

INTOSAI



International Organization of Supreme Audit Institutions
Organisation Internationale des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques
Internationale Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden
Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores
المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة
Международная организация высших органов аудита

Циркуляр 84

Русскоязычная версия





EXPERENTIA MUTUA OMNIBUS PRODEST

Contact | Contact | Kontakt | Contacto | الاتصال | Контакт

Генеральный секретариат ИНТОСАИ

Счетная палата Австрии

Dampfschiffstrasse 2

1030 Vienna – Vienne – Wien – Viena – فيينا – Вена

Austria – Autriche – Österreich – Austria – النمسا – Австрия

Тел. +43 1 71171-8905

Факс +43 1 7180969

intosai@rechnungshof.gv.at



Содержание

A.	Вступительное слово Председателя ИНТОСАИ _____	5
B.	Обращение Генерального секретаря ИНТОСАИ _____	7
C.	Протокол 76-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ _____	9
I	Основные моменты _____	9
II	Участники _____	10
III	Отчет о 76-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ _____	11
1	Вступительное слово и открытие 76-го заседания Управляющего совета (ПУНКТ 1) _____	11
2	Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (ПУНКТ 2) _____	12
3	Доклад Первого заместителя Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 3) _____	17
4	Доклад Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 4) _____	18
5	Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) (ПУНКТ 4) _____	20
6	Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) (ПУНКТ 5) _____	22
7	Доклад Комитета по повышению потенциала (CBC) (ПУНКТ 6) _____	25
8	Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) (ПУНКТ 7) _____	28
9	Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) (ПУНКТ 8) _____	32
10	Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP) (ПУНКТ 9) _____	34
11	Доклад Международного журнала государственного аудита (IJGA) (ПУНКТ 9) _____	37
12	Доклад Международной инициативы развития (IDI) (ПУНКТ 10) _____	38
13	Доклады региональных организаций (ПУНКТ 11) _____	40
14	Прочие вопросы и закрытие заседания (ПУНКТ 12) _____	40
IV	Приложение _____	43
	Повестка дня 76-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ _____	43





А. Вступительное слово Председателя ИНТОСАИ

Министр Бруно Дантас

Председатель ИНТОСАИ

Уважаемые коллеги,

Пользуясь случаем, я хочу поблагодарить всех участников заседания Управляющего совета, которое состоялось в Рио-де-Жанейро перед началом ИНКОСАИ XXIV. Личная встреча после глобальной пандемии COVID-19 была особенно приятной, и для меня большая честь, что эта первая встреча произошла в Бразилии.

Во время заседания Управляющего совета мы убедились в том, что пандемия не помешала ВОА и рабочим органам ИНТОСАИ достичь необходимых и важных результатов. Похоже, что социальная изоляция произвела обратный эффект: мы улучшили методы проведения аудита на расстоянии, онлайн-сотрудничество в рамках ИНТОСАИ и достигли сближения с региональными органами. Сейчас ИНТОСАИ сильнее, чем когда-либо.

Это отличная отправная точка для темы II Конгресса, представленной ВОА Бразилии на ИНКОСАИ XXIV: «Глобальный голос, глобальные результаты, далеко идущее воздействие». ИНТОСАИ становится более сильной организацией, когда ее члены объединяются в единый хор коллективных голосов из различных контекстов по всему миру. Вместе мы подчеркиваем важную роль, которую играют ВОА в решении региональных и глобальных проблем.

Заглядывая в будущее, я рассчитываю на то, что все ВОА – члены ИНТОСАИ и международные партнеры присоединятся к укреплению глобального голоса ИНТОСАИ по вопросам, имеющим отношение к совершенствованию государственного аудита на глобальном уровне, таким как повышение прозрачности, независимости, гендерного равенства и устойчивого развития.

Я впечатлен результатами, представленными на заседании Управляющего совета членами Управляющего совета, включая председателей и заместителей председателей Целей 1-4, председателей и членов рабочих органов ИНТОСАИ, созданных в рамках Целей, региональных организаций, Инициативы развития ИНТОСАИ и Международного журнала государственного аудита. Представленные документы наглядно демонстрируют значимость и актуальность нашей работы для всего мирового сообщества.



Я считаю, что мы можем добиться еще большего синергетического эффекта и повысить эффективность отдельных результатов, объединив различные достижения. На следующий трехлетний период целью является создание стратегии для скоординированного распространения консолидированных результатов работы ВОА по актуальным темам. Это принесет пользу аудиторам и ВОА, и, следовательно, повысит степень осведомленности международного сообщества о важности ВОА.

Я с большой гордостью и энтузиазмом принимаю обязанности Председателя ИНТОСАИ. Я буду возглавлять деятельность по укреплению ИНТОСАИ как глобальной организации сообщества ВОА. Наша конечная цель - убедиться, что правительства предлагают лучшие продукты и услуги своим гражданам, и, как Председателя ИНТОСАИ, моя задача состоит в том, чтобы голос организации был услышан по таким вопросам, как прозрачность многостороннего сотрудничества, легитимность ВОА в каждой стране, подотчетность и управление.

Я вновь выражаю свою искреннюю благодарность и восхищение организацией заседания Управляющего совета Генеральным секретариатом в Рио-де-Жанейро. Я хотел бы поблагодарить и поприветствовать д-ра Маргит Кракер, Генерального секретаря ИНТОСАИ, за председательство на заседании Управляющего совета и за прекрасную работу, проделанную Генеральным секретариатом на благо всего сообщества. Я рассчитываю на вашу компетентную и профессиональную поддержку в период председательства ВОА Бразилии в ИНТОСАИ с 2023 по 2025 год.

С наилучшими пожеланиями,

Бруно Дантас



В. Обращение Генерального секретаря ИНТОСАИ

Доктор Маргит Кракер

Генеральный секретарь

Уважаемые коллеги,

После долгого, почти трехлетнего перерыва, вызванного ограничениями, возникшими из-за пандемии COVID-19, 76-е заседание Управляющего совета дало членам Управляющего совета возможность вновь собраться лично. Заседание Управляющего совета, великолепно организованное Федеральной счетной палатой Бразилии, прошло в Рио-де-Жанейро, где впоследствии состоялся и ИНКОСАИ XXIV, подготовило почву для одобрения Конгрессом многочисленных стратегически важных документов.

Последние три года, прошедшие под влиянием пандемии, потребовали от членов Управляющего совета гибкости и настойчивости в их стремлении поддержать ВОА в обеспечении непрерывности их деятельности и, в то же время, быть жизненно важным элементом в экосистемах подотчетности их соответствующих стран. Работа и актуальность Высших органов аудита (ВОА) стала особенно важной и заметной в эти непростые времена, когда парламенты, правительства и государственные учреждения должны были принимать судьбоносные решения для сохранения жизни людей, защиты экономики и обеспечения устойчивости государственных финансов. Однако ВОА также пришлось корректировать свою деятельность, программы аудита и методы аудита, и при этом многие из них воспользовались инициативами, выдвинутыми рабочими органами ИНТОСАИ.

Во времена кризисов нельзя считать само собой разумеющимся, что организация не только поддерживает, но и укрепляет качество своей работы. Я могу с уверенностью заявить, что ИНТОСАИ сделала и то, и другое. Члены Управляющего совета, включая председателей и заместителей председателей Целей 1–4, председателей и членов рабочих органов ИНТОСАИ, созданных в соответствии с Целями, региональных организаций, Инициативы развития ИНТОСАИ и Международного журнала правительственного аудита, неустанно работали, чтобы обеспечить необходимую поддержку ВОА во всем мире и улучшить методы сотрудничества, чтобы адаптироваться к новой норме виртуальной работы. О результатах работы убедительно свидетельствуют документы, утвержденные Управляющим советом, а затем одобренные Конгрессом в этом году.



Новый Стратегический план ИНТОСАИ на 2023-2028 годы, подготовка которого включала многочисленные консультации для определения текущих потребностей сообщества ВОА, определяет приоритеты организации, которые будут направлять работу ИНТОСАИ в будущем. Сосредоточившись на приоритетах, изложенных в плане, ИНТОСАИ будет поддерживать ВОА в укреплении их независимости, в содействии достижению Целей устойчивого развития, в сохранении устойчивости и в продвижении инклюзивности и стратегических партнерств. Кроме того, акцент был сделан на продвижении устойчивой и инновационной деятельности ИНТОСАИ, а также на обеспечении равных возможностей для всех ВОА по участию в деятельности ИНТОСАИ и получению от нее выгоды.

С технической и профессиональной точки зрения, ИНТОСАИ еще более усовершенствовала свою практику разработки стандартов и продолжила выпускать очень значимые документы для аудита в государственном секторе. Отрадно и вдохновляюще видеть решительные усилия и приверженность нормотворческих органов ИНТОСАИ к тому, чтобы сделать Систему профессиональной документации ИНТОСАИ, а также многочисленные продукты, подготовленные вне этой системы, более доступными для ВОА и многочисленных пользователей этих документов. В этом стремлении комитеты по целям и органы по установлению стандартов ИНТОСАИ продолжают сотрудничать, и я хотела бы искренне поблагодарить их за это прекрасное партнерство.

Заседание Управляющего совета в этом году было действительно особым событием, и я была рада вновь лично встретиться с членами сообщества ИНТОСАИ. За это и за теплое гостеприимство я хочу выразить глубокую признательность Федеральной счетной палате Бразилии. Я также хотела бы выразить наилучшие пожелания Министру Бруно Дантасу, Председателю Федеральной счетной палаты и Председателю ИНТОСАИ, в связи с вступлением на пост Председателя ИНТОСАИ. Я уверена, что в ближайшие годы ИНТОСАИ будет развиваться и станет еще более влиятельной движущей силой для инноваций в области аудита государственного сектора.

С наилучшими пожеланиями,

Маргит Кракер



С. Протокол 76-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ

8 ноября 2022 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, состоялось 76-е заседание Управляющего совета ИНТОСАИ, в котором приняли участие представители 20 ВОА – членов Управляющего совета¹. Встреча была организована Федеральной счетной палатой Бразилии под председательством д-ра Маргит Кракер, Генерального секретаря ИНТОСАИ.

