



Организация
Объединенных Наций



ИНТОСАИ

Отчет

25-ый симпозиум ООН/ИНТОСАИ

Работа во время и после пандемии:
Использование опыта высших органов аудита
(ВОА) для укрепления эффективных институтов
и достижения устойчивости общества

С 28 по 30 июня 2021 года



Влияние
COVID-19 на
организационные
возможности,
методы работы и
процессы ВОА

Опыт и передовая
практика в области
аудита
реагирования на
COVID-19 и планов
восстановления

Инновационные
подходы к
повышению
прозрачности и
отчетности по
мерам
реагирования на
COVID-19

Устойчивые
системы
подотчетности и
учреждения после
COVID-19

Настоящий документ представляет собой отчет о 25-м совместном симпозиуме ООН/ИНТОСАИ по теме: «Работа во время и после пандемии: Использование опыта высших органов аудита для укрепления эффективных институтов и достижения устойчивости общества», проходившего в режиме онлайн с 28 по 30 июня 2021 года. Встреча была организована Отделом государственных учреждений и цифрового правительства Департамента ООН по социальным и экономическим вопросам (DPIDG/ООН ДЭСВ) и Международной организацией высших органов аудита (ИНТОСАИ).

Для получения дополнительной информации о встрече, пожалуйста, посетите следующие страницы:

- <https://publicadministration.un.org/en/news-and-events/calendar/ModuleID/1146/ItemID/3090/mctl/EventDetails>
- <https://www.intosai.org/ru/calendar/event/2021-25-symposia>

Мнения, выраженные в данном отчете, принадлежат их авторам и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций и ИНТОСАИ.





Содержание

Контекст и цели	3
Подтема 1. Влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА.....	4
Подтема 2. Опыт и передовая практика в области аудита реагирования на COVID-19 и планов восстановления.....	9
Подтема 3. Инновационные подходы к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19.....	14
Подтема 4. Устойчивые системы подотчетности и учреждения после COVID-19	18
Утверждение выводов и рекомендаций	21
• Выводы и рекомендации.....	21
Приложения.....	25
• Программа	25
• Ведущие и докладчики	28
• Зарегистрированные участники.....	30





Контекст и цели

25-й симпозиум по теме: «Работа во время и после пандемии: Использование опыта высших органов аудита (ВОА) для укрепления эффективных институтов и достижения устойчивости общества» прошел в виртуальном формате с 28 по 30 июня 2021 года. Симпозиум был организован в рамках многолетнего сотрудничества между Международной организацией высших органов аудита (ИНТОСАИ) и Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) при содействии Отдела государственных учреждений и цифрового правительства (DPIDG). Совместные симпозиумы ООН/ИНТОСАИ регулярно проводятся с 1971 года.

Целью встречи было обсуждение влияния пандемии COVID-19 на функции, методы работы и надзорную деятельность высших органов аудита (ВОА). В ходе дискуссий также рассматривался вопрос о том, как этот опыт может способствовать созданию более стабильных систем подотчетности и устойчивости общества в период после пандемии. Все сессии были направлены на отражение перспектив различных заинтересованных сторон и всего сообщества ИНТОСАИ, продемонстрировали точки зрения разных ВОА с учетом различных ресурсов и возможностей, а также их стран, находящихся на разных уровнях развития.

Подробная повестка дня заседания приведена в Приложении 1. Основные доклады высокопоставленных представителей ДЭСВ ООН и ИНТОСАИ определили тему и подтемы симпозиума. Повестка дня была организована в соответствии с четырьмя подтемами.

Влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА

- Подтема 1 была посвящена влиянию COVID-19 на организацию, методы работы и процессы ВОА. Эта подтема была разделена на два заседания, учитывая большое количество ВОА, которые выразили заинтересованность в представлении своего опыта по данной подтеме.

Опыт и передовая практика в области аудита реагирования на COVID-19 и планов восстановления

- В подтеме 2 обсуждались опыт и передовая практика в области внешнего контроля мер реагирования на COVID-19 и планов восстановления.



Инновационные подходы к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19

- Подтема 3 была посвящена инновациям подходам к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19.

Устойчивые системы подотчетности и учреждения после COVID-19

- В подтеме 4 обсуждались устойчивые системы подотчетности и институты после COVID-19.

Проект итогового документа с выводами и рекомендациями был рассмотрен и одобрен участниками в последний день встречи.

Симпозиум собрал представителей ВОА, Организации Объединенных Наций и других международных организаций, специалистов по ресурсам и соответствующих заинтересованных сторон. Для участия в симпозиуме зарегистрировалось около 500 участников из 120 стран, преимущественно из ВОА. Количество участников, присутствовавших в течение трех дней, варьировалось примерно от 220 до 290. Список зарегистрированных участников приведен в Приложении 2.

В данном отчете подробно рассматриваются вопросы, обсуждавшиеся на симпозиуме, и некоторые ключевые идеи, прозвучавшие в ходе дискуссий. Отчет организован по темам. Некоторые темы и вопросы, которые затрагивались на нескольких сессиях, отражены только один раз, чтобы избежать повторений. В публикации будут собраны все выступления и материалы, представленные на встрече.

Подтема 1. Влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА

Подтема 1 была посвящена влиянию COVID-19 на организацию, методы работы и процессы ВОА. Выступления ВОА Венгрии, Монголии, Бутана, Индии, Бразилии, Португалии, Египта, Болгарии и Мексики, а также Всемирного банка проиллюстрировали эту тему и показали схожесть и разнообразие опыта в этой области.



Изменения в планах аудита были неизбежны во время пандемии. Эти изменения были вызваны как невозможностью проведения определенных аудитов, так и необходимостью проведения дополнительных проверок, связанных с мерами реагирования правительств на пандемию COVID-19 (подробнее в подтеме 2). Почти во всех странах запланированные и текущие аудиторские проверки сопровождались задержками и/или были отложены или отменены (как например, в Сальвадоре, Бутане, Португалии, Франции). Например, в Бразилии годовой план аудита ВОА, подготовка которого была завершена в начале пандемии, был заменен пересмотренным планом, в котором больше внимания уделялось чрезвычайному федеральному бюджету. План чрезвычайного аудита включал 36 непрерывных аудиторских проверок, в основном в области здравоохранения, социального обеспечения, бюджета, кредитов и налогов, инфраструктуры, образования и цифровой трансформации. В Португалии ВОА также скорректировал План действий на 2020 год, изменив 112 задач, при этом большинство из них были перенесены или сфокусированы на пандемии, а некоторые задачи (19) были отменены. Было добавлено двадцать семь новых задач, из которых две были комплексными проектами. В 2021 году План предотвращения управленческих рисков также был обновлен с учетом рисков, связанных с пандемией. Во Франции программа на 2021-2022 годы была полностью переработана с учетом аудита, связанного с COVID-19, включая 14 тематических отчетов и 26 других отчетов по COVID-19. Правительство и парламент обратились к ВОА Франции с просьбой изучить влияние пандемии на государственные финансы в долгосрочной перспективе, включая план восстановления.

