАИ согласились изменить приоритеты организации, чтобы больше внимания уделять независимости высших органов аудита (ВОА), Повестке дня на период до 2030 года по устойчивому развитию, устойчивости, равенству, инклюзивности и стратегическим партнерствам. На фоне полученных недавно выводов, содержащихся в «Глобальном докладе о деятельности ВОА за 2020 год», опубликованном Инициативой развития ИНТОСАИ, и «Индексе независимости высших органов аудита», опубликованном Всемирным банком, необходимость решения вопросов, касающихся независимости ВОА, а также актуальности и надежности их работы, очевидна.



Проблемы, с которыми сталкиваются ВОА в отношении методов работы, приоритетов аудита и возможных ограничений, введенных в период кризиса вызванного COVID-19, также были рассмотрены на двух виртуальных масштабных мероприятиях, проведенных в 2021 году: 25-м Симпозиуме ООН/ИНТОСАИ, организованном совместно Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам и Генеральным секретариатом ИНТОСАИ, и Первой международной научно-практической онлайн-конференции ИНТОСАИ, организованной Председателем ИНТОСАИ. Оба мероприятия собрали рекордное количество участников благодаря тому, что мероприятия в режиме онлайн доказали свою исключительную универсальность. Итоги этих мероприятий были собраны в публикациях, которые доступны в интернете. Поскольку 2020 год был отмечен разработкой множества важных документов – включая также упомянутые выше публикации о независимости – в данном циркуляре представлены ссылки на каждый из них для того, чтобы предоставить читателям возможность ознакомиться со всей доступной информацией.

Пока мир все еще борется с COVID-19 и его последствиями для различных секторов общества, мы надеемся, что сообщество ИНТОСАИ постепенно сможет безопасно собираться на гибридных или очных мероприятиях. Время покажет, что принесет 2022 год, но мы можем с уверенностью сказать, что ИНТОСАИ удалось сохранить работоспособность и выполнить свои основные задачи, помогая членам ИНТОСАИ, особенно тем, которые работают в сложных условиях, продолжать свою деятельность и проводить оценку обоснованности и устойчивости чрезвычайных мер реагирования, предпринятых правительствами.

В данном циркуляре представлен обзор 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ. Поскольку оно проходило в сжатом виртуальном формате, не все пункты повестки дня могли быть озвучены устно. Подробные письменные отчеты всех рабочих органов, включенных в повестку дня, доступны на сайте ИНТОСАИ www.intosai.org¹. Приведенные ниже краткие доклады представляют собой обзор наиболее важных моментов, представленных в устной форме.

Я хотела бы выразить признательность Алексею Кудрину как Председателю ИНТОСАИ и Федеральной счетной палате Бразилии за конструктивное сотрудничество в организации данного заседания Управляющего совета. Я также хотела бы поблагодарить всех членов Управляющего совета за сотрудничество и приверженность делу, благодаря которым в 2021 году стало возможным проведение такого большого количества виртуальных заседаний.

С наилучшими пожеланиями,

Маргит Кракер

¹ <https://www.intosai.org/ru/novosti-1/meroprijatija/75th-gb-meeting> — Имя пользователя: 75gb — Пароль: virtual2021gb



С. Протокол 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ

23 ноября 2021 года - виртуальный формат

75-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ состоялось 23 ноября 2021 года в виртуальном формате в связи с мерами, принятыми во всем мире для борьбы с последствиями пандемии COVID-19. Заседание было организовано Федеральной счетной палатой Бразилии под председательством Алексея Кудрина, Председателя Управляющего совета ИНТОСАИ. В виртуальном заседании приняли участие около 130 представителей 20 ВОА, входящих в Управляющий совет.

Некоторые из основных тем, которые обсуждались на 75-м заседании Управляющего совета, включали подготовку к ИНКОСАИ XXIV, проект Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 годы и проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются ВОА, такие как внедрение международных стандартов ВОА (ИССАИ), создание возможностей для обучения аудиторов или обеспечение независимости ВОА.

I Основные моменты

- Утверждение концепции Наблюдательного комитета по возникающим вопросам о создании «Специальной группы по аудиту в области здравоохранения и социального обеспечения»
- Утверждение создания специальной группы при Политическом и финансово-административном комитете, под сопредседательством Генерального секретариата ИНТОСАИ и ВОА Бразилии, для обновления коммуникационной стратегии ИНТОСАИ и предоставления рекомендаций по использованию веб-сайтов и бренда ИНТОСАИ
- Утверждение Регламента ИНКОСАИ XXIV
- Принятие ВОА Узбекистана в полноправные члены ИНТОСАИ
- Принятие ВОА Северных Марианских островов в аффилированные члены ИНТОСАИ
- Принятие предложения о представлении ВОА Египта на ИНКОСАИ XXIV в качестве кандидата Управляющего совета ИНТОСАИ на проведение ИНКОСАИ XXV в 2025 году
- Утверждение одобренной версии GUID 2900
- Принятие к сведению проекта ИССАИ 150 «Компетенции аудитора» и соответствующих руководств GUID 1950 и 1951
- Утверждение GUID 5330 «Руководство по аудиту управления в условиях чрезвычайных ситуаций» и GUID 5320 «Руководство по аудиту эффективности приватизации»
- Принятие к сведению концепции создания Форума высших органов аудита с юрисдикционными полномочиями в качестве рабочей группы KSC
- Одобрение учреждения премии ИНТОСАИ за выдающиеся достижения в области повышения потенциала в честь Кими Маквету



- Утверждение подготовки краткого Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 годы, сохранение существующей структуры из четырех целей и переименование комплексных приоритетов в «организационные приоритеты»

II Участники

В работе 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ приняли участие следующие члены Управляющего совета:

- Российская Федерация (Председатель)
- Бразилия (Первый заместитель председателя)
- Саудовская Аравия (Второй заместитель председателя)
- Австрия (Генеральный секретариат)
- Алжир
- Аргентина
- Багамы
- Китай
- Индия
- Япония
- Намибия
- Норвегия
- Перу
- Польша
- Португалия
- Самоа
- Южная Африка
- Таиланд
- Объединенные Арабские Эмираты
- Соединенные Штаты Америки



III Отчет о 75-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ

Ниже приводится краткое изложение докладов, прозвучавших в ходе 75-го заседания Управляющего совета. Соответствующие письменные доклады, а также доклады, представленные в письменном виде региональными организациями ИНТОСАИ, Инициативой развития ИНТОСАИ и Международным журналом государственного аудита, опубликованы Генеральным секретариатом на сайте ИНТОСАИ².

1 Вступительное слово и открытие 75-го заседания Управляющего совета (ПУНКТ 1)

Председатель Счетной палаты Российской Федерации и Председатель ИНТОСАИ Алексей Кудрин приветствовал членов Управляющего совета. В кратком обзоре прошедшего года, в котором высшим органам аудита (ВОА) пришлось продолжать работу в необычных условиях из-за пандемии COVID-19, он подчеркнул, что ИНТОСАИ удалось добиться значительного прогресса. Этого удалось достичь, в частности, благодаря большому количеству и качеству мероприятий и инициатив ИНТОСАИ, которые обеспечили основу для диалога по инновациям, цифровизации, устойчивости и реализации Целей устойчивого развития (ЦУР). Действуя в соответствии с принципами открытости и прозрачности, органы ИНТОСАИ участвовали в плодотворном обмене передовым опытом и знаниями для определения новых тем аудита и повышения эффективности аудита.