Некоторые из основных тем, обсуждавшихся на 76-м заседании Управляющего совета, включали стратегический курс ИНТОСАИ на следующие шесть лет, в том числе организационные приоритеты ИНТОСАИ, инициативы по повышению потенциала и профессионализма, а также укрепление процесса разработки стандартов ИНТОСАИ, включая доступность и понятность Системы профессиональной документации ИНТОСАИ

I Основные моменты

- Утверждение Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023–2028 годы
- Утверждение Отчета об эффективности и подотчетности ИНТОСАИ за 2022 год
- Утверждение поправок к Уставу ИНТОСАИ и Руководству для комитетов ИНТОСАИ с целью адаптации деятельности ИНТОСАИ к изменяющимся условиям деятельности
- Утверждение индексации членских взносов на 9,53 % для периода 2023–2025 годов
- Утверждение Высших органов аудита Ямайки и Эквадора в качестве внешних аудиторов на период 2022–2024 годов
- Утверждение технического задания Специальной группы по коммуникации ИНТОСАИ под совместным председательством Генерального секретариата и ВОА Бразилии в качестве Председателя ИНТОСАИ
- Утверждение изменений в Техническом задании Комитета по профессиональным стандартам (PSC), Комитета по повышению потенциала (CBC) и Комитета по обмену опытом (KSC)
- Утверждение оперативных планов PSC, CBC, KSC и Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) на период 2023–2025 годов
- Утверждение предложения о назначении Европейской счетной палаты Председателем PSC, а ВОА Бразилии - Заместителем председателя
- Назначение ВОА Ирландии в качестве Председателя Подкомитета по аудиту эффективности
- Принятие к сведению окончательного отчета о пересмотре Системы профессиональной документации ИНТОСАИ (Компонент 1)
- Утверждение ИССАИ 150 «Компетенции аудитора» и сопровождающих GUID 1950 и 1951

¹ ВОА Японии участвовал виртуально.



- Утверждение GUID 5320 «Руководство по аудиту эффективности приватизации» и GUID 5280 «Руководство по аудиту государственных закупок»
- Утверждение 13 общественных благ ИНТОСАИ, разработанных рабочими органами KSC в соответствии с процедурой обеспечения качества документов, не относящихся к IFPP
- Утверждение предложения СВС по устойчивой, инклюзивной и экономичности деятельности ИНТОСАИ
- Утверждение создания Специальной группы по участию граждан и вовлечению гражданского общества в рамках СВС под председательством ВОА Перу
- Утверждение стратегии реализации Системы оценки эффективности деятельности ВОА на 2023–2028 годы

II Участники

В работе 76-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ приняли участие следующие члены Управляющего совета:

- Алжир
- Аргентина
- Австрия (Генеральный секретарь)
- Багамские Острова
- Бразилия (Первый заместитель Председателя)
- Китай
- Индия
- Япония (виртуальное участие)
- Намибия
- Норвегия
- Перу
- Польша
- Португалия
- Российская Федерация (Председатель)
- Самоа
- Саудовская Аравия (Второй заместитель Председателя)
- Южная Африка
- Таиланд
- Объединенные Арабские Эмираты
- Соединенные Штаты Америки



III Отчет о 76-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ

Ниже приводится резюме докладов, которые были представлены на 76-м заседании Управляющего совета. Соответствующие письменные доклады, а также доклады, представленные в письменном виде региональными организациями ИНТОСАИ, были опубликованы Генеральным секретариатом на сайте ИНТОСАИ².

1 Вступительное слово и открытие 76-го заседания Управляющего совета (ПУНКТ 1)

Генеральный секретарь ИНТОСАИ д-р Маргит Кракер тепло поприветствовала членов Управляющего совета. Она поблагодарила Федеральную счетную палату Бразилии (ТСУ) за то, что она приняла Управляющий совет ИНТОСАИ и ИНКОСАИ XXIV в Рио-де-Жанейро, а также за оказанное сообществу ИНТОСАИ гостеприимство. Она сообщила членам Управляющего совета, что Председатель ИНТОСАИ доверил ей руководство 76-м заседанием Управляющего совета. Она также добавила, что ВОА Японии принимает участие в заседании виртуально и что он направило свои решения по голосованию в Генеральный секретариат до начала заседания в письменном виде. Затем д-р Кракер предоставила слово Министру Бруно Дантасу, президенту ТСУ и Первому заместителю Председателя ИНТОСАИ, для вступительного слова.

Министр Дантас сердечно приветствовал членов Управляющего совета. Он подчеркнул, что ему было приятно принимать в рамках ИНКОСАИ XXIV более 700 участников из 177 делегаций после периода нестабильности, вызванного пандемией COVID-19, которая не позволяла проводить более масштабные очные встречи. Он отметил, что Бразилия стала первой страной, принимающей Конгресс во второй раз, и выразил надежду, что Конгресс послужит укреплению содружества, профессионального роста, а также сотрудничества ВОА во всем мире. Представляя наиболее важные решения, которые будут приняты, он отметил утверждение Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023-2028 годы и созданную таким образом возможность укрепить глобальный голос организации. Кроме того, с учетом многочисленных профессиональных стандартов, представленных Целевыми комитетами, он поблагодарил председателей Целевых комитетов за их плодотворную работу по укреплению профессионализма ИНТОСАИ. В завершение своего вступительного слова он выразил надежду, что результаты Конгресса окажут долгосрочное влияние на деятельность ВОА, региональных организаций и ИНТОСАИ в целом. Затем он вернул слово Генеральному секретарю, которая попросил

² <https://www.intosai.org/ru/news-centre/76gb/2022> — имя пользователя: 76gb; пароль: 20rio22



членов Управляющего совета утвердить повестку дня 76-го заседания Управляющего совета.

Управляющий совет утвердил повестку дня 76-го заседания Управляющего совета.

2 Доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ (ПУНКТ 2)

В своем докладе Генеральный секретарь ИНТОСАИ д-р Маргит Кракер представила приоритеты и деятельность Генерального секретариата после 75-го заседания Управляющего совета. Основными направлениями деятельности были:

- реализация Стратегического плана ИНТОСАИ на 2017–2022 годы и содействие разработке Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023–2028 годы;
- продвижение основных требований к независимости ВОА;
- содействие участию, которое ВОА могут осуществлять в реализации ЦУР;
- поддержка подготовки к ИНКОСАИ XXIV, а также
- поддержка ИНТОСАИ и входящих в ее состав ВОА в реализации на практике выводов, сделанных в результате пандемии COVID-19.

Что касается последнего, д-р Кракер сообщила, что ИНТОСАИ успешно адаптировала свои методы работы к новым требованиям, возникшим в связи с пандемией. Все запланированные заседания были проведены либо в дистанционном режиме, либо очно. Что касается ИНКОСАИ XXIV, первого масштабного мероприятия в рамках ИНТОСАИ, которое было проведено очно после начала пандемии COVID-19, д-р Кракер выразила признательность Министру Дантасу и его команде за сотрудничество в подготовке Конгресса.

Затем Генеральный секретарь продолжила свой доклад, рассказав о последних событиях, касающихся независимости ВОА. В этом контексте она обратила внимание Управляющего совета на Глобальный доклад о деятельности ВОА за 2020 год, опубликованный Инициативой развития ИНТОСАИ в сентябре 2021 года. В ответ на тревожную тенденцию, отмеченную в указанном докладе, д-р Кракер сообщила Управляющему совету, что Генеральный секретариат обратился к Организации Объединенных Наций, чтобы проинформировать ее о происходящих событиях. Кроме того, она рассказала о нескольких инициативах ИНТОСАИ, направленных на пропаганду и поддержку независимости ВОА.

Д-р Кракер продолжила свой доклад, рассказав о роли ВОА - членов ИНТОСАИ в реализации ЦУР. В связи с этим она проинформировала о нескольких мероприятиях и



инициативах, в которых она принимала участие или которые были организованы Генеральным секретариатом:

- второе координационное заседание по ЦУР, организованное в виртуальном формате в феврале 2022 года Генеральным секретариатом в роли координационной и информационной платформы по ЦУР;
- встреча делегации ИНТОСАИ с Генеральным секретарем ООН Антониу Гутерришем в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке в мае 2022 года, в рамках которой были рассмотрены комплексные приоритеты ИНТОСАИ, такие как продвижение независимости ВОА или участие ВОА в реализации ЦУР; и
- параллельное мероприятие ИНТОСАИ в рамках Политического форума ООН высокого уровня в июле 2022 года, организованное Генеральным секретариатом ИНТОСАИ, IDI и Рабочей группой по экологическому аудиту.

Кроме того, д-р Кракер обратила внимание на [«Атлас ИНТОСАИ по ЦУР»](#), который был опубликован на сайте ИНТОСАИ в 2020 году. Она призвала сообщество ВОА продолжать направлять в Генеральный секретариат отчеты, связанные с ЦУР, для включения в Атлас.

Что касается изменений, связанных с членством в ИНТОСАИ, Генеральный секретарь проинформировала Управляющий совет о заявке ВОА Сомалиленда на вступление в ИНТОСАИ в качестве аффилированного члена. Рассмотрение заявки Генеральным секретариатом привело к выводу, что ВОА Сомалиленда не соответствует критериям для вступления в качестве аффилированного члена в соответствии со статьей 2, п. 6 Устава ИНТОСАИ. Кроме того, д-р Кракер сообщила, что глава ВОА Нидерландов подтвердил Генеральному секретариату, что Нидерландские Антильские острова были ликвидированы и прекратили свое существование как юридическое лицо. Следовательно, ВОА Нидерландских Антильских островов должен быть исключен из списка членов ИНТОСАИ.

Д-р Кракер продолжила свой доклад, напомнив о процедуре назначения семи новых членов Управляющего совета по случаю ИНКОСАИ XXIV, и представила на утверждение следующих кандидатов:

- ВОА Египта в качестве принимающей стороны ИНКОСАИ XXV и, следовательно, в качестве Первого заместителя Председателя Управляющего совета;
- Европейскую счетную палату в качестве Председателя Цели 1;
- ВОА Катара в качестве Представителя АРАБОСАИ до 2028 года;
- ВОА Гайаны в качестве Представителя КАРОСАИ до 2028 года;
- ВОА Мексики в качестве Представителя ОЛАСЕФС до 2028 года;
- ВОА Перу в качестве Представителя ОЛАСЕФС до 2028 года; и
- ВОА Самоа в качестве Представителя ПАСАИ до 2028 года.



Говоря о будущем, Генеральный секретарь проинформировала Управляющий совет об упорядоченном и сжатом Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2023–2028 годы, который будет представлен на утверждение ИНКОСАИ XXIV. Она также дала краткое представление о плане, выделив новые организационные приоритеты, которые отражают актуальные потребности, такие как независимые и устойчивые ВОА, а также равенство и инклюзивность. В этом контексте д-р Кракер выразила свою признательность Счетной палате правительства США за руководство Специальной группой по стратегическому планированию и за ее важную работу.

В своем выступлении д-р Кракер также сделала акцент на перспективах будущих конгрессов и напомнила, что ИНКОСАИ XXV будет принимать у себя ВОА Египта на основании решения Управляющего совета, принятого в 2021 году. Что касается ИНКОСАИ XXVI, который пройдет в регионе АЗОСАИ на основе установленной системы ротации между региональными организациями ИНТОСАИ, д-р Кракер сообщила, что Генеральный секретариат АЗОСАИ поделился информацией о том, что пять ВОА подали заявки на проведение Конгресса. Решение о проведении Конгресса будет принято Управляющим советом АЗОСАИ в 2023 году. Генеральный секретарь воспользовалась этой возможностью, чтобы поблагодарить ВОА Бразилии и Египта за их готовность принять у себя Конгрессы ИНТОСАИ в 2022 и 2025 годах.