По мере того, как страны принимали различные формы изоляции и меры социального дистанцирования для сдерживания распространения COVID-19, ВОА столкнулись с проблемой обеспечения безопасности своих сотрудников и перехода на удаленную работу. Одним из факторов, влияющих на способность ВОА быстро и эффективно осуществить переход от работы на местах к удаленной работе, была степень наличия у ВОА ИТ-инфраструктуры и оборудования для облегчения такого перехода (как пример, ВОА Болгарии, Бразилии, Венгрии, Чили). Например, в ВОА Венгрии переход на цифровые технологии начался еще в 2017 году, а с 2019 года он осуществляется в рамках специальной программы (Технология перехода к цифровому аудиту). Аналогичным образом, ВОА Бразилии уже инвестировал в технологии и ИТ-решения: доступно онлайн-обучение, существует рабочая группа по цифровым аудиторским процедурам.



Другие ВОА столкнулись с серьезными проблемами. В Бутане пандемия выявила наличие недостатков в ИТ-инфраструктуре и для решения этих проблем была создана специальная рабочая группа. ВОА удалось адаптировать цифровые технологии и усовершенствовать свои виртуальные платформы. Однако в таких странах, как Судан, Палестина и Йемен, отсутствие ИТ-инфраструктуры, оборудования и надежности интернета не позволяют ВОА автоматизировать и перевести рабочие процессы в цифровой формат. За этот период ИНТОСАИ оказала финансовую поддержку 48 ВОА в приобретении защитного и ИТ-оборудования для обеспечения непрерывности деятельности.

Пандемия открыла перед ВОА возможности для перехода к более гибким подходам в области аудита, включая проведение аудита в режиме реального времени. Подход ВОА Бразилии к непрерывному аудиту характеризуется гибкостью по отношению к цели, объему и стандартам аудита, оперативностью, своевременностью и кооперацией. Все ВОА отметили более высокие риски таких аудитов, связанные как с процессом, так и с предметом аудита. Проведение аудита в режиме реального времени ставит перед ВОА ряд проблем, связанных с адаптацией и обеспечением соблюдения стандартов аудита (как например, в Болгарии, Южной Африке), контролем, сбором соответствующих доказательств и документации, оценкой аудиторского риска и развитием профессионального потенциала среди прочих.

Вставка 1. Новейшие подходы к проведению гибкого аудита в контексте COVID-19

ВОА Эстонии провел пилотный аудит с использованием аналитики огромного объема данных, изучая влияние мер поддержки для смягчения последствий COVID-19. ВОА объединил огромное количество данных из налоговой службы и организаций-исполнителей. Это стало возможным благодаря широкой цифровизации и высокой операционной совместимости государственного сектора в Эстонии, что позволяет аудиторам легко получать информацию. Аудит показал, что, за некоторыми незначительными исключениями, меры были эффективны с точки зрения охвата наиболее пострадавших от кризиса.

ВОА Сальвадора провел аудит государственных ресурсов, выделенных на борьбу с пандемией в режиме реального времени, строительство новой больницы для лечения пациентов с COVID-19, а также выпустил новое положение о повышении прозрачности и подотчетности использования государственных средств на борьбу с пандемией в 262 муниципалитетах страны.



ВОА Венгрии провел дистанционный аудит всех местных органов власти, включающий 3.197 местных органов власти и их 1.284 офиса. В ходе аудита оценивалась добросовестность местных органов власти, предотвращение коррупции и соответствующая нормативно-правовая среда. Отчет был опубликован в январе 2021 года.

Широкомасштабный аудит **ВОА Индонезии** по COVID-19 (2020-2021 гг.) проводился в сотрудничестве с многочисленными заинтересованными сторонами (государственные и внутренние аудиторы, правоохранительные органы, парламент, государственные и местные предприятия) и использовал подходы дистанционного аудита, предоставляя руководящие принципы и инструменты, а также информационно-технологическую поддержку аудиторам.

ВОА Монголии провел аудит программы «Одна дверь - один тест» в режиме реального времени. Аудит выявил несоблюдение нормативно-правовой базы, ограниченную информацию о соблюдении изоляции и процессе тестирования, а также асимметрию в рабочей нагрузке на местах тестирования и между мобильными группами. В общей сложности 20 рекомендаций были переданы организациям-исполнителям для принятия дальнейших мер.

ВОА Южной Африки объединил все имеющиеся аудиторские направления в многопрофильные группы для проведения трех специальных аудиторских проверок в режиме реального времени с упором на меры реагирования на COVID-19. Для руководства аудиторами и обеспечения соблюдения этических и аудиторских стандартов было разработано соответствующее руководство. В ходе аудиторских проверок активно использовались новейшие технологии.

Одной из существенных проблем удаленной работы является невозможность проведения работы на местах. Это оказало значительное влияние на аудит в конкретных секторах (например, экология), где выезды на места имеют решающее значение для проверки на месте и сбора аудиторских доказательств, а также в странах, где цифровизация государственного управления ограничена (как например, Иран, Бутан, Судан). Удаленная работа также повлияла на возможность проведения совместных или скоординированных аудитов, которые являются для ВОА важнейшим ресурсом в области обмена знаниями и взаимного укрепления потенциала. Это может иметь долгосрочные последствия для ВОА и в конечном итоге повлиять на качество аудита.



Дистанционные и гибкие подходы к аудиту требуют интенсивного использования цифровых решений и данных, а также сотрудничества с организациями, производящими данные. ВОА в разных странах (например, в Бразилии, Чили, Эстонии, Индии, Индонезии, Южной Африке) использовали аналитику данных, чтобы помочь обеспечить непрерывность операций, несмотря на проблемы, вызванные пандемией. Однако одна из проблем для ВОА во многих странах связана с ограничениями, с которыми сталкиваются государственные организации в части производства, доступности и управления данными. ВОА могут способствовать решению таких проблем своими аудитами, рекомендациями и вспомогательными мерами (как например, в Эстонии, Объединенных Арабских Эмиратах). Например, ВОА Индии консультирует правительство по вопросам сбора и управления данными.

ВОА оценивают навыки и потенциал, необходимые для поддержки этих новых подходов к аудиту, и существующие недостатки в возможностях. Они особо отметили важность обновления навыков, инвестирования в повышение профессиональной компетентности и устойчивости персонала (как например, в Южной Африке), а также разработки новых моделей повышения потенциала для замены очного обучения (как например, в Индии). В Египте, например, ВОА рассматривает планы по определению дополнительных навыков и инструментов, необходимых для проведения экстренного аудита COVID-19. ВОА Индии обновил профили и компетенции аудиторов, включив в них новые навыки, такие как сотрудничество, цифровая грамотность, критическое мышление и др. ВОА Чили реализовал план по укреплению потенциала в области анализа данных (более 600 сотрудников сертифицированы по анализу данных, 64 - со знанием Python и 97 - со знанием Tableau). ВОА Бразилии с 2015 года принял на работу 30 аналитиков данных и оказал поддержку сотрудникам в прохождении специализированного обучения по анализу данных.

Несмотря на все эти операционные проблемы, ВОА удалось выполнить свои пересмотренные планы аудита, обеспечить непрерывность деятельности и добиться значительных результатов, как показано во вставке 2.