Г-н Кудрин поблагодарил все органы ИНТОСАИ за их активную работу и в заключение своей вступительной речи попросил Управляющий совет утвердить повестку дня заседания.

Управляющий совет утвердил повестку дня 75-го заседания Управляющего совета.

2 Доклад Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 2)

В своем докладе г-н Кудрин представил информацию о приоритетах и деятельности Счетной палаты Российской Федерации в качестве председателя ИНТОСАИ. Он напомнил, что ИНКОСАИ XXIII и Московская декларация определили основные приоритеты работы председательства ИНТОСАИ, а именно

- продвижение и развитие стратегического подхода к аудиту;

² <https://www.intosai.org/ru/novosti-1/meroprijatija/75th-gb-meeting> — Имя пользователя: 75gb — Пароль: virtual2021gb



- разработка подходов к аудиту реализации ЦУР;
- продвижение открытости, прозрачности и инклюзивности.

Для оценки актуальности Московской декларации в период пандемии COVID-19 Счетная палата с сентября по декабрь 2020 года провела глобальный опрос по десяти принципам, определенным в Московской декларации. В опросе приняли участие 44 ВОА, а окончательные результаты были подведены в апреле 2021 года и размещены на сайте: marathon.intosairussia.org. Результаты показали, что принципы Декларации остаются актуальными и во время пандемии. Опрос также выявил трудности, с которыми сталкиваются ВОА, особенно в отношении больших данных, реакции правительств на рекомендации аудиторов и возможностей профессионального обучения сотрудников ВОА.

Еще один опрос, касающийся реализации Московской декларации, был проведен осенью 2021 года с целью сбора опыта использования стратегического подхода к аудиту. Результаты будут обобщены в сборнике примеров и переданы международному аудиторскому сообществу.

Г-н Кудрин также проинформировал Управляющий совет о ключевом цифровом продукте, созданном в период председательства в ИНТОСАИ - Цифровом университете ИНТОСАИ («U-INTOSAI»). В соответствии с принципами открытости и инклюзивности, U-INTOSAI был запущен в апреле 2021 года для обеспечения доступности знаний, накопленных рабочими органами ИНТОСАИ и ВОА-членами. Цель U-INTOSAI, который включает семь языков, 52 курса и который посещают в среднем более 1500 пользователей в неделю, заключается в сборе образовательных инициатив, связанных с государственным аудитом, и в продвижении всех существующих образовательных мероприятий в рамках сообщества ИНТОСАИ путем расширения сотрудничества со всеми ключевыми участниками ИНТОСАИ.

Еще одной инициативой Счетной палаты по объединению экспертных знаний стала Первая международная научно-практическая конференция ИНТОСАИ, которая прошла в режиме онлайн с 21 по 22 апреля 2021 года. Пленарное заседание конференции было посвящено следующим темам:

- «Аудит государственного сектора и эволюция практики управления во время и после чрезвычайных ситуаций»,
- «Онлайн-образование: Новая норма или временное решение?».

На конференции также состоялись обсуждения в малых группах по таким вопросам, как здравоохранение, социальная поддержка, государственные закупки, анализ данных и ЦУР. Результаты конференции были опубликованы в электронном документе, доступном на сайте: <https://intosairussia.org/images/docs/INTOSAI-Conference-Outcomes-en.pdf>.



Г-н Кудрин также сообщил, что Счетная палата планирует провести Вторую международную научно-практическую конференцию ИНТОСАИ, которая состоится в первой половине 2022 года, по темам онлайн-образования и зеленой экономики.

Председатель ИНТОСАИ продолжил свой доклад, рассказав о деятельности Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым национальным показателям устойчивого развития (WGSDG KSDI), которая работает под руководством Счетной палаты. В 2021 году к рабочей группе присоединились шесть ВОА, а именно ВОА Канады, Чили, Эстонии, Ямайки, Малайзии и Филиппин. Кроме того, рабочей группе удалось создать информационную базу, по макроэкономическим прогнозам, которая должна стать источником информации для разработки новых руководящих принципов по аудиту надежности макроэкономических прогнозов. Рабочая группа также занимается пересмотром руководства по устойчивому развитию и ЦУР (GUID 5202) и с этой целью объединила усилия с Рабочей группой ИНТОСАИ по аудиту в сфере защиты окружающей среды. Проект должен быть завершен до ИНКОСАИ XXIV в 2022 году. Кроме того, WGSDG KSDI планировала разработать документ «Руководство по аудиту ESG» для продуктов, не относящихся к IFPP, в соответствии с уровнем гарантии качества 3.

Что касается Рабочей группы по аудиту государственных закупок, также возглавляемой Счетной палатой, г-н Кудрин сообщил, что Руководство по государственным закупкам (GUID 5280) должно быть готово также до начала ИНКОСАИ XXIV. Кроме того, рабочая группа планирует реструктурировать свою деятельность и запустить новые проекты.

Завершая свой доклад, г-н Кудрин напомнил об одном из ключевых принципов своего председательства, а именно о формировании инклюзивной среды для профессионального диалога. С этой целью он предложил оценить набор официальных языков ИНТОСАИ, чтобы убедиться, что он отражает потребности ВОА-членов. В связи с этим он предложил Генеральному секретариату ИНТОСАИ рассчитать потенциальные затраты и трудности, связанные с превращением иностранного языка в официальный рабочий язык ИНТОСАИ.

Генеральный секретарь ИНТОСАИ д-р Маргит Кракер подтвердила, что Генеральный секретариат проведет такую оценку.

Хозе Таварес, Президент ВОА Португалии, взял слово и выразил признательность за доклад и работу, сделанную Председателем, а также за контент, представленный на портале Цифрового университета ИНТОСАИ. Он также предложил рассмотреть возможность включения португальского языка в число языков, представленных на различных заседаниях ИНТОСАИ, и сделать документы ИНТОСАИ также доступными на португальском языке. В этом контексте он напомнил, что Организация ВОА португалоязычных стран также является ассоциированным членом ИНТОСАИ.



Д-р Хариб Саид Аль Амими, Президент ВОА Объединенных Арабских Эмиратов, поздравил г-на Кудрина с запуском Цифрового университета ИНТОСАИ. Он подчеркнул, что наличие электронных образовательных ресурсов позволит сообществу ИНТОСАИ работать более эффективно, особенно в части деятельности, направленной на борьбу с коррупцией.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Председателя ИНТОСАИ;
- **одобрил** разработку проекта «Цифровой университет для сообщества ИНТОСАИ» - инициативу Председателя ИНТОСАИ, направленную на создание платформы, на которой будет собрана информация об образовательных инициативах, связанных с государственным аудитом;
- **принял к сведению и одобрил** проведение второй Международной научно-практической конференции под эгидой Председателя ИНТОСАИ в 2022 году с целью содействия открытому диалогу и экспертным дискуссиям в сообществе ИНТОСАИ;
- **поручил** Генеральному секретариату ИНТОСАИ просчитать возможные затраты и трудности, связанные с приданием иностранному языку статуса официального рабочего языка ИНТОСАИ, и представить соответствующие рекомендации Управляющему совету ИНТОСАИ к следующему заседанию.

3 Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) (ПУНКТ 3)

В своем втором докладе Председатель ИНТОСАИ рассказал о деятельности Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI), которая в основном направлена на рассмотрение причин и последствий чрезвычайных ситуаций. На фоне пандемии COVID-19 SCEI создал Экспертную группу, состоящую из 15 ВОА-членов и одного ВОА в качестве наблюдателя. В течение 2020 года Экспертная группа провела четыре вебинара по техническим и методологическим проблемам, связанным с пандемией. Итоговый документ «Рекомендации Экспертной группы SCEI Управляющему совету ИНТОСАИ» был представлен членам Управляющего совета в декабре 2020 года, и с ним, а также со всеми краткими отчетами о прошедших вебинарах можно ознакомиться на сайте: <https://intosairussia.org/scei/covid-19-database.html>.