Что касается представительства ИНТОСАИ в Совете IDI, д-р Кракер сообщила, что срок ее полномочий как члена Совета IDI истекает 31 декабря 2022 года. Однако, учитывая интенсивное сотрудничество между ИНТОСАИ и IDI, Совет IDI принял решение внести изменения в Устав и Правила процедуры IDI, сделав Генерального секретаря ИНТОСАИ постоянным членом Совета IDI. Д-р Кракер выразила глубокую признательность за это решение, а также сообщила членам Управляющего совета, что первый срок полномочий Председателя Комитета по повышению потенциала (СВС), который также представляет ИНТОСАИ в Совете IDI, истекает в ноябре 2023 года. В связи с этим было предложено повторно номинировать Генерального аудитора ВОА Южной Африки на пост Председателя СВС для продолжения работы в качестве представителя ИНТОСАИ в Совете IDI на период 2023–2025 годов.

Затем Генеральный секретарь перешла к изложению информации Управляющему совету об изменениях в Уставе ИНТОСАИ и Руководстве для комитетов ИНТОСАИ, которые были предложены на основании решений ИНКОСАИ XXIII и в связи с адаптацией деятельности ИНТОСАИ из-за пандемии COVID-19, например, введение виртуальных заседаний. Что касается Устава ИНТОСАИ, то изменения коснулись, в частности:

- критериев участия в ИНТОСАИ в качестве полноправного члена (статья 2, пункт 1);
- создания кворума для заседаний Управляющего совета, состоящего из половины членов Управляющего совета (статья 5, пункт 5);



- требований о принятии новых членов ИНТОСАИ большинством в две трети голосов (статья 5, пункт 6);
- положения о том, что ходатайства о принятии письменных решений представляются членам Управляющего совета Генеральным секретарем (статья 5, пункт 7); и
- возможности организации всех заседаний ИНТОСАИ также в удаленном формате (статья 15, пункт 2).

Изменения в Руководстве для комитетов ИНТОСАИ касались, в частности, организации виртуальных заседаний с упором на устойчивость и эффективную координацию. Если говорить конкретно, то в Приложение 3 было включено обращение СВС, в котором предлагается учитывать аспекты устойчивости при планировании операций и мероприятий в рамках ИНТОСАИ. Кроме того, было добавлено требование о том, что даты, предлагаемые для заседаний Целевого комитета, должны быть заблаговременно сообщены Генеральному секретариату.

В последней части своего выступления Генеральный секретарь остановилась на бюджетных вопросах ИНТОСАИ. Она сообщила, что в 2021 году общие доходы ИНТОСАИ составили около 414 000 евро, в то время как в бюджете были заложены доходы в размере около 401 000 евро. Общие расходы на 2021 год составили около 671 000 евро по сравнению с заложенными в бюджет расходами в размере около 448 000 евро. Такая ситуация возникла из-за того, что в общие расходы была включена сумма в размере около 194 000 евро на распределение профицита средств ИНТОСАИ для гранта ИНТОСАИ «Непрерывность деятельности ВОА во время COVID-19» и единовременный эффект от создания резерва в размере около 101 400 евро на дебиторскую задолженность по членским взносам старше одного года.

Д-р Кракер сообщила, что на 2022 финансовый год 186 членов ИНТОСАИ оплатили свои членские взносы к 30 сентября, что составило около 377 500 евро. По состоянию на 30 сентября 2022 года доходы ИНТОСАИ составили около 491 700 евро – по сравнению с заложенной в бюджет суммой в 525 900 евро на весь 2022 финансовый год. Расходы ИНТОСАИ составили около 286 000 евро по сравнению с заложенными в бюджет расходами в размере около 491 000 евро на весь 2022 финансовый год.

Что касается просьбы, представленной Генеральному секретариату на 75-м заседании Управляющего совета, рассчитать потенциальные расходы и затраты на переход того или иного языка в разряд официальных рабочих языков ИНТОСАИ, д-р Кракер сообщила, что расчеты Генерального секретариата показали, что дополнительные расходы на письменный и синхронный перевод составят около 30 000 евро в год. Кроме того, увеличение числа официальных языков создаст значительные дополнительные административные трудности для всех организаторов будущих заседаний ИНТОСАИ, например, в отношении предоставления услуг устного перевода. Кроме того, Генеральному секретариату ИНТОСАИ, который ведет сайт ИНТОСАИ, пришлось бы



нанять сотрудника на неполный рабочий день для управления дополнительными языками на сайте. Это повлечет за собой дополнительные расходы в размере около 30 000 евро в год, которые должны быть покрыты из бюджета ИНТОСАИ.

Генеральный секретарь продолжила свой доклад, затронув вопрос об индексации членских взносов, решение о которой должно быть принято во время проведения ИНКОСАИ XXIV. Такая индексация будет основана на данных за период 2019–2021 годов и на взвешенных годовых показателях инфляции. Согласно расчетам Генерального секретариата, индексация приведет к увеличению членских взносов на 9,53%.

Что касается трехлетнего бюджета, который будет принят на период 2023–2025 годов, д-р Кракер сообщила, что бюджет полностью сбалансирован: запланированные доходы в размере 1,29 млн евро покрывают запланированные расходы на операционную деятельность ИНТОСАИ в размере 1,29 млн евро. Кроме того, трехлетний бюджет также включал чрезвычайное использование накопленных средств от профицитов в размере 300 000 евро. Такие накопленные избыточные средства могут быть использованы для специальных проектов, утвержденных Управляющим советом для реализации будущего Стратегического плана на 2023–2028 годы.

Завершая свой доклад, д-р Кракер выразила признательность внешним аудиторам ИНТОСАИ, ВОА Литвы и Ямайки, за проведение аудита финансовой отчетности ИНТОСАИ за 2019–2021 годы. Аудиторы выдали аудиторские заключения без оговорок по всем финансовым отчетам за указанный период. Она также проинформировала Управляющий совет о том, что на финансовый период 2022–2024 годов по случаю проведения ИНКОСАИ XXIV необходимо будет избрать двух аудиторов ИНТОСАИ. ВОА Литвы выполнял эту функцию в течение двух периодов и поэтому не может быть переизбран. ВОА Ямайки выразил готовность продолжить выполнение этой функции в течение второго периода. Для того чтобы назначить второго аудитора, Генеральный секретариат обратился к региону ОЛАСЕФС - на основе установленной системы ротации. ВОА Эквадора любезно выразил готовность взять на себя эту роль. Таким образом, д-р Кракер проинформировала Управляющий совет о том, что Управляющий совет предлагает назначить ВОА Ямайки и Эквадора в качестве внешних аудиторов на период 2022–2024 годов.



Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Генерального секретаря ИНТОСАИ;
- **принял к сведению** информацию о том, что ВОА Нидерландских Антильских островов будет исключен из списка членов ИНТОСАИ;
- **одобрил** назначение/повторное назначение семи членов Управляющего совета в соответствии с предложением по пункту 11 доклада Генерального секретаря для утверждения на XXIV ИНКОСАИ;
- **утвердил** представительство ИНТОСАИ в Совете IDI в соответствии с предложением по пункту 12 доклада Генерального секретаря;
- **утвердил** поправки к Уставу ИНТОСАИ и Руководству для комитетов ИНТОСАИ, предложенные в пункте 14 доклада Генерального секретаря для утверждения на XXIV ИНКОСАИ;
- **утвердил** индексацию членских взносов, которая будет проводиться по случаю каждого ИНКОСАИ в соответствии с решением 66-го заседания Управляющего совета, на 9,53 % на период 2023–2025 годов для одобрения ИНКОСАИ XXIV;
- **утвердил** Высшие органы аудита Ямайки и Эквадора в качестве внешних аудиторов на период 2022–2024 годов для одобрения ИНКОСАИ XXIV.

3 Доклад Первого заместителя Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 3)

Министр Витал ду Рего, Вице-президент Федеральной счетной палаты (TCU), представляющий Первого заместителя Председателя ИНТОСАИ, выступил с докладом об организации ИНКОСАИ XXIV. Он отметил, что в подготовке конгресса участвовали все подразделения TCU, и кратко рассказал о месте проведения конференции - выставочном комплексе «ЭкспоМаг». Затем он перешел к обзору тем Конгресса и их значения для аудиторского сообщества:

- Тема I – «Роль Высших органов аудита в чрезвычайных ситуациях» (председатель темы: ВОА Соединенных Штатов Америки), которая продемонстрировала, как ВОА в рамках сообщества ИНТОСАИ отреагировали на пандемию COVID-19.
- Тема II – «Глобальный рупор, глобальные результаты, далеко идущие последствия» (председатель темы: ВОА Бразилии), в которой было представлено, как ВОА как сообщество готовы действовать на международной арене и участвовать в глобальном диалоге.

Министр Витал ду Рего также коснулся вопроса о новых приоритетах ИНТОСАИ, обозначенных в Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2023–2028 годы, а именно об укреплении стратегических партнерств, и указал на широкий диалог, в котором



сообщество ВОА может принять участие в ходе 23 параллельных мероприятий и семи двусторонних встреч, организованных ВОА и другими партнерами в рамках ИНКОСАИ XXIV. В этой связи он проинформировал Управляющий совет о том, что будущее председательство в ИНТОСАИ, которое будет осуществлять ВОА Бразилии, будет сфокусировано на стратегических партнерствах, устойчивости, разнообразии, технологических изменениях и новом подходе к коммуникационной политике ИНТОСАИ и ее обновлении.

Что касается повышения потенциала, Министр Витал ду Рего пояснил, что ВОА Бразилии планирует сделать акцент на сотрудничестве с академическими кругами. С этой целью Заместитель председателя ИНТОСАИ предложил создать механизм поддержки для расширения возможностей академических исследований в областях, представляющих интерес для ВОА. В этой связи Министр Витал ду Рего объявил о предложении создать инициативу под совместным руководством ВОА Бразилии и ВОА Саудовской Аравии с целью разработки структуры приоритетных областей для краткосрочных исследовательских проектов.

В заключение своего доклада Министр Витал ду Рего представил Управляющему совету предложения Заместителя председателя ИНТОСАИ.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Первого заместителя Председателя;
- **утвердил** техническое задание Специальной группы по коммуникации ИНТОСАИ, которая будет работать под совместным руководством Генерального секретариата и ВОА Бразилии;
- **принял к сведению** инициативу, возглавляемую ВОА Бразилии и ВОА Саудовской Аравии, по предложению стратегий для расширения возможностей академических исследований в областях, представляющих интерес для ВОА.

4 Доклад Председателя ИНТОСАИ (ПУНКТ 4)

Председатель Счетной палаты Российской Федерации Алексей Кудрин представил обзор итогов председательства в ИНТОСАИ в период 2019–2022 годов. Он напомнил, что ИНКОСАИ XXIII, в частности в Московской декларации, определил основные приоритеты работы председателя, а именно:

- продвижение и развитие стратегического подхода к аудиту;
- разработка подходов к аудиту реализации ЦУР;



- использование новых технологий для повышения ценности и наглядности государственного аудита; и
- укрепление ИНТОСАИ как инклюзивного сообщества посредством продвижения ее стратегических ценностей и целей.