Вставка 2. Непрерывность деятельности и выводы ВОА во время пандемии

ВОА Бразилии выпустил 51 конкретный аудиторский отчет и один промежуточный сводный отчет, удовлетворил три аудиторских запроса национального конгресса, провел 190 расследований, создал один специальный сайт (Coopera) и две панели данных, связанных с деятельностью ВОА по контролю мер реагирования правительства на



COVID-19. Результаты этой работы включают, в частности: экономию 2 млрд. долларов США для правительства; выявленные ненадлежащие платежи на сумму около 8 млрд. долларов США; материалы для двух слушаний в Конгрессе; 19 отчетов с положительными качественными результатами; около 200.000 упоминаний о ВОА и пандемии в новостях; а также проведение более 30 вебинаров на соответствующие темы.

ВОА Болгарии утвердил и опубликовал 315 аудиторских отчетов, провел 49 заседаний Правления, на которых было принято 497 решений Правления, провел 66 профессиональных тренингов с 546 участниками, участвовал в трех скоординированных аудитах, а также принял участие в работе девяти рабочих групп ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ, среди прочих.

ВОА Чили провел 2.883 аудиторских мероприятия, включая 377 аудиторских проверок, связанных с пандемией, получил и рассмотрел 39.219 жалоб, провел 15.466 мероприятий по превентивному правовому контролю и вынес 26.654 юридических заключения (при наличии всего 2.000 сотрудников).

ВОА Индонезии выпустил 241 аудиторский отчет, 2.170 аудиторских заключений, которые выявили 2.843 проблемы в реагировании правительства на пандемию, и представил 5.754 рекомендации.

Подтема 2. Опыт и передовая практика в области аудита реагирования на COVID-19 и планов восстановления

Подтема 2 была посвящена теме: «Опыт и передовая практика в области аудита мер реагирования на COVID-19 и планов восстановления». Презентации ВОА Российской Федерации, Франции, Индонезии, Ирака и Палестины, а также основное выступление ВОА Австрии наглядно продемонстрировали эту тему.

Контрольные действия ВОА в первую очередь были направлены на меры по охране здоровья, экономические и социальные меры по смягчению последствий и восстановлению, принятые правительствами. Однако позже они стали включать и другие соответствующие области, такие как образование или туризм в некоторых странах. Правительствам пришлось быстро реагировать на чрезвычайную ситуацию, меняя свои приоритеты и процессы, а также обновляя свои программы и бюджеты. Соответственно, ВОА также должны были быстро реагировать, постоянно обновлять и пересматривать оценку рисков политики,



программ и организаций (как например, в Австрии, Германии, Индонезии, Ираке).

Приведенные ниже примеры показывают общие моменты в аудиторских заключениях ВОА, связанных с COVID-19, включая проблемы с данными в государственных организациях, недостатки в соблюдении требований в связи с использованием экстренных процедур, а также необходимость укрепления механизмов прозрачности и подотчетности на ранних этапах реагирования правительств.

Некоторые ВОА сфокусировались на конкретных аспектах мер реагирования системы здравоохранения на пандемию. ВОА Ирака выявил слабые места в секторе здравоохранения (такие как недостаточное использование некоторых медицинских учреждений из-за отсутствия обмена данными; перегруженный работой медицинский персонал и нехватка важнейших медицинских принадлежностей и оборудования) и рекомендовал корректирующие и профилактические меры. ВОА также провел аудиты эффективности и соблюдения требований по использованию пожертвований для борьбы с COVID-19. Аудиторы столкнулись со значительными информационными ограничениями (например, было невозможно проверить все контракты на закупку медицинского оборудования из-за отсутствия информации), но, несмотря на это, они собрали данные о предоставленных пациентам услугах, смогли сделать выводы и подготовить рекомендации для правительства.

ВОА России провел аудит стимулирующих выплат для медицинских работников в период пандемии. Аудит охватывал шесть организаций и был направлен на проверку деятельности государственных органов исполнительной власти по предоставлению и использованию средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванным пандемией COVID-19, а также на оценку исполнения расходных обязательств, возникших в связи с осуществлением данных стимулирующих выплат. В ходе аудита также была проведена оценка воздействия этой политики. Аудит выявил, что 4,5 миллиона долларов США на стимулирующие выплаты оказались недоплаченными, зато 3,4 миллиона долларов США были выплачены во время или после аудита. В результате ВОА пришел к выводу, что стимулирующие выплаты осуществлялись правительством на удовлетворительном уровне. Анализ правовых аспектов Обязательного медицинского страхования показал, что в нем не определены четкие критерии по следующим вопросам: отнесение медицинских и других работников к группе риска для определения размера и частоты стимулирующих



выплат; порядок осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам; категории персонала, которые могут быть отнесены к группе риска; единица времени, используемая в качестве основы для расчета стимулирующих выплат.

Другие ВОА занимались экономическими и социальными мерами реагирования на COVID-19. Работая в сложных условиях, ВОА Палестины провел аудит эффективности работы комитетов по чрезвычайным ситуациям, созданных для сдерживания распространения пандемии. ВОА также провел аудит компенсационных выплат работникам вспомогательных служб, пострадавшим от пандемии. Он проверил список бенефициаров и соответствие действий Министерства труда (которое управляло программой) существующим законам и нормативным актам. Аудит выявил многочисленные проблемы с данными, включая отсутствие оцифровки данных различных государственных ведомств, профсоюзов и компаний, что привело к неполной и иногда противоречивой информации. ВОА рекомендовал обеспечить цифровую взаимосвязь данных между государственными учреждениями.

Во Франции COVID-19 был одним из основных направлений обязательных отчетов в 2020 году, включая первый отчет о состоянии государственных финансов (июнь 2020 года), сертификацию счетов системы социального обеспечения (октябрь 2020 года) и отчет о состоянии местных государственных финансов (ноябрь 2020 года). Структура годового отчета ВОА (март 2021 года) была изменена и теперь включает восемь глав по COVID-19, посвященных соответственно: государственной поддержке французских граждан, возвращающихся из-за рубежа; цифровому образованию; предоставлению жилья бездомным; реанимации и отделениям интенсивной терапии в больницах; фонду поддержки бизнеса; страхованию по безработице; железным дорогам; культурной деятельности.

ВОА Индонезии провёл комплексный аудит мер реагирования на COVID-19 и восстановления национальной экономики, который включал шесть областей (устранение экономических и финансовых последствий; перераспределение и переориентация бюджета; бюджетное, кредитно-денежное и финансовое стимулирование; закупки услуг в чрезвычайных ситуациях и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; управление здравоохранением и программы социальной защиты). Основные вопросы аудита касались: объема и источников мобилизованных ресурсов, соотношения запланированных и фактических расходов; предоставления услуг бенефициарам; качества аудиторского контроля; возможных нарушений; соблюдения правил закупок;



ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Охват аудита включал государственные программы, источники финансирования и рассматривал все этапы управления связанные с COVID-19. Аудит проводился в 27 министерствах, 10 государственных предприятиях и 204 местных органах власти с середины 2020 года по первый квартал 2021 года. ВОА Индонезии выявил возможности для улучшения управления борьбой с пандемией COVID-19 с целью обеспечения ее эффективности и соответствия нормативным требованиям. Среди областей, требующих улучшения, ВОА указал на необходимость улучшения интеграции политики между организациями, а также качества данных; устранения недостатков в исполнении бюджета и предоставлении социальной помощи, а также повышения надежности процессов закупок ресурсов на случай чрезвычайных ситуаций.