В продолжение темы г-н Кудрин отметил, что в связи с пандемией COVID-19 к ВОА все чаще обращаются с просьбой оценить предоставление ресурсов здравоохранения. В целях повышения эффективности работы ВОА по аудиту систем здравоохранения, а также мер социального обеспечения и социальной поддержки и разработки



универсальных подходов и процедур, SCEI разработал концептуальный документ о создании «Специальной группы по аудиту систем здравоохранения и социального обеспечения». Этот документ был распространен среди всех членов SCEI, и в нем, в частности, говорилось, что специальная группа должна разработать мандат и техническое задание последующей рабочей группы, которая будет создана до предстоящего заседания Управляющего совета в 2022 году.

Г-н Таварес поблагодарил Председателя ИНТОСАИ за его доклад и за инициативу создания рабочей группы по здравоохранению и социальному обеспечению. Он отметил, что не все ВОА работают в условиях, позволяющих им проводить аудит таких вопросов, как здравоохранение. Поэтому важно, чтобы ИНТОСАИ принимала во внимание такие трудности.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад о деятельности Наблюдательного комитета ИНТОСАИ по возникающим вопросам (SCEI);
- **одобрил** концепцию SCEI по созданию «Специальной группы по аудиту в области здравоохранения и социального обеспечения».

4 Доклад Первого заместителя Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 4)

Министр Бруно Дантас, Вице-президент Федеральной счетной палаты (TCU) и Первый заместитель председателя ИНТОСАИ, представил доклад об организации ИНКОСАИ XXIV в 2022 году. Он выразил сожаление по поводу того, что 75-е заседание Управляющего совета не сможет быть проведено в Бразилии в очном формате. Он также сообщил членам Управляющего совета, что TCU внимательно следит за развитием ситуации, связанной с COVID-19, и соответствующими рисками проведения очных мероприятий.

Министр Дантас также заявил, что изменения в ближайшие месяцы будут определять решение о том, проводить ли ИНКОСАИ XXIV как очное мероприятие в Рио-де-Жанейро в ноябре 2022 года. Если ситуация не позволит провести очный конгресс, предпочтительным решением будет перенос мероприятия. Поэтому TCU продолжит консультации с Генеральным секретариатом ИНТОСАИ, чтобы иметь возможность принять решение о проведении ИНКОСАИ XXIV к марту 2022 года. Такое решение будет принято либо циркулярным решением Управляющего совета, либо на внеочередном виртуальном заседании Управляющего совета.

Первый заместитель председателя также сообщил, что TCU, тем не менее, продолжает административную и логистическую подготовку к конгрессу. Речь идет о создании в TCU комитета высокого уровня для принятия стратегических решений и заключения



соглашений с городом Рио-де-Жанейро по вопросам транспорта, культурных мероприятий, персонала и услуг, а также безопасности. В качестве места проведения очного конгресса, который пройдет с 7 по 11 ноября 2022 года, был выбран Конференц-центр Суламерика в Рио-де-Жанейро (<http://www.ccsulamerica.com.br>). Кроме того, департамент медицинского обслуживания TCU разработал протокол по охране здоровья и безопасности для всех участников.

Что касается основных документов конгресса, министр Дантас проинформировал членов Управляющего совета о том, что TCU завершила работу над Регламентом проведения ИНКОСАИ XXIV. Председатели тем конгресса - Тема I: «Работа высших органов аудита в контексте общественного бедствия» (ВОА США) и Тема II: «Глобальный рупор, глобальные результаты, далеко идущее воздействие» (ВОА Бразилии) - тем временем разрабатывали концептуальные записки для соответствующих тематических докладов. В настоящее время проводится глобальный опрос по теме II, и председатели обеих тем планируют обратиться к региональным организациям для проведения дальнейших консультаций.

Министр Дантас завершил свой доклад описанием будущего председательства TCU в ИНТОСАИ, которое будет направлено, среди прочего, на практику коммуникации как внутри, так и за пределами ИНТОСАИ. В связи с этим он напомнил о дискуссионной сессии 71-го заседания Управляющего совета, на которой члены Управляющего совета решили улучшить коммуникационную деятельность ИНТОСАИ путем обеспечения последовательности в содержании и брендинге, а также обновить коммуникационную стратегию в свете новых технологических достижений. В связи с этим он предложил создать соответствующую специальную группу в рамках Политического и финансово-административного комитета, которую будут совместно возглавлять ВОА Бразилии и Генеральный секретариат ИНТОСАИ.

Д-р Аль Амими поблагодарил министра Дантаса за его презентацию и выразил готовность оказать поддержку и поделиться своим опытом в области организации крупномасштабных мероприятий, полученным в качестве председателя Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции. Кроме того, он сообщил о возможности организации мероприятий в смешанном формате, если ситуация с COVID-19 останется нестабильной.



Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Первого заместителя председателя ИНТОСАИ;
- **утвердил** Регламент проведения ИНКОСАИ XXIV;
- **утвердил** создание специальной группы при Политическом и финансово-административном комитете для обновления коммуникационной стратегии ИНТОСАИ и предоставления рекомендаций по использованию веб-сайтов и бренда ИНТОСАИ. Специальная группа будет работать под совместным руководством Генерального секретариата и ВОА Бразилии.

5 Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (ПУНКТ 5)

В своем докладе Генеральный секретарь ИНТОСАИ д-р Маргит Кракер представила основные направления деятельности Генерального секретариата после 74-го заседания Управляющего совета. Они были ориентированы на:

- реализацию Стратегического плана ИНТОСАИ на 2017-2022 гг. и содействие разработке Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 гг.;
- продвижение основных требований к независимости ВОА;
- содействие участию ВОА в реализации ЦУР;
- поддержку ИНТОСАИ и входящих в нее ВОА по внедрению в практику методов, полученных в результате пандемии COVID-19.

Что касается последнего, д-р Кракер сообщила, что деятельность ИНТОСАИ в 2021 году продолжалась в виртуальном режиме. Все заседания проводились в соответствии с планом и в удаленном режиме. Что касается последствий пандемии для ИНКОСАИ XXIV, Генеральный секретариат ИНТОСАИ поддерживает тесный контакт с ВОА Бразилии для мониторинга и консультаций по различным вариантам безопасного проведения конгресса. Если развитие пандемии не позволит провести очное мероприятие, конгресс может быть отложен на один год. В связи с этим Генеральный секретарь ИНТОСАИ отметила, что в 2022 году сообществу ИНТОСАИ все равно придется принимать решения по ряду важнейших вопросов деятельности ИНТОСАИ, таких как принятие:

- бюджета ИНТОСАИ;
- Стратегический план ИНТОСАИ на 2023-2028 гг.;
- поправки к Уставу ИНТОСАИ.

Кроме того, д-р Кракер отметила, что такие необходимые решения могут быть приняты в рамках короткого виртуального конгресса, который проведет ВОА Бразилии в 2022 году. Мероприятие, на котором будут обсуждаться тематические доклады и другие



вопросы, может состояться в Рио-де-Жанейро в 2023 году. Генеральный секретарь выразила признательность ВОА Бразилии за гибкость и сотрудничество в поиске наилучшего решения для всего сообщества ИНТОСАИ в этом вопросе.