Оглядываясь на прошедшие три года, г-н Кудрин рассказал об ограничениях, вызванных пандемией COVID-19, а также о деятельности Председателя ИНТОСАИ и Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) по поддержанию деятельности ИНТОСАИ в условиях отсутствия возможности проведения очных встреч.

Далее в своем докладе г-н Кудрин изложил основные направления деятельности Председателя ИНТОСАИ в период 2019–2022 годов, а именно: повышение профессионального потенциала посредством использования цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ (U-INTOSAI), запущенного в рамках ИНКОСАИ XXIII. В этом контексте г-н Кудрин сообщил, что данная платформа включает более 100 различных учебных курсов, в которых приняли участие аудиторы и внешние заинтересованные стороны по всему миру. Он также подчеркнул, что содействие созданию инклюзивной среды для диалога должно оставаться одним из приоритетов ИНТОСАИ. В этой связи г-н Кудрин упомянул о своем предложении использовать экономичные и устойчивые платформы для продвижения и обмена учебными материалами и проведения других мероприятий, связанных с повышением потенциала. Кроме того, он попросил Управляющий совет поощрять профессиональный устный и письменный перевод и поддерживать добровольные инициативы по распространению профессиональных документов ИНТОСАИ на языках, которые широко используются в профессиональных аудиторских сообществах и не входят в пять официальных языков ИНТОСАИ.

Завершая свой доклад, г-н Кудрин указал на два ключевых документа, которые были разработаны в период 2019–2022 годов сообществом ИНТОСАИ под руководством Счетной палаты, а именно:

- Меморандум о взаимопонимании, подписанный между ИНТОСАИ и Организацией экономического сотрудничества и развития; и
- GUID 5280 «Руководство по аудиту государственных закупок».

Заканчивая свой доклад, г-н Кудрин подчеркнул готовность Счетной палаты продолжать поддерживать и развивать международные проекты, начатые во время ее председательства в ИНТОСАИ, на благо аудиторского сообщества.



Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Председателя ИНТОСАИ;
- основываясь на предложениях Комитета ИНТОСАИ по повышению потенциала для устойчивой, инклюзивной и экономически эффективной работы ИНТОСАИ, **призвал** Целевые комитеты ИНТОСАИ, региональные организации и рабочие группы ИНТОСАИ использовать цифровые решения, включая Цифровой университет для сообщества ИНТОСАИ, для продвижения и обмена собственными, а также учебными материалами и практическим опытом отдельных ВОА;
- **поддержал** добровольные усилия членов ИНТОСАИ по распространению информации в области государственного аудита, международных стандартов и руководств на языках, широко используемых в профессиональных аудиторских сообществах, помимо пяти официальных языков ИНТОСАИ.

5 Доклад Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) (ПУНКТ 4)

В своем втором докладе в качестве Председателя Наблюдательного комитета по возникающим вопросам (SCEI) г-н Кудрин рассказал о деятельности комитета, которая была в основном сосредоточена на решении технических и методологических проблем чрезвычайных ситуаций. На фоне пандемии COVID-19 SCEI создал экспертную группу, которая сосредоточилась на сборе международного опыта борьбы с пандемией. Итоговый документ экспертной группы – «Рекомендации экспертной группы SCEI Управляющему совету ИНТОСАИ» – был представлен членам Управляющего совета в декабре 2020 года и касался непрерывности деятельности ИНТОСАИ, независимости ВОА, а также дистанционных аудитов и онлайн операций в условиях пандемии.

Что касается проектов, связанных с COVID-19, созданных в рамках сообщества ВОА, г-н Кудрин поблагодарил ВОА Перу за сотрудничество с SCEI в создании интерактивной панели «Международная обсерватория «меры правительств и ВОА в контексте COVID-19», которая иллюстрирует основные действия ВОА и правительств по борьбе с пандемией и содержит аналитические публикации.

Председатель SCEI также изложил основные результаты анализа COVID-19, проведенного в рамках SCEI, и пояснил, что было выявлено отсутствие рабочего органа, который бы занимался обменом опытом, связанным с системами здравоохранения и социальной поддержки. Он напомнил, что на основании этого вывода 75-ое заседание Управляющего совета одобрило концепцию SCEI о создании «Специальной группы по аудиту здравоохранения и социального обеспечения». Таким образом, в декабре 2021



года было проведено стартовое совещание с целью определить приоритетные области для работы Специальной группы, а именно:

- государственные закупки в здравоохранении;
- оценка эффективности систем здравоохранения и медицинской помощи, включая эффективность деятельности медицинских организаций и лекарственного обеспечения;
- цифровизация сектора здравоохранения и медицинских данных; и
- аудит государственных программ по производству и распространению вакцин.

Завершая свое выступление, Председатель SCEI указал на два справочных пособия, которые были разработаны в рамках SCEI:

- сборник примеров практики стратегического аудита, который был составлен на основе опроса, проведенного в сообществе ИНТОСАИ в период с августа по ноябрь 2021 года, и содержит 23 тематических исследования в таких областях, как прогнозирование, чрезвычайные ситуации и риски, связанные с целями национального развития;
- тематический сборник лучших практик по цифровизации государственного сектора, в котором представлен обзор и оценка тенденций, практик и стратегий на основе 35 национальных тематических исследований.

В завершение своего доклада г-н Кудрин подчеркнул важность обеспечения преемственности различных проектов и инициатив, связанных с новыми возникающими вопросами.

Управляющий совет

- **принял к сведению** отчет о деятельности Наблюдательного комитета ИНТОСАИ по возникающим вопросам (SCEI);
- **принял к сведению** продолжение работы Специальной группы по аудиту в области здравоохранения и социального обеспечения;
- **принял во внимание** сборник примеров практики стратегического аудита, разработанный Наблюдательным комитетом ИНТОСАИ по возникающим вопросам, и **рекомендовал** сообществу ИНТОСАИ продолжить развитие этой темы;
- **принял во внимание** сборник примеров практики цифровизации государственных учреждений, разработанный Наблюдательным комитетом ИНТОСАИ по возникающим вопросам, и **рекомендовал** сообществу ИНТОСАИ продолжить развитие этой темы.



6 Доклад Комитета по профессиональным стандартам (PSC) (ПУНКТ 5)

ВОА Бразилии в качестве председателя Комитета по профессиональным стандартам (PSC) представил доклад о ходе выполнения стратегических задач Цели 1, а также обзор последних шести лет своего председательства. В этом контексте Министр Витал ду Рего подчеркнул, что для него было большой честью участвовать в разработке высококачественных стандартов, связанных с внешним государственным аудитом, и поблагодарил органы ИНТОСАИ, устанавливающие стандарты, за их поддержку. Он особо отметил выгодные партнерские отношения и хорошее сотрудничество с Форумом по разработке профессиональной документации ИНТОСАИ (FIPP), председателями целей, подкомитетами, Генеральным секретариатом, а также региональными организациями. Министр Витал ду Рего также выразил глубокую признательность за возможность тесного сотрудничества с Европейской счетной палатой (ECA) в ее роли заместителя председателя PSC. В связи с тем, что ВОА Бразилии будет председательствовать в ИНТОСАИ с ИНКОСАИ XXIV, Министр попросил Управляющий совет одобрить смену председательства в PSC, при этом ECA станет новым председателем PSC, а ВОА Бразилии останется в руководящей группе PSC в качестве заместителя председателя PSC.

В связи с предстоящим председательством в ИНТОСАИ ВОА Бразилии Министр Витал ду Рего пояснил, что многие из связанных с этим инициатив - такие как цифровизация, устойчивость и расширение коммуникации - также будут способствовать дальнейшему развитию стандартов. В этой связи он напомнил о пересмотре Системы профессиональной документации ИНТОСАИ ([Обзор компонента I](#)) и указал на выводы, изложенные в заключительном отчете, направленные на повышение ясности, актуальности, надежности и доступности документов ИНТОСАИ, в частности, путем

- обеспечения ясности концепций и последовательности в их применении путем
 - использования единой терминологии для одних и тех же понятий и подчеркивания различий, когда это необходимо;
 - устранения ненужных повторов и дублирования - таким образом, сокращая систему без потери содержания; а также
- использования технологических достижений для повышения гибкости, возможности поиска и удобного доступа и применения.

Он поблагодарил все органы ИНТОСАИ, принявшие участие в этом двухлетнем исследовательском проекте, который включал аналитическое исследование, онлайн-дискуссию, опрос, а также многочисленные онлайн-семинары, и выразил особую признательность ECA, которая возглавила эту инициативу.

Что касается проектов, связанных со стратегическими планами развития (SDP) на 2017–2019 и 2020–2022 годы, Министр Витал ду Рего сообщил, что почти все проекты,



указанные в них, были завершены. Одиннадцать документов, относящихся к SDP на 2017–2019 годы, были одобрены, а четыре документа, относящиеся к SDP на 2020–2022 годы, были представлены на утверждение Управляющему совету. В этом контексте он поблагодарил подкомитеты за их самоотверженную работу и расширение сотрудничества, особенно в рамках встреч с Секретариатом PSC, которые проводятся на ежемесячной основе. Кроме того, он выразил благодарность региону АРАБОСАИ, входящие в него ВОА оказали существенную помощь в переводе документов на арабский язык. Благодаря их поддержке почти все документы на арабском языке могут быть пересмотрены, переименованы и опубликованы на сайте: www.issai.org.

Рассматривая развитие процесса разработки стандартов ИНТОСАИ за последние годы, Министр Витал ду Рего признал, что в области профессиональной документации ИНТОСАИ был достигнут значительный прогресс, однако PSC также выявил области, требующие усовершенствования. Это касается таких вопросов, как управление FIPP, укрепление секретариата PSC, а также более эффективное развертывание функции технической поддержки для улучшения разработки стандартов. Он также указал на необходимость поощрения участия ВОА в процессе обсуждения обнародованных проектов документов и призвал ВОА – членов ИНТОСАИ использовать эту возможность для активного участия в процессе разработки стандартов организации, в частности, в отношении текущего пересмотра ИССАИ 140. Чтобы повысить уровень осведомленности о фазе подготовки профессиональных документов, как это предусмотрено надлежащим процессом, Министр Витал ду Рего представил [учебный видеофильм](#) и поблагодарил ответственного сотрудника секретариата PSC Паулу Хеблинг Дутра за его создание.

Что касается изменений в FIPP, Министр Витал ду Рего проинформировал членов Управляющего совета о вакантном месте, которое освободится с 1 января 2023 года. Председатели Целей 1–3 совместно выбрали Монику Раджаманохар из ВОА Индии в качестве кандидата, который будет представлен Управляющему совету для утверждения. Таким образом, г-жа Раджаманохар станет третьим представителем региона АЗОСАИ в FIPP.