Активная реакция ВОА на ситуацию, вызванную пандемией, способствовала переосмыслению их роли, которая не ограничивается осуществлением надзорной деятельности. В разных странах ВОА играют возросшую консультативную роль для правительств (как например, в Египте, Эстонии, Германии, Индонезии, Палестине). ВОА Палестины выступал в качестве наблюдателя в комитетах по закупкам, созданных в отраслевых министерствах во время пандемии. ВОА Индонезии сообщал, что традиционная работа по контролю выполнения рекомендаций все чаще дополняется работой по анализу (изучение ответных мер правительства, выявление рисков мошенничества и несоблюдения) и прогнозированию (помощь правительствам в определении сценариев, возможностей и проблем). ВОА позиционирует себя как «надежный друг правительства». Эта переопределенная роль требует оперативности и гибкости, а также способности быстро готовить аналитические материалы. В этом контексте важно изучить опыт прошлого, а также опыт других стран (как например, в Индонезии, Эстонии).

Работа ВОА в рамках COVID-19 укрепила сотрудничество с заинтересованными сторонами, включая другие надзорные органы. ВОА Индонезии определил сотрудничество с многочисленными заинтересованными сторонами как важнейший фактор на этапах планирования и проведения аудита. Во Франции COVID-19 помог укрепить вертикальную интеграцию надзора. ВОА создал «сообщество COVID-19», включающее региональные счетные палаты (ВОА на уровне регионов Франции) для обмена информацией и передовым опытом. На региональном и глобальном уровнях сотрудничество и обмен знаниями также были расширены. Европейские ВОА под руководством ВОА Финляндии и ВОА Великобритании создали региональный проект и сеть по мониторингу мер реагирования на COVID-19. На глобальном уровне несколько органов ИНТОСАИ



способствовали документированию и обмену опытом, полученным в ходе пандемии, включая разработку специального веб-сайта для обмена ресурсами и передовой практикой, а также инициативу по COVID-19 Политического и финансово-административного комитета (ПФАК), который разработал документ по обобщению опыта и создал неофициальную дискуссионную группу с участием внешних заинтересованных сторон, среди прочих инициатив.

Вставка 3. Возможности для усиления мер реагирования на COVID-19 на основе результатов мониторинга, проведенного ВОА Великобритании

Новые темы, возникающие в ходе аудита мер реагирования на COVID-19 на основе 17 отчетов ВОА **Великобритании**, включают:

- (1) Необходимость для правительства четко определить риски для соотношения цены и качества расходов, связанных с COVID-19, и относительно компромиссов;
- (2) Важность прозрачности и четкого аудита при принятии решений – особенно в тех случаях, когда обычная практика, такая как конкурсные закупки, невозможна;
- (3) Важность наличия хороших данных и доказательств для принятия решений, а также необходимость проведения работы правительством по устранению существующих проблем с качеством данных;
- (4) Важность наличия хороших путей координации в ряде секторов и моделей предоставления услуг;
- (5) Необходимость для правительства иметь хорошее понимание того, как пандемия и меры реагирования правительства влияют на различные группы населения и риск усиления неравенства; и
- (6) Важность понимания моделей рабочей силы и потенциала, особенно для работников, оказывающих экстренную помощь, включая резервные возможности и перераспределение персонала в случае необходимости.



Подтема 3. Инновационные подходы к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19

ВОА Германии, Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), Южной Африки, Чили, а также УНП ООН представили подтему 3, посвященную «Инновационным подходам к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19». ВОА Эстонии выступил с основным заявлением.

Пандемия ясно показала, что устойчивое восстановление требует устранения коррупционных рисков и практики. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией (июнь 2021 года) приняла политическую декларацию высокого уровня, в которой признается особая роль ВОА в этой области. ВОА ОАЭ подчеркнул важность роли ВОА в поддержании добросовестности и обеспечении прозрачности и подотчетности. В дополнение к контрольным функциям, ВОА обеспечивают гарантии существования структур управления, которые предотвращают коррупцию во время кризиса. ВОА также могут способствовать принятию систем электронного правительства для сокращения прямого человеческого взаимодействия (например, между должностными лицами, ответственными за закупки, и компаниями) и повышения прозрачности и подотчетности с одновременным улучшением работы правительства.

Неопределенный контекст пандемии подчеркивает важность принятия ВОА подходов, основанных на оценке рисков, для анализа рисков, связанных с политикой и программами по реагированию на COVID-19. Серия ИССАИ 5500 содержит общее руководство по проведению аудита на этапах до и после возникновения кризисных ситуаций и особых рисков коррупции при оказании помощи, связанной с чрезвычайными ситуациями. Кроме того, в рамках Конференции государств-участников (CoSP) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (UNCAC) имеются руководства для ВОА (например, Резолюция 8/13 от 2019 года о более эффективном сотрудничестве между ВОА и антикоррупционными органами или Резолюция 6/7 от 2015 года о поощрении использования информационных и коммуникационных технологий для осуществления UNCAC).

Повышение прозрачности бюджета сокращает возможности для коррупции и предоставляет общественности важнейшую информацию. В контексте пандемии ВОА Германии разработал инновационные гибкие подходы для



обеспечения прозрачности влияния мер реагирования правительства на государственные финансы и осветил долгосрочные проблемы для национального бюджета. ВОА провел аудит первого и второго дополнительных бюджетов на 2020 год, дополнительного бюджета на 2021 год и основных показателей финансового планирования до 2025 года, а также средств Фонда восстановления ЕС. Учитывая беспрецедентный масштаб принятых мер и связанные с этим риски, для ВОА было крайне важно предоставить информацию до утверждения мер парламентом. ВОА должен был принять гибкий подход к аудиту в режиме реального времени, чтобы информировать о принятии решений, обеспечить прозрачность законодательных решений и донести последствия таких решений до общественности. ВОА раскрыл информацию о значительных рисках, связанных как с национальными мерами (например, с точки зрения среднесрочной и долгосрочной бюджетной устойчивости), так и с Фондом восстановления ЕС (например, подрыв бюджетных правил ЕС), и подчеркнул важность рассмотрения последствий и воздействия политики, принятой в ответ на пандемию на протяжении жизни нескольких поколений, показав потенциальные альтернативы и предложив корректировочные действия.

ВОА Южной Африки принял комплексный подход к проведению специальных аудиторских проверок в режиме реального времени по мерам реагирования на COVID-19. ВОА объединил все имеющиеся дисциплины аудита в многопрофильные группы для обеспечения большего охвата и высокого качества аудита. Аудиторам было предоставлено руководство по проведению этих проверок. В ходе аудиторских проверок также широко использовались технологии. Отчеты оказали значительное влияние в части выявления недостатков контроля и нарушений, предотвращения потери ресурсов и помощи в возврате неправильно использованных средств, а также облегчения доступа к социальной поддержке для бенефициаров программ.