Д-р Кракер также представила дополнительную информацию, связанную с конгрессом, о премии Йорга Кандуша, которая в 14-й раз будет вручаться одному из ВОА-членов. Она сообщила, что в состав жюри войдут:

- ВОА Коста-Рики - как обладатель премии Йорга Кандуша в 2019 году;
- ВОА Объединенных Арабских Эмиратов - представляющий АРАБОСАИ в соответствии с традиционным для ИНТОСАИ принципом ротации;
- Генеральный секретариат ИНТОСАИ.

Что касается ИНКОСАИ XXV, который состоится в 2025 году, Генеральный секретарь ИНТОСАИ сообщила, что АФРОСАИ – регион, который будет принимать конгресс в 2025 году в соответствии с традиционной системой ротации ИНТОСАИ – принял решение представить ВОА Египта в качестве принимающей стороны ИНКОСАИ XXV.

Затем д-р Кракер продолжила свой доклад, рассказав о последних событиях, касающихся независимости ВОА. В этом контексте она обратила внимание Управляющего совета на Глобальный доклад о деятельности ВОА за 2020 год, опубликованный Инициативой развития ИНТОСАИ в сентябре 2021 года. Доклад показал, что ВОА по-прежнему сталкиваются со значительными проблемами и угрозами в отношении своей независимости. В качестве примера д-р Кракер указала, что только 44% ВОА имеют своевременный, неограниченный и свободный доступ ко всей необходимой информации, что на 26% меньше, чем в 2017 году, и что только 65% ВОА осуществляют контроль выполнения своих рекомендаций.

В ответ на ситуацию, о которой говорится в Глобальном докладе о деятельности ВОА за 2020 год, д-р Кракер предлагает Генеральному секретариату связаться с Организацией Объединенных Наций и проинформировать ее о тревожных событиях. Завершая эту часть своего доклада, она также сообщила Управляющему совету, что «Механизм оперативной защиты независимости ВОА» – инструмент для сообщения и оценки потенциальной угрозы независимости ВОА, разработанный IDI, – несколько раз применялся в 2021 году, что также вызывает беспокойство.

В продолжение своего доклада д-р Кракер подробно остановилась на сотрудничестве между Генеральным секретариатом ИНТОСАИ и Организацией Объединенных Наций. При этом она напомнила о 25-м Симпозиуме ООН/ИНТОСАИ, который состоялся в июне 2020 года в формате виртуальной конференции. Главная тема симпозиума «Работа во время и после пандемии: использование опыта ВОА для укрепления эффективных институтов и достижения устойчивости общества» дала возможность почти



300 участникам поразмышлять о проблемах и опыте, полученном во время пандемии. Д-р Кракер также сообщила, что заключительный отчет, содержащий выводы и рекомендации 25-го Симпозиума ООН/ИНТОСАИ, размещен на веб-сайте ИНТОСАИ³.

Касательно реализации ЦУР, д-р Кракер сообщила о своем участии в виртуальной конференции ООН по ЦУР 16 в апреле 2021 года, где рассматривались вопросы о том, как положения ЦУР 16 могут помочь в реагировании на пандемию и как пандемия COVID-19 повлияла на реализацию ЦУР 16. Кроме того, она приняла участие в Политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июле 2021 года, который был организован как смешанное мероприятие и был посвящен теме «Устойчивое и жизнеспособное восстановление после пандемии COVID-19».

Генеральный секретарь ИНТОСАИ также указала на «[Атлас ИНТОСАИ по ЦУР](#)», который был опубликован на сайте ИНТОСАИ в 2020 году и содержит более 80 отчетов ВОА со всего мира. Она призвала сообщество ВОА продолжать направлять в Генеральный секретариат отчеты, связанные с ЦУР, для включения в Атлас.

Что касается изменений, связанных с членством в ИНТОСАИ, Генеральный секретарь проинформировала Управляющий совет о двух новых заявках: ВОА Республики Узбекистан подал заявку на вступление в ИНТОСАИ в качестве полноправного члена, а ВОА Содружества Северных Марианских островов, заморской территории Соединенных Штатов Америки в Тихом океане, подал заявку на вступление в ИНТОСАИ в качестве аффилированного члена. Генеральный секретариат рассмотрел законодательную базу, прилагаемую к заявке, и положительно оценил обе заявки в соответствии с пунктом 1 статьи 2 и пунктом 6 статьи 2 Устава ИНТОСАИ

Относительно бюджетных вопросов ИНТОСАИ, Генеральный секретарь сообщила, что в 2020 году общий доход ИНТОСАИ составил около 412 000 евро, в то время как заложенный в бюджет доход должен был составить около 401 000 евро. Общие расходы за 2020 год составили около 710 000 евро по сравнению с заложенными в бюджет расходами в размере около 390 000 евро. Разница обусловлена тем, что в общие расходы была включена сумма в 400 000 евро, утвержденная Управляющим советом для грантовой программы ПФАК ИНТОСАИ COVID-19. Общая сумма чистых активов/капитала по состоянию на 31 декабря 2020 года составила около 1 миллиона евро.

Д-р Кракер сообщила, что за 2021 финансовый год 187 членов ИНТОСАИ оплатили членские взносы к 31 октября, что составило около 392 000 евро. По состоянию на 31 октября 2021 года общие расходы ИНТОСАИ составили около 500 000 евро по

³ Отчет – 25-й симпозиум ООН/ИНТОСАИ



сравнению с заложенными в бюджет расходами в размере около 448 000 евро на весь 2021 финансовый год. Согласно прогнозу Генерального секретариата, который также учитывал выплаты по грантовой программе COVID-19, в 2021 году ожидается дефицит в размере около 120 000 евро. Чистые активы/капитал, согласно прогнозу, составят около 800 000 евро.

Д-р Кракер продолжила свой доклад, выразив признательность внешним аудиторам ИНТОСАИ, ВОА Литвы и Ямайки, за проведение аудита финансовых отчетов ИНТОСАИ за 2019 и 2020 годы дистанционно весной 2021 года. Аудиторы выдали аудиторские заключения без оговорок по финансовым отчетам за 2019 и 2020 годы.

Генеральный секретарь ИНТОСАИ завершила свой доклад кратким обзором программы грантов ПФАК ИНТОСАИ COVID-19: Около 583 000 евро было выделено 51 ВОА в 2020 и 2021 годах. Поскольку финансирование на 2021 год было исчерпано уже к середине года, члены Управляющего совета одобрили перенос суммы в 150 000 евро, предусмотренной на 2022 год, на 2021 год. Д-р Кракер также сообщила членам Управляющего совета, что Генеральный секретариат находится в контакте с ВОА-бенефициарами, чтобы обеспечить выполнение ими своих обязательств по предоставлению отчетов об использовании выделенных средств.

Взяв слово, ВОА Египта поблагодарил Управляющий совет за утверждение его кандидатуры для проведения ИНКОСАИ XXV и заявил, что укрепление прочных партнерских отношений в ИНТОСАИ будет одним из его приоритетов.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ;
- **одобрил** решение Генерального секретариата ИНТОСАИ проинформировать Организацию Объединенных Наций о результатах Глобального доклада о деятельности ВОА за 2020 год;
- **признал** принятие ВОА Узбекистана в полноправные члены ИНТОСАИ в соответствии со статьей 2, п. 1, пп. а Устава ИНТОСАИ;
- **признал** принятие ВОА Северных Марианских островов в качестве аффилированного члена ИНТОСАИ в соответствии со статьей 2, п. 5 и 6 Устава ИНТОСАИ;
- **принял** предложение о представлении ВОА Египта на ИНКОСАИ XXIV в качестве кандидата Управляющего совета ИНТОСАИ на проведение ИНКОСАИ XXV в 2025 году;



- **утвердил** состав жюри, состоящего из ВОА Коста-Рики, Объединенных Арабских Эмиратов и Генерального секретариата ИНТОСАИ, для выбора победителя Премии Йорга Кандуша в 2022 году.