Министр Витал ду Рего продолжил свой доклад, проинформировав Управляющий совет о двух ключевых документах, которые были представлены на утверждение. Во-первых, было обновлено техническое задание PSC, чтобы привести его в соответствие со Стратегическим планом ИНТОСАИ на 2017–2022 годы и Руководством для комитетов ИНТОСАИ, а также с решениями, принятыми Управляющим советом в предыдущие годы. Техническое задание было утверждено Оргбюро PSC на основании решения о дальнейшей разработке механизма управления для FIPP. Во-вторых, на утверждение Управляющего совета был представлен Оперативный план Цели 1 на 2023–2025 годы, который иллюстрирует стратегии и инициативы, связанные со стратегическими задачами Цели 1, определенными в Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2023–2028 годы.



Министр Витал ду Рего подчеркнул, что всем членам Оргбюро PSC была предоставлена возможность высказать свои замечания по этому плану.

В завершение своего доклада Министр Витал ду Рего проинформировал Управляющий совет о передаче председательства в Подкомитете по аудиту эффективности от ВОА Норвегии к ВОА Ирландии. Он поблагодарил ВОА Норвегии за отличное председательство и выразил надежду, что ВОА продолжит сотрудничество с PSC. В заключение он поблагодарил ВОА Ирландии за принятие на себя этой ответственной обязанности.

Карл Эйрик Шьётт-Педерсен, Генеральный аудитор ВОА Норвегии, поблагодарил Министра Витала ду Рего за выступление и одобрил доклад. В качестве Председателя IDI он подчеркнул важность повышения потенциала и принципа преемственности для поддержки ВОА в реализации стандартов. В этом контексте он призвал к осторожному подходу к изменению стандартов и указал на необходимость сохранения инклюзивности путем обеспечения того, чтобы каждый ВОА обладал необходимым потенциалом для использования или соблюдения стандартов.

Кроме того, г-н Шьётт-Педерсен обратил внимание на трудности в интерпретации и, соответственно, применении стандартов, а также на отсутствие ясности в отношении ролей и обязанностей различных органов по разработке стандартов в рамках ИНТОСАИ. Он предложил как можно скорее провести внешнюю оценку нормотворческой деятельности ИНТОСАИ. Он также указал на необходимость повышения профессионализма в области нормотворчества и отметил потенциал для улучшения структуры и развертывания функции технической поддержки (TSF). В заключение своего выступления он заверил, что ВОА Норвегии готов участвовать в дискуссиях о том, как укрепить TSF, чтобы сделать ее пригодной для использования по назначению и оптимизировать ее функционирование.

Министр Витал ду Рего поблагодарил Генерального аудитора Норвегии за его комментарии и заявил, что все поднятые проблемы и вопросы важны для работы PSC. Он согласился с тем, что инклюзивность имеет большое значение, особенно в отношении предусмотренного процесса цифровизации, и выразил готовность участвовать в диалоге в интересах всех ВОА.

Д-р Кракер поблагодарила представителей Бразилии и Норвегии за дискуссию и подчеркнула важность постоянного диалога для того, чтобы вывести стандарты на новый уровень.



Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад о ходе работы Комитета по профессиональным стандартам за 2020–2022 годы, включающий участие PSC в реализации стратегических задач Цели 1 и комплексных приоритетов, выполнение Плана стратегического развития на 2017–2019 годы и выполнение Плана стратегического развития на 2020–2022 годы;
- **принял к сведению** Окончательный отчет по пересмотру IFPP (Компонент 1);
- **принял к сведению** отчет Форума по разработке профессиональной документации ИНТОСАИ (FIPP);
- **утвердил** изменения в техническом задании PSC;
- **утвердил** Оперативный план PSC на период 2023–2025 годов;
- **утвердил** назначение Моники Раджаманохар из ВОА Индии в качестве члена FIPP, кандидатура которой была выдвинута совместно председателями PSC, CBC и KSC;
- **назначил** ВОА Ирландии председателем Подкомитета по аудиту эффективности (PAS) и **утвердил** освобождение ВОА Норвегии от обязанностей председателя;
- **одобрил** предложение о назначении Европейской счетной палаты (ECA) председателем Комитета по профессиональным стандартам (PSC) и Бразильской счетной палаты (TCU) заместителем председателя, которое будет передано Конгрессу для утверждения.

7 Доклад Комитета по повышению потенциала (CBC) (ПУНКТ 6)

Цакани Малулеке, Генеральный аудитор ВОА Южной Африки и Председатель Комитета по повышению потенциала, сообщила о прогрессе, достигнутом CBC и его рабочими потоками в отношении рабочего плана CBC и Стратегического плана ИНТОСАИ. Она проинформировала Управляющий совет о прогрессе, достигнутом отдельными рабочими потоками CBC, и подчеркнула, что все рабочие потоки смогли компенсировать любые задержки, связанные с COVID-19. В этом контексте Председатель CBC представила подробную информацию о рабочих потоках и специальных группах CBC. Среди прочего она отметила:

- Специальную группу по профессионализации аудиторов ИНТОСАИ, которая представляет на утверждение Управляющего совета варианты документов ИССАИ 150 («Компетенции аудитора»), а также GUID 1950 («Руководство по разработке систем компетенций для аудиторов») и GUID 1951 («Руководство по разработке путей профессионального развития аудиторов»);



- Рабочий поток «Руководства и периодические документы СВС», в рамках которого было пересмотрено Руководство СВС по управлению человеческими ресурсами для поддержки ВОА в соблюдении организационных требований, изложенных в новом ИССАИ 150. Последнее, среди прочего, введет требование к ВОА установить соответствующие процессы и практику управления человеческими ресурсами;
- Рабочий поток «Система оценки эффективности деятельности ВОА», который под оперативным руководством IDI разработал новую стратегию внедрения на предстоящие шесть лет и обновил свою систему оценки для обеспечения соответствия профессиональным документам ИНТОСАИ. Кроме того, в рамках ИНКОСАИ XXIV будет запущена цифровая версия СОЭ ВОА – «СОЭ eВОА».

Кроме того, г-жа Малулеке обратила внимание Управляющего совета на оперативный план Цели 2 на 2023–2025 годы, который был разработан в ходе консультаций с основными участниками деятельности ИНТОСАИ по повышению потенциала. В плане, среди прочего, представлены десять итоговых показателей, которые будут направлять работу СВС в предстоящие годы.

Что касается сотрудничества ВОА с гражданами и гражданским обществом - области, в которой ВОА-члены ИНТОСАИ выразили потребность в руководстве, - председатель СВС сообщила, что в июне 2021 года СВС опубликовал [основные положения по взаимодействию ВОА с гражданским обществом](#), в которых изложены обоснование и преимущества различных видов взаимодействия ВОА с гражданами и гражданским обществом. На фоне многообразных последствий и возможностей, связанных с таким взаимодействием, СВС намерен создать «Специальную группу по участию граждан и взаимодействию с гражданским обществом» под председательством ВОА Перу, который может использовать богатый опыт в этой области в качестве нынешнего председателя Комиссии по взаимодействию с гражданами ОЛАСЕФС. Г-жа Малулеке также пояснила, что основной целью Специальной группы является укрепление взаимовыгодных отношений между ВОА и гражданами для повышения эффективности воздействия государственного аудита.

Завершая свой доклад, Председатель СВС указала Управляющему совету на предложение СВС об устойчивой, инклюзивной и экономичной деятельности ИНТОСАИ, которое было поддержано членами СВС и ПФАК. Признавая повышенное внимание ИНТОСАИ к устойчивости, изложенное в Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2023-2028 годы, включая обязательство по продвижению эффективной, актуальной и инновационной практики в ИНТОСАИ, СВС представляет это предложение Управляющему совету, чтобы поддержать сообщество ИНТОСАИ в реализации стратегических положений. Кроме того, Председатель СВС призвала все рабочие органы и региональные организации стремиться к обеспечению равных возможностей для всех ВОА – участвовать в деятельности ИНТОСАИ, вносить в нее вклад и получать от нее



пользу, а также учитывать вопросы устойчивости, включая социальные, экономические и экологические перспективы, при планировании мероприятий, связанных с деятельностью ИНТОСАИ, чтобы ограничить «углеродный след» и быть финансово ответственными в отношении ресурсов ИНТОСАИ.

Управляющий совет

- **утвердил** следующие документы для последующего одобрения ИНКОСАИ:
 - ИССАИ 150: Компетенции аудитора
 - GUID 1950: Руководство по разработке систем компетенции для аудиторов
 - GUID 1951: Руководство по разработке путей профессионального развития аудиторов
 - ИССАИ 100 (изменен добавлением новой статьи 36 для согласования с ИССАИ 150)
- **утвердил** оперативный план Цели 2 на 2023–25 годы и пересмотренное техническое задание СВС;
- **одобрил** предложение СВС по устойчивой, инклюзивной и экономичности деятельности ИНТОСАИ;
- **одобрил** следующие изменения в рабочих потоках СВС:
 - создание новой Специальной группы по участию граждан и взаимодействию с гражданским обществом (председатель – ВОА Перу)
 - ВОА Соединенного Королевства присоединился к ВОА Нидерландов в качестве сопредседателя рабочего потока по Коллегиальному сотрудничеству
 - ВОА Кении покидает пост председателя Рабочего потока по руководствам и специальным документам, и рабочий поток прекращает свою деятельность, а его обязанности переходят к Секретариату СВС
 - Специальная группа по профессионализации аудиторов ИНТОСАИ реорганизуется для руководства глобальной поддержкой реализации Цели 2 по профессионализации ВОА и управлению компетенцией аудиторов
- **принял к сведению** следующие документы:
 - Управление кадровыми ресурсами – руководство для ВОА
 - Стратегия реализации СОЭ ВОА на 2023–2018 годы
 - Система оценки эффективности деятельности ВОА (обновленная).



8 Доклад Комитета по обмену опытом (KSC) (ПУНКТ 7)

Гириш Чандра Мурму, Генеральный контролер и аудитор Индии, представил доклад о ходе работы Комитета по обмену опытом (KSC) и его двенадцати рабочих групп в рамках восьми ключевых стратегий KSC и пяти комплексных приоритетов ИНТОСАИ. Он проинформировал Управляющий совет о том, что работа по реализации проектов в рамках Плана стратегического развития на 2017–2019 годы привела к пересмотру или разработке девяти документов, из которых три были одобрены на XXIII ИНКОСАИ, два были утверждены на последующих заседаниях Управляющего совета, а два представлены на утверждение Управляющего совета, а именно:

- GUID 5320 – Руководство по аудиту эффективности приватизации
- GUID 5280 – Руководство по аудиту государственных закупок

Г-н Мурму также сообщил, что в настоящее время идет пересмотр GUID 5101 («Аудит безопасности информационных систем»). Он также воспользовался возможностью чтобы выразить благодарность Форуму по разработке профессиональных документов ИНТОСАИ (FIPP), Функции технической поддержки, а также Подкомитету по аудиту эффективности и Подкомитету по аудиту соответствия за их ценную поддержку.