Использование технологий и инноваций является еще одним важнейшим ресурсом для повышения прозрачности и подотчетности мер реагирования на COVID-19. ВОА Чили активно использует данные и технологии для более эффективного проведения аудита. ВОА внес большой вклад в повышение прозрачности мер реагирования на COVID-19 и привлек граждан к работе с открытыми данными. Был создан специализированный микросайт COVID-19, а макросайт обеспечивает доступ ко всей бюджетной информации. Интенсивное использование ИКТ позволило ВОА усилить надзор за государственными закупками и предотвратить конфликт интересов. ВОА установил, что 83% всех закупок, связанных с пандемией, осуществлялись по прямым контрактам, что



сопряжено с высокими рисками нарушения честности и неподкупности. Эпидемиологическое исследование с использованием данных, полученных в режиме реального времени с помощью интеллектуального анализа данных, заставило органы здравоохранения обнародовать реальные цифры пандемии в стране. Институционализация подхода, ориентированного на данные, в рамках стратегического плана ВОА способствовала устойчивости этих инноваций (см. вставку 4).

Вставка 4. Стратегическая направленность инноваций на основе данных в Чили

Стратегический план Управления генерального контролера Чили на 2021–2024 годы закладывает прочную основу для продвижения инноваций в области аудита путем интенсивного использования данных. Один из приоритетов, включенных в стратегические планы, касается преобразования ВОА в организацию, управляемую данными. На практике это воплотилось в нескольких инициативах, среди которых: (i) Использование интегрированных источников данных; (ii) Соглашения с другими учреждениями о доступе к их данным; (iii) План наращивания потенциала для анализа данных; (iv) Улучшение возможностей ИТ-архитектуры; и (v) Усиление баз данных. Эффективное информирование о преимуществах этих преобразований и вовлечение сотрудников на ранних этапах способствовали успеху этой инициативы.

ВОА также нашли инновационные способы укрепления связи и сотрудничества с заинтересованными сторонами (см. вставку 5). Сотрудничество между ВОА и Антикоррупционными органами (АКО) имеет решающее значение для эффективных антикоррупционных действий (как пример, в Кении, ОАЭ, Южной Африке). ИНТОСАИ и УНП ООН способствуют систематическому сотрудничеству посредством ряда инициатив, включая: подписание Меморандума о взаимопонимании в 2019 году; принятие Декларации Абу-Даби на CoSP 2019 года, в которой подчеркивается необходимость обмена отчетами и рекомендациями ВОА с техническими заказчиками для совместных последующих действий и улучшения взаимного обмена информацией; а также предстоящее осуществление трехлетней программы по разработке глобального и регионального руководства и организации обучения для поддержки реализации Декларации Абу-Даби на национальном и региональном уровнях.

*Вставка 5. Инновации в отчетности по результатам аудитов COVID-19*

Учитывая наглядность мер по борьбе с пандемией и высокие ожидания общественности, ВОА осознали необходимость внедрения инноваций и использования более наглядных, визуальных и интерактивных способов представления и доведения результатов аудитов по COVID-19 до внешних заинтересованных сторон.

ВОА Германии разработал новый формат отчетности под названием «информационная документация», которая направляется в парламент и доступна гражданам, чтобы помочь им понять состояние государственных финансов.

ВОА Эстонии провел аудит воздействия мер поддержки во время пандемии COVID-19 и эффективности их использования в интересах целевых бенефициаров. Результаты были опубликованы с помощью интерактивного инструмента моделирования на сайте ВОА. Любой желающий может зайти на сайт, ввести свои собственные данные и ознакомиться с выводами.

Во время пандемии ВОА Южной Африки активизировал свое взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами. Он принял участие в совместной инициативе, созданной правительством в июле 2020 года (COVID-19 Fusion Centre). Оперативный обмен результатами аудита на этой платформе – в частности, показателями риска мошенничества, основанными на анализе данных, – позволил правоохранительным органам обнаружить, расследовать, привлечь к ответственности и вернуть утраченные активы. Более тесное сотрудничество с правоохранительными и другими ведомствами позволило предотвратить дублирование усилий и повысить эффективность.

ВОА также активизировали сотрудничество с организациями гражданского общества. Они являются ценным источником информации о государственных услугах из первых рук, что повышает эффективность выявления аудиторских рисков ВОА и служит основой для аудиторской работы. Комитет ИНТОСАИ по повышению потенциала, возглавляемый ВОА Южной Африки, только недавно опубликовал глобальную структуру для сотрудничества ВОА с гражданским обществом. ВОА Чили поддерживает связь с гражданами и доносит результаты аудита и решения в ясной и понятной форме благодаря активному использованию социальных сетей, ориентированных на различные группы населения. Жалобы граждан теперь подаются и обрабатываются в электронном виде (в том числе через социальные сети) и используются в качестве основы для планирования аудита.



Подтема 4. Устойчивые системы подотчетности и учреждения после COVID-19

Последняя подтема симпозиума была посвящена «Устойчивым системам подотчетности и учреждениям после COVID-19». В ней рассматривалось, как пандемия изменила конфигурацию национальных систем подотчетности и последствия для работы ВОА в будущем. За презентациями Счетного управления правительства США (ВОА), Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI), а также ВОА Аргентины, Сальвадора и Кении последовали два ведущих заявления Международного бюджетного партнерства (IBP) и ВОА Италии.

Обмен информацией и знаниями между ВОА и с другими субъектами и институтами подотчетности имеет важнейшее значение для того, чтобы помочь правительствам и ВОА подготовиться к будущим чрезвычайным ситуациям, улучшить аудиторскую работу и решить проблемы, связанные с ограниченными возможностями. Участники подчеркнули важность использования коллективных знаний, полученных в контексте пандемии (например, Генеральный секретарь и Председатель ИНТОСАИ, Германия, Кения, Мексика, США, Эстония). За этот период ВОА внесли свой вклад в обмен знаниями посредством различных инициатив, включая серию вебинаров, документирование приобретенного опыта и проведение официальных и неофициальных обсуждений по данной теме. Симпозиум стал еще одной платформой для освещения некоторых важнейших идей и накопленного опыта, которые могут лечь в основу будущей работы ВОА и сотрудничества с заинтересованными сторонами.

Пандемия создала как возможности, так и проблемы для ВОА. В дальнейшем опыт и выводы, сделанные ВОА в этот период, будут использованы при разработке и определении стратегических приоритетов ВОА. Ожидается, что устойчивость ВОА, реагирование на чрезвычайные ситуации, усиление коммуникации и вовлечение будут включены в новый стратегический план ИНТОСАИ, который находится в стадии разработки и будет одобрен на Конгрессе ИНТОСАИ в 2022 году. ВОА США и ВОА Бразилии возглавляют подготовку тематических документов для Конгресса о роли ВОА в чрезвычайных ситуациях и о том, как ИНТОСАИ может лучше общаться с международным сообществом выступая единым целым и сообща.



Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) подчеркнула важность продолжения укрепления потенциала ВОА для поддержания фокуса на качестве и воздействии при одновременном внедрении более гибких и перспективных подходов после COVID-19. Эти усилия должны учитывать различные полномочия и контексты, в которых работают ВОА. IDI оказывает поддержку ВОА в проведении нескольких аудитов, связанных с пандемией, включая аудит прозрачности, подотчетности и инклюзивности в использовании чрезвычайного финансирования для борьбы с COVID-19 и последствиями (участвуют более 50 ВОА); аудит по проблеме насилия в отношении женщин; два аудита в контексте реализации ЦУР, включая аудит устойчивых государственных закупок (в партнерстве с Организацией высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна, с участием 14 ВОА) и аудит устойчивости систем здравоохранения (40 ВОА). Предстоящие инициативы включают в себя, в частности, акцент на технологическом прогрессе, процессах аудита, ориентированных на результат, и профессиональном образовании для аудиторов ВОА.

Быстрая реакция ВОА в условиях пандемии способствовала лучшему позиционированию их в национальных системах подотчетности. ВОА отметили важность принципов открытости и сотрудничества с заинтересованными сторонами ИНТОСАИ как способа улучшения подотчетности государственных расходов в условиях пандемии (например, Палестина). Например, несмотря на то, что ВОА Сальвадора столкнулся со значительными трудностями в поддержании своей деятельности, ему удалось обеспечить своевременный контроль государственных ресурсов, выделенных на борьбу с пандемией. Это способствовало укреплению легитимности ВОА и общественного мнения о важности государственного контроля в условиях чрезвычайной ситуации.

В Кении пандемия стала серьезным испытанием для системы и институтов подотчетности. Хотя в ответ на пандемию были созданы новые и активизированы существующие структуры, возникли серьезные проблемы. Система реагирования не была эффективно применена на субнациональном уровне. Наблюдалось несоблюдение правил и норм. Парламентские слушания были приостановлены, а суды закрыты. Информирование и просвещение граждан, а также взаимодействие с заинтересованными сторонами были недостаточными. В этом контексте ВОА выпустил четыре специальных аудиторских отчета, связанных с пандемией. Выводы, сделанные из этой работы, показывают, что ВОА должны иметь больше полномочий, независимости и гибкости в своих стратегических планах, чтобы иметь возможность реагировать на изменяющиеся обстоятельства. Проведение



аудита критически важных операций (например, планирование, бюджетирование, закупки) в режиме реального времени или почти в режиме реального времени является ключом к оптимальному реагированию на кризисы. Существуют также варианты выбора для ВОА, которые должны оценить, что приносит наибольшую пользу для принятия решений (например, проведение сфокусированных/целевых аудитов или комплексных аудитов, проведение комбинированных аудитов соответствия, финансовых аудитов и аудитов соотношения цены и качества, пересекающихся аудитов или аудитов прозрачности, подотчетности и инклюзивности (TAI)).

Специальный модуль Обзора открытости бюджета, недавно проведенного Международным бюджетным партнерством (IBP), показывает, что более двух третей опрошенных стран не справляются с управлением своим бюджетом и мерами финансового реагирования на пандемию прозрачным и подотчетным образом (например, около половины правительств публикуют слишком мало информации о реализации политических инициатив; около двух третей не соблюдают прозрачные процедуры закупок; почти в половине стран правительства вводят меры финансовой политики посредством административных постановлений, обходя нормальный законодательный процесс и избегая общественных дебатов). Очень важно обеспечивать прозрачность и ориентированную на пользователя информацию (например, путем предоставления ресурсов национальным аудиторам для проведения ускоренного аудита) и принимать меры по исправлению ситуации в ответ на отчеты ВОА. Существующие механизмы в органах исполнительной власти, законодательных органах и ВОА могут способствовать участию граждан в разработке, утверждении и реализации дополнительных мер реагирования.

ВОА уже давно признали важность вовлечения граждан в аудиторскую деятельность. Этот процесс приобрел новое значение в контексте пандемии. В ВОА Аргентины с 2004 года существует хорошо налаженный и институционализированный процесс планирования с участием общественности. В период 2010-2020 годов ВОА получил от гражданского общества более 100 материалов по 300 потенциальным предложениям по аудиту. В 2021 году 25 организаций гражданского общества уже предложили 69 потенциальных проектов на рассмотрение ВОА. Участие граждан может принести особую пользу при проведении аудита по вопросам, связанным с COVID, поскольку многие организации обладают специальными техническими знаниями, которые могут помочь усовершенствовать аудиторские проверки. После COVID-19 для ВОА будет важно использовать эти знания и информацию с целью повышения эффективности аудита, обеспечивая при этом



беспристрастность, объективность и соблюдение международных стандартов аудита.

Утверждение выводов и рекомендаций

Выводы и рекомендации обсуждались и были приняты на последней сессии симпозиума. Проект рекомендаций был подготовлен Секретариатом ИНТОСАИ на основе консультаций с ДЭСВ ООН, Председателем ИНТОСАИ, техническим председателем симпозиума (Национальное аудиторское управление Великобритании) и некоторыми ключевыми группами ИНТОСАИ.

Участники одобрили предложенный проект и попросили внести незначительные изменения, чтобы отразить: критическую роль ВОА в чрезвычайных ситуациях, а также в предотвращении и борьбе с коррупцией (ОАЭ); усиление роли ВОА в анализе и прогнозировании (Индонезия); необходимость разработки рекомендаций и предоставления консультаций ВОА, призванных помочь им реагировать на будущие чрезвычайные ситуации, а также важность привлечения граждан для повышения эффективности аудита (Алжир). Генеральный секретарь ИНТОСАИ резюмировала, что выводы и рекомендации послужат руководством к действию для ВОА по укреплению прозрачных и подотчетных институтов в период после кризиса.

- **Выводы и рекомендации**

А. В связи с существенными последствиями пандемии COVID-19 для институциональной среды ВОА, их внутренних методов работы и их аудиторской деятельности, и

В. Принимая во внимание необходимость стабильных, устойчивых и подотчетных институтов, как подчеркивается в Цели 16 устойчивого развития, в период после COVID-19,

участники симпозиума интенсивно обсуждали, как опыт ВОА во время пандемии может способствовать укреплению эффективных институтов и достижению устойчивости общества.



Подробно они остановились на следующих вопросах:

- влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА;
- опыт и передовая практика в области аудита мер реагирования на COVID-19 и планов восстановления;
- инновационные подходы к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19; и
- способы поддержки устойчивых систем подотчетности и учреждений после COVID-19.