6 Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) (ПУНКТ 6)

ВОА Бразилии в качестве председателя Комитета по профессиональным стандартам (PSC) представил отчет о ходе выполнения стратегических задач Цели 1 и подчеркнул приверженность PSC содействию коммуникации по процессу установления стандартов ИНТОСАИ. В связи с этим министр Дантас сообщил о деятельности Сети сотрудников по связям в области стандартов ИНТОСАИ (ISLO) - неформальной группы экспертов ВОА, созданной в рамках PSC для улучшения коммуникации и диалога вокруг процесса установления стандартов ИНТОСАИ. Первая встреча состоялась в июле 2021 года с участием более 70 участников и, среди прочего, дала возможность представить аудиторскому сообществу предварительный проект Руководства по аудиту эффективности приватизации (GUID 5320). Основываясь на положительных отзывах, PSC планирует сделать такие встречи ISLO регулярной практикой.

В продолжение своего доклада министр Дантас проинформировал членов Управляющего совета о ходе проведения опроса по компоненту 1 Стратегического плана развития на 2020-2022 годы – оценки с целью сделать Систему профессиональной документации ИНТОСАИ (IFPP) более четкой, менее перегруженной, более доступной и перспективной. Опрос был разослан всем ВОА и региональным организациям – членам ИНТОСАИ и был призван оценить практическую применимость системы и возможные улучшения в ней. В опросе приняли участие более 120 ВОА, и PSC намеревается использовать полученные результаты для подготовки окончательного отчета, который будет представлен Управляющему совету на его заседании в 2022 году.

Министр Дантас также проинформировал Управляющий совет об изменении технического задания Оргбюро комитета PSC, включив в его состав председателя и заместителя председателя Политического и финансово-административного комитета ИНТОСАИ, заместителя председателя Комитета по повышению потенциала, а также ВОА председателя и заместителя председателя FIPP в качестве членов Оргбюро. Это изменение в составе должно было сделать более эффективной коммуникацию в рамках PSC и согласование с председателями Целей. Министр Дантас поблагодарил членов Оргбюро за их активность в процессе принятия решений и выразил свою признательность, в частности, ВОА Саудовской Аравии, Соединенных Штатов Америки, Норвегии и Дании.



Что касается изменений в FIPP, министр Дантас проинформировал членов Управляющего совета о вакантном месте в FIPP, которое освободится в 2022 году и на которое было получено восемь заявок. Прачи Пандей из ВОА Индии была выбрана совместно председателями Целей 1-3 в качестве кандидата, который будет представлен Управляющему совету для утверждения.

Министр Дантас завершил свой доклад, кратко рассказав о намерениях PSC возобновить соглашения о сотрудничестве, заключенные с Институтом внутренних аудиторов и МФБ. Кроме того, он отметил, что работа над GUID 2900 (Руководство по стандартам финансового аудита) была завершена, а Руководство передано на утверждение Управляющему совету. Он обратил внимание членов Управляющего совета на текущий пересмотр ИССАИ 140 (Контроль качества для ВОА).

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад о ходе реализации стратегических задач Цели 1 и комплексных приоритетов;
- **принял к сведению** доклад о реализации СПР на 2017-2019 гг.;
- **принял к сведению** доклад о ходе выполнения СПР на 2020-2022 гг.;
- **утвердил** версию GUID 2900 и **передал** ее на окончательное принятие ИНКОСАИ XXIV;
- **утвердил** изменения Технического задания PSC;
- **одобрил** назначение Прачи Пандей из ВОА Индии членом Форума ИНТОСАИ по разработке профессиональных документов (FIPP), кандидатура которой была выдвинута совместно председателями PSC, CBC и KSC.

7 Доклад Комитета по повышению потенциала (CBC) (ПУНКТ 7)

Цакани Малулеке, Генеральный аудитор ВОА Южной Африки и Председатель Комитета по повышению потенциала, сообщила о прогрессе, достигнутом CBC и его рабочими направлениями в реализации рабочего плана CBC и Стратегического плана ИНТОСАИ. Она проинформировала Управляющий совет о прогрессе, достигнутом отдельными рабочими направлениями CBC, несмотря на пандемию COVID-19, и подчеркнула, что, хотя шесть проектов были отложены из-за пандемии, а один отстает от графика, восемь



проектов идут по плану, а три уже завершены. Она также выразила уверенность в том, что все рабочие направления СВС достигнут своих целей к ИНКОСАИ XXIV.

Затем Председатель СВС продолжила свой доклад, представив подробную информацию о рабочих направлениях и специальных группах СВС. Среди прочего она выделила:

- Специальную группу «Профессионализация аудиторов ИНТОСАИ», которая завершила работу по подготовке проектов ИССАИ 150 («Компетенции аудиторов»), а также GUID 1950 («Руководство по разработке систем компетенций для аудиторов») и GUID 1951 («Руководство по разработке путей профессионального развития аудиторов»). Все три документа были размещены в открытом доступе на сайте www.issai.org для получения комментариев;
- Рабочее направление «Аудит в сложных условиях», которое активизировало проведение вебинаров по обмену знаниями для ВОА, доноров и заинтересованных сторон, а также способствовало проведению круглого стола с руководителями ВОА по вопросам, относящимся к работе ВОА в сложных условиях. Недавно опубликованное интерактивное руководство «[Getting Connected](#)» содержит информацию о том, как ВОА с ограниченным доступом к интернету могут извлечь максимальную пользу из существующих технологий;
- Рабочее направление «Система оценки эффективности деятельности ВОА», в рамках которого под оперативным руководством IDI было проведено в общей сложности 105 оценок эффективности деятельности ВОА и которое находится на пути к достижению или превосхождению всех своих стратегических задач;
- Проектная группа «IntoSAINT», в рамках которой ведется работа по переводу инструмента IntoSAINT в цифровой формат, и которая охватывает в общей сложности 69 стран, внедривших IntoSAINT, причем некоторые региональные организации ИНТОСАИ играют ключевую роль в продвижении этого инструмента среди своих ВОА;
- Рабочее направление «Руководства и специальные публикации СВС», в рамках которого был подготовлен специальный документ «[Аудитор будущего, не теряющий актуальности и приносящий пользу](#)», и которое выпустило публикацию «[Взаимодействие с гражданским обществом. Структура для ВОА](#)» об основных формах и принципах взаимодействия с гражданами и гражданским обществом;
- [Виртуальный каталог по совместным аудитам](#), который был создан Подкомитетом по совместным аудитам и содержит 247 отчетов по совместным аудитам;
- Подкомитет по проверкам равными по положению, который содействовал проведению экспертных оценок и проводил обзор их результатов, а именно 18 экспертных оценок в период с 2019 по 2020 год, и который провел международный вебинар «Подготовка к проверкам равными по положению» в ноябре 2021 года.



Кроме того, г-жа Малулеке обратила внимание Управляющего совета на недавно обновленный веб-сайт СВС, который был структурирован по следующим областям профессиональной деятельности ВОА:

- идеальная рабочая среда;
- компетентные люди;
- профессиональные стандарты и руководства;
- оценка и постоянное совершенствование.