Что касается проектов, предусмотренных Планом стратегического развития на 2020–2022 годы, г-н Мурму проинформировал членов Управляющего совета о том, что Форум ВОА с юрисдикционными полномочиями готовит предварительный проект руководства по внедрению принципов ИНТОСАИ-Р 50 («Принципы юрисдикционной деятельности ВОА»).

В связи с подготовкой плана Стратегического развития на 2023–2025 годы Председатель KSC сообщил, что KSC предложил следующие проекты для включения в план после консультаций со своими рабочими группами:

- Пересмотр ИНТОСАИ-П 12: в рамках Рабочей группы по оценке результативности деятельности ВОА. Данный проект был отложен в связи с обсуждениями, связанными с повышением ясности и последовательности IFPP
- GUID по приобретению, разработке и внедрению ИТ-систем (в сфере ответственности Рабочей группы по ИТ-аудиту)
- Обновление и объединение существующих GUID по экологическому аудиту (в сфере ответственности Рабочей группы по экологическому аудиту)
- Пересмотр GUID 5202: Устойчивое развитие – роль высших органов аудита (в сфере ответственности Рабочей группы по экологическому аудиту и Рабочей группы по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития)



Что касается продуктов, которые разрабатываются вне IFPP и регулируются «Гарантией качества продуктов, разработанных вне надлежащего процесса», г-н Мурму сообщил, что рабочие группы KSC готовят 29 руководств/исследовательских продуктов и один инструментарий для аудиторов. Ожидается, что они будут доступны к 2022/2023 году. Кроме того, г-н Мурму сообщил, что обновленное Руководство по аудиту ИТ, которое было разработано Рабочей группой по аудиту ИТ и IDI и пересмотр которого проводился под руководством ВОА Соединенных Штатов Америки, будет представлено на утверждение Управляющему совету. Он также сообщил, что в дополнение к упомянутым руководствам/исследовательским продуктам, 18 новых проектов были предложены рабочими группами KSC в рамках их планов работы на 2023–2025 годы. Такие инициативы касаются, в частности, государственного долга и соответствующих механизмов внутреннего контроля, а также его определения и раскрытия; передовых областей науки и техники; изменения климата и зеленой экономики или применения больших данных и искусственного интеллекта в процессах аудита.

В начале своего доклада г-н Мурму остановился на пересмотре Компонента I, проведенном Секретариатом PSC, и поблагодарил PSC за кропотливую работу. Он пояснил, что KSC принял участие в обсуждении результатов пересмотра, проведенного в мае 2022 года, а также представил подробные замечания по окончательному отчету. Кроме того, он рассказал о деятельности KSC в процессе разработки стандартов ИНТОСАИ, в частности, об участии KSC в разработке следующего стратегического плана развития и сотрудничестве с FIPP.

Председатель KSC продолжил свой доклад, остановившись на информационно-просветительских инициативах KSC, и сообщил, что рабочие группы KSC не только предприняли успешные действия по сотрудничеству друг с другом, региональными организациями и IDI посредством, например, инициатив по совместному аудиту, но и наладили связи с международными организациями, такими как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Базельский комитет по банковскому надзору, Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН или Программа ООН по окружающей среде. Для того чтобы охватить как можно больше целевых групп, рабочие органы KSC также использовали многочисленные цифровые инструменты и каналы социальных сетей, такие как Facebook, YouTube или цифровые информационные бюллетени и образовательные видео.

В этом контексте г-н Мурму также отметил инициативу по обновлению [портала сообщества KSC-IDJ](#), который призван служить центром информации для сообщества ИНТОСАИ. Секретариат KSC намеревался придать сайту более современный вид и облегчить интуитивно понятную навигацию. Уже в прошлые годы на портал был добавлен раздел «[передовая практика](#)» новый раздел «[библиотека](#)». Кроме того, был создан расширенный раздел [сообществ практиков](#), чтобы предоставить сообществу



ИНТОСАИ возможность взаимодействовать на регулярной основе. Несколько рабочих групп KSC и региональных организаций уже использовали эту функцию.

Г-н Мурму, кроме того, обратил внимание Управляющего совета на документ по COVID-19 «Сборник организационных ответов в рамках ИНТОСАИ», который был подготовлен Секретариатом KSC и в котором сопоставлена информация, предоставленная ПФАК, SCEI, IDI и отдельными BOA по таким вопросам, как непрерывность операций, удаленная работа и повышение потенциала во время пандемии.

Председатель KSC завершил свой доклад, представив Управляющему совету предложения KSC. В этом контексте он указал членам Управляющего совета на пересмотренное техническое задание KSC и Оперативный план Цели 3 на 2023–2025 годы, в котором изложены ключевые стратегии и деятельность для достижения стратегических задач Цели 3, определенных в Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2023–2028 годы.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Комитета ИНТОСАИ по обмену опытом и образовательными услугами (KSC), в котором освещается деятельность рабочих групп KSC по разработке и распространению знаний;
- **одобрил** следующие документы и направил их на XXIV ИНКОСАИ для окончательного утверждения:
 - a) GUID 5320 «Руководство по аудиту эффективности приватизации» (версии на французском, немецком, испанском и арабском языках)
 - b) GUID 5280 «Руководство по аудиту государственных закупок» (версия на английском языке)
 - c) «Руководство по возвращению украденных активов», разработанное Рабочей группой по борьбе с коррупцией и легализацией средств полученных преступным путем (WGFACML) в рамках процедуры обеспечения качества (QA) для документов, не относящихся к IFPP
 - d) «Руководство по аудиту предотвращения коррупции в государственных закупках», разработанное WGFACML в рамках процедуры контроля качества для документов, не относящихся к IFPP
 - e) «Руководство по проведению аудиторской деятельности с использованием анализа данных», разработанное Рабочей группой по большим данным (WGBD) в рамках процедуры контроля качества для документов, не относящихся к IFPP



- f) «Исследовательский документ по инновационной технологии аудита», разработанный WGBD в соответствии с процедурой контроля качества для документов, не относящихся к IFPP
- g) Документ «Аудит пластиковых отходов: исследования и контрольные показатели аудита для высших органов аудита», разработанный Рабочей группой по экологическому аудиту (WGEA) в рамках процедуры контроля качества для документов, не относящихся к IFPP
- h) Документ «Аудит климатического финансирования: Критерии исследования и аудита для высших органов аудита», разработанный WGEA в соответствии с процедурой QA для документов, не относящихся к IFPP
- i) Документ «Аудит устойчивого транспорта: Руководство для высших органов аудита», разработанный WGEA в рамках процедуры QA для документов, не относящихся к IFPP
- j) Документ «Аудит Целей устойчивого развития: Ключевые принципы и инструменты по согласованию политики и взаимодействию с многими заинтересованными сторонами для высших органов аудита», разработанный WGEA в рамках процедуры QA для документов, не относящихся к IFPP
- k) «Руководство по кибербезопасности и защите данных», разработанное Рабочей группой по ИТ-аудиту (WGITA) в соответствии с процедурой QA для документов, не относящихся к IFPP
- l) «Руководство по аудиту функций управления ИТ, включая управление ИТ, управление контрактами и устойчивостью», разработанное WGITA в соответствии с процедурой QA для документов, не относящихся к IFPP
- m) «Глобальная учебная программа для аудита ИТ», разработанная WGITA в соответствии с процедурой QA для документов, не относящихся к IFPP
- n) «Инструментарий аудитора предприятий добывающей промышленности», разработанный Рабочей группой по аудиту в добывающих отраслях экономики в соответствии с процедурой QA для документов, не относящихся к IFPP
- o) «Система государственных стандартов аудита для нефтедобывающих компаний по сервисным контрактам», разработанная WGEI в соответствии с процедурой QA для документов, не относящихся к IFPP
- p) Оперативный план Комитета по обмену опытом ИНТОСАИ на 2023–2025 годы
- q) Пересмотренное техническое задание (ТЗ) Комитета по обмену опытом ИНТОСАИ
- г) Пересмотренное техническое задание (ТЗ) Рабочей группы ИНТОСАИ по государственному долгу



- **принял к сведению** смену председателя Рабочей группы ИНТОСАИ по оценке государственной политики и программ (WGEPPP). Председателем Рабочей группы ИНТОСАИ по оценке государственной политики и программ (WGEPPP) стал директор Федерального аудиторского управления Швейцарии;
- **принял к сведению** прекращение комплексного исследовательского проекта KSC по независимости ВОА.

9 Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) (ПУНКТ 8)

Д-р Хуссам Алангари, Председатель Политического и финансово-административного комитета (ПФАК), поблагодарил принимающую сторону Управляющего совета, Министра Бруно Дантаса, за приглашение сообщества ИНТОСАИ в Бразилию и пожелал ему больших успехов в работе ИНКОСАИ XXIV. Он перешел к представлению доклада о деятельности ПФАК, связанной с четырьмя стратегическими задачами в рамках Цели 4 Стратегического плана, и начал с подробного изложения первой стратегической задачи, которая касается мониторинга реализации Стратегического плана ИНТОСАИ. Он подчеркнул, что почти все мероприятия по Целям 1–4 и пяти комплексным приоритетам были завершены в срок. В этом контексте он поблагодарил Председателей Целей 1–3 за их преданность, гибкость и самоотверженность, особенно в свете проблем, возникших в связи с пандемией COVID-19.

Кроме того, д-р Алангари обратил внимание членов Управляющего совета на окончательно доработанный Отчет об эффективности и подотчетности (PAR) за 2022 год и поблагодарил Генеральный секретариат, а также всех членов ПФАК и региональные организации за постоянное сотрудничество в процессе его составления. Он пояснил, что в реализации Стратегического плана был достигнут значительный прогресс, однако в PAR также определены ключевые вопросы, требующие дополнительного внимания со стороны Управляющего совета, а именно:

- постоянный акцент на укрепление независимости ВОА и повышение осведомленности законодательных органов о важности независимости;
- поддержка Системы профессиональной документации ИНТОСАИ (IFPP) и Форума по разработке профессиональной документации ИНТОСАИ (FIPP), а также информирование ВОА о процессе и важности разработки и пересмотра международных стандартов аудита;
- фокусировка на потребностях ВОА, работающих в наиболее сложных ситуациях; и
- акцент на программах развития потенциала на региональном уровне.



Что касается второй стратегической задачи Цели 4, связанной с управлением и надзором за ресурсами ИНТОСАИ, д-р Алангари проинформировал Управляющий совет о том, что руководство ПФАК успешно сотрудничало с Генеральным секретариатом ИНТОСАИ в этом направлении. Он также поблагодарил Генеральный секретариат за сотрудничество в распределении избыточных средств в размере около 600 000 евро в рамках «Программы грантов ИНТОСАИ COVID-19 на обеспечение непрерывности деятельности». Эти средства были выделены 52 ВОА по всему миру для приобретения информационно-коммуникационных технологий и защитного оборудования с целью обеспечения непрерывности их деятельности.