В результате интенсивных дискуссий участники симпозиума решили:

1. Подчеркнуть признание в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН важной роли ВОА в содействии повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления, важность которой еще более возросла в результате пандемии (A/RES/66/209 и A/RES/69/228); сюда входят положения, сформулированные в политической декларации, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер по предупреждению и борьбе с коррупцией и укреплению международного сотрудничества» (A/S-32/2/Add.1);
2. Признать, что ИНТОСАИ и входящие в ее состав ВОА быстро отреагировали на пандемию, адаптировав свои методы работы и программы аудита, учитывая, что ВОА начинали с различных уровней в плане возможностей и потенциала;
3. Подчеркнуть, что дееспособные, обеспеченные ресурсами и независимые ВОА на национальном уровне помогут существенно повысить прозрачность и подотчетность и тем самым заложить ключевые основы для быстрого и адекватного реагирования на будущие кризисы;
4. Призвать ВОА продолжать адаптировать и пересматривать свои аудиторские подходы и приоритеты, а также внимательно следить за меняющимися внешними условиями;
5. Сделать акцент на существенный вклад, который ВОА могут внести в достижение Цели 16 устойчивого развития путем оценки того, насколько эффективными, устойчивыми и обоснованными были национальные меры реагирования, действия и планы по восстановлению;



6. Подчеркнуть, что ВОА могут адекватно выполнять свои важные обязанности только в том случае, если они имеют возможность осуществлять свои полномочия независимо, располагают достаточными ресурсами и доступом к необходимой информации и данным;
7. Призвать ВОА использовать свой опыт для освоения новых технологий и внедрения новых более гибких методов работы, а также продолжать интегрировать новые инструменты и технологии в свою будущую работу; использование технологии таким образом может позволить более раннее понимание и, где это уместно, лучшее прогнозирование на основе работы ВОА;
8. Призвать ВОА найти баланс между дистанционными и выездными аудиторскими проверками, принимая во внимание важность достоверности информации и данных;
9. Подчеркнуть, что для того, чтобы быть готовыми к преодолению будущих кризисов эффективно, действенно и справедливо - механизмы прозрачности и подотчетности должны быть созданы на раннем этапе;
10. Рекомендовать ВОА, где это уместно, рассмотреть механизмы для расширения коммуникации с гражданами и их участия, что может привести к повышению эффективности их аудиторской работы;
11. Особо отметить важность проведения ВОА оценки надлежащего использования государственных средств для мероприятий по реагированию на COVID-19 и восстановлению после пандемии, тем самым оказывая превентивное воздействие по борьбе с нерациональным управлением и коррупцией, что, в свою очередь, укрепляет доверие граждан к государственным учреждениям;
12. Сделать акцент на том, что в чрезвычайных ситуациях правительства должны обеспечивать четкое и последовательное информирование заинтересованных сторон и широкой общественности;
13. Подчеркнуть необходимость наличия у национальных правительств планов действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечения оперативной совместимости данных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и предоставления национальным органам власти возможности эффективного и действенного взаимодействия;



14. Рекомендовать ВОА сохранить приоритетность в своей аудиторской работе областей, которые особенно пострадали от пандемии, таких как здравоохранение или социальное обеспечение;
15. Поддержать создание рабочей группы ИНТОСАИ по здравоохранения и социального ухода, как это было указано в рекомендациях Наблюдательного комитета ИНТОСАИ по возникающим вопросам (SCEI);
16. Рекомендовать ИНТОСАИ, ее региональным организациям и ВОА-членам изучить дальнейшие возможности для обмена знаниями и передовым опытом в отношении мер реагирования на пандемию и ее последствий, а также рассмотреть оптимальное использование платформ для этих целей;
17. Акцентировать важность продолжения успешного сотрудничества между ВОА и Организацией Объединенных Наций, а также поддержания партнерских отношений с другими внешними партнерами, в том числе путем обмена опытом и полученными выводами, с целью разработки общих решений и стратегий реагирования на будущие кризисы, мер и планов по восстановлению;
18. Призвать ИНТОСАИ и входящие в ее состав ВОА продолжать обмениваться опытом в области обеспечения контроля и подотчетности мер реагирования на пандемию, восстановительных мер и планов, а также выполнять рекомендации SCEI ИНТОСАИ, опираясь на Доклад о выводах из накопленного опыта Политического и финансово-административного комитета ИНТОСАИ и на результаты других инициатив ВОА во время пандемии;
19. Особо отметить важность увеличения потенциала ВОА, например, путем разработки образовательных онлайн-программ, доступных для всех ВОА, и привлечения внешних партнеров;
20. Считать более необходимым и актуальным, чем когда-либо, содействовать тому, чтобы «никто не остался позади» после пандемии, которая усугубила социальное неравенство во многих жизненно важных областях и оказала несоразмерно сильное воздействие на наиболее уязвимые слои населения;
21. Рекомендовать ИНТОСАИ и входящим в ее состав ВОА продолжать участвовать в последующей деятельности и обзоре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, рассмотреть влияние пандемии на реализацию Целей устойчивого развития и поддержать усилия по восстановлению по принципу «сделать лучше, чем было раньше».



Приложения

- **Программа**

Понедельник, 28 июня 2021 года

Введение и вступительное слово

Технический председатель: ВОА Соединенного Королевства

Приветствие	Генеральный секретариат ИНТОСАИ
1. Вступительное слово	Маргит Кракер, Генеральный секретарь ИНТОСАИ
Вступительная речь	Алексей Кудрин, Председатель ИНТОСАИ
2. Вступительное слово	Лю Чжэньминь, Заместитель Генерального секретаря ООН

Подтема 1 – Часть А

Влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА

Модератор: Европейская счетная палата

3. Укрепление общественного доверия и надежности в контексте ответных мер на пандемию COVID-19 (роль, которую играют ВОА)	Всемирный банк
4. Пример ВОА Венгрии - меры по повышению потенциала в быстро меняющейся среде	ВОА Венгрии
5. Проведение аудита во время пандемии COVID-19	ВОА Монголии
6. Влияние COVID-19 на ВОА Бутана	ВОА Бутана
Обсуждение (Ведущий: ВОА Индии)	

Подтема 1 – Часть В

Влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА

Модератор: Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ)

7. Программа «Соорега»: бразильский подход к контролю политики в области здравоохранения, экономики и социальной сферы, как ответ на COVID-19	ВОА Бразилии
8. Преодоление внутренних проблем, возникающих в связи с чрезвычайными ситуациями, вызванными пандемией - опыт Счетной палаты Португалии	ВОА Португалии
9. Влияние COVID-19 на организационные возможности, методы работы и процессы ВОА Египта	ВОА Египта



10. Продолжение деятельности ВОА Болгарии в контексте пандемии: вызовы и решения	ВОА Болгарии
Обсуждение (Ведущий: ВОА Мексики)	

Вторник, 29 июня 2021 года

Подтема 2

Опыт и передовая практика в области аудита реагирования на COVID-19 и планов восстановления

Модератор: ВОА Соединенного Королевства

11. Опыт проведения аудита поощрительных выплат медицинским работникам во время пандемии	ВОА Российской Федерации
12. Влияние COVID-19 на политику планирования и публикаций в Счетной палате Франции	ВОА Франции
13. Совместный аудит для повышения качества и расширения охвата аудита мер реагирования на COVID-19 и восстановления национальной экономики	ВОА Индонезии
14. Опыт и передовая практика в области аудита мер реагирования на COVID-19 и планов восстановления	ВОА Ирака
15. Аудит срочного финансирования в рамках COVID-19: Опыт ВОА Палестины в проведении аудита программы поддержки работников, пострадавших от режима чрезвычайного положения	ВОА Палестины
Обсуждение (Ведущий: ВОА Австрии)	

Подтема 3

Инновационные подходы к повышению прозрачности и отчетности по мерам реагирования на COVID-19

Модератор: Институт внутренних аудиторов (ИВА)