Кроме того, Председатель СВС проинформировала Управляющий совет о принятии ВОА Малайзии в качестве нового члена СВС и о создании нового рабочего направления СВС «Аудит донорских фондов». Цель этого рабочего направления - обеспечение того, чтобы ВОА и доноры могли делать осознанный выбор при проведении аудита донорских фондов, сохраняя при этом независимость ВОА и соблюдая их национальные полномочия.

В заключение своего доклада г-жа Малулеке сделала краткий обзор участия руководства СВС в мероприятиях ИНТОСАИ, а также в мероприятиях с участием региональных организаций ИНТОСАИ и внешних заинтересованных сторон. Заглядывая в будущее, она указала на опубликованный IDI «Глобальный доклад о деятельности ВОА за 2020 год» и, среди прочего, на выявленную в нем необходимость совершенствования стратегий управления человеческими ресурсами, систем контроля качества аудита и внедрения ИССАИ. Однако, поскольку за последние шесть лет в глобальной финансовой поддержке развития ВОА наблюдалась стагнация, она также подчеркнула необходимость для всех участников ИНТОСАИ, участвующих в развитии потенциала, объединить усилия и повысить эффективность своего сотрудничества.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад о ходе реализации ключевых стратегий по достижению Цели 2 и ее стратегических задач;
- **принял к сведению** доклад о ходе реализации СОЭ ВОА за период до августа 2021 года, свидетельствующий о положительном прогрессе в реализации;
- **принял к сведению** проект Международного стандарта для высших органов аудита (ИССАИ) 150: Компетенции аудитора и сопутствующее руководство (GUID 1950 и GUID 1951), которые доступны для комментариев до конца декабря;
- **принял к сведению** создание нового рабочего направления СВС по аудиту донорских фондов под председательством ВОА Швеции;
- **приняли к сведению** публикацию интерактивного руководства «Getting Connected», в котором даются рекомендации о том, как ВОА с ограниченным доступом к интернету могут извлечь максимальную пользу из доступных технологий.



8 Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) (ПУНКТ 8)

Гириш Чандра Мурму, Генеральный контролер и аудитор Индии, представил доклад о ходе работы Комитета по обмену опытом (KSC) и его двенадцати рабочих групп по восьми ключевым стратегиям KSC и пяти комплексным приоритетам ИНТОСАИ. Он проинформировал Управляющий совет о том, что, несмотря на ограничения, введенные для уменьшения последствий пандемии, рабочие группы KSC намерены продолжать генерировать и распространять накопленные знания в рамках ИНТОСАИ. Кроме того, работа по реализации проектов в рамках Стратегического плана развития на 2017-2019 годы привела к появлению двух новых документов, представленных на утверждение Управляющему совету:

- GUID 5320 – Руководство по аудиту эффективности приватизации
- GUID 5330 – Руководство по аудиту управления деятельностью по ликвидации последствий стихийных бедствий

Три других GUID должны быть завершены к 2022 году:

- GUID 5101 – Руководство по аудиту информационной безопасности (ИБ)
- GUID 5280 – Руководство по аудиту государственных закупок
- GUID 5340 – Руководство по аудиту государственно-частных партнерств

Что касается проектов, предусмотренных Планом стратегического развития на 2020-2022 годы, г-н Мурму проинформировал членов Управляющего совета о том, что Форум юрисдикционных ВОА готовит предварительный проект Руководства по реализации принципов ИНТОСАИ-П 50 («Принципы юрисдикционной деятельности ВОА»).

Что касается продуктов, которые были разработаны вне IFPP и которые регулируются «Гарантией качества продуктов, разработанных вне надлежащего процесса», г-н Мурму сообщил, что рабочие группы KSC разрабатывают 29 руководств/исследовательских продуктов и один набор инструментов для аудиторов. Ожидается, что они будут доступны к 2022-2023 годам. Исследовательские проекты KSC «Независимость ВОА» и «Аудиторская коммуникация и отчетность о результатах аудита» под руководством ВОА Франции и ВОА Индии, соответственно, также продолжили свою работу и представили свои документы по запуску проектов.

Председатель KSC продолжил свой доклад, отметив, что рабочие группы KSC не только предприняли успешные шаги по сотрудничеству друг с другом и внутри различных регионов, но и наладили связи с международными организациями, такими как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН и Программа ООН по окружающей среде. Для того чтобы охватить как можно больше целевых групп, рабочие органы KSC также использовали



многочисленные цифровые инструменты и каналы социальных сетей, такие как Twitter, YouTube или цифровые информационные рассылки и образовательные видео. В этом контексте г-н Мурму также рассказал о новейших возможностях [портала сообщества KSC-IDI](#), который призван служить центром обмена знаниями для сообщества ИНТОСАИ. Секретариат KSC, обеспечивающий техническую инфраструктуру и поддержку, добавил на портал раздел «[Передовой опыт](#)» и новый раздел «[Библиотека](#)». Кроме того, чтобы дать сообществу ИНТОСАИ возможность взаимодействовать на регулярной основе, были созданы [Сообщества практиков](#). Несколько рабочих групп KSC и региональных организаций уже пользуются этой функцией.

Г-н Мурму также обратил внимание Управляющего совета на документ, связанный с COVID-19, «[Подборка организационных мер реагирования в рамках ИНТОСАИ](#)», который был подготовлен Секретариатом KSC и в котором собрана информация, предоставленная Политическим и финансово-административным комитетом ИНТОСАИ, Наблюдательным комитетом по возникающим вопросам, IDI и отдельными ВОА по таким вопросам, как непрерывность деятельности, удаленная работа и повышение потенциала во время пандемии.

Председатель KSC завершил свой доклад, рассказав об опросе KSC, который был проведен в 2021 году для отслеживания прогресса в достижении стратегий KSC. Опрос показал высокую степень осведомленности сообщества ИНТОСАИ о работе KSC. Он также указал на такие вызовы и проблемы, как растущий спрос на актуальные, гибкие, краткосрочные, ориентированные на конкретные задачи рабочие потоки и специальные группы, а также на языковой барьер и инклюзивность. Что касается необходимости усиления регионального представительства, KSC планирует назначить региональных послов, которые будут представлять KSC и его рабочие группы в регионах и способствовать инклюзивности.

В заключение своего доклада г-н Мурму представил Управляющему совету предложения KSC. В свете того, что почти 30 процентов ВОА выполняют юрисдикционные функции, он также проинформировал Управляющий совет о предложении создать «Форум юрисдикционных ВОА» в качестве постоянной рабочей группы KSC.

Паула Хеблинг Дутра, директор по международному сотрудничеству ВОА Бразилии, взяла слово, чтобы поблагодарить г-на Мурму за предложение о создании такой рабочей группы для обеспечения большей наглядности деятельности ВОА с юрисдикционными полномочиями в рамках ИНТОСАИ.



Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом и образовательным услугам (KSC), в котором освещается деятельность рабочих групп при KSC по развитию и распространению знаний;
- **одобрил** следующие документы и **передал** их на окончательное утверждение в ИНКОСАИ XXIV:
 - a. GUID 5330 – Руководство по аудиту деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (версии на французском, немецком, испанском и арабском языках).
 - b. GUID 5320 – Руководство по аудиту эффективности приватизации (на английском языке), после чего Председатель Цели свяжется с проектной группой для обеспечения перевода GUID на французский, немецкий, испанский и арабский языки к 76-ому заседанию Управляющего совета ИНТОСАИ
- **принял к сведению** утверждение Оргбюро KSC предварительной версии комплексного исследовательского проекта «Аудиторская коммуникация и отчетность о результатах аудита» (QA уровень 2) в рамках текущего Рабочего плана на 2020-22 гг.;
- **принял к сведению** концепцию создания Форума юрисдикционных ВОА в качестве рабочей группы KSC.