Продолжая свой доклад, д-р Алангари рассказал о прогрессе, достигнутом в рамках третьей стратегической задачи, которая заключается в поддержании и дальнейшем развитии Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями. Он выделил следующие инициативы, предпринятые для поддержки ВОА в развитии их потенциала:

- ребрендинг Уровня 1 как Брокерская поддержка ВОА в расширенном масштабе (BUSS), что предполагает фундаментальные изменения для обеспечения большей уверенности ВОА в том, что их заявки получают донорские средства. С этой целью в рамках Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями предполагается определить начальное финансирование со стороны доноров для создания пула средств, которые ВОА могут запрашивать на квалифицированные мероприятия по развитию потенциала;
- расширение подхода Уровня 2 через Глобальную инициативу по подотчетности ВОА (GSAI) для включения, помимо Африканского региона, других континентов с целью расширения охвата и инициатив по развитию потенциала в рамках сотрудничества;
- назначение Хелен Кларк, бывшего Премьер-министра Новой Зеландии и администратора Программы развития ООН, послом доброй воли Независимости ВОА. Благодаря Взаимодействию ИНТОСАИ и донорскими организациями удалось добиться успеха и дальнейшей цели - привлечь г-жу Кларк к участию в ключевых мероприятиях, связанных с независимостью, организованных ИНТОСАИ и ее внешними заинтересованными сторонами для пропаганды независимости ВОА.

Кроме того, д-р Алангари сообщил о других выплатах средств в рамках ПФАК для оказания помощи ВОА в приобретении информационных технологий или организации учебных мероприятий. Среди прочего, ПФАК распределил дополнительные неизрасходованные средства ПФАК в размере 90 000 долларов США между ВОА Гамбии и Нигера в рамках программы Уровня 2. Кроме того, Председатель ПФАК учредил Саудовский фонд для повышения эффективности работы ВОА с суммой около 2 миллионов долларов США для предоставления грантов для оказания помощи ВОА в регионе АЗОСАИ. Для поддержки ВОА во всех регионах ИНТОСАИ, ВОА Саудовской Аравии дополнительно выделил 1 миллион долларов США. Реакция на эту инициативу



была очень положительной, более 30 предложений было подано ВОА из наименее развитых стран.

Что касается четвертой стратегической задачи, направленной на эффективное, результативное и экономичное функционирование ИНТОСАИ, д-р Алангари выделил многочисленные инициативы, в том числе:

- разработка Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023–2028 годы под руководством Заместителя председателя ПФАК, ВОА Соединенных Штатов Америки. Д-р Алангари выразил признательность Специальной группе по стратегическому планированию за ее преданность делу и успешную работу в течение последних трех лет, а также поблагодарил Генеральный секретариат и всех членов ПФАК за их участие в разработке Оперативного плана Цели 4 на 2023–2025 годы;
- учреждение премии «Кими Маквету», которая присуждается за устойчивые и впечатляющие достижения в области повышения потенциала. Премия будет впервые вручена в рамках XXIV ИНКОСАИ, а победитель будет выбран на основе мнений СВС, ПФАК и одной из региональных организаций ИНТОСАИ в соответствии с техническим заданием премии.

Д-р Алангари завершил свой доклад ссылкой на предложения ПФАК, представленные Управляющему совету, и поблагодарил всех членов ПФАК за их самоотверженную работу.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Политического и финансово-административного комитета;
- **утвердил** Отчет об эффективности и подотчетности ИНТОСАИ за 2022 год (PAR);
- **утвердил** Оперативный план Цели 4 ИНТОСАИ.

10 Доклад Специальной группы ИНТОСАИ по стратегическому планированию (TFSP) (ПУНКТ 9)

Джин Додаро, Генеральный контролер Соединенных Штатов Америки и Председатель Специальной группы по стратегическому планированию, проинформировал Управляющий совет о событиях, связанных с разработкой Стратегического плана ИНТОСАИ на 2023–2028 годы. Он напомнил, что Управляющий совет утвердил создание Специальной группы на ИНКОСАИ XXIII в 2019 году, и выразил признательность всем членам Специальной группы за их преданность делу и напряженную работу. Он подчеркнул, что Стратегический план, который был разработан на основе коллективных усилий и участия ВОА – членов ИНТОСАИ и внешних заинтересованных сторон,



определил будущее направление деятельности ИНТОСАИ. Подход к разработке плана был основан на консультациях и консенсусе, а сообществу ИНТОСАИ были предоставлены многочисленные возможности поделиться материалами и замечаниями по различным проектам плана.

Далее г-н Додаро кратко описал этапы, пройденные в процессе разработки. При этом он упомянул:

- внутреннее и внешнее сканирование, в котором участвовали все члены ИНТОСАИ и внешние партнеры ИНТОСАИ для определения сильных сторон, проблем и возникающих вопросов;
- единодушие среди ВОА в том, что четыре существующие стратегические цели эффективно отражают стратегическую направленность ИНТОСАИ на продвижение прозрачности, подотчетности и надлежащего управления в государственном секторе;
- общее мнение о том, что ИНТОСАИ следует изучить пути изменения процесса своей деятельности для более эффективного удовлетворения возникающих возможностей и потребностей.

На этом фоне г-н Додаро проинформировал Управляющий совет о том, что Специальная группа создала оптимизированный и сжатый стратегический план с целью сделать его более доступным и полезным для членов ИНТОСАИ и внешних заинтересованных сторон. Подробная информация о конкретных действиях, намеченных комитетами по целям для реализации стратегических целей ИНТОСАИ, теперь включена в отдельные оперативные планы, разработанные четырьмя председателями по целям на основе шаблона, разработанного Специальной группой. Кроме того, г-н Додаро сообщил, что председатели целей будут иметь возможность обновлять оперативные планы каждый год, чтобы адаптировать их к изменяющимся обстоятельствам. Стратегический план, а также оперативные планы целевых комитетов будут доступны на сайте ИНТОСАИ.

Председатель Специальной группы продолжил свой доклад, обратив внимание Управляющего совета на пять организационных приоритетов, которые были установлены взамен существующих комплексных приоритетов. Они будут служить основой для того, как ИНТОСАИ будет фокусировать свою работу на достижении своих стратегических целей в будущем, и касаются следующих вопросов:

- независимость ВОА;
- вклад ВОА в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- устойчивость ВОА;



- равенство и инклюзивность;
- стратегические партнерства.

В заключение своего доклада г-н Додаро подчеркнул, что ИНТОСАИ обязуется публично отчитываться о прогрессе, достигнутом в реализации стратегических целей и приоритетов каждые три года через Отчет об эффективности и подотчетности, и добавил, что такая оценка эффективности позволит органам ИНТОСАИ вносить любые необходимые коррективы в середине пути. Кроме того, он выразил убеждение, что эффективная реализация Стратегического плана будет способствовать повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности аудита в государственном секторе.

Жозе Таварес, Президент ВОА Португалии, поблагодарил Специальную группу за подготовку краткого и очень актуального стратегического плана. Он выразил уверенность, что организационные приоритеты помогут ИНТОСАИ решить текущие проблемы, с которыми сталкиваются ее ВОА-члены, и отметил, что темы Конгресса, выбранные для ИНКОСАИ XXIV, хорошо согласуются с организационными приоритетами плана. Кроме того, он обратил внимание Управляющего совета на тот факт, что недавно разработанный стратегический план впервые содержит определение высшего органа аудита. В этом контексте он выразил одобрение хорошо проработанной, адекватной формулировкой и предложил в будущем рассмотреть возможность включения в такое определение основных адресатов работы ВОА, а именно граждан и членов парламента.

Управляющий совет

- **принял к сведению** доклад Специальной группы по стратегическому планированию;
- **утвердил** Стратегический план ИНТОСАИ на 2023–2028 годы;
- **прекратил** деятельность существующей Специальной группы по стратегическому планированию, которая была вновь учреждена при Политическом и финансово-административном комитете на 72-м заседании Управляющего совета, состоявшемся в сентябре 2019 года в Москве, Россия, для разработки четвертого Стратегического плана ИНТОСАИ на период 2023–2028 годов, выполнив возложенные на нее полномочия.



11 Доклад Международного журнала государственного аудита (IJGA) (ПУНКТ 9)

Джин Додаро в качестве руководителя ВОА, ответственного за выпуск Международного журнала государственного аудита (Журнал), проинформировал Управляющий совет о том, что Журнал по-прежнему находится в устойчивом финансовом положении. Он получил чистое аудиторское заключение за 2021 год и осуществляет бюджетный надзор для обеспечения инновационной и эффективной деятельности.

Г-н Додаро отметил динамичное присутствие журнала в интернете, которое достигается в основном за счет его сайта и социальных сетей, и проиллюстрировал это следующими цифрами по состоянию на октябрь 2022 года:

- сайт журнала – <http://intosajournal.org/>, с апреля 2018 года посетили около 105 800 человек, которые просмотрели более 239 000 страниц;
- аккаунт журнала в Твиттере, его основной платформе для обмена новостями в режиме реального времени, насчитывал около 3 370 подписчиков.
- относительно аккаунтов журнала в LinkedIn и Instagram, журнал зарегистрировал около 1 470 подписчиков и 1 360 подписчиков соответственно.

Кроме того, г-н Додаро проинформировал членов Управляющего совета о том, что сайт журнала находится в процессе обновления дизайна, чтобы лучше удовлетворять потребности заинтересованных сторон. В связи с этим журнал собирает информацию от своих партнеров как внутри, так и вне ИНТОСАИ и продолжает сотрудничать с органами ИНТОСАИ, чтобы облегчить, улучшить и упорядочить коммуникацию, обмен опытом и информационную работу. Планируется запустить новый сайт в конце 2022 года вместе со специальным выпуском ИНКОСАИ.

В завершение своего доклада г-н Додаро проинформировал Управляющий совет о присуждении в 2022 году премии Элмера Б. Стаатса за лучшую статью, написанную для журнала в период 2019–2022 годов. Он поблагодарил ВОА и авторов, представивших статьи для публикации, а также редакционную коллегию и младших редакторов за помощь в оценке статей и за постоянное содействие в публикации и переводе журнала.

Управляющий совет

- принял к сведению доклад Международного журнала государственного аудита ИНТОСАИ (IJGA).



12 Доклад Международной инициативы развития (IDI) (ПУНКТ 10)

Эйнар Горриссен, генеральный директор Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI), представил доклад IDI и основные показатели деятельности, связанные с реализацией Стратегического плана IDI на 2019–2023 годы, в котором были определены долгосрочные направления работы и сделан акцент на гендерных перспективах и инклюзивности. Он сообщил, что IDI удалось достичь подавляющего большинства своих целевых показателей эффективности. За последние годы также значительно расширился охват ее деятельности: 145 ВОА приняли участие в долгосрочных инициативах IDI по повышению потенциала, 241 группе ВОА была оказана поддержка, и почти 3 000 сотрудников ВОА приняли участие в инициативах IDI в 2021 году. Он также заявил, что IDI ожидает аналогичных результатов в 2022 году.