16. Прозрачность бюджета - также в условиях COVID-19	ВОА Германии
17. Повышение прозрачности и подотчетности при осуществлении мер реагирования на COVID-19: проблемы и возможности для ВОА	ВОА Объединенных Арабских Эмиратов
18. Внутренняя интеграция и сотрудничество с внешними заинтересованными сторонами как важнейшие факторы успеха при проведении аудита мер реагирования на COVID-19	ВОА Южной Африки
19. Инновации посредством интенсивного использования данных для эффективности аудита	ВОА Чили



20. Укрепление сотрудничества между ВОА и антикоррупционными агентствами для повышения прозрачности и подотчетности в рамках реагирования на кризисы и ликвидацию их последствий	УНП ООН
Обсуждение (Ведущий: ВОА Эстонии)	

Среда, 30 июня 2021 года

Подтема 4

Устойчивые системы подотчетности и учреждения после COVID-19

Модератор: ВОА Парагвая

21. Укрепление системы реагирования и контроля в чрезвычайных ситуациях на основе международного сотрудничества	ВОА Соединенных Штатов Америки
22. Роль ВОА в восстановлении по принципу «лучше, чем было»	IDI
23. Проблемы аудита использования государственных средств в соответствии с целями аудита, определенными в контексте пандемии COVID-19; опыт Сальвадора	ВОА Сальвадора
24. Участие граждан как механизм укрепления институтов и демократии	ВОА Аргентины
25. Укрепление систем подотчетности и институтов во время пандемии	ВОА Кении
Обсуждение (Ведущие: Международное бюджетное партнерство (IBP); ВОА Италии)	

Выводы и рекомендации (резюме и заключение)

26. Обсуждение и утверждение выводов и рекомендаций по итогам симпозиума	Все участники
Заключительные выступления	Мария-Франческа Спатолізано, Помощник Генерального секретаря ООН Маргит Кракер, Генеральный секретарь ИНТОСАИ



- Ведущие и докладчики

ВОА Организация	Имя	Должность
Австрия	Г-жа Маргит Кракер	Генеральный секретарь ИНТОСАИ, Президент
Австрия	Г-жа Силке Штайнер	Директор, Генеральный секретариат ИНТОСАИ
Австрия	Г-н Ханнес Лоймер	Заместитель директора
Аргентина	Г-н Хесус Родригес	Президент
Аргентина	Г-н Хуан Игнасио Форлон	Генеральный аудитор
Болгария	Г-н Цветан Цветков	Президент
Бразилия	Г-н Тиаго Алвес де Гувейя Линс Дутра	Управляющий директор
Бутан	Г-н Нарapati Шарма	Ассистент генерального аудитора
Великобритания	Г-н Даниэль Ламбауэр	Исполнительный директор
Венгрия	Г-н Гергели Палмай	Директор
Всемирный банк	Г-н Роберт Саум	Директор
Германия	Г-н Кай Шеллер	Президент
Европейская счетная палата	Г-н Герхард Росс	Директор
Египет	Г-н Шериф Найел	Директор
Индия	Г-н Кулвант Сингх	Директор
Индонезия	Г-н Агус Джоко Прамоно	Заместитель председателя
Ирак	Г-н Мукдам И.Ю. Аль-Хайро	Генеральный директор
Италия	Г-н Мауро Орефиче	Директор
Кения	Г-жа Нэнси Гатунгу	Генеральный аудитор
Мексика	Г-н Давид Рохелио Кольменарес Парамо	Высший аудитор
Монголия	Г-жа Жамбалдорж Ганчимэг	Старший аналитик
Объединенные Арабские Эмираты	Г-н Хариб Аль-Амими	Президент
Организация Объединенных Наций	Г-н Лю Чжэньминь	Заместитель Генерального секретаря ООН
Организация	Г-жа Мария-Франческа	Помощник Генерального



ВОА Организация	Имя	Должность
Объединенных Наций	Спатолизано	секретаря ООН
Палестина	Г-н Ияд Тайем	Президент
Парагвай	Г-жа Глэдис Фернандес	Генеральный директор
Португалия	Г-н Хосе Таварес	Президент
Российская Федерация	Г-н Алексей Кудрин	Председатель ИНТОСАИ
Российская Федерация	Г-н Антон Устюгов	Заместитель директора
Сальвадор	Г-жа Мария дель Кармен Мартинес Барахона	Первый судья
Соединенные Штаты Америки	Г-н Майк Хикс	Директор
УНП ООН	Г-жа Бриджит Штробль-Шоу	Начальник отдела по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями
Франция	Г-н Себастьян Леперс	Заместитель директора
Чили	Г-н Хорхе Бермудес	Генеральный контролер
Эстония	Г-н Янар Хольм	Генеральный аудитор
Южная Африка	Г-жа Цакани Малулеке	Генеральный аудитор
GIZ	Г-жа Юлия Бастиан	Советник
IBP	Г-жа Клэр Схоутен	Старший специалист программы
IDI	Г-жа Арчана Ширсат	Заместитель генерального директора
IIA (ИВА)	Г-н Энтони Дж. Пуглиз	Президент и главный исполнительный директор



- **Зарегистрированные участники**

Высшие органы аудита (ВОА)

Австралия	Исландия	Республика Корея
Австрия	Испания	Российская
Азербайджан	Италия	Федерация
Албания	Йемен	Руанда
Алжир	Кабо-Верде	Румыния
Ангола	Казахстан	Сальвадор
Аргентина	Камбоджа	Саудовская Аравия
Аруба	Камерун	Сент-Китс и Невис
Афганистан	Канада	Сент-Люсия
Багамские острова	Катар	Сербия
Бангладеш	Кения	Сирия
Бахрейн	Китай	Словакия
Беларусь	Косово	Словения
Бельгия	Коста-Рика	Соединенные Штаты
Болгария	Кувейт	Сомали
Босния и Герцеговина	Латвия	Судан
Ботсвана	Либерия	Таиланд
Бразилия	Ливия	Того
Буркина-Фасо	Литва	Тринидад и Тобаго
Бутан	Маврикий	Тунис
Великобритания	Малайзия	Уганда
Венгрия	Мали	Украина
Вьетнам	Мальдивы	Уругвай
Гана	Мальта	Фиджи
Гватемала	Марокко	Филиппины
Германия	Мексика	Финляндия
Греция	Молдова	Франция
Грузия	Монголия	Хорватия
Гуам	Мьянма	Черногория
Дания	Непал	Чешская Республика
Джибути	Нидерланды	Чили
Доминика	Новая Зеландия	Швеция
Египет	Норвегия	Шри-Ланка
Замбия	Объединенные	Эквадор
Зимбабве	Арабские Эмираты	Эритрея
Индия	Оман	Эстония
Индонезия	Палестина	Эфиопия
Иордания	Парагвай	Южная Африка
Ирак	Перу	Южный Судан
Иран	Польша	Ямайка
Ирландия	Португалия	Япония



Организации

Всемирный банк

ДЭСВ ООН

Европейская счетная палата

Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI)

Институт внутренних аудиторов

Международное бюджетное партнерство

Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ) ГмбХ

Организация Объединенных Наций

УНП ООН

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития (BMZ)