9 Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) (ПУНКТ 9)

Д-р Хуссам Алангари, Председатель Политического финансово-административного комитета (ПФАК), представил доклад о деятельности комитета, направленной на достижение четырех стратегических задач в рамках Цели 4 Стратегического плана. Он проинформировал Управляющий совет о деятельности ПФАК по мониторингу реализации Стратегического плана ИНТОСАИ и подчеркнул, что почти все мероприятия по Целям 1-4 и пяти комплексным приоритетам идут по плану. В этом контексте он поблагодарил председателей Целей 1-3 за их самоотверженную работу.

Что касается ключевых вопросов, определенных в Отчете об эффективности и подотчетности за 2019 год, в котором зафиксирован промежуточный прогресс в реализации Стратегического плана ИНТОСАИ на 2017-2022 годы и выявлены области, требующие особого внимания, д-р Алангари рассказал о следующих действиях ПФАК:



- *Независимость ВОА:* В результате взаимодействия ПФАК с исполняющим обязанности президента Всемирного банка по вопросу независимости ВОА, Всемирный банк подготовил «[Индекс независимости высших органов аудита: Глобальный сводный отчет за 2021 год](#)» для поддержки мер по совершенствованию ВОА в 118 странах-клиентах Всемирного банка. Индекс будет обновляться не реже одного раза в два года. Кроме того, заместитель председателя ПФАК планирует создать инициативу по независимости ВОА, которая объединит, среди прочих, членов ИНТОСАИ, IDI, доноров и организации гражданского общества. Все заинтересованные члены ИНТОСАИ могут присоединиться к инициативе.
- *Процесс разработки стандартов ИНТОСАИ:* После того, как на 74-м заседании Управляющего совета председатель Форума ИНТОСАИ по разработке профессиональных документов (FIPP) выразил обеспокоенность по поводу «Обзора компонента 1», проведенного Секретариатом PSC, и процесса подготовки Стратегического плана развития, ПФАК провел обсуждение со всеми заинтересованными сторонами. В результате было достигнуто соглашение о необходимости акцентировать внимание на инклюзивности, прозрачности и коммуникации, а также усилить управление и осведомленность о процессе установления стандартов путем адаптации Технического задания Руководящего комитета PSC (см. пункт 6 настоящего циркуляра). В этом контексте д-р Алангари поблагодарил руководство PSC за включение ПФАК в состав Оргбюро PSC и выразил уверенность в том, что новые механизмы повысят эффективность и результативность деятельности ИНТОСАИ по установлению стандартов.
- *Развитие потенциала:* Для обеспечения непрерывности деятельности ВОА во время пандемии в 2020 году ПФАК учредил «Программу грантов ИНТОСАИ COVID-19 для обеспечения непрерывности деятельности». При поддержке Генерального секретариата ИНТОСАИ и IDI программа предоставила 700 000 евро из свободных средств ИНТОСАИ нуждающимся ВОА. Кроме того, Председатель ПФАК возглавил программу грантов для ВОА в регионе АЗОСАИ, в рамках которой 14 ВОА из азиатских стран было выделено 670 000 долларов США. Кроме того, Секретариат АЗОСАИ выделил гранты на сумму 200 000 долларов США 14 ВОА в странах Азии, чтобы помочь им в развитии потенциала во время пандемии.

Д-р Алангари в качестве сопредседателя Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями, также сообщил о деятельности в рамках Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями (IDC). В сотрудничестве с IDI и партнерами по развитию IDC приступил к реализации стратегии на 2020-2030 годы и сосредоточился на поддержке развития потенциала ВОА через механизмы Уровня 1 и Уровня 2. В результате семь из девяти ВОА уровня 2 получили расширенную поддержку от доноров, коллег, IDI, региональных и субрегиональных органов ИНТОСАИ. Д-р Алангари поблагодарил, в частности, Африканский банк развития и Агентство США по международному развитию за их поддержку в этом отношении. Что касается двух ВОА,



которые не получили гранты по программе Уровня 2, ПФАК решил использовать часть средств ИНТОСАИ, выделенных на достижение Цели 4, для оказания помощи. Для обеспечения надлежащей отчетности за использование этих средств, на финансирование будут распространяться те же требования к отчетности, что и на программу грантов ИНТОСАИ COVID-19.

Д-р Алангари продолжил свой доклад, изложив основные решения, принятые на ежегодном заседании Оргбюро IDC в 2021 году. На основе обсуждений независимости ВОА, Глобального конкурса предложений и выводов Глобального доклада о деятельности ВОА IDI за 2020 год были утверждены следующие мероприятия по повышению потенциала и меры по продвижению независимости ВОА:

- продолжение масштабной поддержки ВОА уровня 2 и дальнейшие действия для нового раунда уровня 2 под новым названием «Глобальная инициатива подотчетности ВОА»;
- согласие на проведение презентаций ВОА уровня 2 для Оргбюро IDC;
- промо-видео для повышения осведомленности и демонстрации успеха программы Уровня 2;
- назначение Посла доброй воли по вопросам независимости.

Продолжая свой доклад, д-р Алангари представил предложение ПФАК по дальнейшему повышению эффективности развития потенциала в рамках ИНТОСАИ. Вспоминая приверженность бывшего Генерального аудитора Кими Маквету укреплению потенциала в организации через СВС, IDC и АФРОСАИ-Е, д-р Алангари предложил учредить новую награду для всего сообщества ИНТОСАИ за выдающиеся достижения в повышении потенциала, которая будет присуждаться на каждом ИНКОСАИ.

Д-р Алангари также выразил признательность Первому заместителю председателя ИНТОСАИ за его участие в создании специальной группы под эгидой ПФАК для оценки и пересмотра коммуникационной политики ИНТОСАИ с целью учета технологических изменений и передовой практики внутренней и внешней коммуникации.

В конце своего доклада д-р Алангари упомянул о текущей работе, связанной со Стратегическим планом ИНТОСАИ на период с 2023 по 2028 годы под председательством Соединенных Штатов Америки. Он заявил, что ПФАК продолжит обеспечивать общее руководство и управление соответствующей Специальной группой по стратегическому планированию.



Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Политического и финансово-административного комитета;
- **одобрил** учреждение общеорганизационной премии ИНТОСАИ за выдающиеся достижения в области повышения потенциала в честь Кими Маквету, которая будет вручаться на Конгрессе раз в три года.

10 Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP) (ПУНКТ 10)

Майкл Хикс, директор по международным отношениям Счетной палаты правительства США, проинформировал Управляющий совет о ходе разработки Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 годы. Специальная группа работает под патронажем ПФАК и включает действующего и будущего председателя ИНТОСАИ, всех членов ПФАК, Генерального секретаря, председателей и генеральных секретарей региональных организаций и Инициативы развития ИНТОСАИ. Целью данной группы является разработка плана, отражающего меняющуюся роль ИНТОСАИ как ключевого участника в вопросах глобального управления и подотчетности, а также как органа, устанавливающего стандарты.