Г-н Горриссен также сообщил Управляющему совету, что IDI разрабатывает свой следующий стратегический план на период 2024–2029 годов и проводит расширенные консультации с сообществом ВОА, чтобы убедиться, что план соответствует цели и отвечает возникающим потребностям ВОА. Затем он продолжил свой доклад, представив членам Управляющего совета подробную информацию об отдельных рабочих потоках IDI.

Что касается рабочего потока «Независимые ВОА», Генеральный директор IDI сообщил, что независимость ВОА продолжает ухудшаться. Опрос о независимости ВОА, проведенный среди сообщества ИНТОСАИ, в ходе которого было получено 130 ответов от ВОА, показал, что влияние пандемии COVID-19 способствовало такому развитию событий, особенно в отношении доступа ВОА к информации. Поэтому IDI уделяет повышенное внимание этому вопросу и сотрудничает с Взаимодействием ИНТОСАИ с донорскими организациями и такими организациями, как Международный валютный фонд, Трансперенси Интернешнл, Проект мировой юстиции или Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в бюджетно-финансовой сфере. Г-н Горриссен также отметил Механизм оперативной защиты независимости ВОА (SIRAM), который призван оказывать поддержку ВОА, столкнувшимся с непосредственной угрозой их независимости, и который приходилось применять несколько раз за последние годы. Кроме того, IDI стремится выработать более проактивный подход, который будет включать оценку рисков для независимости ВОА, сбор опыта и предоставление рекомендаций по снижению рисков.

Что касается рабочего потока «Надлежащим образом управляемые ВОА», г-н Горриссен пояснил, что IDI оказывает поддержку ВОА в проведении целостной оценки эффективности, а именно с помощью Системы оценки эффективности деятельности ВОА, дополненной специализированными оценками среды заинтересованных сторон, гендерных вопросов, управления IST и практики управления кадровыми ресурсами. В этой связи он особо отметил инициативу по стратегии, измерению эффективности и



отчетности (SPMR), которая направлена на оказание поддержки ВОА в оценке, планировании, управлении и отчетности о своей деятельности на протяжении всего цикла стратегического управления. Кроме того, пандемия COVID-19 создала необходимость в новых инициативах по управлению рисками и кризисами, таких как:

- инициатива TOGETHER, направленная на поддержку ВОА в совершенствовании их систем управления в отношении кадровых ресурсов, этики, гендерных аспектов и инклюзивности;
- инициатива rICTure, которая направлена на поддержку ВОА в укреплении их управления ИСТ; а также
- инициатива «Управление кризисами и рисками в целях повышения эффективности деятельности ВОА» (CRISP), цель которой - помочь ВОА разработать и укрепить свои системы управления рисками и кризисами.

Что касается рабочего потока «Профессиональные ВОА», Генеральный директор IDI сообщил, что особое внимание уделяется профессионализму аудиторской практики и аудиторов ВОА, а также профессиональной культуре ВОА, включая такие аспекты, как действия в интересах общества, этика, инклюзивность, обеспечение ценности и стремление к совершенству. Механизмы поддержки, созданные с этой целью, включают глобальные общественные блага IDI, совместные аудиты и такие проекты, как программа «Молодые лидеры ВОА». Среди инициатив, направленных на устранение последствий пандемии COVID-19, были так называемые аудиты TAI, которые были направлены на обеспечение прозрачности, подотчетности и инклюзивности финансирования чрезвычайных ситуаций. Такие аудиты TAI были проведены в 46 странах при поддержке IDI.

Рабочий поток «Актуальные ВОА» был сосредоточен на изучении инновационной практики аудита, обучения и реагировании на ключевые тенденции, такие как устойчивое развитие, изменение климата, цифровизация и содействие аудиторскому воздействию. Последнее было рассмотрено, в частности, в рамках инициативы «Содействие аудиторскому воздействию» (FAI), которая помогла ВОА определить аудиторское воздействие и разработать стратегические планы по обеспечению воздействия и созданию надежных систем принятия мер реагирования.

Г-н Горриссен продолжил свой доклад, указав на позитивные изменения в отношении двусторонней поддержки, предложенной IDI одиннадцати ВОА в Африканском регионе с помощью АФРОСАИ-Е и CREFIAF, а также финансовой поддержки со стороны шести доноров. Кроме того, 15 ВОА в сообществе ИНТОСАИ предложили свою помощь в реализации проектов, связанных со стратегическим и кадровым менеджментом, а также управлением ИСТ.



В заключение своего доклада Генеральный директор IDI проинформировал Управляющий совет об изменениях в составе Совета IDI. Карл Эйрик Шьётт-Педерсен вступил в должность Генерального аудитора Норвегии и Председателя Совета IDI 1 января 2022 года. Кроме того, Генеральный секретарь ИНТОСАИ д-р Маргит Кракер стала постоянным членом Совета IDI.

В завершение своего доклада г-н Горриссен поблагодарил сообщество ИНТОСАИ и стабильную группу доноров за существенную поддержку в неденежной форме и финансирование, которые также способствовали стабильному финансовому положению IDI.

Управляющий совет

- принял к сведению доклад Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI).

13 Доклады региональных организаций (ПУНКТ 11)

Региональные организации представили свои письменные доклады до начала заседания Управляющего совета. Они были опубликованы Генеральным секретариатом на сайте ИНТОСАИ³ и члены Управляющего совета имели возможность ознакомиться с ними.

Из-за нехватки времени Управляющий совет принял их к сведению в том виде, в котором они были представлены. Однако региональные организации представили свои устные доклады на ИНКОСАИ XXIV, который состоялся после 76-го заседания Управляющего совета.

Управляющий совет

- принял к сведению доклады региональных организаций ИНТОСАИ.

14 Прочие вопросы и закрытие заседания (ПУНКТ 12)

Д-р Хариб Саид Аль Амими, Президент ВОА Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) и Председатель Конференции государств-участников (CoSP) Конвенции ООН против коррупции, представил доклад о ходе реализации Меморандума о взаимопонимании (MoV) между ИНТОСАИ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

³ <https://www.intosai.org/ru/news-centre/76gb/2022> — имя пользователя: 76gb; пароль: 20rio22



Д-р Аль Амими напомнил, что Глобальная группа экспертов ИНТОСАИ (IGET) была создана для того, чтобы действовать от имени ИНТОСАИ в целях содействия сотрудничеству между ВОА и антикоррупционными органами (АКА). IGET тесно сотрудничала с УНП ООН для реализации МоВ и информирования общественности о роли ВОА в борьбе с коррупцией и повышении эффективности управления и прозрачности. Эта цель достигается несколькими способами, в частности, путем подготовки «Практического руководства по укреплению сотрудничества между высшими органами аудита и антикоррупционными органами», которое будет представлено на первом пленарном заседании ИНКОСАИ XXIV и станет важной вехой в укреплении сотрудничества между ИНТОСАИ и УНП ООН.

В заключение своего выступления д-р Аль Амими сослался на свой письменный доклад, в котором описал различные мероприятия, проведенные IGET в сотрудничестве с экспертными и международными органами в стремлении продемонстрировать дополнительные преимущества сообщества ВОА для предотвращения и борьбы с коррупцией в государственном секторе и устранения неэтичной практики. Кроме того, д-р Аль Амими объявил о двух мероприятиях, которые будут проведены в рамках ИНКОСАИ XXIV с целью активизации работы IGET и сотрудничества с ВОА Бразилии:

- параллельное мероприятие «Борьба с коррупцией для укрепления доверия в государственном секторе»; и
- академическое параллельное мероприятие «Работа высших органов аудита по предотвращению мошенничества и коррупции».

Пользуясь возможностью, он пригласил членов Управляющего совета на вышеупомянутые мероприятия и поблагодарил членов IGET и стратегические заинтересованные стороны, такие как Организация экономического сотрудничества и развития, Международная федерация бухгалтеров и несколько специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, за плодотворное сотрудничество.

Управляющий совет

- принял к сведению доклад о деятельности Глобальной группы экспертов ИНТОСАИ (IGET).

Завершая 76-е заседание Управляющего совета, Генеральный секретарь ИНТОСАИ взяла слово, чтобы выразить глубокую признательность уходящим членам Управляющего совета. Она поблагодарила Хесуса Родригеса, Президента ВОА Аргентины, представлявшего ОЛАСЕФС, Терранса Бастиана, Генерального аудитора Багамских островов, представлявшего КАРОСАИ, и Хоу Кая, Генерального аудитора ВОА Китая, принимавшего ИНКОСАИ XXI, за работу в Управляющем совете, представление своих



регионов, а также за проведение Конгресса ИНТОСАИ и тем самым за председательство в ИНТОСАИ, соответственно. Она также воспользовалась возможностью поблагодарить всех членов Управляющего совета за их преданность, поддержку и стремление укрепить сотрудничество, часто виртуальное и в сложных условиях, в необычное и трудное время во время пандемии COVID-19. Пожелав членам Управляющего совета мотивирующего и успешного конгресса, она объявила заседание Управляющего совета закрытым.



IV Приложение

Повестка дня 76-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ

AI	Пункты повестки дня	Ответственный представитель Докладчик
1	Открытие	Генеральный секретарь
2	Доклад Генерального секретаря Доклад о реализации ЦУР	Генеральный секретарь
3	Доклад принимающей стороны ИНКОСАИ XXIV	Первый заместитель Председателя
4	Доклад Председателя Доклад Наблюдательного комитета по возникающим проблемам (SCEI)	Председатель
5	Доклад о работе Комитета по профессиональным стандартам (PSC) — Цель 1	Председатель и Заместитель председателя PSC - Цель 1
6	Доклад о работе Комитета по повышению потенциала (CBC) — Цель 2	Председатель и Заместитель председателя CBC — Цель 2
7	Доклад о работе Комитета по обмену опытом (KSC) — Цель 3	Председатель KSC — Цель 3
8	Доклад Политического и финансово-административного комитета (ПФАК) - Цель 4 Доклад о деятельности в рамках Взаимодействия ИНТОСАИ с донорскими организациями	Председатель ПФАК — Цель 4
9	Доклад о Специальной группы по стратегическому планированию ИНТОСАИ (TFSP) Доклад Международного журнала государственного аудита (IJGA)	Председатель TFSP ИНТОСАИ
10	Отчет Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI)	IDI
11	Доклады региональных организаций	
12	Прочие вопросы • Прогресс в деятельности Глобальной экспертной группы ИНТОСАИ (IGET)	Генеральный секретарь Председатель IGET
13	Прощание с членами Управляющего совета	Генеральный секретарь