Г-н Хикс представил результаты внутреннего и внешнего анализа среды, проведенного специальной группой для обеспечения открытого и инклюзивного подхода, а также обзор существующих структур ИНТОСАИ и структуры управления, в рамках которой работает ИНТОСАИ. В ходе внутреннего сканирования было получено 58 процентов ответов от каждой из региональных организаций ИНТОСАИ, что свидетельствует о решительной поддержке четырех существующих стратегических целей ИНТОСАИ. Кроме того, внешнее сканирование охватило 47 внешних организаций, таких как донорские организации или организации, занимающиеся вопросами отчетности, прозрачности и борьбы с коррупцией. Как внутреннее, так и внешнее сканирование было направлено на выявление сильных и слабых сторон, возможностей и проблем.

Включив анализ дополнительных материалов, таких как Отчет о накопленном опыте и выводах, полученных в ходе COVID-19 за 2020 год ПФАК или Глобальный доклад IDI о деятельности ВОА за 2020 год, специальная группа подготовила проект плана для анализа членами специальной группы в августе 2021 года. Проект плана включал следующие ключевые моменты:



- Подготовка краткого стратегического плана на 2023-2028 годы с отдельными оперативными планами по Целям 1-4, которые должны быть разработаны до ИНКОСАИ 2022 года.
- Изменение комплексных приоритетов на организационные приоритеты, которые будут направлены на
 - независимость ВОА
 - участие ВОА в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
 - жизнеспособность ВОА
 - равенство и инклюзивность
 - расширение стратегических партнерств.

Кроме того, предполагается, что ПФАК будет играть ведущую роль в подготовке отчетов по вышеупомянутым организационным приоритетам.

- Сохранение существующей структуры из четырех целей.

Завершая свой доклад, г-н Хикс сообщил Управляющему совету, что специальная группа намерена распространить окончательную редакцию проекта плана на всех официальных языках ИНТОСАИ для рассмотрения и комментариев всех членов ИНТОСАИ в 2022 году, и подчеркнул, что специальная группа продолжит тесное сотрудничество с ПФАК и Генеральным секретариатом ИНТОСАИ. Он поблагодарил членов специальной группы и все органы ИНТОСАИ, участвующие в процессе подготовки, за позитивное и конструктивное сотрудничество.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Специальной группы по стратегическому планированию;
- **одобрил** подготовку очень краткого стратегического плана на основе рекомендаций специальной группы;
- **одобрил** создание отдельных стратегического и оперативного планов;
- **одобрил** переименование комплексных приоритетов в «организационные приоритеты»;
- **утвердили** сохранение существующей структуры, предусматривающей четыре цели.

11 Прочие вопросы и закрытие заседания (ПУНКТЫ 15 и 16)

Д-р Хариб Саид Аль Амими, Президент ВОА Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) и Председатель Конференции государств-участников (CoSP) Конвенции ООН против коррупции, представил доклад о ходе работы по реализации Меморандума о



взаимопонимании (МОВ) между ИНТОСАИ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

Д-р Аль Амими напомнил, что после утверждения Управляющим советом на 74-м заседании была создана Глобальная группа экспертов ИНТОСАИ (IGET), действующая от имени ИНТОСАИ в целях содействия сотрудничеству между ВОА и антикоррупционными органами (АКО). В состав IGET вошли ВОА ОАЭ (лидер), Эквадора (вице-лидер), Австрии, Египта, Италии, Венгрии, Португалии и Российской Федерации. В 2021 году IGET провела множество мероприятий по совершенствованию мер по предупреждению коррупции и внедрению инноваций в области добросовестности с помощью партнерских отношений и технологий. С этой целью IGET планирует разработать практическое руководство по укреплению сотрудничества между ВОА и техническими заказчиками.

Чтобы проиллюстрировать различные мероприятия IGET по борьбе с коррупцией, д-р Аль Амими представил обзор деятельности команды экспертов после 74-го заседания Управляющего совета, который включал организационные заседания IGET и встречи со стратегическими партнерами, такими как Специальная группа ЕВРОСАИ по аудиту и этике, Форум по добросовестности ОЭСР, сообщество ИНТОСАИ в рамках 25-го Симпозиума ООН/ИНТОСАИ и XXX Генеральная Ассамблея ОЛАСЕФС, а также заседания CoSP и Генеральной Ассамблеи ООН.

Завершая свой доклад, д-р Аль Амими объявил, что ВОА ОАЭ проведет 9 декабря 2021 года в Дубае панельную дискуссию в гибридном формате по инновациям в сфере добросовестности с помощью технологий и партнерств, а 12 декабря 2021 года в Шарм-эль-Шейхе - параллельное мероприятие в рамках 9-й сессии CoSP Конвенции ООН против коррупции, в ходе которого будет представлен нулевой проект практического руководства по сотрудничеству между ВОА и техническими заказчиками. Он пригласил сообщество ИНТОСАИ принять участие в этих двух гибридных мероприятиях.

Управляющий совет

- принял к сведению доклад о деятельности Глобальной группы экспертов ИНТОСАИ (IGET).

Г-н Кудрин поблагодарил членов Управляющего совета за их самоотверженность в исключительных обстоятельствах, вызванных пандемией COVID-19, и объявил 75-е заседание Управляющего совета закрытым.



IV Приложение

Повестка дня 75-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ

AI	Agenda Item	Responsible Representative Rapporteur
1	Приветствие и открытие заседания	Председатель Управляющего совета РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
2	Доклад Председателя	Председатель Управляющего совета РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
3	Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI)	Председатель SCEI РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
4	Доклад первого вице-председателя	Первый вице-председатель Управляющего совета БРАЗИЛИЯ
5	Доклад Генерального секретаря	Генеральный секретарь АВСТРИЯ
6	Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) — Цель 1	Председатель и Вице-председатель Комитета PSC — Цель 1 БРАЗИЛИЯ ЕСП
7	Доклад Комитета по повышению потенциала (CBC) — Цель 2	Председатель и Вице-председатель Комитета CBC — Цель 2 ЮЖНАЯ АФРИКА ШВЕЦИЯ
8	Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) — Цель 3	Председатель KSC — Цель 3 ИНДИЯ
9	Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) — Цель 4	Председатель ПФАК — Цель 4 САУДОВСКАЯ АРАВИЯ
10	Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP)	TFSP ИНТОСАИ СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
11	Доклады Региональных организаций	
11a	Доклад АФРОСАИ	Генеральный секретарь АФРОСАИ КАМЕРУН
11b	Доклад АРАБОСАИ	Генеральный секретарь АРАБОСАИ ТУНИС
11c	Доклад АЗОСАИ	Генеральный секретарь АЗОСАИ КИТАЙ
11d	Доклад КАРОСАИ	Генеральный секретарь КАРОСАИ ЯМАЙКА
11e	Доклад ЕВРОСАИ	Генеральный секретарь ЕВРОСАИ ИСПАНИЯ
11f	Доклад ОЛАСЕФС	Генеральный секретарь ОЛАСЕФС ЧИЛИ
11g	Доклад ПАСАИ	Генеральный секретарь ПАСАИ НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ



AI	Agenda Item	Responsible Representative Rapporteur
12	Доклад о деятельности в рамках Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями	Председатель Оргбюро по взаимодействию ИНТОСАИ с донорскими организациями Саудовская Аравия и Секретариат Донорского сообщества Норвегия
13	Доклад Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI)	IDI Норвегия
14	Доклад Международного журнала государственного аудита	Международный журнал государственного аудита Соединенные Штаты Америки
15	Прочие вопросы	Председатель Глобальной экспертной группы ИНТОСАИ Объединенные Арабские Эмираты
16	Закрытие заседания	Председатель Управляющего совета Российская Федерация